

# 中共中央政治局召开会议

## 讨论政府工作报告 审议《关于巡视中央和国家机关全覆盖情况的专题报告》和《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》

### 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京2月21日电 中共中央政治局2月21日召开会议，讨论国务院拟提请第十二届全国人民代表大会第五次会议审议的《政府工作报告》稿，审议《关于巡视中央和国家机关全覆盖情况的专题报告》和《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，2016年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上、砥砺前行，完成全年经济社会发展主要目标任务，经济运行缓中趋稳、稳中向好，就业增长超出预期，改革开放深入推进，经济结构加快调整，发展新动能不断增强，基础设施支撑能力持续提升，人民生活继续改善，实现“十三五”良好开局，全面建成小康社会又取得新的重大进展。面对国内外严峻挑战，取得这样的成绩实属不易。

会议强调，今年将召开党的十九大，是党和国家事业发展中具有重要意义的一年。各级党委和政府要在以习近平同志为核心的党中央领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防

险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，对加强和改进巡视工作作出一系列重大决策部署。中央巡视工作已开展十一轮，巡视了247个党组织，完成对省市区和新疆生产建设兵团、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位的全覆盖。中央和国家机关在党和国家事业发展中肩负重要职责，要坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保全党令行禁止。要强化管党治党政治担当，把严肃党内政治生活作为加强党的建设的基础性工作抓紧抓实抓牢，采取有力措施解决“灯下黑”问题。要加强对巡视整改情况的督查，把责任压给党组（党委）书记，条条要整改、件件有着落。要保

持政治定力，坚定不移深化政治巡视，发挥标本兼治战略作用。

会议指出，各级党组织要把推进“两学一做”学习教育常态化制度化作为全面从严治党、抓常抓细抓长。要把思想教育作为第一位的任务，教育引导广大党员特别是各级领导干部不断改造自己，提高思想政治觉悟。要突出分类指导，联系工作实际经常查找和解决问题。领导干部要带头学、带头做，党委（党组）中心组学习要把“两学一做”作为主要内容，各级党员领导干部要当好表率。要发挥党支部教育管理党员的主体作用，把“两学一做”纳入“三会一课”等基本制度，融入日常，抓在经常。每年要对开展“两学一做”学习教育情况进行评估总结，一级抓一级，层层抓落实。会议还研究了其他事项。

### 民政部：去年我国累计实施医疗救助超8000万人次

据初步统计

- 支出救助资金 298.7亿元
- 2016年全国累计实施医疗救助 8720.4万人次
- 住院救助和门诊救助 3099.8万人次
- 资助困难群众参加基本医疗保险 5620.6万人

民政部等6部门日前联合印发《关于进一步加强医疗救助与城乡居民大病保险有效衔接的通知》

立足于发挥医疗救助和城乡居民大病保险保障困难群众基本医疗权益的基础性作用

重点对做好两项制度在 保障对象 支付政策 经办服务 监督管理 等四个方面的衔接做了规范

新华社发（大巢制图）

## 最高法：坚持疑罪从无原则 切实防范冤假错案

新华社北京2月21日电（记者 丁小溪）最高人民法院21日发布《实施意见》，提出将积极构建以审判为中心的刑事诉讼格局，健全落实证据裁判、非法证据排除、疑罪从无等法律原则的法律制度，推动建立健全冤假错案的有效防范和及时纠正机制。

最高人民法院审判委员会委员戴长林在21日举行的《最高人民法院关于全面推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革实施意见》新闻发布会上表示，审判是刑事诉讼中决定被告人罪责刑问题的决定性环节，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，底线标准就是要切实防范冤假错案。

根据《实施意见》，人民法院应当坚持证据裁判原则，认定案件事实，必须以证据为根据；坚持非法证据排除原则，不得强迫任何人证实自己有罪；坚持疑罪从无原则，认定被告人有罪，必须达到犯罪事实清楚，证据确实、充分的证明标准；坚持程序公正原则，通过法庭审判的程序公正实现案件裁判的实体公正。

数据显示，在继续纠正冤假错案的同时，全国各级法院2016年1月至10月依法宣告808人无罪，纠正了聂树斌案、陈满案、刘吉强案等冤假错案。

## 放弃外国国籍 杨振宁姚期智转为中国科学院院士

新华社北京2月21日电（记者 董瑞丰）记者从中国科学院学部工作局了解到，中国科学院外籍院士杨振宁和姚期智两位教授已依照《中国科学院章程》和《中国科学院外籍院士转为中国科学院院士暂行办法》正式转为中国科学院院士。

2016年底，已放弃外国国籍成为中国公民的中国科学院外籍院士杨振宁和姚期智两位教授先后提出，希望根据《中国科学院章程》规定转为中国科学院院士。

因外籍院士提出转为中国科学院院士在学部历史上是首次，无先例和程序可循，中科院学部主席团高度重视，经审慎深入研究，专门制定了《中国科学院外籍院士转为中国科学院院士暂行办法》。按照新制订的程序和规则，杨振宁院士加入中国科学院数学物理学部，姚期智院士加入中国科学院信息技术学部。中国科学院院士目前人数为754位，外籍院士人数为78位。

杨振宁院士20世纪五六十年代先后创立“杨-米尔斯规范场”论和提出“杨-巴克斯特方程”，因与李政道共同提出弱相互作用中宇称不守恒原理而获1957年诺贝尔物理学奖。

姚期智院士长期从事计算机科学和量子信息科学研究，创建通讯复杂性和伪随机数生成计算理论；奠定现代密码学基础，在基于复杂性的密码学和安全形式化方法方面有根本性贡献；解决线路复杂性、计算几何、数据结构及量子计算等领域的开放性问题和并建立全新典范；2000年获得计算机科学领域最高奖图灵奖。

## 邮政普通包裹寄递 下月起将大幅提速

新华社北京2月21日电 新修订的《邮政普遍服务》标准将于今年3月1日起施行。新标准将对寄递包裹产生什么影响？21日，国家邮政局普遍服务司司长马旭林在新闻发布会上表示，本次修订着力解决邮件全程时限和投递深度这两个群众反映最为突出、需求最为迫切、感受最为直接的邮政服务问题。

新标准对邮件全程时限的要求明显提升，信件最长七八天，普通包裹八九天就能收到。为保障寄递安全，新标准增加了对用户身份进行查验的规定，进一步加强了对寄递安全的监管。值得关注的是，新标准在重申现行标准“城镇居民楼应设置接收邮件的信报箱”基础上，将邮政包裹纳入到用户接收邮件设施的范畴中。

## 安监总局原局长 一审获刑十五年

新华社北京2月21日（记者 罗沙 熊琳）北京市第二中级人民法院21日公开宣判国家安全监督管理总局原局长杨栋梁受贿、贪污一案，对被告人杨栋梁以受贿罪判处有期徒刑十三年六个月，并处罚金人民币一百八十万元；以贪污罪判处有期徒刑三年，并处罚金人民币二十万元，决定执行有期徒刑十五年，并处罚金人民币二百万元；对杨栋梁受贿所得财物及其孳息予以追缴，上缴国库；贪污所得财物依法返还被害单位。杨栋梁当庭表示服判，不上诉。

经审理查明：2002年至2015年，被告人杨栋梁先后担任天津市副市长，天津市委常委、常务副市长，天津陆军预备役高炮师第一政委，国家安全生产监督管理总局局长、党组书记期间，利用职务上的便利，为相关单位和个人在企业经营、职务调整、承揽工程等事项上提供帮助，非法收受他人给予的财物共计折合人民币2849万余元。

1999年4月，被告人杨栋梁在担任天津市经济委员会主任期间，以所在单位向天津市工业房地产开发总公司多划拨25万元基建款的方式，购买了位于天津市和平区新马路保德里小区5-501房屋一套，并未进行国有资产登记。2001年4月，杨栋梁调离市经委主任时，未向天津市经委移交该房产。天津市经委也不掌握该房屋。经鉴定，该房产价值人民币27.08万元。

# 织密食药监管网络 护航“舌尖上的安全”

## ——聚焦“十三五”国家食品和药品安全规划四大亮点

### 加强食品药品安全监管，关系全国13亿多人“舌尖上的安全”，关系广大人民群众身体健康和生命安全。

国务院近日印发《“十三五”国家食品安全规划》和《“十三五”国家药品安全规划》，从坚持关口前移、源头把控，到细化全过程控制、全链条监管，再到一系列安全监管行动计划蓄势待发，食品和药品安全规划进一步织密食品药品“安全网”，为老百姓饮食用药安全拉好“高压线”。

### 国务院印发《“十三五”国家食品安全规划》和《“十三五”国家药品安全规划》

#### 《“十三五”国家食品安全规划》提出

到2020年，食品安全抽检覆盖全部食品类别、品种，国家统一安排计划、各地区各有关部门每年组织实施的食品检验量达到每千人4份

农业污染源得到有效治理，主要农产品质量安全监测总体合格率达到97%以上

食品安全现场检查全面加强，对食品生产经营者每年至少检查1次

食品安全标准更加完善，产品标准覆盖所有日常消费品，限量标准覆盖所有批准使用的农药兽药和相关农产品

食品安全监管和技术支撑能力得到明显提升

#### 《“十三五”国家药品安全规划》提出

“十三五”期间，要实现药品质量进一步提高，分期分批对已上市的药品进行质量和疗效一致性评价

药品医疗器械标准不断提升，制修订完成国家药品标准3050个和医疗器械标准500项

审评审批体系逐步完善，实现按规定时限审评审批

检查能力进一步提升，使职业化检查员的数量素质满足检查需要

监测评价水平进一步提高，药品定期安全性更新报告评价率达到100%

检验检测和监管执法能力得到增强，药品医疗器械检验检测机构达到国家相应建设标准

执业药师服务水平显著提高，每万人口执业药师数超过4人，所有零售药店主要管理者具备执业药师资格，营业时有执业药师指导合理用药

### 从“明厨亮灶”到网络订餐 严格源头治理加强过程监管

当前全国食品药品安全形势稳定向好，但监管体制有待完善，生产经营“小散乱”、食药材源头污染等问题仍存。

对此，食品和药品安全规划对食用农产品“从农田到餐桌”、药品医疗器械“从实验室到医院”提出全过程监管、全链条追溯等要求，严格落实食品药品生产、经营、使用、检测、监管等各环节安全责任。

食品安全规划提出，获得许可证的餐饮服务单位全面推行“明厨亮灶”；严格互联网食品经营、网络订餐等新业态监管，落实网络平台食品经营资质审核责任。药品安全规划提出，建立药品档案，全面落实药物医疗器械警戒和上市后研究的企业主体责任。国家行政学院副教授胡颖廉认为，全过程监管

的核心是加强横向政策衔接，在加强研制、生产、流通、使用环节监管的基础上，建立实施全生命周期管理制度。

源头治理是确保食品安全底线的重要一环。规划提出开展食用农产品源头治理，主要农产品质量安全监测总体合格率要达到97%以上；从源头全面提高药品的安全性和有效性，对已批准药品加快推进仿制药质量和疗效一致性评价，对新申报药品严格审评审批要求。

国家食品药品监督管理总局食监二司有关负责人表示，食药监总局将积极加强与农业部等部门在制度衔接、监管合作和信息共享等方面的沟通协作，不断提升食品安全源头治理水平。

### 剑指“潜规则”“老大难” 行刑衔接严惩造假处罚到人

近年来，各地食药监管部门查处一系列制售假劣食品药品的案件，工业明胶制食品、“小作坊”仿冒名牌调料、网售美容减肥假药等问题备受关注。“十三五”时期，进一步强化监管、震慑违法行为势在必行。

针对食品行业使用工业酒精生产酒类食品、使用工业硫磺熏蒸食物、违法使用瘦肉精等“潜规则”问题，以及药品临床数据造假、打击惩处力度不足

等“老大难”问题，食品和药品安全规划提出强化专项整治、加强稽查执法、推动行刑衔接、推动食品药品违法行为入罪等措施，强调所有违法行为都要处罚到人。

食药监总局稽查局有关负责人表示，“十三五”期间，将继续集中力量查办大案要案，对食品违法的重点领域、重点环节和重点问题加大稽查执法力度，积极推动食品掺杂使假行为入刑，加大对自然人的惩戒。

### 从全覆盖抽检到全项目检查 加强风险管理制定行动计划

“十二五”时期，我国在食品药品风险评估、监测和通报、查处等方面取得显著成效，检查检验形式创新得到强化，但与公众期待还有一定距离。

让监管“跑”在风险前面，让成果对接百姓期待，加强食品药品安全监管只有起点，没有终点。食品和药品安全规划提出建立健全以风险分析为基础的科学的监管制度，强化风险监测、风险评估、风险预警和风险交流，对所有类别和品种的食品、血液制品和疫苗、基本药物实行全覆盖抽检，

每年对40-60个进口药品品种开展境外生产现场检查。

胡颖廉认为，下一步应全面强化现场检查，重点围绕行为规范、工艺合规、数据可靠等方面，对企业开展质量管理全项目检查。

专家指出，随着食品安全抽检工作体系不断完善，计划制定、抽样检验、信息公布、核查处置与统计分析的工作闭环业已形成，食品安全风险管理体系建设将成为下一步食品安全工作的一大重点。

### 着力完善国家标准制修订 尽快告别标准缺失之痛

食品和药品安全规划着力完善标准制修订，让“舌尖上的安全”不再遭受标准缺失之痛。

食品标准制修订，既是对消费者的健康保护，也是对农业竞争力的保护。同时，食品和药品安全规划提出，在建立职业化检查员队伍基础上，还将加强检验检测、监测评价等技术支撑体系建设，加强科技支撑，运用“互联网+”、大数据等实施智慧监管。

朱毅就此指出，“互联网+食品”已经成为食品执法和售药新业态，加强“互联网+”方式的监管，不仅是高科技监管方式的体现，更是和监管对象相匹配的监管设置。

家标准制修订，既是对消费者的健康保护，也是对农业竞争力的保护。

同时，食品和药品安全规划提出，在建立职业化检查员队伍基础上，还将加强检验检测、监测评价等技术支撑体系建设，加强科技支撑，运用“互联网+”、大数据等实施智慧监管。

朱毅就此指出，“互联网+食品”已经成为食品执法和售药新业态，加强“互联网+”方式的监管，不仅是高科技监管方式的体现，更是和监管对象相匹配的监管设置。

新华社北京2月21日电

## 天津打造“北方鼓浪屿” 沿海建设人工亲水沙滩

新华社天津2月21日电（记者 毛振华）从多地挑选礁石和岩石，从福建将沙子运抵天津，记者21日从中新天津生态城管委会获悉，该区内正在建设长约1.2公里的人工亲水沙滩，力求打造“北方鼓浪屿”，今年夏季有望与市民见面。

中新天津生态城位于天津滨海新区内，是我国首个绿色发展综合示范区所在地。该区毗邻渤海湾，国家海洋博物馆正在该区内建设。

据介绍，建设中的沙滩全长约1.2公里，力求打造一片以鼓浪屿为标杆的一流沙滩及景观模式。该项目用沙全部从福建挑选后运来，造景用石也都来自东南沿海。

按照规划，沙滩周边将设有医疗温泉以及两个闽南风情与天津本土特色结合的合院。此外，青少年帆船训练营也将在此开营，可以为京津冀地区的孩子们提供一片亲水场所。

由于地处海河入海口等原因，天津一直缺少天然沙滩。此前，天津建设有一处人工沙滩——东疆港人工沙滩，这是天津滨海新区首个人工海滩，其沙子也都来自福建。



## 南京小学“弹性离校”

2月20日，南京市游府西街小学三年级学生在“弹性离校”班做作业。自2月20日起，南京市所有公办、民办小学开始实行“弹性离校”制度，为小学生免费提供延时照顾服务，缓解“放学早、下班晚”导致的部分家长接孩子难问题。“弹性离校”制度实行后，冬季上学时间原则上为17点，非冬季上学时间段原则上为18点。新华社发