

迈向

# 第1方阵

# 【居轴处中】

郑州日报 T03

2016年12月27日 星期二 责编 高宏宇 校对 司徒伟

经国务院批复同意，国家发改委昨日正式发布《促进中部地区崛起“十三五”规划》，明确支持郑州建设国家中心城市——



支持武汉、郑州建设国家中心城市，强化长沙、合肥、南昌、太原等省会城市地位，增强要素集聚、科技创新和服务功能，提升现代化和国际化水平。继续做大做强洛阳、宜昌、芜湖、赣州、岳阳等区域性中心城市，加快产业转型升级，延伸产业和服务链，形成带动区域发展的增长节点。



郑州建设国家中心城市特刊

《促进中部地区崛起“十三五”规划》明确指出，支持郑州建设国家中心城市，意味着郑州距离国家中心城市这一含金量极重的荣誉，既是顶层设计，是赋予一座城市的发展使命，又是一座城市自身影响力、辐射力的最好诠释，是中国综合实力最强的“塔尖城市”。  
什么是国家中心城市？它有哪些功能、特征和定位？让我们来为您一一解读。

## 名词解释

### 国家中心城市

早在2007年原建设部上报国务院的《全国城镇体系规划(2006—2020年)》中就提出了“国家中心城市”的概念。在其名词解释中指出：国家中心城市是中国金融、贸易、管理、文化中心和交通枢纽，同时也是发展外向型经济和推动国际文化交流的对外门户，表现为全国层次的中心性和一定范围的国际性两大基本特征。

国家中心城市这一概念，改变了中国传统的直辖市、省会城市、地级市、县级市的城镇体系格局，使“中心城市”成为全国城镇体系金字塔的“塔尖”。此后逐步进入国家中心城市视野的分别有：北京、天津、上海、广州、重庆。在2010年2月中国住房和城乡建设部发布的《全国城镇体系规划(草案)》中，由国家层面肯定了国家中心城市在中国具备引领、辐射、集散功能。

从概念上讲，国家中心城市是近年来随着我国的区域规划发展而出现的新概念。综合全国城镇体系规划内容、各级政府部门和专家学者的研究成果，一般认为，国家中心城市是指在经济、政治、文化、社会等领域具有全国性重要影响并能代表本国参与国际竞争的主要城市，它是国家战略区域或全国性经济中心，是全球产业链分工体系的重要功能节点，具有较强管理、控制、整合和创新功能，在全国城镇体系中具有核心控制作用，在全球城市体系中具有重要功能节点作用的特大中心城市。

国家中心城市也是一个国家综合实力最强、集聚辐射和带动能力最大的城市代表。国家中心城市的建设发展状况，不仅关乎城市自身地位的巩固和提升，直接影响区域的协调发展，而且关系国家经济社会发展大局，关系国家的国际竞争力和国际地位。

更具体讲，国家中心城市侧重于对国内的影响，是《全国城镇体系规划纲要》中提出的位于中国城镇体系最高位置的城市。其对外在发展外向型经济以及推动国际文化交流方面具有重要作用，这类城市有可能发展成为亚洲乃至世界的金融、贸易、文化、管理的中心城市，而对内在全国具备引领、辐射、集散功能的城市，这种功能表现在政治、经济、文化诸方面。

## 国际影响

### 彰显国际竞争力



优美的生态环境是国家中心城市重要标准之一

## 重大意义

### 发展大势所趋

建设国家中心城市意义无须赘言，社会学家认为，随着城市化与全球化时代的来临，一个国家的地位，不再是由某一区域大小来定，而是由特大城市的地位所决定。从数据来看，早在2000年，全球GDP的90%已由城镇生产，而这90%中，又有50%以上是由特大城市或大城市，抑或国家中心级别城市生产，其中科研、金融等高端服务70%以上为“国家中心城市”所为。

国家中心城市是国家经济的聚宝盆，任何发达国家在制定政策时，都不忘建设数量相适应的“国家中心城市”。

体系”。如德国的柏林、法兰克福，法国的巴黎、里昂，美国也有十几个“国家中心城市”。从中国来看，国家中心城市的建设是分批、分级、分类规划和建设。

从意义上看，国家中心城市是现代化的发展范畴，是居于国家战略要津、体现国家意志、肩负国家使命、引领区域发展、跻身国际竞争领域、代表国家形象的特大型都市。国家中心城市与中国新型城镇化建设密不可分，是实现“城镇化质量明显提高”、推动中国现代化进程的必然要求和重要一环。

## 遵循原则

### 选择原则性极强

国家中心城市选择原则大致有三：

一是坚持与国家战略布局相统一。国家中心城市是居国家城镇体系最顶端的城市，肩负着带动周边大区域发展、代表国家参与国际竞争等重任，除了与自身发展基础相匹配，还要符合国防安全、经济发展以及政权统治等战略布局因素。

二是坚持与全国区域发展相协调。目前，国家层面制定的区域发展战略，已逐渐由20世纪80年代的以深圳特区为代表的非均衡发展策略，转变为20世纪90年代末期的以西部大开发、中部崛起、振兴东北老工业基地、东部地区率先发

展为代表的均衡协调发展策略。均衡协调发展策略的实施，必然伴随着全国产业、人才、基础设施等要素自东向西地转移和扩散，国家中心城市通过自身综合实力的大幅提升，集聚周边区域优势资源，辐射带动更大范围区域的发展，形成东、中、西三大区域协调发展的格局。

三是坚持区域分工合作、产业互补的原则。任何一个国家中心城市都不是孤立的，必须与周边地区密切合作，按照分工合作、产业配套、产业链互补的集群发展模式进行功能划分，形成城市集群效应，而中心城市成为该集群的“领头羊”。

## 五大特征

### 突出空间产业布局

国家中心城市是社会高度发展和经济全球化的产物，是空间结构布局中的重要节点。从城市功能和空间产业布局来看，国家中心城市应具备以下五大特征：

一是强大的聚集作用。国家中心城市是社会经济发展的中心和枢纽，具有高度的集聚性和强大的综合实力，形成人口的聚集地、企业的聚集地、产业中心的聚集地，特别是在产业发展方面，如金融中心、贸易中心、物流中心和交通中心等，使国家中心城市在全球产业体系中处于重要的枢纽地位。

二是雄厚的经济实力。国家中心城市既是国家经济发展的核心，又是国际贸易中心，因此必然拥有较高的地区生产总值，具备了坚实的发展基础。三次产业体系合理，第三产业逐渐繁荣，成为国家中心城市未来发展的主导产业。

三是突出的文化创新能力。国家中心城市是经济、科技和文化的集聚地，更是人力资源集中区，是人流、物流、资金流和信息流的高度集散地，主要体现在科研环境良好、创新要素众多、科研院所和人才云集、科技成果突出等方面，不间断地开展观念创新、科技创新、经济制度和体制创新。

四是完备的网络辐射体系。国家中心城市拥有完善的交通基础设施、发达的交通网络体系、密集的金融机构、高质量高水准的服务业，具有较高的城市化率，可以最大限度地吸引资金、人才等社会资源，拉动地方消费，辐射周边区域。经济外向度比较高，在国内、国际市场竞争中也具有很大优势。

五是良好的生态环境。空气质量、水资源、城市绿地、城市交通、污染防治等主要生态指标均达到宜居的标准。

## 七大功能

### 强调影响力控制力

国家中心城市要放在全球城市体系中考察其影响力和控制力，除了拥有一般中心城市的集聚、辐射、服务和创新等功能之外，还应当具备能充分反映其内在特征的七大功能。

一是经济集聚功能。主要体现为经济增长能力和商贸集聚能力，通过城市运转的边际效应、规模效应、成本效应和市场效应，吸引周边的各种资源，使其成为各网络体系的中心，发挥强大的商品集聚功能和资源配置能力。

二是空间辐射功能。国家中心城市是国家或地区发展的核心，具有中心引导作用，在自身发展的同时通过各种资源、技术的外溢效应来辐射带动周边地区发展，成为区域增长中心。

三是综合枢纽功能。国家中心城市的综合枢纽功能主要体现在信息枢纽功能和交通枢纽功能，既是国家通信网络的主要节点，是各种知识和信息资源的集散地，在区域发展中发挥着信息决策和协调服务的重要作用，又具备便利的交通区位和完善的基础设施，成为区域

物流资源的集散地。  
四是对外开放功能。国家中心城市是以国际经济贸易和国际文化交流为核心的区域开放门户，代表国家参与国家竞争与合作，与世界各国建立广泛的政治、经济、文化交流，促进跨国城市之间的联系，推动不同区域的资源整合。

五是文化创新功能。表现为拥有特色的城市文化，建立有完善的创新机制，具备较强的科技创新优势，为国家参与国际竞争提供高端的品牌文化和知识资源。

六是管理服务功能。要能够成为区域内的经济活动和居民生活提供合理高效的公共管理体系，既能集聚大量高度专业化的服务业，为区域、全国乃至全球提供高质量的服务，又拥有高水准、普惠型的医疗卫生、文化教育事业，满足居民对生活发展的需求，成为区域发展的生产和生活服务中心。

七是生态保护功能。主要表现为资源节约能力和环境保护能力，以舒适宜居的生态环境作为其增长和辐射的外部基础。

# 「塔尖」城市全解读