

### 省商务厅厅长焦锦淼谈河南自贸试验区

# 坚持“三管齐下” 创新管理方式

郑报融媒记者 徐刚领 张倩 覃岩峰 聂春洁 肖雅文 文 宋晔 马健 丁友明图



## 简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”

河南自贸试验区工作办公室主任、省商务厅厅长焦锦淼，在昨日举行的中国(河南)自由贸易试验区挂牌新闻发布会上，详细介绍了河南自贸试验区在加快政府职能转变、深化“放管服”改革方面的具体举措。

焦锦淼介绍说，近年来，我省按照国家统一部署，坚持简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”，促进政府职能转变和管理方式创新。

据介绍，行政审批标准化试点范围已覆盖所有省辖市和直管县，权力清单、责任清单和效率清单全面推行；推进政府监管体制改革，开展收费清理改革，投资项目在线审批监管平台、省级公共信用信息平台、公共资源交易平台投入运行，创业创新服务效率大幅提高，改革红利加快释放，激发了市场活力和社会创造力，对新动能成长、扩大就业、结构升级的重要支撑作用日益显现。

他认为，设立河南自贸试验区，对我省深化“放管服”改革提出了更高的要求，主要是通过制度创新，倒逼政府职能转变，既要有序放开，更要安全高效管住。

“通过政府的自我革新处理好政府和市场的关系，提高市场配置资源的效率，实现区内投资自由、贸易便利、商事便捷、监管高效、环境优良。”焦锦淼说，从这个意义上来说，河南自贸试验区将在简政放权的含金量、增强监管的

有效性、突出服务的主动性上继续延伸释放，以更加务实的举措把“放管服”改革引向深入。

## 投资项目审批事项实行“一站式”网上审批

焦锦淼告诉记者，按照总体方案要求，我省将坚持应放尽放原则、需求原则、例外原则和借鉴原则，结合三个片区的职能定位、发展需要，把该放的权力放出去，能取消的尽量取消。“今年，河南自贸试验区要在国家统一部署下，再取消一批行政审批中介服务事项，削减一批生产许可证、经营许可证。对确需下放的审批事项，要在人才、经费、技术、装备等方面予以保障，确保权力事项放得开、接得住、管得好。对相同、相近或相关联的审批事项，要一并取消或下放，提高放权的协同性、联动性。”

据介绍，保留的投资项目审批事项要全部纳入统一的投资项目在线审批监管平台，实行“一站式”网上审批，大幅缩短审批流程和审批时间，推进投资审批提速。

河南自贸试验区将深化商事登记制度改革，实施“五证合一、一照一码”，探索开展“多证合一”商事登记改革，实施企业简易注销登记，精简投资项目准入阶段的相关手续，探索建立“多评合一、统一评审”新模式，降低创业准入的制度成本。

## 我省将出台“自贸试验区管理试行办法”

河南自贸试验区将探索建立以综合监管为基础、专业监管为支撑的事中事后监管体系，切实把政府管理重心转到事中事后监管上来。

焦锦淼说，首先是强化公正监管。完善“双随机、一公开”监管制度，与信用监管、智能监管联动，实行“阳光执法”，充分发挥全国信用信息共享平台作用，推进实施守信联合激励和失信联合惩戒机制，保障市场主体权利平等、机会平等、规则平等。其次是推进综合监管。统筹多元化监管力量，建立健全跨部门、跨区域执法联动响应和协作机制，实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认，消除监管盲点，降低执法成本。加强行业自律，鼓励社会公众参与市场监管，发挥媒体监督作用，充分发挥社会力量在强化市场监管中的作用。再次，探索审慎监管。对新技术、新产业、新业态、新模式的发展，要区分不同情况，积极探索和创新适合其特点的监管方式，既要营造有利于公平竞争环境、激发创新创业活力、大力支持新经济快速成长，又要进行审慎有效监管，防范可能引发的风险，促进新经济健康发展。对看得准的“四新”产业，要量身定制监管模式；对一时看不准的，可先监测分析、包容发展，不能管得过严过死；对潜在风险大的，严格加强监管；对以创新之名行非法经营之实的，坚决予以打击、加强监管。

他认为，严密的法律法规保障是自贸区健康发展的前提，只有基于相对完备、有效的法制环境，遵循信赖、简化和服务的原则，自贸区才能体现最大限度的自由和便捷。

河南自贸试验区将健全法制保障，各项制度创新和改革试验都要依法进行。河南自贸试验区总体方案有160条改革试点内容，涉及近60部法律法规需要调整。

近期，河南省将正式出台《中国(河南)自由贸易试验区管理试行办法》，该办法按照立法体例制定，突出立法重点，推动制度创新，彰显河南特色。在建设“现代物流体系”、拓宽投资领域开放、服务“一带一路”建设、推动贸易转型升级、深化金融领域开放创新、营造法治化国际化便利化营商环境方面提供行政立法保障。当前，“管理试行办法”之所以还带着“试行”两个字，我们考虑在试行一段时间后，结合实际运行情况，完善后将按立法程序正式出台《中国(河南)自由贸易试验区管理条例》，正式上升为地方法规，真正建立起与总体方案试点要求相适应的管理制度，使河南自贸试验区建设有法可依，有章可循。

## 全面推行“互联网+政务服务”

据介绍，河南自贸试验区将更加突出服务的主动性，为企业设立和成长在政策、信息、法律、人才、场地等方面，提供“点对点”全方位服务，建设法治政府和服务型政府。建立市场主体统计调查、监测分析制度，密切跟踪市场主体特别是小微企业的经营发展情况，促进市场主体增势不减、活跃度提升。提高公共服务供给效率。创新机制，推广政府和社会资本合作模式，调动社会各方面积极性，增加基本公共服务。进一步放开服务业市场，促进民办教育、医疗、养老、健身等服务业和文化体育等产业健康发展，多渠道提高公共服务共建能力和共享水平，满足群众多层次、多样化公共服务需求。建立健全便捷服务体系。全面推行“互联网+政务服务”，实行“一口受理”“一站服务”。积极探索服务方式创新，开辟“绿色通道”“预约服务”“官方微博”等新型服务方式，推行“网上审批”“联审联批”“全程代办”等新型审批方式，普遍实行投资项目代办制，促进项目加快落地投产，精准服务企业，使企业和群众办事更加便捷，加快形成更有吸引力的法治化国际化便利化营商环境。



# 区位优势 升级

### 省交通运输厅厅长张琼谈河南自贸试验区

# 完善交通体系 服务“一带一路”

郑报融媒记者 徐刚领 张倩 覃岩峰 聂春洁 肖雅文 文 宋晔 马健 丁友明图



省交通运输厅厅长张琼在昨日举行的中国(河南)自由贸易试验区挂牌新闻发布会上表示，我省的交通运输业将落实国家战略定位、服务“一带一路”建设。“十三五”末，郑州机场客运通航城市达到110个，国际货运航线40条以上；我省将实现所有省辖市都通高铁；高速公路通车里程达到8000公里以上。

## 交通一直是我省发展的 重要战略基点

国务院近日集中公布了《中国(河南)自由贸易试验区总体方案》等7个自贸区试验区总体方案。《总体方案》指出，建立辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川、陕西等自由贸易试验区。

张琼认为，在战略定位方面，各个自贸区各具特色、各有侧重，如上海自贸区侧重金融服务、高端制造，天津自贸区侧重京津冀协同发展，广东自贸区侧重粤港澳深度合作，等等。

河南地处中原，承东启西、连南贯北，区位优势突出。多年以来，省委、省政府始终坚持把交通作为我省实施国家各种战略规划、加快发展的重要战略基点，公路、铁路、航空基础设施和能力位居全国前列，形成了以郑州为中心的“三港、四枢、多站、大口岸”一体化联动发展的综合交通枢纽。

## 打造“两个体系、一个枢纽”

张琼介绍说，国务院批准设

立中国(河南)自由贸易试验区，其主要任务就是落实中央关于加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系的要求，着力建设服务于“一带一路”的现代综合交通枢纽。简单来说就是打造“两个体系、一个枢纽”，这既是基于河南的交通区位优势，也是希望河南进一步提升和增强这一优势。

“按照这一任务要求，我省交通运输服务河南自贸试验区建设的总体思路是：以完善现代综合交通体系为重点，推进公路、陆空、水等多种运输方式的高效衔接，加快信息互联互通，大力发展客货联运和货运的多式联运，助力河南自贸试验区建设。”张琼说，我省将完善综合交通运输基础设施网络，推动交通运输部与省政府签订合作协议，共同加快河南省综合交通发展。以航空网、米字形高速铁路网、高等级公路网为重点，统筹推进交通基础设施建设，形成多式联运、内捷外畅的现代综合交通网络。

“十三五”末，郑州机场客运通航城市达到110个，国际货运航线40条以上；郑郑、郑合、郑太高铁河南段全部建成，实现所有省辖市都通高铁；新建高速公路1500公里，通车里程达到8000公里以上。

## 我省将实现客运“一票制”的平台运作

我省将大力发展枢纽经济，推进综合枢纽集疏运体系建设，加快建设港口、机场、铁路、公路货运枢纽连接线等微循环系统，构建多式联运物流园区网络体系。加快实施郑州国际陆港多式联运国家示范工程，加快无人承运人试点建设，培育多式联运经营者。利用高速公路服务区等附属用地，建设区域性物流园区、分拨中心等物流设施。推广应用托盘、集装箱等标准运载单元，公铁两用挂车、半挂车等专用运输

装备；推进单证单据、设施设备、组织流程等标准化，强化交通、仓储、装卸等环节对接，实现多式联运“一次委托”“一口报价”“一票结算”“一次通关”，促进物流业降本增效。

张琼表示，我省将积极推进信息互联互通。加强与优秀互联网企业合作，建立河南省客货运输公共服务平台，促进不同运输方式运力、班次和信息对接；鼓励第三方平台发展客货“一票制”、货运“一票制”联运服务，提供综合便捷运输。

据介绍，今年10月，我省将实现客货“一票制”的平台运作。