

# 倾力服务大局 真情履职为民

## ——2016年市政协提案、重点提案督办及优秀提案成果展

本报记者 王 治

### 多个平台发布大气污染治理结果

关国锋委员建议:建立大气污染治理结果公开发布机制

**建议内容:**  
(1)要加大宣传力度,宣传教育要进校园、进社区、进课堂、进家庭,要从娃娃抓起,全民提高环保意识。(2)物源解析报告专业性太强,在进行公共发布时要接地气,让公众能看得懂、听得懂。(3)治污是一场人民战争,必须发动全社会参与,全民参与,让排污者不敢排污。同时,各基层组织掌握辖区内大量准确的排污数据,要发挥网格化和属地管理优势,实施全天候、全覆盖防治污染治理工作。

**办理情况:**  
市政协主席王瑛,副主席张建国,秘书长陈松林督办。针对该提案,市环保局进行了答复。经过全市上下努力,郑州市空气质量得到初步改善。截至2016年8月28日,市区PM10、PM2.5较去年同期分别下降15.5%、27.8%。为进一步做好治理结果公开发布工作,市环保局充分运用官方网站、新闻通气会、网络新媒体等,拓宽信息公开领域,丰富信息公开内容,增强信息公开透明度,进一步营造全社会参与治理、参与监督的氛围。

### 提升待遇政策留人增强医护人员岗位吸引力

虞婕委员建议:政府购买急救医疗救护员(担架工)等公益性服务

**建议内容:**  
(1)完善我市院前急救工作的用人机制,可采用事业编制和合同聘用相结合的形式,补充急救人才队伍,确保群众和患者的健康生活需求。(2)强化政府对院前急救工作的投入力度,由政府购买救护员(担架工)公益性服务岗位,补充并解决120急救体系内各家医疗机构急救人员缺乏的问题。

**办理情况:**  
市政协副主席张建国督办。针对该提案,市财政局、市卫生和计划生育委员会进行了答复。

### 五年内农村中小学校园网升级为千兆

民盟郑州市委建议:推进我市农村中小学教育信息化发展

**建议内容:**  
(1)要持续增加农村中小学教育信息化投入,建设经费要拨付到位,专款专用,做到年初有预算,年终有审计。(2)要建立培训机制,加强农村中小学教师信息化的培训。目前各条件设备较齐,但维护使用不够好,建议下一步要把各单位信息化设备使用情况纳入统计反馈。

**办理情况:**  
市政协副主席朱专欣督办。针对该提案,市教育局进行了答复。目前,我市结合农村中小学教育信息化现状,明确不同区域、不同学校的教育信息

化建设重点,分类推进、分步实施,逐步形成各自特色。同时市教育局还构建了云存储、云处理、多终端等信息化教学环境,推广“一校带多点、一校带多校”教学模式。“十三五”期间,市教育局计划加大对农村中小学扶持力度,将有条件的县(市)区学校逐步升级为千兆校园网,充分利用市级“云教育资源公共服务平台”和“教育管理信息化公共服务平台”,为教师提供备课授课资源、学生辅导等服务;为学生提供同步导学、专项培优等服务;为家长提供同步辅导、家长学堂等服务,引导农村中小学教师及学生积极利用信息化手段提升教育教学水平。

### 统筹推进特色小镇建设征求意见稿已编制完成

民建郑州市委建议:建设特色小镇,推动新型城镇化进程和经济转型升级

**建议内容:**  
(1)建设特色小镇要突出产业特色。具体到我市,就是要聚焦电子信息、商贸物流、汽车及装备制造等重点产业,兼顺大枣、西瓜、石榴等历史经典产业以及鲜明的地域特色产业,使之成为支撑特色小镇未来发展的大产业。(2)要重视规划引领。规划要立足于生态,要符合节约集约发展、多规融合的要求,充分利用现有区划的环境优势和存量资源,保持鲜明的地域特色,保持乡土文化的原生性、鲜活。规划还要体现“惠君便民”的原则,从改善居民生活环境、提高居民生活品质,真正让群众获得感。(3)要坚持市场化运作。特色小镇建设,要坚持企业主体、政府主导、市场化运作的模式,鼓励社会资本作为投资主体。(4)要强化措施保障。要制定切实可行的关于特色小镇规划建设的指导意见,明确总体要求,确立发展目标,规范创建程序;成立相应的协调机构;要加强用地保障;要加大

政策优惠与财政资金支持。  
**办理情况:**  
市政协副主席张冬平督办。针对该提案,市特色小镇建设委员会进行了答复。我市正着手进行特色小镇建设工作的调查研究及做好国家特色小镇培育的推荐申报工作,并制定了《郑州市关于统筹推进特色小镇建设的实施意见》,征求意见稿报请市政府。夏历史文明传承创新示范区核心区,以着力打造全国著名的国际山水论坛小镇、郑州都市区独特的文化休闲特色小镇为目标,总投资200亿元的嵩山论坛唐庄论坛生态文化示范区项目已于2015年谋划实施,成为华夏历史文明传承创新示范工程的龙头项目,带动了全域旅游产业蓬勃发展。特色小镇建设总体定位为嵩山论坛小镇、中原文化休闲唐庄,计划到2020年打造成郑州都市区的特色休闲旅游区。

### 建议我市实施活禽定点屠宰

农工党郑州市委建议:在我市实施活禽定点屠宰

**建议内容:**  
(1)从环境保护、食品安全、预防人畜共患和加强城市精细化管理等多方面考虑,我市实施活禽定点屠宰利国利民,势在必行。作为省会城市要走在其他城市前列,相关职能部门要认真学习其他省市的先进经验和做法,探索推进我市实施活禽定点屠宰。(2)建议采取加强宣传、排牌销售等多种方法,倒逼经营者实行检验检疫和集中屠宰。(3)充分发挥政协组织和政协委员作用,积极呼吁,推动实施活禽定点屠宰工作。

**办理情况:**  
市政协副主席李新有督办。针对该提案,市畜牧局进行了答复。全市每天平均消费禽类肉食品120吨以上,其中鸡、鸭消费量占禽类肉食品总数80%以上。这些禽类肉食品主要有两个来源渠道,一是市内各农产品批发市场、集贸市场从事禽类经营的商户,以现场宰杀形式销售,平均日交易量达4万只左右。二是各大超市从外地或周边县(市)购进的冷鲜禽类肉食品及私日加工的禽类肉食品,由于缺乏活禽定点屠宰的经验以及受传统习惯的制约,目前,全市并不具备推广活禽定点屠宰条件。

发出时代好声音,弘扬社会正能量,争当积极践行者。为进一步促进提案及重点提案的办理落实,提高提案及提案的办理质量,2016年8月下旬至9月上旬,由市政协领导带队,分别对建设“郑州列子文化园区”提案及11件重点提案进行了督办。在整个督办工作中,督办组深入有关县(市)、区、部门、企业、事业单位和社区进行实地调研,之后召开督办工作座谈会,对提案及重点提案办理进行督促检查和指导。

### 用列子文化为国际商都筑基

市政协主席会议建议:建设“郑州列子文化园区”

**建议内容:**  
(1)将列子文化打造成郑州文化名片,将列子文化园区打造成一个5A级文化景区。列子的故里在郑州,列子隶属于郑州。列子墓、列子祠、列子御风台、圃田古城遗址等遗迹都是珍贵的历史文物,既需要加强保护,更需要挖掘传承。建议将列子文化打造成郑州的文化名片,以列子文化总额郑州市城市建设。(2)加强列子文化的研究,《列子》一书创作收录了一百多篇寓言故事,涉及文化、教育、信仰、创新等诸多方面,是一部难能的历史文化瑰宝。建议市委、市政府抓紧组织专家团队,对列子文化进行系统的挖掘、研究和论证,确保列子文化为国际商都筑基,为历史文化名城和生态农

业休闲度假区,建设一个集文化、旅游、休闲、购物、养生、会议于一体的公共服务业城,弘扬列子文化,建设宜居、宜业、宜游的文化旅游小镇。  
关于列子文化的宣传和推广。郑东新区在每年农历正月十五举办列子文化艺术节,农历九月二十日举办列子诞辰纪念大会等大型庆祝活动;郑东新区通过专家和民间人士大力收集整理有关列子的资料,充分挖掘“列子文化”的“名片”,挖掘历史文化资源,争取使列子故里圃田成为我市的一大亮点,进一步弘扬地域文化,传承历史文脉,构建生态文明社会;圃田多中小学组织专家学者深入论证,坚持国际高标准规划设计列子文化主题公园和生态农

**办理情况:**  
市政协主要领导领衔督办。针对该提案,市政府进行了答复。按照总体规划,郑东新区2016年启动“三年再造圃田”计划,其中,列子祠规划用地6751平方米,以列子祠为核心的文化公园占地21万平方米;郑东新区组织专家学者深入论证,坚持国际高标准规划设计列子文化主题公园和生态农



市政协十三届二十八次主席会议审议通过将建设“郑州列子文化园区”作为政协主席会议提案

### 形成独具郑州特色的地铁文化氛围

许顺杰委员建议:推进郑州地铁文化建设

**建议内容:**  
(1)市交通委在地铁文化建设方面规划在前,委托中央美院对郑州地铁进行了全线网规划,统筹考虑全线网地铁文化建设、装修主题及线路色等相关问题,形成了独具特色的文化氛围。建议在文化内容的提炼上要突出郑州特色,聘请“大家”名家搞好提炼,形成独具郑州特色的地铁文化氛围。(2)地铁文化展示形式要多样化。从时间轴上既要有以前的,也要有现代的,也包括将来的。在展示的内容上既要有厚重的东西,也要有现代

相关元素。(3)要注意地铁文化氛围的保护。要搞好经济效益与社会效益的结合。  
**办理情况:**  
市政协副主席张民强督办。针对该提案,市交通委进行了答复。市轨道交通运营公司自成立以来,一直重视地铁文化建设和展示。鉴于地铁的公共属性及功能属性,公司在成立之初就提出打造精品、人文、科技、平安、环保等五大地铁的目标,并在2000年时,委托中央美院进行了全线网规划,统筹考虑全线网地铁文化建设、装修主题及线路色等

相关问题,期间中央美院也委派了几百人次的现场调研,对国内地铁文化建设和展示进行咨询或到当地地铁公司进行拜访,同时利用中央美院的资源,对国内外地铁的文化建设进行参照,建设中也基本贯彻了中央美院的要求和建议,极个别车站因现场实际情况很难落实,进行了局部修改。由于中原文化博大精深,源远流长,文化底蕴之深、题材之多,范围之广,带来了丰富素材的同时,也给取舍提出了要求,今后将努力填补,使郑州地铁文化建设更上一层楼。

### 2016年上半年电子商务交易额达2492亿元

市政协经济委员会建议:推进郑州市互联网创业

**建议内容:**  
(1)抓好战略布局。在学习其他城市的成功经验基础上,制定长期的战略规划,明确重点发展产业,落实责任部门,把打造优良互联网创业环境作为一把手工程,作为郑州经济转型的关键抓手。(2)营造公平的竞争环境。降低创业企业进入特定行业特别是通讯、增值服务等领域的门槛,简化行政审批手续。(3)加快产业孵化器建设。投资建立具有孵化性质的互联网创业园区,吸引创业企业入驻形成集聚效应,给创业者提供公共设施齐全的免费或优惠的办公场地及适合产业发展的基础设施,降低创业者的创业成本。(4)对创业者给予一定的财政支持。政府可以补贴公共基础设施(如超算计算能力、高速互联网接入、认证测试等)使用费用,资助专题研究和公共平台运营,支付专家咨询费用以及提供小额启动

资金等方式支持互联网创业。  
**办理情况:**  
市政协副主席崔凡督办。针对该提案,市发改委、市政府金融办进行了答复。2016年1月,市政府出台了《郑州市“互联网+”行动实施方案》,把“互联网+创业创新”作为“互联网+”重点行动之首加以推进;引进互联网龙头企业在我市设立线上与线下相结合的创业基地,推进创新创业综合体建设,截至目前,全市20个创新创业综合体全面开工,已建成面积208万平方米,入驻企业1667家,引进高层次人才248名、人才团队280个,已培育新三板上市企业20家,拟上市企业25家;成功引进浙江大学郑州技术转移中心等6家技术转移服务机构落户我市。2016年上半年,全市新增认定备案的电子商务企业209家,累计达到431家,电子商务交易额达2492亿元,增长35.7%。

### 郑州开始地名普查历史地名将予保护

汤威委员建议:郑州市街道命名增加规范性、科学性并突出文化特色

**建议内容:**  
(1)应从历史传承、人文体现、文化内涵等角度出发,打造城市特色街道名称,树立城市文化品牌。(2)深刻发掘整合城市历史文化内涵,组织专家、学者、热心网民对城市原有街道名称进行发掘性整理,展开抢救性保护,将发掘整理出的优秀成果有前瞻、有意识、有选择地融入城市的规划建设中。(3)广泛听取和征求社会各界意见。经常开展社会性城市文化讨论活动,通过报纸、电视、网站等传媒,广泛征求公众意见,提高全社会参与程度,集智广益,群策群力,充分激发市民热爱城市、建设城市热情。(4)注重赋予内涵,兼顾教化功能。街道名称体现地域人文特色,在挖掘人文历史的基础上,提炼升华具有代表性、积极性,能够涵盖彰

显郑州城市精神特质风貌的人物、事件等予以命名。  
**办理情况:**  
市政协副主席李晖督办。针对该提案,市民政局进行了答复。就我市路名而言,除清朝前的一些老路名有5个发展阶段;冯玉祥两次主豫时期形成的路名;省会对开封迁至郑州后大建设时期形成的路名;建设高新技术开发区时期形成的路名;建设经济技术开发区时期形成的路名;建设郑东新区时期形成的路名。由于城市建设按照不同时期规划,分段、分片进行,整体建成后就形成了一线多名现象,但每个名称都有其独特的历史含义,是城市发展的脉络和活化石。目前,民政局正在对历史地名进行统一普查,对于具有城市文化底蕴的历史地名将予以保护和传承。

### 社区卫生服务中心已覆盖人口850万

赵玉兰委员建议:政府主导,多部门联动,推动分级诊疗工作落地生根

**建议内容:**  
(1)由卫生计生部门研究制定分级诊疗制度的相关规范、标准和流程,建立医疗联合体内基层首诊、双向转诊制度。(2)加强分级诊疗制度监管,对医院落实分级诊疗实施年度评估,避免医疗成本居高不下和医疗资源浪费。(3)市医保政策要发挥引导基层就诊的杠杆作用,严格实施转诊差异化医保报销比例和起付线政策,推进医保支付方式改革,探索开展医疗联合体内基层首诊,引导患者到基层就诊。(4)加大信息化建设投入,建立医疗联合体信息互通,实现患者电子健康档案和电子病历的连续记录以及平台互别,不同类别医疗机构之间的信息共享。(5)设立基层人才专项培训基金,加大培养培训力度,促进基层医疗机构医护人员专业成长,提升基层医疗机构服务能力。

**办理情况:**  
市政协副主席吴晓君督办。针对该提案,市卫计委和人社局进行了答复。从2001年起,我市就已经逐步建立分级转诊和双向转诊制度,鼓励引导参保人员到基层首诊。为减轻参保患者负担,我市已将105家社区卫生服务中心(站)和220家规模较小一类医疗机构纳入城镇职工基本医疗保险定点范围,参保人员基本可实现15分钟到医院就诊看病。在分级诊疗体系建设方面,全面提升基层医疗服务能力,每个个人口超1万人的新型农村社区都将配套建设社区卫生服务机构,全市规划建30所,目前已投入使用11所。新增惠民区、航空港区城市社区卫生服务中心,全市社区卫生服务中心达到91所,服务站167所,覆盖850万人。

### 我市将建设地下综合管廊

九三学社郑州市委建议:打造智慧城市应高度重视地下管网的建设

**建议内容:**  
(1)实行地下管网统一建设管理,尽快出台我市城市地下管网智慧建设和管理办法,逐步将城市地下管网建设和管理权收归政府专门机构,统一建设、管理和运营,逐步建立完善地下管网各项管理制度。(2)建立“智慧管道”信息化平台,发挥科技的力量和高效的管理,统筹城市管线工程的规划、建设、运营及维护。(3)利用高科技手段,全面普查地下管网。(4)启动城市地下综合管廊建设,在地下管廊建设中,应考虑老旧城区、主干道等因素。

**办理情况:**  
市政协副主席王顺生督办。针对该提案,市规划局和市场监管局进行了答复。今年4月,我市成功入选全国地下综合管廊试点城市,今年试点项目长44.1公里,共8个项目,计划2017年底前建成,2018年投入运行。另外,郑州市在建城市地下综合管廊项目有4个,建设总长度23.7公里。按照计划,郑州市今后将在新区建设、旧城区改造、道路改扩建中的重要地段和管线密集区建设地下综合管廊。

### 3条快线9条巴士将直达郑州园博园

刘本彩委员建议:我市及早谋划游客参观园博园的交通出行方式

**建议内容:**  
(1)要增加园区规划停车位数量,特别是游园高峰期要设置临时停车场,平时可用于其他经营活动。(2)园博园要办成文化园博、百姓园博,要贴近百姓,让百姓参与、园区服务设施建设要跟上,要让游客能玩、能看、能吃、能住。  
**办理情况:**  
市政协副主席薛群霞督办。针对该提案,郑州航空港区管理委员会进行了答复,2016年8月,园博园周边区域30条道路均已开工,其中4条已建成,其余26条预计今年6月底前全部完工。为方便游客往返园博园,在已有道路的基础上,计划10月启动建设双湖大道、机场高速及京港澳高速出入口、志洋路京港澳高速出入口。同时,在园博园出入口南门附近设置4个停车场。在公共交通方面,2016年已确定连接市区与园博园的3条地铁快线和9条直达巴士的开设单位。

### 市政协十三届三次会议以来优秀提案展示

| (一)优秀集体提案   |                       |
|---|-----------------------|
| 关于对我市科技创新工作的建议  | 提案单位:九三学社郑州市委员会       |
| 关于推进我市农村中小学教育信息化发展的几点建议                                 | 提案单位:中国民主同盟会郑州市委员会    |
| 建设特色小镇,推动新型城镇化进程经济转型升级                                  | 提案单位:中国民主建国会郑州市委员会    |
| 关于引进国内外知名高校和科研机构入驻,建立研发机构,提升科技创新能力的建议                   | 提案单位:中国国民党革命委员会郑州市委员会 |
| 关于在我市实施活禽定点屠宰的建议  | 提案单位:中国农工民主党郑州市委员会    |
| 关于郑州市互联网创业的建议   | 提案单位:郑州市政协经济委员会       |
| 关于“建设郑州列子文化园区”的建议                                       | 提案单位:中国民主促进会郑州市委员会    |
| (二)优秀委员提案   |                       |
| 大力推动建筑业供给侧改革  | 提案人:梁廷森               |
| 关于建立“郑州市造血干细胞捐献工作爱心回馈机制”的建议                             | 提案人:王红梅(特邀)           |
| 建议我市及早谋划游客参观园博园的交通出行方式                                  | 提案人:刘本彩               |
| 大力推进我市民营经济转型升级的建议                                       | 提案人:汪得勇               |
| 关于郑州市街道命名增加规范性、科学性并突出文化特色的建议                            | 提案人:汤 威               |
| 推进郑州市地文化建设的建议   | 提案人:许顺杰               |
| 打造智慧城市应高度重视地下管网的建设                                      | 提案人:蒋鹏飞               |
| 加快郑州服装品牌建设,推动郑州时尚文化创新                                   | 提案人:陈秀娜               |
| 营造大众创新创业环境 推进“创新郑州”建设                                   | 提案人:冯常生               |
| 加快推进服务外包,节约公共资源,促进社会减排降耗的建议                             | 提案人:刘相军               |
| 关于促使我市现代物流业快速发展的建议                                      | 提案人:常丽娅               |
| 政府主导,多部门联动,推动分级诊疗工作落地生根                                 | 提案人:赵玉兰               |
| 在我市开展专项治理渣土车执法活动的建议                                     | 提案人:赵鑫辉               |
| 关于“城市精细化管理”尽早走进老旧社区的建议                                  | 提案人:张煜华               |
| 关于解决我市自行车难问题的建议   | 提案人:张自修               |
| 关于深化郑州市公共信用信息公开的建议                                      | 提案人:戴建涛               |
| 关于“打造郑州城市文化特色”的建议                                       | 提案人:张 进               |
| 关于郑州市医保参保人员实施全面门诊统筹的建议                                  | 提案人:郭华峰               |
| 关于推进郑州市新三板扶持政策的提议                                       | 提案人:许 群               |
| 关于如何加强食品安全卫生监督的建议                                       | 提案人:张晓红               |
| 关于建设医养结合型养老机构康复护理基地的建议                                  | 提案人:申培红               |
| 郑州市学前教育如何应对“全面二孩”政策的冲击                                  | 提案人:郭旭娟               |
| 关于建立交通管理常态化机制的建议  | 提案人:李大文               |
| 关于大力推行畜禽养殖废弃物资源化利用,促进畜牧业规模环保发展的建议                       | 提案人:袁鲜丽               |
| 关于加强文化产业园、百姓园博,要贴近百姓,让百姓参与、园区服务设施建设要跟上,要让游客能玩、能看、能吃、能住。 | 提案人:牛雷雷               |
| 关于尽快在我市残疾人中开展辅助器具适配的建议                                  | 提案人:王朝晖               |
| 关于加强我市生活饮用水质量监督提高居民生活质量的建议                              | 提案人:李春丽               |
| 关于推进海绵城市建设的建议   | 提案人:胡华敏               |
| 关于建立大气污染防治结果公开发布机制的建议                                   | 提案人:关国锋               |
| 关于加强城市精细化管理,长远规划,减少浪费的建议                                | 提案人:齐 林               |
| 关于提升城市管理水平,加快向国家中心城市迈进的建议                               | 提案人:陈鹤婷               |
| 关于进一步加快电动车道路管理规范化的建议                                    | 提案人:张利军               |
| 关于弘扬传统文化开阔视野守望家家的建议                                     | 提案人:王银铃               |