

# 中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第七次全体会议公报

(上接一版)全会总结党的十八大以来工作,有以下体会:

第一,坚持党的领导,首先是党中央的集中统一领导,必须向以习近平同志为核心的党中央看齐,维护党的团结统一。新时代承载新使命。维护以习近平同志为核心的党中央权威,是坚持党的领导的根本所在,是坚持和发展中国特色社会主义的根本保证。党的领导是具体的,体现在坚定理想信念宗旨、制定和实施正确路线方针政策,体现在坚持党管干部原则、选人用人好人,树立鲜明价值观和政治导向。坚持党的领导是当代中国最大的政治原则,树立“四个意识”,只有在思想和行动上提高政治站位,不断从政治意识和大局意识上找到差距,才能真正做到向核心看齐。增强“四个意识”是一个动态的过程,要不断提高政治觉悟,做维护党中央权威的忠诚卫士。

第二,全面从严治党,必须抓住严肃党内政治生活这个根本,扎紧制度笼子,强化党内监督。一个时期以来,党内存在的突出问题,根源在于党的观念淡薄、组织涣散、纪律松弛,根源在于党的领导弱化、党的建设缺失,全面从严治党不力,尤其是党内政治生活遭到破坏。党内政治生活状况决定政治生态,保持党的先进性和纯洁性必须从党内政治生活抓起。要严明政治纪律和政治规矩,提高党内政治生活原则性和战斗力,形成发现问题、纠正偏差的有效机制,增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

第三,民心是最大的政治,要把管党治党政治责任落实到基层,厚植党执政的政治基础。我们党最大的政治优势是密切联系群众,民心始终是我们党最深厚的执政之基。不讲政治、脱离群众,党的领导就会被虚化削弱。必须坚决纠正政治虚无主义倾向,旗帜鲜明讲政治。人民的心声、心愿、心念就是民心,增强人民群众对党中央的信心、信任和信赖,是最大的政治成就。落实党中央一系列为民务实的好政策,关键靠党的坚强领导,靠全面从严治党作保障。要推动主体责任和监督责任一级级向基层延伸,让广大群众在全面从严治党中增加获得感,不断巩固党的执政基础。

第四,信任不能代替监督,要把纪委的自我监督与党内监督、社会监督有机结合起来,自觉接受党和人民考验。党章赋予纪律检查委员会权威地位和重要职责,这既是信任、也是考验。打铁还需自身硬。全面从严治党联系着纪委的中心工作,建设忠诚干净担当的队伍是我们的政治责任。党的领导本身包含着管理和监督,首先要加强党委对纪委的日常监督。纪委要把自我监督与接受党内监督结合起来,同民主监督、群众监督、舆论监督有机融合,推进纪检监察机关治理体系和治理能力建设。

第五,全面从严治党永远在路上,从宽松软到严紧硬是一个长期过程,要在坚持

中深化、在深化中坚持。永远在路上,贵在开好头,重在看方向。管党治党宽松软是多年形成的,严紧硬也绝非一日之功。不坚持就无以深化,不深化也无以坚持。准确把握坚持与深化的关系,体现着科学精神,是重要的思想方法和工作方法。要坚持不断发展论和发展阶段论相统一,保持坚强政治定力,靠严肃政治生活、靠加强党内监督、靠强化责任追究,靠选人用人好人,坚定不移把全面从严治党引向深入。

全会提出,今年将召开党的第十九次全国代表大会,做好纪律检查工作意义重大。今年工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,严肃党内政治生活,加强党内监督,推进标本兼治,深化国家监察体制改革,强化监督执纪问责,驰而不息纠正“四风”,保持惩治腐败高压态势,维护好党内政治生态,推动全面从严治党向纵深发展。打铁还需自身硬,必须扎紧制度笼子,严格执行监督执纪工作规则,加强领导班子和干部队伍建设,用担当诠释忠诚,以良好精神状态和优异工作成绩迎接党的十九大召开。

第一,深入学习贯彻党的十八大六中全会精神,严肃党内政治生活,强化党内监督,严明换届纪律。纪检监察机关履行党内监督专责机关职责,以党内政治生活准则和党内监督条例为尺子,加强对贯彻党的十八大六中全会精神的监督检查,严明政治纪律和政治规矩,坚决维护党的团结统一。严把选人用人政治关、廉洁关,防止干部“带病提拔”“带病上岗”,为中央和地方换届提供组织、干部保障。

第二,抓铁有痕、踏石留印,上交作风建设合格答卷。把纠正“四风”往深里抓、往实里做,紧盯老问题,关注新动向,坚决防

止反弹回潮。对执纪审查对象存在“四风”问题的,要先于其他问题查处和通报。检查落实中央八项规定精神措施执行情况,实事求是修订制度。坚定文化自信,弘扬党的优良作风,推动社会风气好转。

第三,以强有力问责督促各级党组织履行全面从严治党政治责任。推动各级党组织解决党内政治生活中存在的突出问题,抓住“关键少数”,层层落实责任。严格执行问责条例,加大问责力度,激发担当精神。

第四,扎实推进监察体制改革,完善党和国家自我监督。在党中央领导下,中央纪委牵头抓总,落实改革方案,推动制定国家监察法,筹备组建国家监察委员会。中央试点工作领导小组要加强指导、协调和服务,试点地区党委主要负责,纪委要抓好组织实施,整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等工作力量,成立省市县三级监察委员会,构建集中统一、权威高效的监察体系。

第五,坚定旗帜立场,紧盯目标任务,巩固反腐败斗争压倒性态势。全面加强纪律建设,有效运用监督执纪“四种形态”,在加强日常管理监督上下功夫。持续保持高压态势,力度不减、节奏不变,坚决减少腐败存量,重点遏制增量。严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题,深化反腐败国际合作。深刻剖析典型案例,忏悔录能公开的都要公开,充分发挥反面教材作用。

第六,立足本届完成纪检体制改革任务,提炼总结实践经验。完成对管中高级的巡视,实现党中央一届任期巡视全覆盖目标,总结提炼党的十八大以来巡视工作经验,把巡视创新实践固化为制度成果。围绕全面从严治党,持续深化“三转”,推进纪检监察体制改革,完善派驻工作机制,发挥监督作用。

第七,无须扬鞭自奋蹄,绝不辜负党和人民重托。做好纪委领导班子换届工作,

统筹干部选拔、培养、交流、使用,严格落实监督执纪工作规则,建设一支让党放心、人民信赖的队伍。

全会审议通过了《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》。一致认为,党中央高度重视纪检干部队伍建设,对纪检机关寄予殷切期望。制定监督执纪工作规则,是纪检机关贯彻党的十八大六中全会精神,落实全面从严治党部署,带头强化自我约束,把监督执纪权力关进制度笼子,做到正人先正己的实际行动,充分表明了严格自律的担当和决心。全会指出,规则紧扣监督执纪工作流程,明确请示报告、线索处置、初步核实、立案审查、案件审理、涉案款物管理等工作规程;规定谈话函询的工作程序,执纪审查的审批权限,调查谈话和证据收集的具体要求;提炼有效管用实招,上升为制度规范,把纪委的自我监督同接受党内监督、社会监督有机结合,确保党和人民赋予的权力不被滥用。中央纪委要带头执行规则,加强对监督执纪工作的领导、管理和监督,各级纪委要切实履行自身建设主体责任,严肃处理执纪违纪、失职失责行为。

全会按照党章规定,选举李书磊同志为中共中央纪律检查委员会常务委员会委员、副书记。全会审议通过中央纪律检查委员会常务委员会关于王仲田同志严重违纪问题、李建波同志违纪问题的审查报告,确认中央纪律检查委员会常务委员会之前作出的给予王仲田同志撤销党内职务处分、给予李建波同志党内严重警告处分责令其辞去中央纪委委员职务的决议。

全会号召,要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,谦虚谨慎、戒骄戒躁,不忘初心、继续前进,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,不断取得全面从严治党新成效,为夺取全面建成小康社会新胜利提供有力保障,上交让党和人民满意的答卷。

新华社北京1月8日电

## 中央纪委七次全会审议通过《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》

据新华社北京1月8日电 十八届中央纪委七次全会8日在京闭幕,全会审议通过了《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》。

全会审议通过的《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》,紧扣监督执纪工作流程,明确

请示报告、线索处置、初步核实、立案审查、案件审理、涉案款物管理等工作规程;规定谈话函询的工作程序,执纪审查的审批权限,调查谈话和证据收集的具体要求;提炼有效管用实招,上升为制度规范,把纪委的自我监督同接受党内监督、社会监督等有

机结合,确保党和人民赋予的权力不被滥用。

全会指出,中央纪委要带头执行规则,加强对监督执纪工作的领导、管理和监督,各级纪委要切实履行自身建设主体责任,严肃处理执纪违纪、失职失责行为。

# 今年反腐将有哪些新信号?

中央纪委七次全会公报八大看点

1月8日,十八届中央纪委七次全会在京闭幕。会议公报提出引人注目的重大判断:反腐败斗争压倒性态势已经形成。同时,公报提出,2017年仍将保持反腐高压态势,力度不减、节奏不变。公报强调,民心是最大的政治,要把管党治党政治责任落实到基层,厚植党执政的政治基础。公报传递出哪些值得特别关注的反腐败斗争新信号?“新华视点”记者采访权威专家进行解读。

**看点1**  
**反腐败斗争总体趋势如何?**  
关键点:压倒性态势已经形成

会议提出:经过全党4年多的努力,党的各级组织管党治党主体责任明显增强,中央八项规定精神得到坚决落实,党的纪律建设全面加强,腐败蔓延势头得到有效遏制,反腐败斗争压倒性态势已经形成;持续保持高压态势,力度不减、节奏不变。专家解读:中央党校教授辛鸣表示,当前反腐败斗争的压倒性态势已经形成,腐败存量大大下降,要从反腐向防腐转变,在不敢腐、不能腐体系相对完善的基础上,在思想层面建立不想腐的“堤坝”。中央纪委驻中国社科院纪检组组长高波表示,2017年将是反腐败斗争的重要一年,制度反腐的框架已经搭建,反腐正从治标向治本迈进。与此同时,党中央对当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断没变,仍然要零容忍、无禁区、全覆盖,同时也要继续深化反腐败国际合作。

**看点2**  
**全面从严治党如何向纵深发展?**  
关键点:扎紧制度笼子,强化党内监督  
会议提出:全面从严治党永远在路上,从全面从严治党,必须抓住严肃党内政治生活这个根本,扎紧制度笼子,强化党内监督;严把选人用人政治关、廉洁关,防止干部“带病提拔”“带病上岗”,为中央和地方换届提供组织、干部保障;深刻剖析典型案例,忏悔录能公开的都要公开,充分发挥反面教材作用。专家解读:高波表示,全面从严治党重点是加强党的领导、干部、党员队伍建设,净化政治生态,重点是持之以恒。前一阶段重点清除了腐败有问题的干部,下一步还要通过改革和制度建设,选好人、用对人。在标本兼治的过程中,需要把选人用人的导向、责任落实和长效机制建设、制

度规则完善等摆在更加重要的位置。  
**看点3**  
**监察体制改革如何推进?**  
关键点:推动制定监察法,筹建国家监察委员会

会议提出:扎实推进监察体制改革,完善党和国家自我监督;落实改革方案,推动制定国家监察法,筹备组建国家监察委员会。专家解读:监察体制改革在实现对公职人员监督全覆盖。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为,监察体制改革是今年制度反腐的重点。北京、山西、浙江三个监察体制改革试点地区,将在今年推出一系列实质性举措,陆续建立权威、统一的监察机构,要在工作模式、运行机制等方面,真正实现监督执法和监督执纪有机统一,用改革的方式破解反腐败中遇到的实际问题,为下一步推行改革积累经验。

**看点4**  
**“关键少数”如何抓住?**  
关键点:加大问责力度,激发担当精神  
会议提出:推动各级党组织解决党内政治生活中存在的突出问题,抓住“关键少数”,层层落实责任。专家解读:党的十八届六中全会公报中多次提到高级干部,突出强调抓好“关键少数”令不少干部印象深刻。中国纪检监察学院原副院长李永忠表示,要进一步落实主体责任,强化“一案双查”,不让监督制度空转。既要监督权力,也要探索限制权力的清和边界,落实好民主集中制。此外,应当加大自下而上的制度“探头”设计,如媒体监督、社会举报检举监督、同级和下级监督等。

**看点5**  
**纪委自我监督如何加强?**  
关键点:纪委自我监督与党内监督、社会监督相结合  
会议提出:全会审议通过了《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》;规则紧扣监督执纪工作流程,明确请示报告、线索处置、初步核实、立案审查、案件审理、涉案款物管理等工作规程;规定谈话函询的工作程序,执纪审查的审批权限,调查谈话和证据收集的具体要求;提炼有效管用实招,上升为制度规范,把纪委的自我监督同接受党内监督、社会监督等有机结合,确保党和人民赋予的权力不被滥用。专家解读:庄德水表示,打铁还需自身硬。防止“灯下黑”,需要根据规则、制度,带头强化自我约束。把纪检干部履职行为的每个步骤,都更加公开、明确,杜绝风险隐患。党章赋予纪委权威地位和重要职责,每个纪检干部都要认识到,这既是

信任也是考验。  
**看点6**  
**巡视工作的重点将有哪些?**  
关键点:实现党中央一届任期巡视全覆盖目标

会议提出:完成对管中高级的巡视,实现党中央一届任期巡视全覆盖目标,总结提炼党的十八大以来巡视工作经验,把巡视创新实践固化为制度成果。专家解读:巡视“回马枪”成效显著。中央巡视工作不断创新形式,加大力度。截至目前,中央巡视组已经巡视了240多个党组织,实现了对地方、央企、金融单位和中央国家机关四个板块的巡视全覆盖。庄德水认为,今年的巡视工作将进一步扩大巡视领域和范围,真正做到全覆盖。同时,将以政治巡视为重点,坚持“回头看”“零容忍”,尤其要紧盯换届选举等重点领域。

**看点7**  
**反“四风”将有什么新举措?**  
关键点:坚决防止反弹回潮  
会议提出:把纠正“四风”往深里抓、往实里做,紧盯老问题,关注新动向,坚决防止反弹回潮。专家解读:高波表示,反“四风”是攻坚战也是持久战,作风本身有顽固性、反复性,需要不松劲、不减压、不换挡,保持零容忍态度,有问题发现就查。同时,要加强党内监督和党外监督衔接,把人民群众和舆论监督结合起来,让反“四风”全天候,保持对“四风”变形和隐身的警惕,营造风清气正的社会环境。

**看点8**  
**如何面对百姓身边的腐败?**  
关键点:严肃查处  
会议提出:严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题;要推动主体责任和监督责任一级级向基层延伸,让广大群众在全面从严治党中增加获得感,不断巩固党的执政基础。专家解读:2016年1至11月,全国共查处侵害群众利益问题70369件,其中,扶贫领域腐败问题13285件,处理16487人。国家行政学院教授汪玉凯表示,民心是最大的政治,也是党执政的政治基础,百姓更关注身边的“苍蝇”,“微腐败”也可能成为“大祸害”。公报提出进一步加大对百姓身边腐败的监管力度,重点要解决基层党委和纪委监督责任弱化问题,重点惩治扶贫领域贪污“保命钱”和群众身边的“四风”问题。据新华社北京1月8日电

### 关注职称改革

## 克服“三唯”倾向 破除职称乱象

——聚焦职称改革热点

学术水平再高,不发表论文就评不上教授;明明工作跟外语不沾边,可过不了外语考试就评不上职称……近年来,唯学历、唯资历、唯论文越来越成为我国职称制度被人诟病的焦点。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化职称制度改革的意见》,对这项涉及5500余万专业技术人才的制度进行重大改革。

### 清理职称乱象 改革势在必行

评职称对“靠技术吃饭”的人来说不仅涉及个人的收入和晋升,也被看作是评价个人业务水平的一把标尺。

我国职称制度主要经历新中国成立初期至上世纪60年代中期的技术职务任命、1977年至1983年的专业技术职称评定、1986年以来的专业技术职务聘任等阶段。现行职称制度共设置科学研究、工程、农业、卫生、教师等29个职称系列。

中央党校教授周天勇说,职称制度的建立,对于激励、选拔、培养专业技术人员等发挥了重要作用。然而,随着时间推移,一些与专业技术关系不大的指标也被塞进评聘职称的指标体系中。在一些地方和个人的职称评定,有时反倒成了优秀人才脱颖而出的羁绊。

以职称外语考试为例,设立20多年来,一直伴随着“一刀切”“鸡肋”等质疑。据报道,某作家已经出版发表了几百万字的报告文学、小说和散文,并多次获奖,但由于不能通过外语、计算机考试,迟迟未能获得副高级职称(二级作家),一度成为网友热议的话题。

此外,作为职称评定的“敲门砖”,职称外语考试成为部分机构与个人的摇钱树,滋生各种乱象:

考前,各类“保过”培训信息满天飞,有的培训班甚至公开指导作弊;考中,代考、传送试题答案等舞弊行为屡禁不止;考后,掌握考生个人准确信息的机构声称可以“网上修改成绩”。

如今,《意见》明确:对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。确实需要评价外语和计算机水平的,由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

### 激发创新活力 拓展发展空间

除了外语和计算机考试,《意见》还有诸多亮点,其中一项基本原则就是克服唯学历、唯资历、唯论文的倾向。

西南政法大学教授程德安指出,在高校中,唯论文已经成为硬要求;大学老师无论是职称评定、岗位晋升往往只注重发表论文的数量,授课认真与否只能“凭良心”,如何选题、发论文才是“正事”。

不分行行业特点,把学历、资历、论文等标准量化为职称评定的“硬杠杠”,逼着专业技术人员为评上职称而在专业技术之外耗费大量物力、精力,造成了巨大的人力资源浪费。

程德安认为,这种人才评价标准显然已经不符合时代要求,甚至成为迟滞专

业人员冒尖的障碍。尤其是那些身怀绝技的专业人才,被职称卡住无法施展,损失的是行业、社会甚至国家的利益。

为此,《意见》强调以职业属性和岗位需求为基础,注重考察专业技术人员的专业性、技术性、实践性、创造性,突出对创新能力的评价;注重考察专业技术人员履行岗位职责的工作绩效、创新成果。

人力资源和社会保障部副部长汤涛认为,《意见》的颁布实施,可以最大限度地释放和激发专业技术人员创新创业活力,拓展专业技术人员职业发展空间,不断提升我国人才供给水平,提升人才队伍的整体实力和国际竞争力。

### 做好放管结合 维护公平公正

由21世纪教育研究院、社会科学文献出版社联合发布的《中国教育发展报告(2016)》显示:超过70%的教师认为,“指标分配不合理”“评价过程不透明”“评价标准不科学”这三项是当前教师职称评定制度存在的主要问题。

一些地方职称评定采取“退多补少”的政策,让老师们十分苦恼。“打个比方,假如我们学校100个老师中有15位是高级职称,按规定要求的比例却是10%,那么就不会再分指标了。”湖南怀化的一位校长说,曾有一段时期,连续5年学校都没有指标。

专家认为,这就更需要注重职称评定中的公平、公正、公开,讲求程序正义,要制定出符合职业特点、能够客观反映个人业绩的多维评定标尺。在下放权限的同时必须更好发挥政府作用,加强监管,做到放管结合,切实维护职称评审公平公正,严厉打击学术造假和腐败行为,维护职称评审的清明空间。

总之,职称不应该成为限制人才的“绊马索”,而应该是推动人才发挥才能、个人价值与社会价值共同实现的“助力器”。

据新华社北京1月8日电



1月8日,江西安义县鼎湖乡种粮大户凌继河为他管理农田的种粮能手发放308万元现金作为年终奖,这也是凌继河连续六年给农民发放年终奖。据介绍,凌继河把自己承包来的19000多亩田分块交给其他种粮能手管理,并确定一个基本产量,这些种粮能手平时每月预领5000元工资,到年底则根据全年总产量领取奖金。新华社记者 周 密 摄