

庄严的承诺 历史的跨越

——党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央引领脱贫攻坚纪实

（上接一版）产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务输出扶贫、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、农村危房改造、土地增减挂钩、水电矿产资源开发资产收益扶贫……因地制宜，种种“加强版”“创新版”的脱贫攻坚方法不断推出，很多“老大难”问题有了针对性解决方案。

今天的脱贫攻坚道路上，一套中国特色、行之有效的脱贫攻坚责任体系、政策体系、投入体系等四梁八柱性质的顶层设计谋篇布局基本完成，一块块硬骨头正在啃下来：

——2013年至2016年，全国贫困人口每年都减少超过1000万人，累计脱贫5564万人；

——贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点；

——贫困地区农村居民收入增幅高于全国平均水平，贫困群众生活水平明显提高，贫困地区面貌明显改善。

世界银行中国蒙古韩国局局长郝福满表示：“毫无疑问，中国将继续推动全球消除贫困的进程，并向世界表明，实现包容性增长和为最贫困人口提供更好的机会皆有可能。”

找准“穷根” 合力攻坚

——精准扶贫，精准脱贫，这是扶贫实践的中国特色，是世界减贫事业的中国贡献

湖南省花垣县排碧乡十八洞村。走进村民杨秀富的家，小院，五张餐桌摆放整齐，冰柜、碗柜等物品一应俱全。游客们在这里大快朵颐的同时，还能细细品味独具特色的苗家美景。

“农家乐是去年1月份开的。”杨秀富笑呵呵地说。他之前养过羊，随着村子里游客越来越多，便开始“转型”做起了农家乐，没想到生意出奇的好。“去年最多的一天来了50位客人，要请乡亲们过来帮忙才行。”

杨秀富夫妇不会忘记，这个农家乐是在扶贫工作队和村支两委的帮助下建起来的。2016年，杨秀富一家收入达到4万元，成了村里根据自身情况精准脱贫的典型。

产业兴村，旅游兴村全面发展，由深度贫困村到136户贫困户全部脱贫摘帽，十八洞村气象一新。

3年多前，习近平总书记翻山越岭来到这个贫困村，走进多个低保户、特困户家，仔细了解村民的生产生活情况，提出了“精准扶贫”理念，成为扶贫工作的基本方略。

为什么讲要精准扶贫？习近平总书记形象地指出，“手榴弹炸跳蚤”是不行的。抓扶贫切忌喊大口号，也不要定那些好高骛远的目标，要一件事一件事做。

2015年6月，习近平总书记在贵州召开部分省区市党委主要负责同志座谈会时强调，要做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之”。

当中国全面吹响脱贫攻坚战的号角时，这一理念上升到打赢脱贫攻坚战的基本方略，对农村扶贫开发的瞄准机制、扶贫手段、组织体制等都产生了决定性影响。

对精准脱贫、摘掉穷帽子，习近平总书记具体提出了四点要求：

——设定时间表，实现有序退出，既要防止拖延症，又要防止急躁症。

——留出缓冲期，在一定时间内实行摘帽不摘政策。

——实行严格评估，按照摘帽标准验收。

——实行逐户销号，做到脱谁到户，脱贫谁要同群众一起算账，要群众认账。

今年全国两会期间，习近平总书记在与人代表讨论时再度强调，当前脱贫工作，关

键要精准发力，向基层聚焦聚力，有的需要下一番“绣花”功夫。

从精准扶贫到精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效，关键是找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。

——解决好“扶持谁”的问题。习近平总书记指出，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策。

2014年4月至10月，全国扶贫系统组织了80万人进村入户，共识别12.8万个贫困村、8962万贫困人口，建档立卡、录入信息，实行有进有出的动态管理，把真正需要扶贫的人扶起来。

2015年8月至2016年6月，全国扶贫系统又动员了近200万人开展建档立卡“回头看”，补录贫困人口807万，剔除识别不准人口929万，识别精准度进一步提高，精确锁定了脱贫攻坚的主战场。

不久前，国务院扶贫办组织各地对2016年脱贫真实性开展自查自纠，245万标注脱贫人口重新回退为贫困人口。建档立卡使我贫困数据第一次实现了到村到户到人。

各地还总结出诸如“先看房，次看粮，再看学生郎，四看技能强不强，五看有没有残疾重病躺在床”等评定程序，让扶贫工作更具操作性。

——解决好“谁来扶”的问题。习近平总书记指出，加快形成中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的扶贫开发工作机制，做到分工明确、责任清晰、任务到人、考核到位。

打赢脱贫攻坚战，关键在党，在党的各级干部。

2016年10月，中办、国办印发《脱贫攻坚责任制实施办法》，从中央统筹、省负总责、市县落实、合力攻坚、奖惩等方面对落实脱贫攻坚责任制全面作出安排部署。务实有效的扶贫管理体制安排，让党中央决策部署有效传导到最末梢的基层干部。

为确保脱贫成效经得起实践、人民、历史检验，党中央明确要求实行最严格的考核评估制度。2015年，国务院扶贫开发领导小组首次组织开展了对省级党委和政府扶贫工作成效的试考核，根据试考核情况对中西部20个省份开展了督查，对2个省份开展了巡查。

今年元旦后，又组织开展了2016年省级党委和政府扶贫工作成效正式考核。476名司处级干部组成交叉考核工作组分赴各地，对22个省份的2016年脱贫攻坚成效进行综合分析。

为了使脱贫成效更客观真实，今年1月，有关机构组织了1756名评估人员，对15000个建档立卡贫困户和6600个脱贫户开展第三方评估。

——解决好“怎么扶”的问题。习近平总书记指出，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，实施“五个一批”工程：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

这是精准施策、全方位出击的基本战术。产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、电商扶贫、光伏扶贫……在精准扶贫、精准脱贫基本方略的统领下，社会各界、各行各业的力量都动员起来了，因地制宜因人而异采用多种手段，一系列脱贫创新实践正在各地蓬勃开展，众人拾柴汇聚起澎湃的“巨能量”。

在精准扶贫实践中，东西部扶贫协作和对口支援承担了重要使命。在东部地区支援西部地区20周年的重要节点上，2016年7月20日，习近平总书记在银川主持召开东西部扶贫协作座谈会并发表重要讲话强调，东西

部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。

此后，东西部扶贫协作向纵深推进，东部发达地区267个经济较强者市区结对帮扶西部地区406个贫困县，并实现对30个民族自治州全覆盖，增强了扶贫的针对性有效性。

积土而为山，积水而为海。实施精准扶贫、精准脱贫，带来的实实在在的成效。去年我国减少农村贫困人口1240万人，这是党的十八大以来连续第4年减贫超过1000万人。

面对中国反贫困的巨大成就，全球为之瞩目和赞叹。

不久前，在意大利罗马举行的全球减贫伙伴研讨会上，来自世界银行、联合国粮农组织、国际农发基金等国际机构的代表认为，中国精准扶贫的理论和实践表明，良好的政治愿景、科学的扶贫战略、适宜的政策措施，实现整体脱贫是完全可能的。中国的成功实践，对推进世界减贫事业具有重要启示。

实字当头 以干为先

——坚持党的领导，坚持群众主体，这是实现全面小康的动力源泉，是走向伟大复兴的可靠保障

在波澜壮阔的脱贫攻坚战中，这是两个意义深远的节点——

今年2月26日，江西井冈山宣告在全国率先脱贫摘帽，向长眠在这块红土地上的4.8万多名革命烈士奉上最好的告慰。

一个月后，河南兰考也宣布摘下贫困的帽子。曾经的风沙盐碱地，如今经济社会繁荣、百姓安居乐业。

昔日最穷的革命老区、黄河滩区，如今率先脱掉了贫困帽。探究两个地方的脱贫密码，最根本的是中国共产党坚强领导，党员干部冲在第一线、斗在最前列，凝聚起广大人民群众改变命运之志和力量。

“火车跑得快，全靠车头带。脱贫攻坚的火车头就是党支部。”今年春节前夕，习近平总书记到河北省张北县小二台镇德胜村考察时说，“派扶贫工作队、第一书记，这些举措都有了，关键是要务实，发挥实效。第一书记要真抓实干，扑下身子在这里干。”

壮志如铁，万里豪情同日月。打赢脱贫攻坚战，党员干部把职责扛在肩上，把任务抓在手上——

六盘水市大湾镇海嘎村海拔2900多米，是贵州海拔最高的自然村。2010年，28岁的杨波从六盘水市钟山区民政局的一名干部，成为这个山村的第一书记。那一年，村里的人均收入才1600多元，远低于全国平均水平。村民大多住茅草屋，吃望天水。没有路、没有田、没有手机信号。

6年的时间，杨波带领全村干部群众一起引进项目、发展产业、引水灌溉……这个“藏在”石旮旯中的山寨发生了巨大变化：1325个贫困人口减少到163人，村集体经济从零增长到30万元，村民人均年纯收入增长到7230元。

在全国各地脱贫攻坚战场上，活跃着一大批像杨波这样的扶贫干部。从“西海固”到西南边陲，从乌蒙山区到秦巴腹地，贫困村里的“新面孔”渐渐成了乡亲们喜爱的老熟人。

党中央要求，每个贫困村都有驻村工作队（组），每个贫困户都有帮扶责任人，要实现全覆盖。截至2016年末，全国共选派77.5万名干部驻村帮扶，选派18.8万名优秀干部到贫困村和基层党组织软弱涣散村担任第一书记。

他们推动各项扶贫措施落实落地，打通精准扶贫“最后一公里”，如同星星之火一般燃起了贫困群众的脱贫之梦。一些扶贫干部甚至还把生命献给了自己奋斗过的那片热土。

2016年4月，中央组织部、国务院扶贫办印发《关于脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定的通知》，明确贫困县党政正职在完成脱贫任务前原则上不得调离。脱贫摘帽后，仍要保持稳定一段时间。830个贫困县党政正职脱贫攻坚期内保持稳定，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强的组织保证。

万夫一力，天下无敌。打赢脱贫攻坚战，社会各界形成强大的动员力——

“扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与。”习近平总书记指出，要坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”大扶贫格局。

今年3月，三峡集团收到来自云南中医药大学的大学生汉庆梅的一封信。她是三峡集团资助云南省怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县140名大学生的其中之一。正是这份助学金，让她得以走出大山，开启多彩人生。“十三五”期间，三峡集团计划投入20亿元支持云南省的怒族、普米族和景颇族3个人口较少民族脱贫攻坚。

党政机关定点扶贫、社会扶贫也快步加鞭推进。全国1768万个党政机关、企事业单位参加，帮扶覆盖全国12.8万个建档立卡贫困户；68家中央企业开展“百县万村”行动，全国工商联动员2.65万家民营企业开展“万企帮万村”行动……

人人皆愿为，人人皆可为，人人皆能为。即使相距千里、山水相隔，人们却因一个共同目标心手相连，改变着共同的命运。扶贫协作道路集中展现了中国特色社会主义制度的巨大优越性，是中国特色扶贫开发道路的重要特征。

千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。

调动扶贫对象的积极性，发挥其主体作用，提高其发展能力，既是关键，更是目的——

习近平总书记一再强调：“我们坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决贫困的根本途径，既扶志又扶志，调动扶贫对象的积极性，提高其发展能力，发挥其主体作用。”

今年4月，贵州省遵义市播州区平正仡佬族乡团结村正值春耕，田野里一片忙碌。村民徐国太从田边的蓄水池中取水浇灌秧苗。稻田里养点鱼，今年预计能产2000多斤。

幸福地看着满眼新绿，徐国太忘不了往昔在贫穷日子里的挣扎：“以前我们这个地方有个顺口溜——干包沙（玉米）梗死人，要吃大米饭，只有（年）三十晚。”

没有水，老村支书黄大发带着数百个村民，钢钎凿、风钻敲，硬是在峭壁悬崖间挖出一个近10公里的“天渠”，润泽了当地1200多人。

如今，村头村尾，新栽下的柚子树已吐新芽，翠绿欲滴。一条清澈的“大发渠”，滋润着这个小山村。田野里孕育着新的希望。

从“要我干”到“我要干”，再也没有比幸福的追求更能凝聚巨大的热情与能量。

把人民放在心上，把使命扛在肩上，没有什么力量比上下同欲更为气势磅礴。

党的十九大将要召开，第一个百年奋斗目标近在眼前。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们一定能打赢脱贫攻坚战，如期实现全面建成小康社会宏伟目标，中华民族必将在复兴伟业的历史进程中书写光辉灿烂的新篇章！

新华社北京5月22日电

经中央军委批准

《习近平论强军兴军》印发全军

据新华社北京5月21日电 为帮助团以上领导干部原原本本、全面系统学习习主席国防和军队建设重要论述，更好地夯实忠诚核心、拥戴核心、维护核心的思想政治根基，更好地武装头脑、加强修养、指导工作，经中央军委批准，军委政治工作部组织编印《习近平论强军兴军》（团以上领导干部使用），最近由解放军出版社出版，印发全军团以上领导干部。

全书采用文献汇编形式，按时间顺序排列，收录习主席2012年11月至2017年4月期间的重要文稿67篇，集中体现了习主席强军兴军的一系列重大战略思想、重大理论观点、重大决策部署。学好用好《习近平论强军兴军》（团以上领导干部使用），对于进一步深入学习党的十八大以来国防和军队建设新理念新思想新战略，进一步熟悉掌握习主席系列重要讲话蕴含的马克思主义立场、观点、方法，在新的起点上不断推进强军事业，具有十分重要的意义。

军委政治工作部近日发出通知，要求全军和武警部队认真组织学习《习近平论强军兴军》（团以上领导干部使用），为实现强军目标、建设世界一流军队努力奋斗。

中共中央国务院印发《意见》 推进八方面任务深化石油天然气体制改革

据新华社北京5月21日电 近日，中共中央、国务院印发了《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》，明确了深化石油天然气体制改革的指导思想、基本原则、总体思路和主要任务。

《意见》明确，深化石油天然气体制改革的总体思路是：针对石油天然气体制存在的深层次矛盾和问题，深化油气勘查开采、进出口管理、管网运营、生产加工、产品定价体制改革和国有油气企业改革，释放竞争性环节市场活力和骨干油气企业活力，提升资源接续保障能力、国际国内资源利用能力和市场风险防范能力、集约输送和公平服务能力、优质油气产品生产供应能力、油气战略安全保障供应能力、全产业链安全清洁运营能力。通过改革促进油气行业持续健康发展，大幅增加探明资源储量，不断提高资源配置效率，实现安全、高效、创新、绿色，保障安全、保证供应、保护资源、保持市场稳定。

《意见》部署了八个方面的重点改革任务。一是完善并有序放开油气勘查开采体制，提升资源接续保障能力。二是完善油气进出口管理体制，提升国际国内资源利用能力和市场风险防范能力。三是改革油气管网运营机制，提升集约输送和公平服务能力。四是深化下游竞争性环节改革，提升优质油气产品生产供应能力。五是改革油气产品定价机制，有效释放竞争性环节市场活力。六是深化国有油气企业改革，充分释放骨干油气企业活力。七是完善油气储备体系，提升油气战略安全保障供应能力。八是建立健全油气安全环保体系，提升全产业链安全清洁运营能力。加强油气开发利用全过程安全监管，建立健全油气全产业链安全生产责任体系，完善安全风险应对和防范机制。

首届“气象科技活动周”启动

我国24小时晴雨预报准确率平均为87.2%

新华社广州5月21日电（记者 田建川）首届“气象科技活动周”21日拉开帷幕。本次活动由中国气象局、科技部等单位主办，除了在广东科学中心的主会场，全国范围内还开展了野外科学试验基地开放、气象科技下乡、气象科普进社区等系列科普活动。

在广东科学中心，GRAPES全球数值预报系统、MICAPS4.0气象信息综合分析处理系统和灾害性天气短时临近业务系统等一大批气象科技成果在展区亮相。在科普体验活动展区，则充分利用虚拟现实（VR）和增强现实（AR）技术，通过搭建3D场景，重现台风等天气过程和自然灾害的“现场”，公众可以身临其境“触摸”云朵、感受大气环流，并模拟体验天气预报员等。

据中国气象局介绍，气象部门近年来不断提升自主创新能力，GRAPES区域数值预报系统水平分辨率由15公里提升至10公里，实现了卫星导风、掩星折射率等非传统观测资料同化应用的零突破等等。

“提高气象预报准确率是气象部门最核心的主题。”中国气象局副局长宇如聪说，气象卫星、气象雷达和中国的超级计算机等现代科学技术助推了气象预报准确率的提高。

中国气象局介绍，当前，我国24小时晴雨预报准确率为80.9%、85.1%，暴雨预报准确率较2015年提高了22%。

武汉：大学毕业3年内 无须买房可申请落户

新华社武汉5月21日电（记者 冯国栋）武汉市公安局治安管理局21日召开新闻通气会，宣布自22日起实施一系列落户新政策。对于留在武汉创业就业的大学生，毕业3年内无须买房即可申请落户。

武汉市公安局治安管理局政委杨明建介绍说，新落户政策以“控制中心城区人口规模”“降低落户门槛”等为原则，共调整18项具体户口迁移政策，涉及国家“千人计划”及武汉“城市合伙人”、大学毕业生、政府和事业单位工作人员、企业高管、投靠父母子女夫妻等四大类人群。

其中，新规明确降低了大学毕业生的落户“门槛”：毕业3年内或在武汉创业普通高校应届毕业生无须买房，只需提交申报材料登记表、户口簿、身份证、劳动合同或工商执照等材料，即可申请落户。

降低落户门槛的同时，武汉警方还调整了一批户口迁移事项的办理权限。其中，涉及中心城区积分落户、在汉就业创业大中专院校毕业生落户、公务员及事业编制工作人员落户的，可直接在武汉市公安局各分局户籍窗口办理，无须再由市级公安机关审批。

武汉是科教大市，在校大学生人数达130多万人。为留住人才，近年来武汉不断降低大学生的落户门槛。今年武汉提出，未来5年留住100万大学生创业就业，把武汉打造成“大学之城、青年之城、梦想之城、创新之城”。

“蛟龙”号将下潜 马里亚纳海沟

新华社“向阳红09”船5月21日电（记者 刘诗平）中国大洋38航次第三航段现场总指挥邹长斌表示，搭载“蛟龙”号载人潜水器的“向阳红09”科学考察船预计22日凌晨抵达马里亚纳海沟作业区，“蛟龙”号计划于23日在世界最深处的马里亚纳海沟“挑战者深渊”进行本航段第一潜。

“向阳红09”船是5月16日从深圳起航向作业区进发的。本航段是“蛟龙”号自2013年进入试验性应用阶段以来的最后一个航段。现场指挥部与深潜作业部门、科学家团队对本航段潜次进行了详细设计和安排，计划“蛟龙”号23日在马里亚纳海沟“挑战者深渊”北坡进行本航段首潜，届时新华社记者将搭乘“蛟龙”号深潜。

记者所见“蛟龙”号第三航段工作计划表显示，本航段将在马里亚纳海沟和雅浦海沟共进行10次深潜，每次下潜作业的具体日期和潜航员已经做出安排，以利于科学家与潜航作业部门人员沟通，提前做好准备。

邹长斌表示，细化每个潜次作业计划，更好地提高潜水器水下作业能力和作业效率，科学家团队应提前与深潜作业部门做好沟通，按设定的潜水器水下作业时间安排作业任务，确保作业安全、计划合理高效。

自今年2月6日开始的中国大洋38航次科考，共分三个航段，前两个航段已分别在西北印度洋和我国南海进行了相关科学调查。

国台办：

希望国共两党在共同政治基础上 把握两岸关系和平发展正确方向

新华社北京5月21日电 5月20日，吴敦义当选中国国民党主席。国台办发言人安峰山21日应询表示，希望中国国民党在新任党主席领导下，继续坚持“九二共识”、坚定反对“台独”。希望国共两党在共同政治基础上把握两岸关系和平发展正确方向。

专家：

盼国共两党携手引领两岸关系克难前行

据新华社北京5月21日电（记者 李寒芳 刘欢）5月20日，中共中央总书记习近平贺吴敦义当选中国国民党主席，吴敦义复电表示感谢。大陆专家21日接受新华社记者采访时表示，双方在函电往来中重申了坚持“九二共识”共同政治基础。在当前形势下，中国国民党应为维护两岸关系和平发展发挥积极的建设性作用，国共两党应共同把握正确方向，引领两岸关系克难前行，携手造福两岸同胞。

上海台湾研究所常务副所长倪永杰表示，大陆方面对多年来国共两党良性互动取得的成果给予了肯定，并期待中国国民党在岛内“台独”风险上升的新情况下，坚持“九

二共识”，坚定反对“台独”，在两岸关系发展中发挥积极作用。在维护两岸关系和平发展、增进两岸同胞亲情福祉方面，国共两党应携手引领、共同努力。

中国社科院台湾研究所副研究员汪曙中指出，2005年以来，中国国民党每一任党主席当选后，中共中央领导人都发去贺电，并表达推动两岸关系发展的决心。此次习近平总书记致吴敦义的贺电以及21日国台办发言人的相关表态，表明中国共产党和大陆方面希望吴敦义能够带领中国国民党，在两岸关系形势困难时不改初衷、坚守立场，在两岸关系和平发展中发挥建设性作用。

倪永杰说，面对民进党当局推行“去中

国化”和“柔性台独”，中国国民党在两岸关系根本性质的问题上要有明确、清晰的论述，只有明确定位，积极主动论述，才能打好“两岸牌”，才能团结党内力量，引领岛内民意，顺应台湾民众对维护两岸关系和平发展的要求和期许。希望中国国民党新任党主席有“历史的自觉”，旗帜鲜明地坚持“九二共识”，反对“台独”分裂。

全国台湾研究会常务副秘书长杨燕燕说，过去一年来，两岸关系遇到了新的困难。中国国民党作为一个重要的政党，应当在岛内更好地顺应和凝聚民意，在反“台独”方面发挥更大作用，推动两岸关系回到和平发展的正确方向上来。