

# 春天的故事

## 2017全国两会

### 政府工作报告

# 2017 持之以恒 为群众办实事解难事

## 2017年政府重点工作任务

### 用改革的办法深入推进“三去一降一补”

#### 1 扎实有效去产能

再压减钢铁产能5000万吨左右  
退出煤炭产能1.5亿吨以上  
淘汰、停建、缓建煤电产能5000万千瓦以上

#### 2 因城施策去库存

支持居民自住和进城人员购房需求  
再完成棚户区住房改造600万套

#### 3 积极稳妥去杠杆

要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重

#### 4 多措并举降成本

再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人  
中央财政专项扶贫资金增长30%以上

### 2 深化重要领域和关键环节改革

- 持续推进政府职能转变
- 继续推进财税体制改革
- 抓好金融体制改革
- 加快推进国企国资改革
- 更好激发非公有制经济活力
- 加强产权保护制度建设
- 大力推进社会体制改革
- 深化生态文明体制改革

### 3 进一步释放国内需求潜力

- 促进消费稳定增长
  - 积极扩大有效投资
  - 优化区域发展格局
  - 扎实推进新型城镇化
- 实现进城落户1300万人以上，加快居住证制度全覆盖

### 4 以创新引领实体经济转型升级

- 提升科技创新能力
- 加快培育壮大新兴产业
- 大力改造提升传统产业
- 持续推进大众创业、万众创新
- 全面提升质量水平

### 今年政府工作报告总体要求

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。

做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以

邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏

观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

## 2017年政府工作总体部署

### 发展的主要预期目标

- GDP增长**6.5%**左右
- 在实际工作中争取更好结果
- CPI涨幅**3%**左右
- 城镇新增就业**1100万人**以上
- 城镇登记失业率**4.5%**以内
- 进出口回稳向好，国际收支基本平衡
- 居民收入和经济增长基本同步
- 单位国内生产总值能耗下降**3.4%**以上，主要污染物排放量继续下降

### 财政政策和货币政策

#### 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策

赤字率拟按 <b>3%</b> 安排	M2和社会融资规模
财政赤字 <b>2.38万亿元</b>	余额预期增长均为
比去年增加 <b>2000亿元</b>	<b>12%</b> 左右

### 做好政府工作，要把握好五点

- 贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力
- 坚持以推进供给侧结构性改革为主线
- 适度扩大总需求并提高有效性
- 依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级
- 着力解决人民群众普遍关心的突出问题

### 我国将实现异地就医住院费用直接结算

政府工作报告提出，在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。

让异地就医报销更便捷，是百姓共同的心愿。全国政协委员杨金生认为，多种医保形式并存、信息不能互通共享等原因导致异地就医结算存在困难，公共服务效率偏低。要尽快实现“三合一”，实现基本医保信息全国联网。

报告提出，城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。从2010年的每人每年120元到2017

年的450元，我国城乡居民医保财政补助增长2.75倍。目前，我国已建立全世界最大的全民基本医保网，为实现人人病有所医提供了制度保障。个人卫生支出占卫生总费用比重降到30%以下，为近20年来最低水平。

随着医改进入攻坚期和深水区，利益格局调整更加复杂，对医改整体性、系统性和协同性的要求明显增强，深层次体制机制的矛盾日益凸显，改革任务更为艰巨。

报告提出，全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与

并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到85%以上城市。

“很多人一旦生病就认准大医院，实际上很多头疼脑热的小病在基层医院就能治好。”全国人大代表马文芳是河南省通许县大岗李乡苏刘庄村的一名乡村医生。他认为，推动医疗卫生体制改革要在推进分级诊疗上下功夫，引导医疗资源向基层流动，加大对基层诊所的投入，让小病在基层解决。这是破解老百姓看病难、看病贵的好方法。

### 退休人员基本养老金标准继续上调

政府工作报告提出，2017年将继续提高退休人员基本养老金标准，确保按时足额发放。这意味着从2005年开始，退休人员养老金标准将实现“十三连涨”。

2016年，我国实现了企业和机关事业单位养老金待遇同步调整，按6.5%左右提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准，并向退休较早、养老金偏低的退休人员

和艰苦边远地区企业退休人员适当倾斜，1亿多退休人员因此受益。

提交审查的预算报告也提出，适当提高退休人员基本养老金标准，建立基本养老金合理调整机制，稳步推动基本养老金保险制度改革，提高覆盖面。

养老金的科学管理和保值增值受到人们普遍关注。人力资源和社会保障部副部

长杨钧表示，到2016年底，养老保险基金的投资运营已正式启动。首批与社保基金理事会签约的有7个省份，资金规模达到了3600亿元，资金划拨也在陆续到位中。

他强调，养老金是老百姓的养命钱，所以最主要考虑的还是基金的安全。“我们要加大风险管控，同时也要确保基金收益，所以要给予政策支持。”

### 完成减贫1000万以上目标确保经得起历史检验

政府工作报告提出，今年再减少农村贫困人口1000万以上。实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

全国人大代表、吉林省政府参事王玉芝说，实施最严格的评估考核可以确保扶贫政策落到实处，有“质量”的扶贫可以防止脱贫后再次返贫。

今年还将进一步加大支持打赢脱贫攻坚战投入力度，中央财政专项扶贫资金增长30%以上。

在加大支持力度同时，今年还将加强

对扶贫资金使用的监督管理。政府工作报告提出，推进贫困县涉农资金整合，强化资金和项目监管。



“中央脱贫攻坚的大政方针已经明确，现在关键是抓好落实。”国务院扶贫开发领导小组办公室新闻发言人苏国霞说，为了更好地完成今年再减贫1000万以上的目标，将从落实脱贫攻坚责任、深入推进重大扶贫工程、强化脱贫攻坚支撑保障体系、统筹安排使用扶贫资源等方面加大扶贫工作力度。

报告提出，创新扶贫协作机制，支持社会力量参与扶贫。全国人大代表、江西省萍乡市金海岸实业有限公司鑫海岸商务酒店总经理侯玉雯说，今年打算通过培养农村致富带头人的方式发展蔬菜产业，让每个贫困户都能参与进来，在奔小康路上一个都不掉队。

### 5 促进农业稳定发展和农民持续增收

- 推进农业结构调整
- 加强现代农业建设
- 深化农村改革
- 加强农村公共设施建设

### 6 积极主动扩大对外开放

- 扎实推进“一带一路”建设
- 促进外贸继续回稳向好
- 大力优化外商投资环境
- 推进国际贸易和投资自由化便利化

### 7 加大生态环境保护治理力度

#### 坚决打好蓝天保卫战

- 加快解决燃煤污染问题
- 全面推进污染源治理
- 强化机动车尾气治理
- 有效应对重污染天气
- 严格环境执法和督查问责

#### 强化水、土壤污染防治

化学需氧量、氨氮排放量要分别下降2%

#### 推进生态保护和建设

- 抓紧划定并严守生态保护红线
- 完成退耕还林还草1200万亩以上

### 8 推进以保障和改善民生为重点的社会建设

- 大力促进就业创业
- 办好公平优质教育
- 推进健康中国建设
- 织密扎牢民生保障网
- 发展文化事业和文化产业
- 推动社会治理创新
- 人命关天，安全至上

### 9 全面加强政府自身建设

- 坚持依法全面履职
- 始终保持廉洁本色
- 勤勉尽责干事创业

本版文字据新华社电  
制图 周鸿斌 付玉鹏