

# 突出打击充当保护伞的职务犯罪

## ——聚焦全国整治“村霸”和宗族恶势力行动



严惩不贷 新华社发

### “村霸”四大典型特征：乱政、抗法、霸财、行凶

记者在多地采访了解到，有的“村霸”以宗族、金钱利益为纽带，组成犯罪团伙，实施违法犯罪行为，有的甚至盘踞一地作恶长达数十年而难以铲除。据最高人民法院反贪总局三局局长孙忠诚介绍，乱政、抗法、霸财、行凶是“村霸”的四大典型特征。

**乱政**——倚仗权势，干乱国法、操纵选举。据记者了解，此前被判刑的江西省某市原人大代表，纠集多名同族兄弟以及社会闲散人员组成犯罪团伙，称霸一方。20余年来利用暴力、威胁和其他手段，多次实施违法犯罪行为，甚至利用势力和影响，威胁当地党委政府工作人员，干扰基层组织选举。

**抗法**——暴力抗法，对抗政府，煽动滋事。记者采访了解到，2016年底，广西某村支书因妻子在交通事故中丧生，便伙同亲属，当着公安民警的面耍活埋肇事司机。当公安民警阻止时，其

倚仗人多势众进行对抗，当地派出130多名民警才将司机解救。

**霸财**——强拿强要，欺行霸市，坐地纳贡。记者在基层采访了解到，河北某村村主任自2012年以来，组成恶势力团伙，要求所有村民结婚必须“上供”。曾有一村民未照办，结婚当天竟收到了送到门口的花圈。这名村主任还动用村里的大喇叭对该村民进行辱骂。

**行凶**——横行乡里，违法犯罪，残害无辜。据记者调查，在广州某村有一群“村霸”，从2008年起就在村里为非作歹，敲诈在村内经营小店和生活的人员，甚至当街调戏妇女。

中国人民大学法学院副教授王旭认为，由于乡村法治资源相对匮乏，监督疏漏多，一些最基层的地方“权钱”勾结，使个别村官和社会混混异变为“村霸”。

### 有基层组织人员充当“保护伞” 甚至有“两委”班子成员沦为“村霸”

“基层社会生态非常复杂，‘土皇帝’现象背后往往牵涉上级政府、基层选举、治安管理等，许多不安定因素掺杂在一起，治理难度很大。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示。

记者调查发现，在一些地方，有基层组织人员为“村霸”充当“保护伞”。最高检相关部门负责人表示，“村霸”肆无忌惮，横行乡里，称霸一方，很多时候都是因为“上头有人”，受欺压村民敢怒不敢言，查处“村霸”和宗族恶势力备受阻挠，治理难度大。

还有一些地方，基层“两委”班子选举制度不健全、不透明，导致基层组织弱化，甚至“两委”班子成员沦为“村霸”。最高检相关负责人告诉记者，一方面，作为民间纠纷第一道防线的村调解委员会、治保会等面对矛盾纠纷不愿管、不敢管，使得纠纷双方依靠势力大小解决，无形中促使“村霸”和宗族恶势力盛行。另一方面，为当选“两委”而拉拢“村霸”或宗族势力，从而沦为“村霸”欺行霸市的爪牙，这些都给治理“村霸”增加了难度。

据记者了解，江西抚州金溪县安吉村原党支部书记彭某任村党支部书记10多年来，该村培养发展的党员几乎全是其亲朋好友。2014年村“两委”换届选举时，他拉票贿选，甚至将贿选开支以“务工补贴”的名义报销。

北京德衡律师事务所律师张宽认为，“村霸”和宗族恶势力在农村长期存在不仅危害村民的利益，破坏农村社会的稳定，而且还会严重影响党和政府的形象，导致民众对基层政权和自治组织信任不足，影响中央一系列大政方针在农村的具体实施。

### 突出打击职务犯罪 消除“村霸”和宗族恶势力存在根基

孙忠诚介绍，当前我国根治“村霸”与宗族恶势力的工作正从三方面着手。

**突出打击，强化治理。**孙忠诚表示，对于“村霸”与宗族恶势力的恶行恶状，检察机关将发现一起，查处一起，惩治一批，务必坚决遏制其嚣张气焰。尤其要突出打击为“村霸”和宗族恶势力充当“保护伞”的职务犯罪。检察、公安部门将加大查办、惩处“村霸”和宗族恶势力的力度，增加其作恶成本。纪检监察部门则狠抓纪律建设，及时处分违反纪律的党员干部，尤其是基层组织的党员干部，掐灭其充当“保护伞”的苗头。

多维发力，综合治理。“不能孤立地治理‘村霸’问题，需要采取综合措施。”庄德水表示。孙忠诚介绍，一方面，检察、纪检监察、公安、社会综治等方面将加大协作配合力度，各司其职、共同发力。另一方面，职能部门将综合运用经济建设、教育宣传、舆论推动等多维度社会治理措施。各地方政府积极发展经济和教育，使适龄人员有事可做、有书可读，从长远角度消除“村霸”和宗族恶势力的存在根基。

群众路线，长效治理。王旭认为，在斩断“村霸”与宗族恶势力“恶根”的乡村治理实践中，贯彻

落实村民自治至关重要。据孙忠诚介绍，检察机关将配合纪检监察、组织人事部门和换届选举机构维护好换届工作秩序，积极有效预防各类干扰、操纵和破坏换届选举的职务犯罪，努力营造风清气正的换届选举环境，杜绝“村霸”和宗族恶势力操纵选举，“带病”进入“两委”班子。

庄德水认为，要加强农村基层法律宣传教育，让法治观念走进生活现实，帮助人民群众树立法律信仰，进而挤压“村霸”的犯罪空间；让人民群众树立信心，主动参与“村霸”问题治理。

据新华社北京2月12日电

# 农村环境整治再发力 我国2020年实现农村生活垃圾处理率达90%

据新华社北京2月12日电(记者王伏玲)日前发布的2017年中央一号文件提出，深入开展农村人居环境治理和美丽乡村建设。从生活垃圾治理到农村危房改造，从县域乡村建设规划编制到农业文化遗产保护，我国再度发力整治农村环境，为建设“美丽乡村”而努力。

住房和城乡建设部总工程师赵晖说，我国将在全国100个县推行农村生活垃圾分类和资源化利用示范试点，在农村地区推行垃圾分类减量工作。目前，所有省份都提出了到2020年前完成农村生活垃圾治理目标的计划。2016年，全国农村生活垃圾处理率达到了60%。赵晖说，预计2020年可以实现农村生活垃圾处理率达到90%的目标，这将是农村人居环境改善的一个重要标志。

中国要美，农村必须美。我国拥有大约260万个行政村，建设美丽宜居乡村，需补足乡村规划“短板”。一号文件明确，加快修订村庄和集镇规划建设管理条例，大力推进县域乡村建设规划编制工作。推动建筑设计下乡，开展田园建筑示范。

根据住房和城乡建设部印发的指导意见，我国着力推进县(市)域乡村建设规划编制，到2020年，全国所有县完成县域乡村建设规划编制或修编，明确乡村体系，划定乡村居民点管控边界，确定乡村基础设施和公共服务设施建设项目，分区分类制订村庄整治指引。

一号文件提出，完善农村危房改造政策，提高补助标准，集中支持建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员和贫困残疾人家庭等重点对象。

到2016年底，全国累计完成农村危房改造2300多万户，占全国农户总数的10%。住建部村镇建设司司长张学勤说，目前还有一部分贫困户确实没有能力改造和新建住房，在资金上、建造上要兜底保障。对于低收入家庭的住房安全保障，在农村危房改造上要做到“四个基本”——有基本的结构设计、有经过基本培训的合格工匠、有基本的队伍管理、有基本的质量安全检查。同时在改造过程中尽量完善居住功能，保证基本的卫生厕所等功能。

# 台湾禽流感疫情呈扩大趋势

新华社台北2月12日电(记者胡龙江)台湾动植物检验检疫机构12日确诊一起火鸡感染H5N6亚型高病原性禽流感病例，此为一周内的第三起，显示台湾禽流感疫情有扩大趋势。

防检机构12日表示，台南市六甲区一处火鸡场6日出现火鸡大量死亡状况，鸡场怀疑是饲料问题，未立即通报。防检机构获警方通知后于9日赴现场采样送检，12日确诊为火鸡感染H5N6病毒。

这是台湾本周内第三次确诊H5N6病例，也是首次在离场内检出该病毒。该离禽场已经依标准程序执行防疫处置工作。

本月5日，花莲县玉里镇田间路上捡到一只死亡幼鹅被检出H5N6禽流感病毒，为岛内首起H5N6感染病例。防检机构隔天启动幼鹅死亡死亡周围3公里内离禽场监测及管制，并限制花莲县水禽运往其他县市屠宰。不过管制前，附近一鸭场已有一批鸭被送往宜兰屠宰场，经抽检于11日确诊感染H5N6及H5N2禽流感病毒。

花莲县监测管制范围已由原本半径3公里扩大至5公里，并提高监测频率，且2月21日前花莲县水禽、陆禽将被禁止运往外地屠宰。

据了解，台湾今年已确诊十几起离禽场禽流感病例，扑杀约12万只家禽，病毒则主要为高病原性的H5N2或H5N8。

# 消协：微信代购买到假货维权难

据新华社沈阳2月12日电(记者罗捷)辽宁省消费者协会近日发布消费提示，微信代购有风险，一旦消费者买到假货后很难维权，对于微信私人代购的监管难度也很大。

根据辽宁省消协发布的典型案例，消费者刘女士在朋友圈看到同学推荐韩国品牌化妆品，说卖家是自己的朋友，长期定居韩国，保证正品还比市场价便宜。刘女士微信转账给卖家买了1套，几天后化妆品送到，她打开后发出刺鼻的酒精味，和曾经用过的不同。刘女士觉得上当了想退货，可是卖家把她的微信删除，再也联系不上了。

消协提示，对于微信私人代购的监管，难度要大得多。如果仅是通过微信聊天完成的交易，对方又没有实体店铺，就只能被看作是双方私下达成的交易，无法按照相关法律法规进行维权，这就成了民事纠纷，维权只能通过民事诉讼。在民事诉讼中，消费者要提供充分的证据。

如何防范微信代购风险呢？消协提示，微信好友发布广告分两种，一种是好友发布的广告，另一种是好友转发好友的广告。对于转发的广告要反复确认，如果无法保证产品来源，就不要购买。

选择好交易方式。如果卖家要求进行银行转账或者支付宝直接付款，消费者要提高警惕，尽量选择淘宝等第三方支付平台交易。即使出问题，也可以申请退款退货，避免财物两空。



2月12日，为了配合哈尔滨火车站铁路电气化改造工程，哈尔滨启动霁虹桥新建跨铁路连接桥工程，对霁虹桥的连接桥开始半封闭施工。霁虹桥是一座典型的欧式桥梁建筑，是全国重点文物保护单位中东铁路建筑群的组成部分。新华社记者王凯摄

# 西安：无证入网餐饮服务经营者下线

据新华社西安2月12日电(记者杨一苗)记者从西安市食品药品监督管理局了解到，西安近日在全市开展网络订餐食品安全专项整治工作，重点对网络第三方平台无证入网餐饮服务经营者进行了清理整顿。

据了解，西安市对近期重点清理整顿网络第三方平台无证入网餐饮服务经营者，包括冒用有合法资质企业的店名、地址、许可证或伪造有合法资质企业的许可证的单位等，共下线102家单位。同时，西安市将网络第三方平台

无证入网餐饮服务经营者名录进行通报，要求各区县依法取缔利用网络订餐提供餐饮服务的无证餐饮服务单位，并向全社会公布举报电话，消费者和餐饮服务经营者发现食品安全违法问题可及时举报。



“鉴定一个指纹、两枚印章、一个签名，竟然要价17万，鉴定费比诉讼费还高！”2月7日，四川律师王万琼网上诉苦引起社会广泛关注。新华社发

### 新华时评

## 老兵回家：每一份赤子之情都弥足珍贵

2月11日，中华民族合家团圆的元宵佳节，流落印度54载的老兵王琪回到了祖国的怀抱。踏上故乡咸阳的土地，与分别半个多世纪的亲人相聚，这份历经沧桑的团圆让王琪兄弟姊妹紧紧相拥、热泪盈眶。

“我一定要回国。”王琪在写给兄长的信中说，“哥哥，给我带一本字典，我好多中文忘掉了。”身处异国的他竭力用母语维系对家乡的思念。“我在想办法回去看妈妈，一定要看一次她，我才放心。”

万水千山，挡不住他回家的愿望。无论何时，无论何地，对每一个身处异乡的中华游子，家乡是心灵的港湾，祖国是一种化不开的情结。

“此夜曲中闻折柳，何人不起故园情。”游子对亲人和故土的思念之情，早已铭刻在心，成为中国人融入血脉的情感基因。

孤身在外，总有一种乡情萦绕心间。困顿之际，五星红旗指引前路。无论你在何方，每一份赤子之情都弥足珍贵。落叶归根，既是割舍不断的乡恋，更是强大祖国的感召。

新华社北京2月12日电

# 切实维护每个公民依法登记户口权益 全国去年为143万无户口人员登记上户

据新华社北京2月12日电 2016年以来，各地各部门按照党中央、国务院的部署要求，全面清理相关政策，出台贯彻实施意见，公安机关深入开展摸底调查，坚持发现一个解决一个，分类实施无户口人员落户政策，切实维护每个公民依法登记户口的权益。

**划出“红线”彻底解决“黑户”问题**

2010年第六次全国人口普查发现，全国有1300余万人没有户口。

连续几年来，全国公安机关结合集中换发第二代居民身份证、深入开展户口登记管理清理整顿和推进人口信息系统建设工作，先后为1240万各类无户口人员登记了户口，但由于一些地方和部门还存在政策性障碍等因素，仍有一些无户口人员没有登记上户口，影响了他们本应享有的合法权益。

2015年12月9日，中央全面深化改革领导小组第十九次会议审议通过了公安部调研论证、起草形成的《关于解决无户口人员登记

户口问题的意见》。

《意见》特别明确两条不可逾越的“红线”：禁止设立不符合户口登记规定的任何前置条件；切实保障公民依法登记户口的基本权利。

这两条“规矩”发出了明确的信号：任何单位和个人决不允许损害公民享有的户口登记和其他合法权利；所有无户口人员均能依法落户。

2016年，全国又有143.5万无户口人员登记上了户口。曾经，对于“黑户”而言，大到上学、结婚、买房、上社保医保，小到出门购买火车票、飞机票、酒店住宿，都无法进行。如今，随着《意见》的出台及落地实施，这些困难一一迎刃而解。

**各方协作推动政策平稳“落地”**

这次改革，既立足当前解决好现有无户口人员登记户口问题，又着眼长远防止形成新的无户口问题。《意见》出台后，中央各政策主管部门按职责分工，对与《意见》精神不一

致的政策措施进行集中清理，该修改的修改，该废止的废止，全力推进解决无户口人员落户问题。

全国公安机关通过推进户籍管理规范化、信息化、专业化建设，建立国家人口基础信息库，也为解决好无户口人员落户问题奠定了良好基础。

与此同时，国家卫生计生委强调严禁将落实计划生育政策与落户、人托、入学等相挂钩。民政部对于符合《意见》规定条件的事实收养无户口人员，严格依照《意见》相关规定为其办理户口登记。教育部要求县级以上教育行政部门要全面掌握辖区内居住的新登记户口和暂住人口的义务教育适龄儿童少年情况，“一人一案”做好工作，立即安排就近入学。人力资源和社会保障部为无户口人员登记户口后参加社会保险提供服务和便利。无户口人员办理户口登记后，可根据自身情况参加相应的社会保险并享受相应待遇。

**细化落实措施把好事办好**

为了让千家万户切实感受到政策带来的利好，各地不断细化落实各项工作措施，推出了一系列便民利民举措，切实把这件顺民意、惠民生的改革举措落到实处取得实效，既有力维护了每个公民依法登记户口的权益，又确保了无户口人员落户后享受相关的教育、社保等福利待遇。

——河南、重庆、新疆、辽宁等地成立工作专班，建立省市县三级部门联动协调、专人对接、信息共享等工作机制。

——浙江、安徽、广西等地组织专题培训，进一步提高基层公安民警的户籍政策水平和业务技能。

——北京、天津、福建等地建立健全疑难户口会商解决机制，并规定对于当事人收养捡拾弃婴(儿童)但不符合收养登记条件的，经拟落户地县级公安机关调查核实后，可以以非亲属关系办理户口登记。

各地公安机关按照公安部部署要求，组织派出所民警走村串户，全面摸清掌握辖区无户口人员底数、分布及产生原因，逐一登记造册，在认真审核把关的基础上为无户口人员办理户口登记。河北、安徽、陕西等地利用人像比对加大核查力度，防止出现户口“错、重、假”问题。