

国务院办公厅印发《意见》

# 推进城镇人口密集区危化品企业搬迁改造

新华社北京9月4日电 国务院办公厅日前印发《关于推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造的指导意见》。

《意见》指出,实施城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造,是适应我国城镇化快速发展,降低城镇人口密集区安全和环境风险的重要手段,对解决危险化学品生产企业安全和卫生防护距离不达标问题、有效遏制危险化学品重特大事故、保障人民群众生命财产安全和促进石化产业转型升级等具有重要意义。到2025年,城镇人口密集区现有不符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品生产

企业就地改造达标、搬迁进入规范化工园区或关闭退出,企业安全和环境风险大幅降低。

《意见》提出了六项重点任务。一是组织开展摸底评估。各省级人民政府要组织开展情况调查,对城镇人口密集区现有不符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品生产企业逐一登记造册。二是编制搬迁改造实施方案。各省级人民政府要统筹制定本地区危险化学品生产企业搬迁改造实施方案,方案实施前要向社会公示。三是组织实施搬迁改造。各省级人民政府要加强组织协调,积极协助企

业解决搬迁改造过程中存在的问题,最大限度降低搬迁改造对企业生产经营的影响。四是强化搬迁改造安全环保管理。地方各级人民政府要加强项目管理,严禁搬迁改造企业在原址新建、扩建危险化学品项目,督促企业依法开展搬迁改造项目安全和环境影响评价。五是妥善化解各类风险问题。妥善解决因搬迁改造带来的职工分流安置问题,认真做好社会稳定风险评估。六是促进产业转型升级。充分发挥行业规划和产业政策引导作用,鼓励搬迁改造兼并重组、淘汰落后产能、流程再造、组织结构调整、品牌建设等有

机结合,提升企业市场竞争力。

《意见》制定了三项政策措施。一是加大财税政策支持。对符合条件的搬迁改造项目,给予资金支持、享受政策性搬迁所得税管理办法等支持政策。二是拓宽资金筹措渠道。支持符合条件的搬迁改造企业通过银行贷款、发行企业债、公司债、中期票据和短期融资券等方式募集搬迁改造资金。三是加大土地政策支持。新增建设用地计划向搬迁改造企业承接地适当倾斜,地方政府收回腾退土地的出让收入,可按规划通过预算安排支付企业职工安置费用。

## 外交部 希望美俄平等对话 妥善解决有关问题

新华社北京9月4日电(记者 闫子敏)外交部发言人耿爽4日在例行记者会上回答有关美方要求俄罗斯政府关闭俄驻旧金山总领馆等外交机构的提问时说,希望美俄在遵循国际法基本原则的基础上,本着相互尊重的精神,通过平等对话妥善解决有关问题。

耿爽说,根据《维也纳外交关系公约》《维也纳领事关系公约》等国际法和国际惯例,各国应为驻在本国的外交和领事机构及其人员正常执行职务提供便利。

他说,美俄都是世界上具有重要影响的大国,在维护世界和平、稳定与安全方面负有重要责任。“我们希望美俄在遵循国际法基本原则的基础上,本着相互尊重的精神,通过平等对话妥善解决有关问题”。

## 新广总局等五部委发布支持电视剧繁荣发展若干政策

据新华社北京9月4日电 国家新闻出版广电总局、发展改革委、财政部、商务部、人力资源和社会保障部等五部委日前联合下发了《关于支持电视剧繁荣发展若干政策的通知》,指导电视剧繁荣发展。《通知》分为十四条,包括:加强电视剧创作规划;加强电视剧剧本扶持;建立和完善科学合理的电视剧投入、分配机制;完善电视剧播出结构;规范电视剧收视调查和管理;统筹电视剧、网络剧管理;支持优秀电视剧“走出去”;加强电视剧人才培养;保障电视剧从业人员社会保障权益;明确新的文艺群体职称评审渠道;加强电视剧宣传推介;完善支持电视剧发展的财政投入机制;引导规范社会资本支持电视剧繁荣发展;加强组织领导。

## 司法部 着力打造公共法律服务 实体热线网络三大平台

新华社北京9月4日电 司法部4日公布《关于推进公共法律服务平台建设的意见》要求,立足“法律事务咨询、矛盾纠纷化解、困难群众维权、法律服务和指引”的平台建设功能定位,打造公共法律服务实体、热线和网络三大平台。

《意见》要求,到2018年底前在全国范围内基本实现村(居)法律顾问全覆盖,到2020年总体形成覆盖城乡、功能完备、便捷高效的公共法律服务网络体系。

《意见》分别对公共法律服务实体、热线和网络三大平台建设作出了具体规定。在实体平台建设中,明确以县(市、区)、乡镇(街道)为重点,分别建立公共法律服务中心和公共法律服务工作站。对地(市)一级实体平台建设不作统一要求,在村(居)一级,推进一村(居)一法律顾问工作。在热线平台建设中,明确了热线平台的对外服务功能和后台管理功能。在网络平台建设中,规定网络平台由部、省两级平台组成,提出要形成以部级公共法律服务网为中枢、以各省(区、市)公共法律服务网为支撑的公共法律服务网站集群,通过多种终端提供法律服务。

**全国已有2100余家慈善组织信息 在统一平台实时公布**

9月5日是第二个“中华慈善日” 民政部在此前夕正式开通全国慈善信息公开平台

全国慈善信息公开平台是依据慈善法“信息公开”要求而建设的统一信息平台

用于慈善组织、慈善信托受托人等参与主体向社会公开慈善信息

截至9月4日8时,该平台实时公布了

全国2134家慈善组织信息 38件慈善信托备案信息 慈善信托合同规模近8.6亿元

517家慈善组织具有公开募捐资格 其中,在平台上备案发布了837项公开募捐活动信息 展示了1595项慈善项目信息

新华社发(大巢制图)

## 国家量子保密通信 “京沪干线”通过技术验收

新华社北京9月4日电(记者 董瑞丰)世界上第一条量子保密通信骨干线路已具备开通条件。记者4日从中国科学院获悉,国家量子保密通信“京沪干线”近日通过技术验收,我国在量子技术的实用化和产业化方面继续走在世界前列。

自2013年立项以来,“京沪干线”项目组突破了高速量子密钥分发、高速高效率单光子探测、可信中继传输和大规模量子网络管控等系统工程化实现的关键技术。2016年底,连接北京、济南、合肥、上海的全长2000余公里的量子保密通信骨干线路

全线贯通。

此后,项目组进行了大尺度量子保密通信技术试验验证,开展了远程高清量子保密视频会议系统和其他多媒体跨域互联应用研究,完成了金融、政务领域的远程或同城数据灾备系统、金融机构数据采集系统等应用示范。

项目组技术人员介绍,2017年以来,“京沪干线”进行了各分系统的应用测试和720小时长时间稳定性测试,测试结果表明系统的各项技术性能指标均达到设计要求。

此外,“京沪干线”北京接入点实现了与“墨子号”量子科

学实验卫星兴隆地面站的连接,已形成星地一体的广域量子通信网络雏形,大大扩展了“京沪干线”应用能力。

项目组成员表示,作为一条实用化和商用化的量子通信骨干网络,“京沪干线”未来将向金融、电力、广电、政务等行业开放,为广大用户提供量子层面的安全服务,从而大力推动以量子创新技术驱动新兴产业和市场发展的战略需求。

据了解,美国、欧洲、韩国等地的科技公司和科学家团体近年来相继提出建设量子通信网络的规划。

## 德国总理默克尔 社民党主席舒尔茨 举行电视辩论

新华社柏林9月3日电(记者 袁帅 任珂)德国总理、基督教民主联盟主席默克尔与德国社民党主席舒尔茨3日晚在柏林作为德国联邦议会选举所在党派总理候选人举行电视辩论。民调显示,逾半数观众认为默克尔赢得此次辩论。

辩论进行97分钟。来自不同媒体的4名资深记者作为主持

人,围绕移民政策、对外关系、社会公平和国内安全四个话题,向默克尔和舒尔茨提问。

难民问题是本次辩论核心。舒尔茨在辩论中强调,人民对欧洲的信心很重要,他不希望看到由欧洲来解决难民问题而给德国带来重负。舒尔茨指责默克尔未同其他欧洲国家充分讨论就决定接纳难民。

默克尔说,她将难民问题视作挑战而非威胁。德国长期以来受益于全球化,现在不能推卸责任,德国需要为解决冲突尽更多力。她说,在决定向难民开放边境前,她同法国和奥地利领导人通过电话。

谈到德国与土耳其关系时,舒尔茨表示,自己一旦当选总理,将会向欧盟提议,终止土耳其加入欧盟的谈判进程。

对此,默克尔认为,是否终止土耳其加入欧盟的谈判,需要欧盟各成员国达成一致。她同时指出,她与德国现任外长、社民党成员加布里尔日前已达成一致,不提出终止土耳其加入欧盟谈判的要求。

作为默克尔最有力的挑战者,舒尔茨在辩论中不断批评和质疑默克尔。但是媒体认为,默克尔的表现从容、稳定。德国电视一台民调显示,55%的观众认为默克尔赢得辩论。

德国联邦议会选举将于9月24日举行。



9月3日,在德国柏林,德国总理、基督教民主联盟(基民盟)主席默克尔(前)准备参加电视辩论。新华社发



九月三日,在德国柏林,德国社民党党主席舒尔茨(前)准备参加电视辩论。新华社发

## 伊朗逼走美国侦察机

伊朗军方高官称,过去半年来,伊朗防空部队成功逼走两架靠近伊朗领空的美国侦察机。伊朗决不允许敌方飞机靠近领空,否则将毫不犹豫对其发起军事打击。

伊朗官方媒体法尔斯通讯社3日援引防空部队准将法尔扎德·伊斯梅利的话报道,伊朗上周拦截了一架美军RQ-4无人侦察机,另外,在今年3月,伊朗还逼走美军一架U-2侦察机。

伊斯梅利说:“我方向在霍尔木兹海峡上空的U-2飞机飞行员发出警告,他知道他被两个不同的雷达锁定,另外还被导弹系统锁定。”

U-2侦察机随后改变航线,远离了伊朗领空。

伊朗媒体报道,U-2侦察机事件后,美军RQ-4无人侦察机又于近日靠近伊朗领空,同样被警告后飞离。

U-2侦察机由美国洛克希德·马丁公司生产,编号“黑寡妇”,又称“蛟龙夫人”,飞行高度可达7万英尺(21300米),可执行全天候侦察任务,有60多年历史,曾是冷战期间美国窥探苏联等东方阵营国家战略目标的利器,但随着战斗机和防空导弹技术的发展而优势不再。媒体此前报道称,美军U-2编队计划于2019年退役,届时美军将更加依赖无人侦察机情报。

伊斯梅利说:“伊朗决不允许有敌意的飞机靠近领空。如果有必要,伊朗将毫不犹豫将其击落。”

美国和伊朗频频在波斯湾“斗法”。就在上月13日,美军“尼米兹”号航母在波斯湾海域航行时,遭遇伊朗OOM-1型无人机逼近,两者相距最近时不足300米。按美军说法,这是今年以来,美国海军第14次在波斯湾海域遭遇伊方“不安全且不专业”靠近。对这些“相遇”,伊朗方面表态称,这是伊方行使保卫领海的正当权利。

新华社特稿



这是9月3日在叙利亚代尔祖尔省拍摄的叙政府军进攻武器。新华社发

## 叙政府军逼近IS重要据点代尔祖尔

据新华社大马士革9月4日电(记者 郑一晗 车宏亮)一位接近叙利亚军方的消息人士4日告诉新华社记者,目前,叙政府军已逼近“伊斯兰国”(IS)在叙东部重要据点代尔祖尔市,有望在24小时内突破极端组织对该市的封锁。

这位不愿具名的消息人士说,叙政府军已进入代尔祖尔省

的行政区域,并快速向被“伊斯兰国”包围的该省首府代尔祖尔市推进。为阻止政府军靠近,“伊斯兰国”武装向该市发射了大量迫击炮弹。

代尔祖尔省位于叙利亚东部,与伊拉克接壤,是叙利亚的主要产油区。2014年以来,该省包括首府代尔祖尔市的大部分地区长期受“伊斯兰国”封锁,

城中除叙政府军外还有大量平民。目前向城中提供补给的唯一方法是空投。

今年5月下旬,叙政府军发起代号为“伟大黎明”的军事行动,同时在多条战线与“伊斯兰国”作战,这是近年来针对“伊斯兰国”最大规模的军事打击行动。目前,“伊斯兰国”在叙的主要控制区已被压缩在代尔祖尔省内。

## 经济观察

### 防范特色小镇房地产化

在当前经济新常态大背景下,特色小镇作为经济体制改革、产业转型升级的样板试验田,被视为破解经济转型升级和发展新动能转换问题的重要途径。尽管不少专家在各大论坛上呼吁要给特色小镇降温,但是其建设热度仍旧不减。

在这如火如荼的建设中,众多的开发商瞄准了特色小镇的发展机遇,一些地方政府也给予特色小镇各项支持。其中,房地产企业在参与特色小镇建设时,如何确保特色小镇建设不走样、不变形,成为舆论探讨的热点。

#### 打造宜居宜业的小镇载体

由于我国还处于城镇化快速发展的阶段,城市化率约为57%。而据预测,在2020年我国的城镇化率将达到60%左右,到2030年会达到70%左右,“所以中国的人口未来还会有越来越多地居住在城市和各类城镇。”国家发改委城市和小城镇改革发展中心主任徐林在出席8月24日的中新国际特色小镇发展论坛上如是说。

其实,自2016年7月,住建部、国家发改委、财政部联合发布《关于开展特色小镇培育工作》的通知之后,从中央到地方的政策导向、各行各业的热情参与均预示着这个新市场的巨大可能。

据梳理发现,当前的特色小镇主要有“政府版特色小镇”和“市场版特色小镇”两种模式,前者主要以政府规划为主,后者则由房地产开发商操盘。

对此,徐林做出了详细的解释:“在特色小镇的发展过程中,我们发现一些问题,一是地区存在政府和国有企业大包大揽的现象,有的政府会提出不切合实际的高要求,急功近利的想法,扭曲特色小镇发展过程中的投资和市场运营行为。二是民营企业主导开发,在盈利模式设计上存在问题,短期内的市场需求没有太大前景。三是房地产化,由房地产公司主导开发,实际上把地圈下来做的却是房地产开发,而特色小镇真正需要的发展内涵缺失,这样的模式很难聚集要素和人口。”

因此,特色小镇和特色小城镇的发展在未来将发挥着重要作用。徐林表示,“特色小镇需要打造的首先是一个宜居宜业的空间载体,在这个空间载体里,要有好的生存空间,公共服务,更多的就业机会,让人能够在这里待得住。第二是各级政府应该扮演合理的作用,科学合理的引导市场主体从事特色小镇建设和运营,不要包办一切。重在营造一个良好的发展环境,为企业能提供好的服务。第三还是要防范特色小镇房地产化。”

#### 房地产建特色小镇转型是关键

当房地产企业过于积极后,“会让有些地方的造城运动和干城一面现象加重,还有些地方政府大包大揽,大拆大建。此外,有些特色小镇缺乏产业引领,甚至有房地产的倾向。”

在徐林看来,特色小镇的建设有企业加持并不是坏事。他指出,“企业去做开发没有什么不好的,企业对于一个地方能不能做开发,做出来的开发能不能挣钱,会有自己的市场判断,我们很难去判断对错,但是需要满足基本规律,如果不能吸引创新创业的要素,这样的镇我觉得也很难发展起来。”

全联房地产商会城市更新和既有建筑改造分会副会长、住房和城乡建设部政策研究中心研究员赵路兴也表示认同:“特色小镇发展一定离不开房地产,房地产可以为特色小镇建设搭建一个路径平台,构筑一个物理空间。”

如何让房地产企业更好地服务特色小镇建设?国家发改委城市和小城镇改革发展中心学术委员会秘书长冯奎认为,参与特色小镇建设为房地产企业提供了转型的路径,但是特色小镇的建设,更加需要房地产企业的转型升级。

“特色小镇开发不像单纯的房地产开发,它的管理周期很长,规划建设周期也很长,因此开发商没有长远的发展战略,只想短期套利害了自己,也害了特色小镇。”冯奎说。 据《中国城市报》