

## 打好决胜全面小康攻坚战 ——贯彻落实习近平总书记在省部级专题 研讨班重要讲话精神系列述评之五

3版

### 中央主流媒体报道郑州 铁轨写“米”字 中原通八方

8版

## 打好四大攻坚战 助力中原更出彩

郑州实践系列报道之农村脱贫攻坚篇

### 《河南日报》聚焦我市脱贫攻坚

# 郑州精准施策合力攻坚 3年减少贫困人口8万

#### 编者按

8月21日,《河南日报》“打好四大攻坚战,助力中原更出彩”专栏,在一版、八版以5000字的篇幅刊发我市坚决打赢脱贫攻坚战的新闻和述评:《精准施策 合力攻坚 郑州3年减少贫困人口8万》《精准发力 郑州坚决打赢脱贫攻坚战》。

党的十八大以来,党中央把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,全国上下齐动员,打响了一场深具历史意义和世界影响的脱贫攻坚战。

打赢脱贫攻坚战,郑州如何作为?近年来,郑州市委、市政府始终把扶贫开发作为重大政治任务、第一民生工程,始终把扶贫开发作为重大政治任务、第一民生工程,完善推进扶贫开发的一系列政策、措施,全力推进脱贫攻坚工作。

成绩是最好的证明,2014年至2016年,我市共完成贫困村退出225个,贫困人口减少20360户80011人。

目前,郑州市正积极坚持问题导向,聚焦薄弱环节,一手抓脱贫攻坚扫尾,一手抓脱贫成效巩固提升,统筹推进“六个精准”,确保在全省率先完成脱贫攻坚任务。

今日,本报编发《河南日报》这组报道,并继续推出郑州打好“四大攻坚战”系列解读,敬请关注!

本报讯(河南日报记者 徐建勋 何可)“全面小康,一个也不能少。”近年来,郑州市委、市政府完善责任体系,因村因人施策,全力推进脱贫攻坚。

8月18日,记者从郑州市政府获悉,2014年至2016年,该市共完成贫困村退出225个,贫困人口减少20360户80011人。

至2013年年底,郑州市贫困村总数为248个,贫困人口23806户90565人,主要分布在登封市、新密市、荥阳市、新郑市、中牟县、航空港区、上街区等7个县(市、区)43个乡镇。

如何打赢脱贫攻坚战?郑州市把扶贫开发作为重大政治任务、第一民生工程来抓,成立了以市委书记为

第一组长、市长为组长的脱贫攻坚领导小组,建立完善责任体系,逐级传导压力,同心协力打赢脱贫攻坚战。

扶贫举措上,根据群众致贫原因和脱贫需求,“转、扶、搬、保、救”多措并举。该市坚持以“N+2”为主线,因村因人施策,为每个贫困村贫困户量身定制脱贫帮扶计划。其中,“N”指的是家庭人口数,一人至少一策;“2”指的是从发展产业、易地扶贫搬迁、低保托底等措施中选择两条以上作为对户措施。

推进机制上,建立了以对人、对事、对时、对责、对账“五对”为主要内容的推进机制。“对人”就是把贫困人口识别准,“对事”就是把脱贫措施找

准,“对时”就是把脱贫时间节点定准,“对责”就是把责任划准,“对账”就是把扶贫资金使用准。

政策体系构建上,出台了《关于深入推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战的实施意见》,相关行业部门分别出台了教育扶贫、健康扶贫等19项脱贫攻坚政策方案,形成了“1+19”政策体系。积极构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局,凝聚脱贫攻坚合力。

目前,郑州市正积极坚持问题导向,聚焦薄弱环节,一手抓脱贫攻坚扫尾,一手抓脱贫成效巩固提升,统筹推进“六个精准”,确保在全省率先完成脱贫攻坚任务。

《河南日报》长篇述评  
精准发力 郑州坚决打赢脱贫攻坚战

5版

报道解读  
小康路上,一个都不能少

## 我市向党外人士 通报上半年情况

本报讯(记者 袁帅)昨日上午,我市召开党外人士情况通报会,向各民主党派、工商联和无党派代表人士通报上半年有关工作情况,传达市委十一届四中全会精神,认真听取各方面意见建议。

市委副书记、市委秘书长靳磊主持会议并讲话。市委常委、常务副市长王跃华通报上半年全市经济社会发展情况;市委常委、市纪委书记周富强通报上半年全市党风廉政建设情况;市委常委、统战部长杨福平传达市委十一届四中全会精神。

会上,民革郑州市委主委刘东、民盟郑州市委主委郝伟、民建郑州市委主委孙黎、民进郑州市委主委赵学庆、农工党郑州市委主委李新有、九三学社郑州市委主委郑高飞、致公党郑州市委主委胡文杰、市工商联主席薛景霞、无党派人士代表魏宁娣先后发言。大家高度赞扬了中共郑州市委十一届四中全会关于国家中心城市建设的重大部署,对上半年全市经济社会发展和党风廉政建设等工作表示肯定,对下半年工作安排表示赞同,并分别就国家中心城市建设的推进、优化营商环境、补齐科教创新短板等提出意见建议。

靳磊发言后,靳磊说,今年以来,面对复杂严峻形势和繁重发展任务,全市上下深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实新发展理念,坚持“四重点一稳定一保证”工作总格局,把握大势、直面挑战,务实奋进、攻坚克难,国家中心城市建设的实施、提速推进,全市经济社会发展迈上了新台阶。这是广大干部群众拼搏的结果,也饱含着各民主党派、工商联和无党派人士的智慧汗水。(下转二版)

建设国家中心城市  
他山之石 武汉篇 ② [详见4版]

人本回归  
生态优先绿色崛起

### 学习贯彻市委十一届四中全会精神

## “建设国家中心城市,我们怎么办”大讨论

#### 找准目标方向 肩负使命担当

### 争当国家中心城市建设排头兵

——访经开区党工委副书记李雪生

“经开区作为全市经济发展的重要增长极,在郑州国家中心城市建设中肩负着重要使命,必须站位全局、高标定位,全面融入郑州新一轮大开放、大发展、大跨越,争当国家中心城市建设的排头兵。”经开区党工委副书记、国际物流园区党委书记李雪生说。

李雪生表示,经开区将对标国际综合枢纽和物流中心建设,着力打造“一带一路”重要的物流通道枢纽和多式联运中心。深度融入空中、陆上、海上“丝绸之路”,强力推进以郑州国际陆港为核心的铁路港和郑州国际物流园区为主体的公路港建设,完善中欧班列(郑州)在汉堡、慕尼黑、巴黎、米兰等城市的集疏网络,构建“买全球、卖全球”的跨境电商产业链和生态链,争创国家级示范物流园区、电子商务物流产业知名品牌示范区等国家级品牌,打造郑州国际物流中心核心区。同时,对标国家重要的经济增长中心建设,着力打造产业高度集聚、经济持续繁荣的先进制造业新城。围绕汽车及零部件、装备制造和现代物流三大主导产业,建成千亿级汽车研发生产基地、千亿级装备制造基地和千亿级现代物流产业基地。

李雪生说,经开区还将对标内陆开放门户和创新创业中心建设,着力打造全市对外开放主窗口和创新创业新高地。强力推进河南自贸区、经开区综保区、跨境电商综试区、自主创新示范区、双创示范基地等开放、创新平台建设,形成全球网商商品集散分拨中心、郑州国际商都电子商务中心。

本报记者 张倩

#### 对标定位要求 抢抓战略机遇

### 融入国家中心城市谋提升

——访荥阳市委书记宋书杰

“市委十一届四中全会明确提出了建设国家中心城市的六个定位,荥阳处于郑州国家中心城市西部核心区,下一步将按照国家中心城市的定位要求,抢抓新机遇,开启新征程,为郑州建设国家中心城市贡献力量。”荥阳市委书记宋书杰表示。

宋书杰说,荥阳将主动融入国家中心城市建设,加强“五大体系”建设,提升。

具体来说,一是“大交通”路网体系,即结合郑州国家中心城市“大枢纽”定位,全面加快轨道交通建设,以及莲花街西延、索河路西延伸、G310南移、马米线升级改造,实现“规划大交通、建设大通道、构筑大枢纽、发展大物流”战略目标。二是“大产业”支撑体系,即全力做好郑州市及先进地区产业的承接转移。沿科学大道两侧建设军民融合产业基地,打造科技工业走廊,积极融入郑州建设国家中心城市西部功能区的“大产业”战略体系构建。三是“大创新”战略体系,即发挥中原智谷、新材料基因研究院、碳纤维新型特种材料等创新创业平台;通过新型企业入驻和创新载体打造,汇聚各方优质创新要素。四是“大生态”共享体系。推动索河、汜水、枯河等全流域治理,提升城市品位和可持续发展能力。统筹荥阳境内大运河两岸规划,实现文化、产业、基础设施和公共服务设施共建共享、融合发展。五是“大文化”产业体系。持续做大象棋文化,落实合力共建“世界象棋文化之都”事宜,组织中国象棋文化节等,不断提升荥阳国际影响力。 本报记者 史治国

#### 突出项目带动 做好四项工作

### 打造国家中心城市次中心

——访新密市委书记蒿铁群

“市委十一届四中全会,明确了郑州建设国家中心城市的发展路径,也为新密提供了重大机遇和广阔平台。”新密市委书记蒿铁群表示,下一步,新密市将主动融入,打造郑州国家中心城市次中心。

蒿铁群说,切实落实市委十一届四中全会精神,要突出项目带动,强化项目总抓手,重点做好四项工作。

为国家中心城市提供空间支撑。以全国新型城镇化综合试点为契机,以城市建设提质工程为抓手,打造全国一流县城,着力构筑通达郑州城区、航空港区和中原城市群半小时、一小时经济圈。

为郑州国家中心城市提供产业支撑。围绕打造郑州国家中心城市先进制造业基地,对接郑州“中国制造2025”试点示范城市建设,主动融入“3333”新型制造业体系,打造新材料(新型材料)、家居和服装两个千亿级产业基地和绿色造纸、电力能源、装备制造等6个百亿级产业集群。

深入实施全域旅游发展战略,打造郑州西南福地、华夏历史文化名城、中原城市群旅游目的地。以创建国家生态文明建设示范区为统领,加强环境保护和生态治理,建设郑州国家中心城市绿色屏障。

蒿铁群表示,在下一步工作中,新密将强化“四个意识”,进一步健全完善“党委加强领导、政府充分履职、人大政协共同参与”的责任明晰、工作有序、运转高效”的工作推进机制,凝聚起推动工作的强大合力,为郑州建设国家中心城市做出应有贡献,以优异成绩迎接党的十九大召开。 本报记者 高凯

### 创建国家食品安全示范城市 郑州在行动

系列报道 ③

## 抓关键 强基础 全面增强生产环节食品安全管控能力

本报记者 汪辉 王治 通讯员 周芳

郑州是食品生产大市,为了让市民吃得健康、吃得安全、吃得放心,郑州市食品药品监督管理局严把食品生产源头,从食品生产许可审查到食品安全监管人员素质,从落实主体责任到推行体系检查……“食”关民生,事无巨细,始终筑牢食品安全防线,全面增强食品生产环节安全管控能力。

今年上半年,市食药监局认真落实食品生产监管责任,不断创新监管模式;督促企业落实食品安全主体责任,严防食品安全事故发生,有效保障了全市食品生产安全。

#### 促落实

如何促进主体责任落实?首先,市食药监局制定了《郑州市食品生产环节监督管理计划》,按照“一事双查”原则,既查企业主体责任落实情况,又查基层日常监管责任落实情况。根据年度监督检查计划,对食品生产企业开展监督检查,同时将监督检查所有信息录入《河南省食品生产企业动态监管系统》;印制《食品生产日常监督检查要点表》《食品生产经营日常监督检查结果记录表》发放给县(区)局使用。上半年,市两级

已完成了对全部食品生产企业风险分级,开展食品生产企业监督检查1634家次。

其次,实施网上督查。按照“双随机、一公开”原则,组织对下级监管部门开展监督检查情况的督查,及时公示结果。2个工作日内通过本级食品药品监督管理局官方网站进行公示。

最后,抓互查。组织同行企业到“示范企业”进行观摩,推广“示范企业”管理经验、管理方式、管理措施,对照先进找差距,交流食品安全管理心得、感悟和改进计划。逐渐将督促企业落实主体责任,由食品安全政府监管为主的管理体制,向建立科学、严谨、自律、长效的食品安全良性治理机制转变。

此外,为督促全市食品生产企业全面落实食品安全主体责任,市食药监局还积极开展“全省万人万企”响应、承诺、践行“食品安全主体责任”活动,要求企业按照“有机构、有人员、有制度、有能力”的要求,进一步完善食品安全管理体系,明确管理人员,健全管理制度,完善保障体系。

#### 重提升

为了进一步捍卫市民舌尖上的安全,市食药监局采用食品安全生产体系检查,从而提升

部门的掌控能力。

“2017年度计划体系检查企业150家,纳入体系检查的主要是大型企业及保健食品、食品添加剂、白酒等高风险食品生产企业。”市食药监局相关负责人介绍。

据了解,创新食品生产企业食品安全生产体系检查是依照国家法律法规、产品标准和生产规范,运用会计理论和审计准则对食品生产企业的企业产品、食品安全管理包括财务管理等合法性、合规性、正确性、真实性、效益性进行审查和监督的过程。这种监管方式更有利于发现问题、处理问题、防范风险,是监管部门开展日常监督检查的有益补充。

市食药监局监管人员全过程参加食品安全生产体系检查,既保证检查工作的科学性、公正性,也使体系检查过程变成教学现场,教会基层监管人员查什么、如何查。

开展食品安全生产体系检查成效如何?截至目前,市食药监局已派出食品监管人员及专业技术人员450人次,完成了对郑州双汇食品有限公司、郑州广汇食品有限公司等90家企业的体系审核工作。共帮助企业发现问题482

处,召开约谈会通报会2次,下发风险提示2次;指导企业消除食品安全隐患163处,改进完善企业食品安全管理制度337处,倒逼企业主体责任落实。

#### 抓难点

食品加工小作坊因其规模小、条件差等问题一直是食品安全监管的难点和重要的风险隐患点。同时,由于食品加工小作坊一直处于没人管、没法管的状态,郑州市食品药品监督管理局全面加强了对辖区食品加工小作坊的监管工作。一是制定规范。市食药监局会同有关技术专家及监管人员,起草了《非发酵型豆制品生产技术规范》等7个技术规范。二是选取示范点。市食药监局选取有代表性的小作坊作为示范点,会同技术人员进驻小作坊,帮助其设计布局、改进工艺、更新设备,树立小作坊生产管理规范标杆。三是观摩推进。组织其他食品加工小作坊,到示范点进行观摩学习,学习标杆建制度。四是全面整治。指导选定的示范区采取调查摸底、宣传发动、全面整治、总结提高等措施推进整体升级改造。五是全市推进。在示范点

的基础上,市食药监局将会组织全市各级食品药品监管部门参加的观摩会,在全市组织开展食品加工小作坊专项整治,全面推行生产销售“一票通”制度。

#### 强培训

对重点行业的食品安全管理人员定期开展培训,提升管理者的素质,加强食安防线的基础力量,始终是食药监局的重点工作。

“市食药监局特别关注重点行业食品安全管理者的素质,对他们的培训也一直在进行。”市食药监局相关负责人介绍。一是抓重点人员培训。所有食品生产企业设立食品安全管理人员,企业对所有食品安全管理人员培训考核全覆盖。二是抓抽查考核。市食药监局组织对企业法人代表及负责人法律法规培训全覆盖。三是抓落实督查。了解企业组织从业人员培训情况,督促企业落实对全员食品安全知识培训义务。四是抓约谈提升。对所有在监督检查中发现的不合格情况,都要召开监督检查不合格食品生产企业约谈会,制定整改措施和整改期限。五是抓抽查考核。每年组织数次企业食品安全管理人员抽查考试,考试不合格的调离食品安全管理岗位,从而进一步增强企业食品安全管理人员学习食品安全法律法规及食品安全标准的意识。通过多层次、全方位对企业关键岗位从业人员食品安全法律法规、食品安全标准、食品生产管控技术等培训考核,促进企业关键岗位和食品从业人员食品安全管控能力的迅速提升。