

# 聚焦 2017 河南两会 报告解读

省人大常委会

## 立法质量更高 监督实效更强 情系民生福祉 助推河南振兴

件件立法,连着一亿中原儿女福祉;项项监督,助力河南决胜全面小康。  
昨日上午,省人大常委会副主任刘春良受省人大常委会委托,向省十二届人大七次会议报告一年来的主要工作,并提出了2017年的工作部署。

### 一年办理完毕 700 余件建议

2016年,省人大常委会先后召开7次常委会会议,共审议议题114项。省十二届人大五次会议主席团交办的56件议案均已办结,其中25件议案所提立法建议列入了常委会立法计划。749件建议已全部办理完毕。

立法保障改革决策落实。贯彻中央关于实施全面两孩政策的决策部署,及时修改我省人口与计划生育条例;修改了煤炭条例、烟草专卖管理条例、计量监督管理条例等10部法规中的相关条款。

立法规范公共权力运行。审议通过预防职务犯罪工作条例,修订行政执法条例,进一步规范行政裁量权幅度,对319件规章和规范性文件进行了备案审查。滚动推进立法计划实施,就制定修订大气污染防治条例、实施农民专业合作社法办法等29部法规进行调研,为今后立法做好准备。

扩大立法有序参与。完善公众意见征集机制,健全立法专家库,就民法总则、慈善法、中小企业促进法、红十字会法等11部法律草案,征求有关方面意见400余条,为国家立法贡献智慧和力量。

稳步推进设区的市立法工作。去年,我省除郑州、洛阳外,15个设区的市首次开展地方立法。常委会强化工作指导,全程跟进推动、严格审查把关,翻开了我省设区的市立法工作崭新的一页。

### 推动重点工作稳步开展

常委会坚持依法监督、有效监督,确保行政权、审判权、检察权得到正确行使,确保宪法法律得到有效实施,推动全省重点工作稳步开展,推动我省“十三五”开局之年起好步。

聚焦供给侧结构性改革,听取审议省政府关于推进先进制造业大省建设情况的报告;抓住稳增长保态势这一全局性工作,听取审议关于上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告;开展简政放权、优化中小微企业发展环境专题调研,推动改善企业发展环境,进一步激发经济活力;着力保障和改善民生。

在义务教育法和我省实施办法执法检查中,督促各级政府不断优化教育资源配置,努力把义务教育办得更好。针对发现的问题,督促政府加强整改,并于年底组织开展整改“回头看”,持续有效推进消防法律法规贯彻实施。根据我省环境状况特别是大气污染情况,常委会打出环境保护监督“组合拳”,持续促进生态环境改善。

此外,受全国人大委托,组织开展了食品安全法、水法执法检查。加强信访监督,坚持用法治思维和法治方式处理信访问题,全年共受理人民群众来信来访7677件次,督办重要信访案件65件,促进群众合理合法诉求依法解决。

### 2016

### 以钉钉子精神加强自身建设

省十二届人大五次会议主席团交办的56件议案均已办结,其中25件议案所提立法建议列入了常委会立法计划。大力推进建议办理公开,向全社会公布代表建议目录和重点建议答复件,接受社会监督。749件建议已全部办理完毕,解决了一大批人民群众关心的热点难点问题。

2016年,常委会主动适应党要管党、从严治党要求,把思想政治建设放在首位,以钉钉子精神持续加强常委会和机关自身建设。

扎实开展“两学一做”学习教育,进一步强化理论武装,提升把握大局、服务大局能力;持之以恒推进正风肃纪,严肃组织纪律、工作纪律、廉洁纪律,营造风清气正、干净干事的良好氛围;着力提升依法履职水平,加强对专门委员会的领导,充分发挥其人才和专业优势,提升立法、监督等工作的实效,推动全省人大工作整体水平提升。

### 2017

### 拟制定修订 8 部省本级法规

2017年是全面贯彻落实省第十次党代会精神的第一年。省人大常委会将坚定坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,按照省第十次党代会的部署,聚焦决胜全面小康让中原更加出彩,聚焦全省中心工作、聚焦人民群众关注的重大问题,忠实履行宪法法律赋予的职责,积极推动中央和省重大决策部署落实。

2017年拟制定修订大气污染防治条例、物业管理条例、节约能源条例、食品生产加工小作坊和食品摊贩管理办法、少数民族权益保障条例、职业培训条例、奖励和保护见义勇为人员条例以及办理省人大代表建议、批评和意见的办法8部省本级法规。将扶贫开发条例、突发事件应对条例、治理货物运输车辆超限超载条例等9部法规作为备选项目,根据工作进度适时安排审议。做好设区的市拟提请的30部法规的审查批准工作。开展城乡规划法实施办法、预算监督条例、促进电子商务发展条例等31项立法调研。

2017年,省人大常委会将在省委坚强领导下,更加注重提高立法质量,引领和推动经济社会发展;更加注重监督工作实效,全力服务改革发展稳定大局;更加注重发挥代表主体作用,强化代表履职服务保障;更加注重提升履职能力,加强常委会和机关自身建设。求真务实、锐意进取,忠诚履职、积极作为,奋力谱写决胜全面小康、让中原更加出彩的美好篇章,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

### 省高级人民法院

## 促进社会公平正义 保障人民安居乐业

昨日上午,省高级人民法院院长张立勇在省十二届人大七次会议上作《河南省高级人民法院工作报告》,《报告》全面回顾了2016年河南法院各项工作,并对2017年的重点工作任务作了展望。

### 严惩犯罪服务发展大局

依法严惩严重暴力犯罪,审结案件6235件。重拳打击“两抢一盗”犯罪,判处犯罪分子19446人。严厉打击电信诈骗犯罪,判处犯罪分子2804人。依法惩处涉众型经济犯罪,审结案件961件,涉案金额473亿元。坚决打击拐卖、性侵妇女儿童犯罪,判处犯罪分子556人。

全年共审结贪污、受贿等职务犯罪案件4135件,判处犯罪分子6313人,其中厅级以上157人,处级307人。判处云南省原省委书记白恩培死刑缓期二年执行,依法减为无期徒刑终身监禁,不得减刑、假释,是全国首例终身监禁判决。

助力供给侧结构性改革,保护合法融资行为,服务“一带一路”战略,支持郑洛新国家自主创新示范区建设。

持续推进行政诉讼案件异地管辖,收案数、增长幅度均居全国法院第一位。异地管辖后,行政案件调撤率、终审服判息诉率、上诉率、申请再审率,均为全国法院最低。

### 为民司法破解执行难

作为最高法院确定的率先解决执行难省份,河南提出用两年时间完成目标任务。一年来,执结案件数、执结标的额同比分别上升47.7%、75.2%，“法律白条”正在逐步成为历史。

强化联合制约,将41.7万余名被执行人纳入全国法院失信被执行人名单。严惩拒不执行,判处拒执犯罪分子1244人,判刑人数超过2015年的三倍,5.6万余人迫于压力履行义务。

立足审判职能,依法严惩贪污、侵占、挪用扶贫资金等犯罪,判处犯罪分子368人;审结涉及贫困人口移民搬迁、就业、医疗、教育等案件

163552件。第八次开展拖欠农民工工资案件集中办理活动,全年共为24935人追回劳动报酬19.2亿元。

全省83个法院成立了环境资源审判庭、合议庭,严厉打击污染环境犯罪,让新环保法亮出“钢牙利齿”。

坚持每年开学第一天上法治课,以案说法1900余场,受教育学生95万余人。全省157个法院成立独立建制的少年审判庭,“法官妈妈”帮助236名失足青少年重返校园。

### 铁腕治腐推进司法改革

按照全省员额总数不得突破中央政法编制39%的总体要求,统一标准、同台竞争。目前,全省法院经考试考核初选的7345人。

安排社会阅历丰富、善做调解工作的女法官,专司家事审判。推行人身安全保护令,遏制家庭暴力。开展多元化化解,诉前、诉中调解18.6万余件。

深化审判执行流程、裁判文书、庭审直播和“豫法阳光两微一端”平台建设,直播案件、微博粉丝数量均居全国法院首位。开通12368诉讼服务热线,推行网上立案。积极争取最高法院第四巡回法庭落户郑州,群众有了“家门口的最高法院”。

以“两学一做”学习教育为载体,狠抓从严治警,确保法官队伍忠诚、干净、担当。开展廉政学习反思,压实“两个责任”,高悬巡查利剑,严惩司法腐败。自觉接受人大、政协监督。认真办理建议、提案,21件代表建议、17件委员提案已全部办结。高度重视代表、委员监督的案件,办结547件。

### 六项工作忠实履行使命

新的一年,全省法院将认真贯彻中央、省委管党治党、从严治党要求,紧紧围绕建设经济强省、打造“三个高地”、实现“三大提升”的目标任务,以更鲜明立场坚定法院政治方向、以更务实举措服务决胜全面小康,以更大力度促进司法为民,以更扎实步伐推进司法改革,以更严格要求锻造过硬法官队伍,以更诚恳态度接受人大、政协监督,忠实履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。

### 省人民检察院

## 持续理性务实工作 忠实履职服务大局

昨日上午,省人民检察院检察长蔡宁在河南省十二届人大七次会议上作《河南省人民检察院工作报告》,《报告》全面回顾了2016年全省检察工作,并对2017年的重点工作任务作了展望。

### 紧盯重点工作服务大局

紧盯国企改革重点岗位、关键环节,依法查办国企改革中贪污、贿赂、私分国有资产和监管人员失职渎职、滥用职权造成国有资产重大损失的职务犯罪。

积极服务保障非公有制企业发展,依法批准逮捕各类侵犯非公有制企业犯罪429件630人,提起公诉445件873人。

与省扶贫办共同部署开展为期5年的集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作,查办贪污贿赂犯罪616人,渎职犯罪224人。

加强破坏环境资源犯罪专项立案监督,监督环境监管部门向公安机关移送案件250件297人。持续开展环保领域渎职犯罪专项查案活动,查办环境监管部门渎职犯罪32人。

### 依法打击犯罪助力平安建设

平安是人民幸福安康的基本要求。全省检察机关认真履行审查逮捕、审查起诉职能,全年批准逮捕42382人,提起公诉85058人,有力促进了平安河南建设。

依法严惩危害国家安全和暴力恐怖犯罪。批捕暴恐犯罪、邪教组织犯罪163人。

突出打击严重危害市场经济秩序的涉众型经济犯罪。批捕非法集资类案件1080件1464人,起诉1175件2599人。严厉惩处了一批电信诈骗、网络投资诈骗犯罪,依法批捕此类犯罪632件1528人。

深化扫黑除恶专项斗争,依法严惩盗抢、黄赌毒等刑事犯罪,连续三年开展危害食品药品安全犯罪专项立案监督,监督立案危害食品药品安全犯罪201件216人。

积极化解社会矛盾、修复社会关系。注重对未成年人等特定人群的保护和管理,开展严厉打击“校园暴力”专项行动;对234名犯罪情节较轻的涉罪未成年人决定附条件不起诉。

### 强力惩治反腐追逃追赃

惩治腐败是检察机关的重要责任。全省检察机关持续加大查办和预防职务犯罪工作力度,共立案侦查职

务犯罪3245件4487人,其中贪污贿赂犯罪2474件3211人,渎职侵权犯罪771件1276人。

全省共立案侦查职务犯罪大案1615件,要案227人,其中省部级干部2人,厅级干部32人,县处级干部193人。

深入开展追逃追赃专项工作,全省在逃职务犯罪嫌疑人归案100人,境外归案3人,涉案款物2亿余元。

### 监督纠错维护司法权威

着眼解决有罪不纠、违法办案、量刑畸轻畸重等问题,依法监督纠正侦查机关应当立案而未立案1223人、不应当立案而立案494件,纠正漏捕1250人,纠正漏诉2122人,向法院提出刑事抗诉550件。

清理纠正判处实刑未执行刑罚罪犯501人,监督纠正减刑、假释、暂予监外执行不当948人。

坚持监督纠错与维护司法权威并重,全年监督纠正虚假诉讼案件88件,移送追究党纪责任14人,刑事立案7人。

依法查处执法不严、司法不公、虚假诉讼背后的徇私枉法、滥用职权、索贿受贿等职务犯罪行为,共立案查处司法人员233人。

2016年,全省检察机关持续理性务实工作导向,忠实履行宪法和法律赋予的职责,各项检察工作取得新成效。

新的一年,全省检察机关要认真贯彻落实中央、省委重要会议精神和本次会议决议,紧紧围绕建设经济强省目标,以推进检察工作强省建设为抓手,全面履行检察职责,着力做好服务大局、深入推进平安河南建设、持续做好查办和预防职务犯罪工作、切实维护社会公平正义、扎实推进各项检察改革、强化过硬检察队伍建设六个方面的工作,全面建设检察工作强省,忠实履行法律监督各项职责,为建设经济强省、决胜全面小康,让中原更加出彩做出应有贡献,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。