

#### 《河南日报》长篇述评

# 精准发力 郑州坚决打赢脱贫攻坚战

河南日报记者 何可 河南报业全媒体记者 冯刘克

## 易地搬迁 群众搬出幸福感

小康不小康，关键看老乡。

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，最艰巨的任务是脱贫攻坚，最光荣的使命也是脱贫攻坚。

2013年年底，郑州市贫困村总数为248个，贫困人口23806户90565人，主要分布在登封市、新密市、荥阳市、新郑市、中牟县、航空港区、上街区等7个县(市)区43个乡镇。

打赢脱贫攻坚战，郑州如何作为？近年来，郑州市委、市政府始终把扶贫开发作为重大政治任务、第一民生工程，全力推进脱贫攻坚。

郑州市成立了以市委书记为第一组长、市长为组长的脱贫攻坚领导小组，建立完善责任体系，明确了各级党委政府的主体责任，乡村两级的直接责任，各级党政一把手的第一责任，分管副职的分管责任，工作队、第一书记、包村干部的帮扶责任，村级责任组对村级负总责的责任，督查巡查组的督查巡查责任等8个责任，逐级传导压力，同心协力打赢脱贫攻坚战。

走进上街区五云社区居民许志红的家中，一派喜庆氛围。她告诉记者，这是儿子年初结婚时布置的，一直不舍得摘下来。“我们之前住在老寨河村，房子差，交通不便，用水也不方便。搬到这里之后，用水、用电、交通都很方便，生活比以前真是好太多了。以前在老家，孩子媳妇都不好找，搬下来之后，村里没有光棍孩子了。”

许志红家的生活变迁折射的是郑州市贫困群众实现易地扶贫搬迁后生活发生的可喜变化。当一方水土养不起一方人时，该如何改善这部分群众的生活和生产状况？将其搬迁到生存发展条件较好的地方，从根本上改变其生产生活条件，实现脱贫致富成为一种选择。近年来，郑州市因地制宜实施易地扶贫搬迁，引导贫困群众向城区、镇区、产业集聚区集中。

2013年，郑州市出台了《易地扶贫搬迁三年行动计划》，决定对不适宜居住地区贫困群众全部搬迁，并将易地扶贫搬迁补助标准提高到人均4.5万元。同时明确，按照新型农村社区“五通七

有两集中”建设标准规划建设搬迁住宅，为搬迁群众营造宜居环境。从2016年开始，郑州市将搬迁补助标准由每户4.5万元提高到每人6万元，其中3.3万元用于建房补助，2.7万元用于基础设施和公共服务设施。

在政策推动下，郑州市易地扶贫搬迁工作如火如荼展开。2013年至2015年，全市共规划建设了登封君召雨露社区、新密袁庄扶贫搬迁社区、新郑具茨山社区、荥阳古城社区、上街五云中心社区等20多个扶贫搬迁社区，搬迁群众近10万人。

把贫困农民搬下山只是第一步，如何让搬迁群众有活干、有钱挣、能发展、快致富才是关键。

郑州市高度重视搬迁后续扶持发展工作，以提高搬迁群众经营性收入、工资性收入、财产性收入为重点，全方位拓宽贫困农民就业增收渠道。

积极推动迁出区土地流转，让搬迁群众从土地上解放出来。郑州市鼓励搬迁地区加快土地流转，实行规模经营，搬迁群众享有土地流转全部收

益。在此基础上，市、县财政对将土地流转给规模经营主体的农户给予资金奖补。

加快社区周边产业园区建设，让搬迁群众实现就近就业。目前，郑州市几大搬迁社区周边均配套建设了产业园区，搬迁群众在家门口就实现了就业。

积极发展贫困山区区域特色经济，让搬迁群众通过从事乡村旅游服务增加收入。郑州市结合易地扶贫搬迁，坚持环境保护、生态建设与资源开发兼顾的原则，对全市贫困山区进行综合开发，推动贫困山区区域特色经济发展。重点打造了新密尖山风景区旅游扶贫、登封唐庄深度山居体验项目、登封大熊山革命老区旅游扶贫、荥阳市“世外桃源”、新郑市“杏福时光”等一批乡村旅游扶贫项目。

通过易地搬迁及一系列配套扶持措施，群众实现了搬得出、稳得住、能发展、可致富。易地扶贫搬迁已成为“挪穷窝、换穷业、拔穷根”式脱贫工程。



新郑具茨山新型社区一期

## 持续发力 打赢脱贫攻坚战

扶贫过程中，郑州市根据群众致贫原因和脱贫需求，“转、扶、搬、保、救”多措并举，创造性地开展工作。郑州市坚持以“N+2”为主线，因村因人施策，为每个贫困村贫困户量身定制脱贫帮扶计划，“一把钥匙开一把锁”。其中，“N”指的是家庭人口数，一人至少一策。“2”指的是从发展产业、易地扶贫搬迁、低保托底等措施中选择两条以上作为对户措施。

郑州市还建立了以对人、对事、对时、对责、对账“五对”为主要内容的推进机制。“对人”就是把贫困人口识别准，“对事”就是把脱贫措施找准，“对时”就是把脱贫时间节点定准，“对责”就是把责任划准，“对账”就是把扶贫资金使用准。

政策体系构建上，结合实际，郑州市委、市政府出台《关于深入推进精准扶贫打赢脱贫攻坚战的实施意见》，相关行业部门分别出台了教育扶贫、健康扶贫等19项脱贫攻坚政策方案，形成了“1+19”政策体系。

郑州市还积极构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，凝聚脱贫攻坚合力。2017年，市本级财政预算专项扶贫资金4亿多元，目前已下达2.96亿元。

扶贫“组合拳”取得明显成效：2014年至2016年，郑州市共完成贫困村退出225个，完成贫困人口减贫20360户80011人。截至2016年年底，全市尚有贫困村23个，未脱贫贫困人口3446户10554人。

郑州市的目标是：2017年，666户2400人脱贫；2018年实现全部贫困村和贫困人口脱贫退出。

目标已经明确，完成仍需发力。2017年是郑州脱贫攻坚的关键之年。为确保如期实现脱贫攻坚目标，郑州市坚持问题导向，聚焦薄弱环节，继续以“N+2”脱贫计划为主线，以“五对”措施为抓手，以“转扶保救”为基本路径，一手抓脱贫攻坚扫尾，一手抓脱贫成效巩固提升，统筹推进“六个精准”，确保在全省率先完成脱贫攻坚任务。

政策支持，措施精准。瞄准脱贫攻坚目标，郑州信心百倍，步履铿锵。



登封市雅新园艺公司流转贫困村土地2000多亩，安置贫困户劳动力就近就业100多人。

## 产业扶贫 群众走上增收路

脱贫攻坚，既要“输血”，也要“造血”。产业扶贫是增强贫困群众“造血”功能的必由之路。

近年来，郑州市加大投入，因地制宜，科学谋划，以龙头企业为带动，以合作组织为纽带，以基地建设为基础，积极探索“市场+龙头企业+合作组织+农户+基地”五位一体的产业扶贫开发模式，效果明显。

郑州市从贫困地区的资源环境实际出发，努力发掘区域资源优势，制定切实可行的县(区)、乡镇、村产业发展规划，着力培育一批科技产业扶贫示范点。在贫困地区特色产业发展过程中，郑州市注重通过实施科技扶贫、扶贫贷款贴息等

产业化项目，支持各县(市)区加强龙头企业扶持，培植和引进带动能力强、产业关联度大、辐射面广的龙头企业。同时，做优做强合作社，积极推行“合作社+基地+农户”等运行模式，借助农村种养大户、营销大户和龙头企业的生产、加工、销售优势，带动贫困户参与产业发展，实现增收。郑州市还积极开展农业实用技术、职业技能、文化知识培训，培育一批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民。

如今，郑州市贫困地区的特色产业已经初具规模。登封市大力发展特色养殖、种植业；新密市发展果树种植、农家乐；荥阳发展特色种植，

形成了“南抓核桃、柿子，北抓石榴、食用菌”的格局；新郑市着重发展果树种植、观光采摘；中牟县依托地域优势发展水产养殖和大棚蔬菜种植。

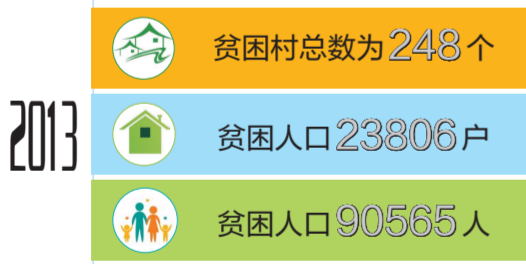
在郑州市中牟县刁家乡万邦干菜农场的葡萄园里，串串紫葡萄已经成熟。几名园区工人娴熟地采摘着葡萄，脸上满是丰收的喜悦。“以前种地累，种出来的东西还难卖。现在农业公司在我们这儿租地发展现代农业，我们不但能拿租金，还能在这儿打工挣钱，比以前过瘾多了！”正在采摘葡萄的该乡李庄村村民任记周兴奋地说。

和任记周一样，郑州市不少贫困群众在相关产业的带动下，正走在脱贫增收的路上。

## 报道解读

# 小康路上，一个都不能少

郑报融媒记者 武建玲



制图 张璐

## 举措

### 多措并举 做好“脱贫攻坚”文章

小康路上，一个都不能少。近年来，我市根据贫困户致贫原因和脱贫需求，“转、扶、搬、保、救”多措并举，突出重点，精准施策，助力贫困户脱贫。2013年年底，郑州市贫困村总数为248个，贫困人口23806户90565人。截至2016年年底，全市有贫困村23个，贫困人口3446户10554人。三年时间，全市共完成贫困村退出225个，贫困人口减少20360户80011人。

**易地扶贫搬迁脱贫** 对生存条件较差地区的贫困户实施易地扶贫搬迁。2015年至2016年完成搬迁16107人，已建成搬迁住宅3965套。同时，积极整合交通建设、农田水利、土地整治、林业生态等支农资金和社会资金，支持安置区配套公共基础设施建设和迁出区生态修复。继续落实搬迁后续产业发展扶持政策，按照每搬一人2000元的标准安排后续产业发展扶持资金，连续扶持5年。继续落实搬迁群众土地流转补助政策，加快土地流转步伐，对达到规定要求的，每亩每年给予200公斤小麦补助，连续扶持5年。

**发展产业脱贫** 近年来，我市对有一定资源基础的贫困村实施产业脱贫，共实施贫困山区区域特色经济项目28个，易地扶贫搬迁产业发展扶持项目20个，实施科技产业化扶贫项目183个，培育贫困村农民专业合作社170多个，扶贫龙头企业60多家。

**转移就业脱贫** 以每个家庭至少1人掌握一门致富技术技能、至少1人实现稳定就业的“两个

一”为目标，加大职业技能培训力度，搭建就业创业平台，促进贫困人口向非农产业和城镇转移。**社会保障兜底脱贫** 对全市建档立卡卡的无劳动能力贫困人口实施低保兜底脱贫。推进扶贫开发和社会保障制度有效衔接，实行农村低保线和扶贫线“两线合一”。将丧失劳动能力、难以通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口，全部纳入农村最低生活保障范围。

**社会救助脱贫** 健康脱贫方面，构建新农合医疗补贴、大病保险覆盖、商业保险补充和医疗救助四重保障体系，从根本上防止因病致贫、因病返贫。贫困人口参加新型农村合作医疗个人缴费部分由财政负担。教育扶贫方面，稳步推进贫困地区农村义务教育阶段学生营养改善计划；免除建档立卡贫困户学生普通高中教育学费、杂费、中等职业教育学杂费；对贫困家庭的中高职在校生，除享受国家职业教育资助政策外，再给予每学年2000元的“雨露计划”专项资助；对贫困家庭中考取全日制本科学大学生，每生每年给予4000元补助。

**金融支持脱贫** 对缺乏发展生产及创业资金的贫困户实施金融支持脱贫，加大小额信贷力度。截至今年7月底，6县(市)区农商行累计向4475户农户发放贷款26241.04万元(累计贷款占“金种子”资金比率316.15%)。其中贫困户2401户(累计贷款覆盖贫困户率10.3%)，占贷款户的53.65%，贷款额12609.8万元，占贷款总额的48.05%。

## 点赞

### 各界点赞郑州脱贫成效

习近平总书记指出：“小康不小康，关键看老乡”。郑州近年来在脱贫攻坚方面的扎实举措和成效赢得社会各界点赞。

河南财经政法大学教授张扬说，十八大以来，郑州市扶贫开发工作成就突出，这主要得益于“四力”：一是组织保障得力。郑州市组建以市委书记为第一组长、市长为组长的领导团队，形成了目标明确、战斗力极强的工作组织。二是运行机制给力。建立了各级工作团队分工负责的工作机制，同时又完善了搬迁补助制度、土地流转制度等，确保各项扶贫开发措施顺利实施。三是扶贫方式有力。郑州市因地制宜，采取有针对性的扶贫开发方式，加快了贫困群众脱贫致富。四是综合措施发力。郑州市建立了完善的推进机制，构建了强有力的政策体系，凝聚了“三位一体”的攻坚合力，脱贫攻坚工作成效明显。

“和其他地市相比，郑州市经济发展较快，经济实力不断增强，人民生活水平不断提高，精准脱贫的标准也更高。”省委党校经济学教研部主任、教授廖富洲认为，郑州市在脱贫

攻坚战中，成立了以市委书记为第一组长、市长为组长的脱贫攻坚领导小组，建立了完善了责任体系，形成了“1+19”政策体系，因地制宜，精准帮扶，“转、扶、搬、保、救”措施给力，成绩显著。

省人大代表、郑州新大方重工科技有限公司董事长张志华表示，郑州要建设国家中心城市，脱贫攻坚是首先要打好的一场硬仗。郑州的脱贫攻坚“答卷”让人欣喜，市委、市政府的重视和各级层抓好责任落实是重要原因，社会各界力量积极参与也是不容忽视的因素。他表示，郑州新大方重工科技有限公司愿意为我市的脱贫攻坚尽一分力，共同助力我市在全省率先完成脱贫攻坚任务。

今年市两会期间，精准扶贫也是市政协委员关注的热点。市政协委员、郑州市卫生学校基础教学部主任张晓红就撰写了关于郑州精准扶贫的提案。“咱们郑州采取‘转、扶、搬、保、救’多种措施，针对贫困户的致贫原因，开展精准扶贫，做到‘一把钥匙开一把锁’，三年让8万人摘掉‘穷’帽，这不简单！我对郑州明年如期实现脱贫目标充满信心。”

## 建言 实现脱贫目标 这些方面下功夫

脱贫攻坚是当前和今后一个时期的中心工作，是必须完成的政治任务。郑州提出，要实现到2018年全部贫困村和贫困人口脱贫退出的目标。不少专家在做好郑州脱贫成效的同时，也就郑州如何进一步做好脱贫攻坚工作提出建议。

**抓好特色产业扶贫** 廖富洲建议，应切实抓好特色产业扶贫，激活贫困地区“造血”功能，提升其自我发展能力。特色产业扶贫是解决贫困人口生存和发展的根本手段，是脱贫的根本途径。“必须坚持市场导向，遵循市场和产业发展规律，找准产业项目与贫困户增收的结合点，以发展特色产业带动贫困户稳定脱贫。”

**抓好基层党组织建设** “帮钱帮物，不如帮助建个好支部。”廖富洲说，抓好党建促扶贫，是贫困地区脱贫致富的重要经验。郑州应把脱贫攻坚与加强基层党组织建设紧密结合起来，抓好以村党支部为核心的基层党组织建设，充分发挥村党支部的战斗堡垒作用，建设一支素质较好、作用突出的党员干部队伍，打造一支永不走的扶贫工作队。

**扶贫也要扶志** 不少专家接受采访时都提出，要注重把扶贫与扶志有机结合起来，调动贫困人口脱贫积极性，激发其自强不息精神。

“脱贫致富贵在立志，只要有志气、有信心，就没有迈不过去的坎。”张扬建议，要进一步强化精神扶贫，消除贫困户“坐、等、靠、要”的思想，通过宣传教育、政策引导，鼓励贫困户主动发力，走上致富道路。

“习近平总书记曾讲‘人穷志不能短，扶贫必先扶志。’信心和斗志比什么都重要，扶贫不能只送钱给物，最重要的是扶志气、扶思想、扶路子。”廖富洲认为，要引导贫困户树立“宁愿苦干、不能苦熬”的思想，激发他们自力更生的精神，靠自己的辛勤劳动去改变贫穷落后的面貌。

**强化品牌意识** 张扬认为，产业扶贫可以增强贫困群众的“造血”功能。发展产业的过程中，贫困群众要以市场为导向，强化品牌意识，提高市场竞争力。要因地制宜，逐步形成“一村一品”“一村一景”，力争培育国内知名、国际有影响的产业品牌。

**突出“能人”引领** 张扬建议，要注重培育贫困村的“能人”，增强其对周围群众的带动效应，逐步形成由政府推动转变为“能人”引领。同时，也要加强对贫困户的技能培训，使之拥有一技之长，增强致富能力。