

### 构建“大卫生”“大健康”发展格局

# “健康郑州”托起商都百姓幸福梦

本报记者 汪辉 王治 通讯员 尚东 周二彬文 丁友明图



健康是促进人的全面发展、生活幸福的基石。

2016年全国卫生与健康大会提出,要把人民健康放在优先发展的战略地位,努力全方位、全周期保障人民群众健康。

去年12月全省卫生与健康大会要求,要动员全省上下共同推进健康中原建设,为决胜全面小康、让中原更加出彩打下坚实健康基础。

5月19日省市领导在调研医疗卫生工作时强调,要坚持以人民为中心的发展思想,深化医药卫生体制改革,优化医疗资源配置,着力构建更高质量医疗卫生服务体系,让人民群众享受到更加优质的卫生健康服务。

6月2日,省市领导出席全市卫生与健康大会,提出加快推进“健康郑州”建设的目标。

这是党和政府向人民作出的郑重承诺。

近年来,围绕群众看病就医和健康问题,我市创新实施了一系列改革举措,积极构建“大卫生”“大健康”发展新格局,全力提升群众健康水平,全市卫生与健康实现大改革、大发展、大提升,家庭医生签约服务、医联体、分级诊疗等工作走在了全国前列,“健康郑州”迈出了铿锵步伐,把百姓健康幸福梦照进现实。

## 1 “健康郑州”足迹遍布省内外 居民健康素养水平稳步提升

5月26日,我国著名心血管病专家、国际欧亚科学院院士胡大一教授带领大医博爱志愿者团队来到济源,为基层群众送去爱心服务。这是市中心医院开展的“健康中原行·大医献爱心”大型公益活动第十八站。

自2014年起,为让优质医疗资源惠及基层群众,我市各大医院医生除了走出医院,在省内外广泛地开展卫生健康教育宣传义诊服务外,还纷纷走出中原大地传播健康科普知识,让优质医疗资源惠及国内边远地区群众。市二院走进新疆开展白内障免费筛查救治爱心活动,郑州人民医院走进哈密开展先心病救助活动,市七院开展了“天使之旅·青海贫困先心病儿童救助活动”、“天使之旅·贵州贫困先心病儿童救助活动”等系列公益活动,赢得了社会各界的广泛赞誉。

公共卫生是全民健康的基石。近年来,我市坚持以预防为主,不断加大公共卫生投入,全方位构筑“大屏障”,有效控制健康危险因素,消除了一大批重大疾病危害,有力提高了全市人民的健康水平。

数据显示,从2011年开始,市委、市政府把孕前优生健康检查、妇女宫颈癌、乳腺癌、新生儿疾病筛查、大肠癌筛查等医疗项目作为年度民生工程实施,每年受益群众达100多万户。全面开展慢病管理十三类基本公共卫生服务,规范管理老年人、儿童、孕产妇、慢性病人等重点人群。全市现代结核病防治策略覆盖率保持在100%。加大艾滋病预防宣传教育,有效减缓艾滋病疫情由高危人群向一般人群的蔓延。

“十二五”末,全市居民人均期望寿命达到78.4岁,比“十一五”末增长3.4岁,

增长幅度居全国前列。全市婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别由4.6‰、5.75‰、20.79/10万下降到3.9‰、5.11‰、17.8/10万,优于全国平均水平。

根据规划,到2020年,我市将初步实现人均预期寿命达到79.3岁;婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别控制在4‰以下、5‰以下和15/10万以下;居民健康素养水平达到21%;经常参加体育锻炼人数达到全市常住总人口的38%;重大慢性病过早死亡率比2015年降低10%。

“今后郑州的公共卫生将更加惠民,疾病防控将更加落实到位。”市卫生计生委主任桂荣说,“十三五”时期全市居民人均期望寿命将比“十二五”末提高1岁,郑州人民群众将会更加健康长寿。

## 5 人口计生工作硕果累累 营造和谐人口发展环境



远程会诊惠及基层

5月15日,是第24个国际家庭日,今年的主题是“健康家庭,健康中国”。当天,由市卫生计生委承办的国际家庭日主题活动在绿城广场举行。“幸福家庭”推选活动是我市人口计生工作出色成绩之一,多年来,通过各级卫生计生部门的协同努力,全市人口计生工作取得了显著成效。

全市人口总量持续增长,自然增长率连续5年控制在6.0‰以下,出生人口性别比呈稳步下降趋势。先后实施“双独两孩”“单独两孩”“全面两孩”生育政策,取消生育审批,实行生育登记服务制度;将流动人口纳入基本公共卫生计生服务,全市流动人口综合管理率达到92%。在全省率先推行城镇独生子女父母老年奖励扶助办法,落实各项奖励扶助资金16.9亿元,惠及全市100余万计生家庭。

积极开展全国计划生育优质服务先进单位创建活动,中牟县、新郑市、二七区荣获全国计划生育优质服务先进单位。我市承担的国家“新家庭计划——家庭发展能力建设”项目,受到国家卫生计生委中期评估的充分肯定,全省现场会在中牟县召开,中牟县、中原区作为全国试点作经验介绍。

健全完善妇幼健康管理体系,成立危重孕产妇救治中心和危重新生儿救治中心。倡导婚前检查,广泛开展免费孕前优生健康检查,做好高风险服务对象一对一跟踪指导服务,免费孕前优生健康检查项目标准提高到455元(国家标准240元),全省率先实现目标人群城乡全覆盖。对高龄孕产妇提供规范的生育力评估、备孕指导、妊娠风险提示等优生优育系列服务。新密市荣获国家和省两级妇幼健康优质服务示范单位。

深入推进国家“新家庭计划——家庭发展能力建设”试点项目,提升家庭文化、家庭保健、养老照护等方面的能力。加大整治“两非”工作力度,进一步落实出生实名登记制度,促使出生人口性别比趋于平衡。

## 2 “医联体”上下双向联动 让百姓在家门口看好病

“医联体救了我们一家,让俺生活又有希望!”新密市平陌镇村民郑小明说,他儿子患有严重心脏病,但家人却不知晓,是镇卫生院的医联体龙头医院——郑州市中心医院专家来义诊时才被发现,后来专家不仅为孩子成功实施了手术,还为他报销减免了8万元费用。

为深化医改,促进优质医疗资源下沉,2012年,我市在市区东、西、北、西南、东南5个区域规划布局医疗联合体。截至目前,全市已组建了由市中心医院、市一院、郑州人民医院、市中医院4家综合医院牵头的4个医联体(医疗集团),组建了由

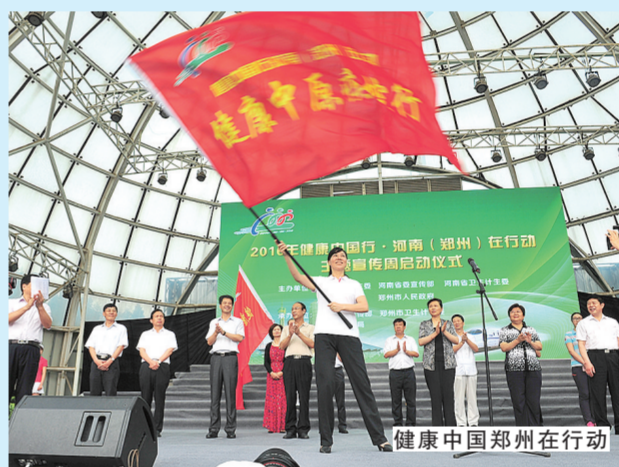
市儿童医院、市七院、市妇幼保健院、市骨科医院、市九院为牵头单位的5个专科医联体,基本实现全市覆盖各县,部分专科医联体甚至辐射至省内外各县(市)。

在医联体各成员之间,通过开展专题培训、“一对一”帮扶,搭建知名专家咨询交流群,派驻专家定期在医联体成员单位坐诊等措施,为基层培养合格的人才、进一步提升基层医疗技术发展的同时,让民众在家门口就能享受到优质的医疗资源。

据统计,目前全市医联体成员单位的基层医疗机构有482家,自2012年11月

医联体启动至今,医联体内开展双向转诊共12.2万余人次,开展培训558次,培训3.7万余人次,组织专题学术会议共339次,组织讲座631场次,助力基层医疗机构开展新技术71项,助力基层医疗机构建设重点专(学)科213个。

值得一提的是,以金水区、荥阳市为代表,各县区还积极探索县乡村一体化管理模式,这是国家提出的县域医疗共同体的前身。以郑州市儿童医院儿科医联体为代表的远程医疗协作网成为国内典范。



健康中国郑州在行动



家庭医生服务受欢迎

## 3 积极探索分级诊疗模式 家庭医生上门服务实惠方便

5月19日,金水区通信花园社区热闹非凡,市卫生计生委联合金水区卫生计生委,以“我和家庭医生有个约定”为主题,启动了金水区家庭医生签约服务。

家庭医生签约服务是构建分级诊疗制度的突破口,家庭医生由基层医疗卫生机构全科医生或具备相应资质的医师、乡村医生担任,签约对象以老年人、慢性病患者、严重精神障碍患者、孕产妇、儿童、残疾人等重点人群为主,签约居民可享受上门服务、预约优先就诊、转诊绿色通道、上级医院看病基层拿药、慢性病长处方等健康服务。

2016年,我市试点开展了家庭医生签约服务的探索,出台了《家庭医生签约服务实施意见》《家庭医生签约服务规范》,目前组建服务团队2824个,签约城乡居民134.3万户,农村和城市签约率分

别达到78%和29%,高血压、糖尿病患者规范化管理率均达到85%以上。

按照计划,2017年,我市城市居民家庭医生签约服务率要达到30%以上,农村达到80%以上,重点人群达到60%以上。

县域综合医改扎实推进。在中牟县试点开展县域综合医改,初步形成大数据锁定就诊需求推动分级诊疗的改革经验,被新华社内参、中央改革办内刊专题刊发,并在国家卫生计生委例行新闻发布会上作经验介绍。

为持续放大优势医疗资源效应,更好地提升偏远落后地区群众就医幸福感,共享医改的“健康红利”,我市各医院还积极探索互联网+医院,开展远程会诊服务。

点击连线,通过视频给大医院的医生描述病情,听取专业诊断……“真没想到还能这么看病啊。”日前,在新密市大隗镇

中心卫生院的“互联网医院”里,坐在电脑前的80岁村民张喜连连感叹。

不仅如此,我市不少医院“互联网医院”触角还延伸到了村卫生室。在大隗镇纸坊村,不少村民告诉记者,之前他们一有病就只能往省城的大医院跑,如今有啥不舒服的,在家门口的卫生室就能和专家对上话,省时又省钱。

“要实现‘小病在基层,大病到医院,康复回社区’的分级诊疗目标,首先要考虑的是如何激活基层医疗资源和提高基层诊疗水平。”付桂荣说,长期以来由于优质医疗资源的分布不均,形成“大医院人满为患,基层医院门可罗雀”的就医格局。为更好地引导群众有序就医,就要通过分级诊疗、居民签约等方式,引导优质医疗资源下沉,让百姓在家门口就能享受到优质的诊疗服务。



医务工作者庄严宣誓

## 4 持续筑牢服务网底 “健康郑州”能力显著提升

推进“健康郑州”建设,是市委、市政府对全市人民的郑重承诺,也是重要的民生工程 and 民心工程,要不断巩固完善医疗卫生体系,培训基层医务人员,不仅让百姓看得起病,还要提升他们看病就医获得感。

目前,我市医疗资源总量快速扩增,健康服务能力显著提高。2009年新医改实施以来,全市卫生总投入达到427亿元。市七院迁建、市儿童医院(东区)等10多个重点项目建成投入使用,新增优质床位6800张。新建、改扩建17家县区级公立医院、75家乡镇医疗机构和2099家标准化村卫生室,培训基层医务人员6.5万人次。截至2015年底,全市共有医疗卫生机构3779家,总床位数7.82万张,全市居民人均期望寿命达到78.4岁,比2010年增长3.4岁,增长幅度居全国前列。

服务体系初步形成,保障水平全面提升。2010-2015年,全市医疗卫生机构年总诊疗人次由4746万人次增长至7214万人次,出院人次由133万人次增长至244

万人次。我市在全省率先实施大病医疗保险,初步形成了基本医保、大病医保、困难群众大病补充保险、医疗救助、大病医疗救助、商业健康保险和慈善救助等多层级、全覆盖的医疗保障体系,因病致贫、因病返贫现象得到基本遏制。

2016年开展城乡居民医保整合,全市基本医保参保率稳定增长,城乡居民医保财政补助标准提高到每人每年420元以上,政策范围内住院报销比例提高到75%左右,重大大病医疗保障病种和门诊规定病种总量达到60余种。

综合改革持续推进,深化医改取得突破。全市12家县级公立医院和114家政府办基层医疗卫生机构全部开展综合改革,基本公共卫生服务均等化、基本药物制度和大病保险实现全覆盖。全市5个县(市)平均县域内就诊率达到87.9%,基层医疗卫生机构建设达标率达到86.6%。全面推行“签约医生+服务团队+支撑平台”的层级化签约服务,为老年人、慢性病患者等特定人群提供基本公共卫生服务、基

本医疗和健康管理服务。

为进一步完善区域医疗中心布局,在原有“七中心”基础上,去年新增中医药、眼科、肿瘤和头颈医学四个中心。其中郑州市儿童医院被省政府确定为国家儿童区域医疗中心主体建设单位,郑州人民医院被省政府纳入国家器官移植区域医疗中心协同建设单位。

着力提升县域医疗服务能力。在全面总结中牟县县域综合医改试点经验基础上,择优选取1-2个县(市)纳入试点,每个县要重点办好一所县级公立综合性医院和一所县级公立中医院,全面开展“市联县、县带乡、乡管村”的县域医疗协作,全面启动县级医院临床重点专科建设,力争群众90%的健康问题在县域内得到解决。

在基层建设群众满意乡镇卫生院,实施社区卫生服务提升工程,每个乡镇要办好1所标准化的乡镇卫生院,每个街道办事处要在每3万-10万居民范围内办好1所社区公共卫生服务中心、每个行政村至少要有1所集体所有制的标准化村卫生室。

## ·亮点成绩 数字说话·

- 健康水平指标  
全市居民人均期望寿命达到78.4岁,比“十一五”末增长3.4岁,增长幅度居全国前列。全市婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别由4.6‰、5.75‰、20.79/10万下降到3.9‰、5.11‰、17.8/10万,优于全国平均水平。
- 医改郑州元素  
★ 国家分级诊疗工作试点城市  
★ 分级诊疗工作在全国重点城市医改工作经验交流会上作经验介绍  
★ 中牟县分级诊疗做法受到国家领导的批示肯定  
★ 国家第一批医养结合试点单位  
★ 全国基层中医药工作先进单位  
★ 2016年第九届全球健康促进大会筹备工作优秀集体  
★ 市卫生计生委参与摄制的电影《仁医胡佩兰》获全国卫生计生文化优秀推广作品  
★ 流动人口基本公共卫生计生服务均等化工作在国会上作经验介绍

## 6 实施优先发展战略 中医药体系更完善

5月26日上午,在省人民会堂,健康中国十大年度人物、北京中医药大学教授郝万山为市民带来了一场精彩的中医知识讲座。

讲座中,郝万山教授引经据典把中医养生防病知识转化成通俗易懂的一个个生动案例,赢得了阵阵掌声。

这是“郑州中医名家讲堂”的第一讲,是由市卫生计生委联合中华中医药学会共同举办的,将每季度举办一次。为大力弘扬中医药文化,我市实施中医药文化推进行动和中医药文化宣传新媒体建设工程,开展“中医药科普文化进基层”活动,深入宣传中医药政策法规,普及中医药知识。

“十二五”期间,我市中医药工作借力国家、省基层中医药服务能力提升工程和市优质医疗卫生资源倍增工程,统筹布局,科学发展,推动全市中医药工作蓬勃发展。

为推动中医药事业提速发展,我市出台了《郑州市加强基层中医药工作三年规划(2016-2018年)及实施方案》,市委、市政府连续三年把“中医中药进基层”纳入民生实事,完成1874家基层医疗机构中医科和170个中医药综合诊疗点建设,配备中医药诊疗设备26种26522台(件),培养基层中医药人才2044名。郑州市和5县、6区全部获评“全国基层中医药工作先进单位”。

为提升中医保健服务水平,加快中医养生保健网络建设,推进中医“治未病”中心建设,发挥中医药在“治未病”、常见病、多发病、慢性病防治和疾病康复中的作用,目前,全市通过第二轮评审的“三甲甲等”中医院3家,“二甲甲等”中医院5家,“全国综合医院中医药工作示范单位”综合医院3家。探索构建新型中医药服务体系,成立中医医疗联合体,建立以市中医院为核心,上联北京下通社区的中医远程会诊平台。

全市拥有国家级中医重点专科(含重点学科)10个,省级中医重点专科21个,市级重点专科35个。其中市中医医院的脑病科、市颈肩腰腿痛医院的腰腿痛科、市大肛肠门病医院的肛肠科、河南风湿病医院的风湿病科在全省乃至全国具有较大影响力。