



建言献策 强化水生态治理 提升水景观效果

本报记者 王治

市政协召开2017年第一次双月协商座谈会，邀请部分政协委员，市政府相关处室、职能部门及省市专家，围绕郑州市“强化水生态治理，提升水景观效果”进行专题协商、建言献策。

座谈会上，市水务局相关负责人汇报了我市水生态治理工作的开展情况，牛培玲、于宏、常丽娅、陈玉山、李春雨、张强、胡华敏、吴营昌、蔡明、陆海等委员和专家学者先后围绕我

市水生态治理工作提出了自己的意见和建议。市林业局、园林局、水务局、城管局、农委等局委相关负责人分别围绕委员提出的问题和建议进行回复和发言。

出席会议领导：市政协主席王璋，副市长李喜安，市政协副主席李新有、李玉辉，市政协秘书长陈松林，政协及各界代表；部分政协委员、市政协各专委会办公室主任、省市专家；政府相关部门参加人员：市政府办公厅三处、水务局、市林业局、市园林局、市城管局、市农委、市规划局、市发改委、市财政局、市环保局、市国土局

热情建言

全面保护郑州黄河湿地 生态补偿机制应该先行

政协委员 牛培玲



湿地与森林、海洋并称全球三大生态系统，郑州黄河湿地包括郑州黄河湿地自然保护区和郑州黄河国家湿地公园两部分，具有极大的

区域特点与生态价值。但郑州黄河湿地保护工作中存在着开发利用过度，生态退化；渔业养殖业污染严重，破坏湿地生态环境等问题。建议：市委、市政府将黄河湿地保护纳入全市生态建设投资计划，制定退耕还湿标准，建立生态补偿长效机制，出台相关政策。在全面保护、合理利用的原则下，让湿地的所有者、管理

者能够在法律的框架范围内，认真考虑湿地的保护与利用，引导经营者积极参与到湿地保护中来；建议市政府应加大对湿地生态补偿的财政投入。对湿地恢复、退耕还湿实行市、县(市、区)财政全额投入。对生产经营受到限制的权益人和从事种、养殖业生产过程中因遭受鸟类等野生动物取食而造成经济损失的权益人进行生态补偿。

多措并举 让丰茂的植物成为河岸最亮丽的风景

政协委员 于宏



我市绿化仍存在着规划设计工作不够科学、招标环节有弊端、施工季节安排不合理、后期管护不到位等问题。针对存在的问题，建议：

健全制度和机制。把河道绿化作为一个课题，建立健全并出台相关的规范性文件，建立一套严格的标准体系。明确各环节的主体责任和义务；创新管理模式。在规划设计之初就应让各相关部门及时介入，广泛征求社会各界的意见，集思广益；坚持适地适树的原则，科学栽植。合理安排工期。从提高成活率和后期长势的

角度科学施工，多采用先进技术，如生根粉、保水剂、容器苗等；加强监管。加强各个环节尤其是绿化施工环节的监管；加强后期管护。建议河务部门借鉴园林绿化部门的经验，制定科学可行的管护制度，狠抓落实。通过多措并举，让丰茂的植物成为河岸最亮丽的风景线，让每一条河流都是郑州的生态名片。

水生态治理一票否决 新项目不开展水影响评价不予立项

政协委员 常丽娅



水质环境事关经济建设、社会建设、生态文明建设大局，构建水生态文明已不再是一个单纯的建设和管理问题，而成为事关城市形象的政治问题和影响群众

健康的民生热点问题。建议：实行最严格的水资源管理制度。实施用水量控制、用水效率准入管理和水生态一票否决；所有新改扩建项目均须开展水影响评价审查，未开展水影响评价的建设项目，不予立项。新建项目一律不得违规占用水域。下大力气开展污水处理、河水清静，大力推广再生水，统筹利用过境水资源，建设连通水系，形成河网

湿地、河道绿带交相辉映的水生态景观。大力推进自然存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”建设，新改扩建项目要求同时配套建设雨水收集利用设施，雨水利用率不低于60%。三年内具备条件的郊野公园全部完成雨洪利用工程改造。建立“河长制”，落实属地责任，实行河道确权，强化河道管理各级领导责任。

历史文化传统融入水景观建设 修建生态式河堤体现河居文化特色

政协委员 胡华敏



建议：认真搞好城市水景观建设，让城市水景观充分展示丰富的水文化底蕴。在城市水环境治理过程中着力保护好城市传统水景观，尽可能恢复或局部恢复具有历史意义的城市水系与河湖池塘。在堤岸建设、河流整治中，努力为居民从事水文化活动保留足够的场所，重现昔日

水网密集、河流纵横的水生态环境。文化与城市水景观高度融合。注重把历史文化传统融入城市水景观建设中，对景观之间的连接带和空间节点进行文化设计，着力打造颇具中原历史文化特色的景点。全面提高绿化在景观建设中的艺术水平和文化内涵，构成自然和谐、植物生态群落，形成一条“树树景各异，季季景不同”的绿色长廊。注重城市水景观建设的亲水性，着力修建生态式河堤，充分体现河居文化特色，把河道建成人们休闲、观光、旅游的好去处。

强化农业农村污染源治理 防止水质污染

政协委员 吴营昌



随着农业集约化发展，在畜禽、水产养殖业迅速崛起的同时，畜禽粪便等造成的农业污染也呈加重趋势；此外，农村生活垃圾等，皆可能导致地表及地下水污染加剧，危害人们身体健康。建议实施化肥、农药零增长行动，扶持有机肥生产企业，积极推进秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥，因地制宜推广机械施肥、机械追肥、种肥同播、水肥一体化等技术，减少化肥使用量，控制化肥污染。推广应用农业防治、生物防治、物理防治等绿色防控技术，减少农药使用量，控制农药污染。加快推广新型高效肥料和农药，提高农药和化肥利用率。

推进畜禽及水产生态养殖综合治理，推行水产健康生态养殖方式，普及科学养殖技术，控制鱼药、鱼药的使用，减少水体的污染。推进农村人居环境综合整治，凡是规划保留村庄及合村并镇的小镇，垃圾污水集中处理系统要实现全部覆盖，减少农村垃圾污水污染。

水生态治理要有系统思维 打破专业界限实行融合发展

黄河流域规划设计院城市生态水利设计研究院副院长、河南省城市水资环工程技术研究中心副主任 蔡明



生态文明建设特别是水生态文明建设究竟该怎么做，大家都处于摸索和探索阶段。传统水利工程主要功能是防洪排涝、供水、发电等，而水生态生态文明建设的最终目的，则是“保障水安全、保护水资源、净化水环境、营造水景观、恢复水生态、彰显水文化”。

水生态治理从传统的防洪排涝，到水利工程加景观、截污、水质提升，再到生态恢复，是一个宏大的工程，一定要用系统化思维来治理。应该由政府部门主导，水利部门牵头，发改、规划、市政、环保等其他部门配合，提供技术支撑、系统规划及设计，打破专业界限，实行融合发展。

改革体制 实现水务一体化

河南省水利勘测设计研究有限公司技术副总、世界水论坛中国委员会理事、教授级高级工程师 陆海



现代水利，必须实现生态化、信息化和调度管理智能化，实现防洪排涝调度管理、水资源调度管理、取水排污监控管理，这是智慧水利的最基本要求。郑州市作为我国首批智慧城市试点，智慧

水利是其非常重要的组成部分，但还不够完善，还不能实现所有工程可视化、可监控、远程操作、远程调控。因此需要加强管理，加大智慧水利建设投入，加快智慧水利建设步伐。同时，要改革体制，实现水务一体化，将防洪、排涝、供水、治污、排污等多职能整合，实现水安全、水资源、水生态、水文化、水景观、水经济的有效管控，保障各项水利工程长期健康运行。要尽快摸清家底，早日实现水资源优化调度。

真诚回应

着力防治水污染 切实保障水安全

水务局局长 张胜利



虽然近些年我市在生态水系规划建设方面取得了一些成效，但随着经济社会的快速发展和城市建设的不断提升，郑州市水资源和水生态建设面临的形势依然严峻，仍存在不少问题和困难，主要表现在水资源匮乏，城区河道纵横，但大多数河道已无天然径流，需要调水补充生态水源。河道水

量不足，有些河道不到1个流量，流速慢，水量小，难以形成大水面。流域水质仍需改善等。面对问题和困难，市水务局将以市政协这次协商为契机，结合郑州水情实际，解决好水源的问题。启动实施新郑观音寺、航空港区等南水北调中线调水工程。加快推进牛峪引黄工程、赵口灌区引水闸向航空港区供水工程。远期推进西水东引工程和小浪底水库引水入郑工程，为城市发展提供水源保障；解决好水量的问题。通过大力实施河湖

连通、扩容增湿、水生态景观提升等工程，着力改善城市生态水系、生态用水量不足的现状；解决好水质的问题。年底前，按照“一河一策、精准治污、水陆统筹”的原则和要求，在全市河流湖泊水系全面推行“河长制”，成立河长制管理办公室，建立市、县、乡、村四级河长制管理体系，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖运行管护新机制，着力防治水污染，切实保障水安全，持续开展城市河流清静行动，消除城市黑臭水体，全面改善河道水质。

加强水系绿化 建设生态文明

市林业局局长 崔正明



目前，郑州正在积极推进国家中心城市背景建设，在这种背景下，强化水生态治理，提升水景观效果非常有必要。近年来，市委、市政府在林业生态建设和水生态建设方面实施了森林生态城和林

业生态市建设，大规模营造了山区水源涵养林；大力实施生态廊道建设，高标准建设河岸防护林；建立郑州国家黄河湿地自然保护区，加强对湿地资源的保护工作；严格执法，严厉打击破坏森林植被的违法犯罪行为。作为生态文明建设的主力军，全市林业部门将围绕水生态建设，加大水源涵养、护岸林建设，加强水土流失区域的治理，营造水土保持林，为

水生态安全提供防护保障；加强湿地保护，营造良好湿地环境，实施生态修复工程，以形成人与自然和谐共处的湿地生态环境；高标准绿化，打造城市滨河公园景观带。城市内有好几条河流流经城市建成区。下一步，市林业局将与有关部门共同努力，加大对河流沿岸的绿化力度，对沿线的绿化进行逐步改造提升，建设城区滨河公园、游园，打造亲水景观。

确立以水为核心的城市绿地布局框架

市园林局副局长 许学清



水是城市的灵魂。城市无水不活、无水不灵。自古以来，人们择水而居。为保护良好的水环境，强化水生态治理，

提高水景观质量，从园林方面入手，主要有：从绿地系统规划着手，确立以水为核心的城市绿地布局框架；抓好市内七条河的景观治理；做好环城水系规划，使市区河流与环城水系贯通，形成生态良好、景观连续宜人的城市水景网；做好水景观建设，使其与海绵型公园和绿地的建设相辅

相成，充分发挥城市绿地的海绵体功能。水生态治理。正本清源，从源头控制好水污染现象；堵污治污。对现有水体污染治理做好治理，做好排口口的控制管理；疏浚河道，沟通水系，形成水系循环系统；清水岸绿。水治理好，岸边绿地规划建设好，最终达到水清岸绿的目的。

以文明的理念推进水生态文明建设

市农委主任 周亚民



农业，主要就是水。我认为，我们必须以文明的理念推进水生态文明建设。目前市农委采取的

措施有这么几项：对垃圾污水、农村的治理。三年攻坚战正式启动，污水处理三年完成，今年完成30%；220个村全部建立污水统一处理系统，将推进农村污水处理，纳入今年的工作；垃圾处理，污水处理的工程6月份全面开工，今年底将见到成效。农业这一块，主要是一控，控制农业用

水。“两减”，减少化肥，减少农药。“三基本”，一个基本治理是畜禽的污染，第二个基本治理就是秸秆污染，第三个就是地膜治理。水是农业的命脉，也是生态之基。农业地面污染，不仅污染水，也必然污染食品安全，影响身体健康，我们有决心，有信心，把大农业、大生态再提升一个水平。

加强城区河道管理 提升水景观效果

市城管局副局长 翟月修



市城管局作为政府职能部门，承担了郑州水生态文明建设管理中的一部分工作任务。目前，市城管局主要负

责城区河道管理“两河一渠”(金水河、熊儿河、东风渠)的日常管理工作，“两河一渠”滨河公园，是贯穿我市中心城区的三条带状滨水绿色廊道，承担着城市防洪排涝、为市民提供休闲娱乐场所的功能。市城区河道管理处为“两河一渠”上游管理责任单位，负责园林绿化、卫生保洁、水质保护、基础设施建设与维护以及保证汛期河道安

全等工作。采取向社会购买服务的形式，把“两河一渠”的日常养护管理划分为若干标段进行公开招标，实行公司化运作。按照城市精细化管理要求，加强日常管理。为实现2019年郑州市区生态河道水质达到三类水标准的目标，在加大“两河一渠”日常管理的同

以实行“河长制”为契机 成立河道执法队伍

政协委员 陈玉山



郑州市共有各类河道124条，这些河道为提升我市的城市景观、行洪排涝，维护水生态环境发挥至关重要的作用。但河道管理机构不

健全、管理人员少、河道水质与能下河游泳标准有差距等问题，影响了我们的水生态环境。建议：健全河道管理机构，增加人员编制。以实行“河长制”为契机，在郑东新区等管理水域较大的区成立河道管理站、所及河道执法队伍；多措并举改善河道水质，严厉查处通过雨水口向河道排污行为，加大处罚力度；市财政投入专项资金，逐步淘

汰使用年限长、设施老化的橡胶坝，更换或升降方便快捷的机械坝，方便泄洪、蓄水；市规划部门按照河道红线范围，进一步明确管理部门责任，不留管理死角；加强执法巡查，减少执法死角，对非法搭建房屋、堆放物料、非法垦植、向河道内倾倒各类垃圾行为进行及时查处，防止挤占和堵塞河道、缩小河道行洪断面、影响河势稳定和河道行洪。

把郑州打造成华夏历史文明根亲文化特色城市

政协委员 李春雨



生态水系具有很多功能，打造高端生态水系，应首先从规划入手，根据城市的地理环境和河流山川的自然条件以及各分区之间的有机

联系，审视和把握整个河流水系的特点，赋予河流以生气，赋予水流以灵性。建议以打造华夏历史文明根亲文化特色城市为目的，高端城市规划我市生态水系。不仅要建设水清、林秀、景美的生态景观，更要能够结合自然条件、历史文化传统、交通、人流主要方面等因素，突出中原根亲文化特色，赋予城市文化活力，为打造国家级中心城市和旅游城

市增光添彩。沿河绿化带多打造特色公园和文化广场，给我们的公园和广场赋予思想生命。结合我市根亲文化城市的特色，打造中医文化特色游园，传播古人先哲思想，弘扬传统中医文化；建造女媧母亲主体游园传播道家文化；分别打造道学文化和儒学文化主体公园，让后人传承哲人先贤的思想，提升当代人文人素质和精神境界。

建立各用水信息披露制度 有效推进公众参与水生态建设

政协委员 张强



建议：结合“世界水日”“中国水周”活动，建立各种用水信息披露制度、群众有奖举

报制度和听证制度等，有效推进公众参与的热情和质量，创造“节约光荣、浪费可耻”的社会氛围。加大污水处理与中水回用建设步伐，建立多元化投融资体系，积极吸引技术含量高、资本雄厚的企业或外资参与城市污水处理与中水回用工程建设。合理确定中水回用价格，引导工业、洗

车、市政设施、城市绿化及电力等行业使用。加强节约用水制度化建设，全面落实《郑州市水资源管理条例》和《郑州市节约用水条例》，把节约用水纳入法制化管理轨道；严格准入，限制新增高耗水项目，尽快淘汰高耗水工艺和高耗水设备，加快节水技术升级和节水工艺换代步伐。