

# 为郑州发展汇民意聚动力

## ——市人大常委会2016年工作综述(二)

本报记者李娜

# 发出好声音 弘扬正能量

## ——市政协2016年提案工作回顾

本报记者王治

使命重在担当,实干铸就成绩。过去的2016年,郑州市人大常委会交上一份沉甸甸的成绩单:制定地方性法规1件,立法调研3件,作出决议、决定5件,听取和审议市“一府两院”工作报告27项,开展专题询问3次,对市政府10项工作进行评议,对5件法律法规的实施情况进行检查,依法任免我市地方国家机关工作人员198人次,配合全国、省人大常委会开展执法检查、视察调研等活动14次……

回首这一年,是砥砺奋进不断进取的一年,是撸起袖子加油干的一年——

### 强化服务 代表履职掷地有声

人大代表来自人民群众,身负人民赋予的职责使命。市人大常委会不断完善代表工作机制,着力提高服务保障水平,充分调动代表履职的积极性,有效发挥代表参与决策、监督协助、桥梁纽带和模范带头作用。

代表提出的议案和建议,不仅要重“回复”,更要重“落实”。对此,市人大常委会不断加大代表议案建议督办力度,采取重点督办、主任接待代表日现场督办、年中年末两次听取市“一府两院”办理工作情况报告、跨年督办等方式,切实提高议案建议实际办结率和落实率,市十四届人大三次会议代表提出的7件议案、616件建议已办理完毕并答复代表。其中,在办理解决开封市水资源紧缺问题议案中,市政府邀请专家实地调研,及时调剂和购买南水北调用水指标3000万立方米,努力从根本上解决开封用水难问题。

闭会期间,如何让代表更好地履职?围绕市委“四大重点”工作和重大民生项目,市人大常委会先后选取城市精细化管理、大气污染防治、食品安全等议题,组织全国、省、市人大代表200多人次,开展专项视察、执法检查、专题调研和立法论证活动25次。

市人大常委会坚持代表履职学习制度化,两次组织全体市人大代表集中履职学习,对常委会组成人员、代表活动组和专业组组长开展专题履职培训。

### 勤练内功 人大制度建设有了新进展

在提高代表履职能力的同时,市人大常委会还始终把自己建设摆在突出位置,持之以恒加强思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,坚定理想信念,牢固树立“四个意识”,着力打造忠诚干净担当的干部队伍,不断提高依法履职能力和水平。

去年,市人大常委会扎实开展“两学一做”学习教育、推进党风廉政建设、扎实提升全市三级人大建设水平,做好人大理论研究和宣传等工作,推进常委会工作人员“内功”的建设。

### 不断创新 开拓人大工作新局面

创新是人大工作与时俱进的动力和源泉。去年,市人大常委会认真落实市委全面深化改革领导小组部署,积极探索完善工作机制,创新方式方法,扎实推动人大制度和工作的创新发展。

立法工作方面,积极落实习近平总书记“坚持依法治国和以德治国相结合”的指示精神,将人民群众广泛认同、较为成熟、操作性强的道德要求及时上升为法律规范,引导全社会崇德向善。在制定《郑州市社会急救医疗条例》等32件法规中,通过设置相关条款,有效规范市民行为,促进城市文明建设;全国人大常委会连续两期法制工作简报对此予以肯定;制定建筑市场管理条例,有力助推我市新型城镇化建设,该条例在国内立法中较为领先,在省内立法中尚属首例,得到市人大常委会领导充分肯定。

在专项工作评议方面,选题准、程序严、效果实。在选题上,紧紧围绕市委中心工作、政府重点工作和人民群众关注的突出问题确定评议议题。在程序设置上,通过公开电子邮箱、明察暗访、问卷调查、召开座谈会等方式全面深入了解情况;采取分组评议加联组评议的方式,让常委会组成人员充分发表评议意见;现场以无记名投票方式进行满意度测评,保证评议结果公开公正。在落实上,评议意见明确提出整改要求,并及时交付办理,三个月后主任会议再次听取整改落实情况报告,进一步增强监督刚性和实效。

备受关注的代表议案建议办理方面,市人大常委会从提高代表议案建议办理满意率落实率入手,紧盯办理质量,创新办理机制,提高办理效果。创新性地建立了双向评估机制,由常委会对每件议案建议的办理质量分四个等级进行测评,结合市“一府两院”评价进行最终评定。对于重点的议案建议,市人大常委会坚持跟踪督办,对部分协调和办理难度大的建议紧盯不放,确保问题得到有效解决。其中关于“整修部岗集火车站铁路涵洞”的建议,常委会领导三次到现场督办,解决了长期困扰周边群众生产生活的难题。通过回头问效,代表关注的“加快办理郑州旅游年卡”“恢复中州大道农业路交叉口东北角为绿地建设”等28件跨年度办理建议得到有效落实,受到市民一致好评。

“人民利益高于一切,各级人大代表的身后,站着近千万的郑州人民。在重要战略机遇期和改革攻坚期,使人民意愿通过法定程序成为国家意志,为改革发展凝聚智慧力量,人大代表责任重大、使命光荣。市人大常委会将发挥自身作用,为郑州建设国家中心城市贡献自身力量。”市人大常委会主任白红战说。

提案是政协委员发挥“智库”作用、传达社情民意、推动经济社会发展最直接有效的履职方式。市政协十三届三次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会,聚焦改革发展和人民群众关切的重点问题和现实问题,积极建言献策,倾情履职。全年共提交提案964件,经审查立案828件。截至2016年年底,提案已全部办结,办结率100%,提案人满意率93.1%。

2016年,市政协常委会高度重视发挥提案工作在政协履职中的全局性和基础性作用,切实加强领导,注重统筹协调,以提高提案工作科学化水平为主题,从“提、立、办、督”等环节入手,进一步完善提案工作制度,增强提案工作活力,提案工作有了新的进展。

### 服务引导提高质量 提案更“接地气”

为推动提案更“接地气”,市政协专题召开征集提案线索发布会,通过电台、电视台、网络、信函等多种方式向社会广泛征集提案线索,精心编写《提案撰写参考目录》,引导委员围绕我市中心工作和群众关心的热点、难点问题,深入调研,积极撰写提案。

市政协还在网上“晒”优秀提案,利用政协网及时选登优秀提案和重点提案,并在全会期间专题对优秀提案进行大会通报表彰,为委员撰写提案提供参考和“样板”。

在审查立案方面,市政协严把提案质量关,对政协全会期间收到的提案,会同职能部门专业骨干集中初审,并召开提案审查委员会全体会议进行严格会审,层层把关,提高立案和交办准确率。

市政协还通过“晒”优秀提案,利用政协网及时选登优秀提案和重点提案,并在全会期间专题对优秀提案进行大会通报表彰,为委员撰写提案提供参考和“样板”。

### 探索创新督办形式 增强提案实效

好的意见建议,只有落到实处才能真正惠民生促发展。市政协坚持把增强提案办理实效作为提案工作的主要目标,在创新督办方式方法上进行了创新尝试,与常委会专题议政、双月协商、专题协商结合起来,不断丰富和完善提案督办形式。

对重点提案进行领衔督办。市政协从立案的828件提案中遴选出11件重点提案,分别由主席、副主席领衔督办,采取实地视察、专题调研、召开督办协商会等形式,与承办单位进行面对面沟通协商,集思广益,推动提案建议的落实,较好地实现了提案办理中协商与监督的有机结合。

对热点提案专题协商。市政协对事关党政中心工作和群众关注度较高的热点难点问题,如精准扶贫,推进我市大

众创业、万众创新,电动自行车治理,加强校外培训机构规范管理,海绵城市规划建设,养老服务体系建设,食品、药品安全监管,“互联网+”建设等方面的提案,及时整合,并上升为政协常委会专题议政内容或双月协商内容,开展专题协商和对接协商,强力推动提案的办理和落实。

### 与时俱进推动创新 提升办理质量

提案办理考核有了新机制。依据中央和省市相关文件“逐步将提案办理工作纳入绩效考核体系”的精神,市政协积极协调,主动作为,经市委同意,将提案办理工作纳入全市绩效考核体系,研究制定了《政协郑州市委员会提案办理工作考核办法》和《政协郑州市委员会提案办理工作考核办法》,并于2016年12月中下旬对各承办单位进行了考核,进一步提升了提案办理的质量和实效。

提案办理协商有了新规范。为进一步提高提案办理协商的规范性,市政协参照全国政协和省政协《提案办理协商办法》,制定了《政协郑州市委员会提案办理协商办法》,进一步规范提案办理协商的程序和内容,提高了提案办理工作制度化、规范化和程序化水平。

### 围绕中心工作 积极惠民促发展

来看看委员们的提案里都关注点儿啥。着眼经济发展。委员提出,融入“一带一路”发展战略,创新引领郑州国际商都建设;推进我市“互联网+”行动计划;扶持产业园区打造创新创业综合体……这些建议已得到市委、市政府高度重视,不少已落地生“金”。

关注政治建设。完善专业技术人员创业政策体系,优化郑州科技创业环境;深化健全郑州市公共政策信息公开机制;加快实施创新驱动战略等,提案围绕加强社会治理和廉政建设,实施创新驱动战略,加强法制建设和文明城市建设等方面建言献策。

建言文化事业。内容涉及郑州市商都历史文化区建设、公共文化服务体系、非物质文化遗产保护、乡土文化的保护利用等方面,广大政协委员建言献策。

情系民生。关于加强郑州市医疗联合体分级诊疗管理;关于加快我市社区居家养老、推进医养结合、加快养老服务事业发展;关于加强食品安全监管;关于建立郑州市造血干细胞捐献工作爱心回馈机制;关于“由政府购买急救医疗救护员(担架工)等公益性服务”……这些围绕教育就业、医疗卫生、食品安全、社会保障等问题,件件汇民生。

关注城市建设。提案者围绕加强生态环境保护、加大治理雾霾力度、打造“海绵”城市、加大垃圾资源化利用和无害化处理等方面提出提案。已得到相关部门的积极回应和落实。

# 创新示范区京城推介 郑州签约百余个项目

(上接一版)尤其是去年12月国务院批准发布的《促进中部地区崛起“十三五”规划》和《中原城市群发展规划》,明确提出支持郑州建设国家中心城市,对郑州提出了新目标,确定了新定位,赋予了郑州推进“一带一路”建设,支撑中部崛起、引领带动中原城市群发展的责任和使命。这是党中央、国务院和省委、省政府对郑州发展建设的肯定,也是对郑州未来发展前景、发展潜力的看重,更是对郑州引领和带动中部发展的希望和期待,必将为郑州乃至河南发展产生重大而深远的影响。举办本次开放创新·合作共赢专项活动,既是落实全国两会精神和全国科技创新大会精神的具体体现,更是加快推进国家自主创新示范区建设、着力打造中西部地区科技创新高地的重要举措,对郑州扩大科技开放水平、加快经济发展方式转变、促进经济社会跨越式发展具有重要意义。程志明表示,郑州市将按照省委、省政府部署,完善相关政策,优化资源配置,全面落实协议的各项内容,为项目建设提供最优质的服务保障和政策环境。郑州将努力构建战略合作发展的新平台、新模式、新机制,进一步深化与企业 and 科研院所全方位、多层次、宽领域的交流与合作。希望签约企业在项目推进过程中加强沟通,加快建设进度,力争项目早开工、早建成、早达效。

据介绍,本次郑州国家自主创新示范区开放合作北京推介会对加快推进郑州国家自主创新示范区建设,大力宣传我市的自创区建设情况,促进外部科技资源与我市的交流合作,弥补我市高端科技资源不足的短板,吸引更多的科技资源要素汇集郑州,具有深远意义。郑州市委、市政府高度重视本次活动,高效推进,共签约各类项目115个,其中投资规模上百亿的项目5个:中电郑州轨道交通技术研究院及新兴产业基地项目;新松机器人智能制造产业园项目;二七区科技小镇项目;航天国防科技文化园;华瑞星云国际大数据产业园项目。

# 河南自贸区将释放新一波改革红利

(上接一版)促进对外贸易转型升级,便利对外贸易经营者备案登记,加快发展跨境电子商务、推动加工贸易转型升级、加快发展服务贸易、积极培育和引进外贸综合服务企业。其中,在加快发展跨境电子商务方面,将在自贸区内培育认定一批省级跨境电商示范园区和企业孵化基地,整合外经贸促进资金给予扶持,培育壮大跨境电商企业主体;在加快发展服务贸易方面,优先在自贸区培育特色服务出口基地,开展服务贸易统计试点,培育一批创新发展的服务贸易龙头企业和具备较强国际竞争力的服务品牌。

降低投资准入门槛,全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式,外来投资将更加便利。大力发展总部经济,吸引跨国公司在自贸试验区设立地区总部或财务结算中心、营运中心、仓储和分拨中心、投资公司、研发中心等。加强与“一带一路”沿线国家文化旅游交流合作,允许在自贸试验区内注册的符合条件的中外合资旅行社,从事除台湾地区以外的出境旅游业务,建设具有较高知名度的国际旅游目的地和客源地。

完善市场竞争环境,利用政府、商协会、企业、金融机构、中介组织等渠道,及时发布“走出去”相关政策、市场信息,为区内企业“走出去”提供服务。完善“走出去”政策促进、服务保障和风险防控体系,完善境外资产和人员安全风险预警和应急保障体系。

据了解,围绕河南自贸区建设工作,省工商局出台了《关于支持中国(河南)自由贸易试验区建设的意见》,结合工商职能,推出了18条支持自贸区改革创新、先行先试的政策措施。

围绕“宽进”,省工商局支持自贸区在“五证合一、一照一码”的基础上,积极推行“多证合一”改革;支持自贸区推行“互联网+政务服务”,实现企业登记全程电子化;允许片区内企业集群注册,降低创业门槛和创业成本;支持自贸区推进名称登记制度改革,委托自贸区郑州、开

封、洛阳片区登记机关核准冠省名企业名称,允许自贸区开展企业名称自主申报试点工作,试行企业名称自主选择;支持自贸区依法开展市场主体简易注销,完善市场主体快速退出机制,让企业“生得顺畅,退得便利”。

围绕“优服”,支持在郑州、开封、洛阳市工商局建立“河南省工商局数据中心分中心”,加大部门数据归集的力度,建立市场主体数据迁移及返还机制,实现数据全量交互与应用。

践行“放、试、创”理念,最大限度地释放法律、政策、机制、制度的红利,为开放招商、企业发展提供最大的空间和便利;自贸区将作为全省企业登记全程电子化和电子营业执照发放应用的试点,探索更多的复制制经验在全省乃至全国推广;持续深化商事制度改革,努力维护市场秩序,激发市场活力,创造更优的营商环境。

# 第35届洛阳牡丹文化节启动

“河洛欢歌·广场文化月”充分体现市民参与、群众互动;牡丹歌曲大家唱、牡丹诗词经典诵读传承牡丹文化;隋唐百戏·河洛风情展演内容百姓喜闻乐见,丰富游客夜间活动。4月14日至23日,相关部门还将在八里唐文创小镇举办“河洛文化大集”,主要包括中原文创之星大赛、文创集市展销、非遗工艺展示、国内知名书画家作品展等。

除了精彩的文化旅游活动,本届牡丹文化节还将举办投资贸易洽谈会,陆续举行2017洛阳智能制造论坛、产业推介暨项目签约仪式、首届智慧养老峰会等活动。

# 郑州市违法建设拆除情况通报

以下为市内五区、开发区数据汇总 第八期

序号	所属区	办事处名称	建设单位(建设人)	具体位置	建筑物分类	建筑面积(m <sup>2</sup> )	结构	层数
1	中原区	须水街道办事处	三十里铺石庙村民	郑上路南、西南绕城高速东	商用	7200	钢架	1
2	金水区	丰庆路街道办事处	瑞德苑幼儿园	三全路丰庆路交叉口西南角	其他	50	砖混	1
3		八千办事处	村民	宋庄村	其他	500	板房	1
4	航空港实验区	银河办事处	不详	凤翔路西段	其他	20	板房	1
5		新港办事处	不详	南街村空港四路	其他	130	板房	1
6			村民	北街村豫港大道西侧院内	其他	50	砖混	1

郑州市违法建设专项治理活动领导小组办公室 2017年4月7日

## 安全生产 警钟长鸣

# 加强安全生产督导 结果纳入年度考核

本报讯(记者 黄永东 通讯员 余满成)记者从市安委办昨日召开的安全生产督导工作会议上获悉,我市将进一步加强安全生产督导工作,市政府将把督导情况纳入年度安全生产目标考核,督导结果将作为对各县(市)区考核的重要依据。

近期,市政府对15个安全生产督导组组成人员及督导对象进行了调整。市政府要求,自4月1日起,15个督导组要按照新调整的分工对各县(市)区开展安全督导。

督导主要内容包括:各县(市)区政府贯彻落实《中共郑州市委、郑州市政府关于进一步加强安全生产工作的实施意见》情况;贯彻省安委会《关于加强重大安全风险排查管控 切实防范遏制重特大事故的指导意见》以及全面排查安全风险隐患,强化防控措施落实情况;贯彻落实全市安全生产工作会议情况;重点时段、重要时期及节假日期间,特别是全国“两会”期间重点行业领域安全生产防控监管情况;行政首长安全生产第一责任人责任落实情况,副职领导落实“一岗双责”责任制情况;各部门按照“三管三必须”要求,履行对本行业领域安全生产工作监管职责落实情况;重点行业领域专项整治工作情况;安全生产大检查及事故隐患排查整治工作进展情况;贯彻落实《安全郑州创建2017年行动计划》工作情况;《安全生产法》贯彻执行以及安全生产行政执法工作开展情况等。

对督导过程中发现的失职渎职等行为,市安委办将移交有关部门严肃处理。

# 检疫部门去年截获数百种有害外来生物

本报讯(记者 侯爱敏)记者昨日从河南出入境检验检疫局国门生物安全新闻发布会上获悉,2016年,检验检疫部门通过多种渠道截获有害外来生物数百种。

其中,在来自丹麦的进境种猪中检出猪传染性胸膜肺炎、猪繁殖与呼吸综合征、副猪嗜血杆菌病、猪链球菌病等疫病;在来自孟加拉国的黑蟹和日本的扇贝中检出辐超标;在进境货物、木质包装、旅客携带物、邮寄物、集装箱中截获外来有害生物208种,1681次,其中检疫性有害生物26种,253次;在入境旅客携带物、邮寄物中截获禁止进境物5431批。

在截获的进境植物检疫性有害生物中,截获次数较多的主要有刺苞耳143次、大洋野鲤粉蚧33次、新菠萝灰粉蚧16次等;此外,还多次截获桔小实蝇、芒果象甲、芒果果核象、南洋臀纹粉蚧、松材线虫、法国野燕麦等重要的检疫性有害生物。

今年是《中华人民共和国进出境动植物检疫法》实施25周年,也是《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》实施20周年。今年,检验检疫部门在围绕“提高农产品质量供给”和“保障国门生物安全”两大任务,做好各项基本工作的同时,还将进一步加大两部法律的宣传力度,让更多的人认识到国门生物安全的重要性,一同参与到国门生物安全保护工作中来。