

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《意见》

深化教育体制机制改革全面启动

(上接一版)(四)坚持顶层设计与基层探索相结合。加强系统谋划,注重与《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》等做好衔接。尊重基层首创精神,充分调动地方和学校改革的积极性主动性创造性,及时将成功经验上升为制度和政策。

《意见》指出,深化教育体制机制改革的主要目标是:到2020年,教育基础性制度体系基本建立,形成充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的教育体制机制,人民群众关心的教育热点难点问题进一步缓解,政府依法宏观管理、学校依法自主办学、社会有序参与、各方合力推进的格局更加完善,为发展具有中国特色、世界水平的现代教育提供制度支撑。

《意见》指出,要健全立德树人系统化落实机制。强调要构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化德育体系。针对不同年龄段学生,科学定位德育目标,合理设计德育内容、途径、方法,使德育层层深入、有机衔接,推进社会主义核心价值观内化于心、外化于行。深入开展理想信念教育,引导学生坚定拥护中国共产党领导,树立中国特色社会主义共同理想,增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。深入开展以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神教育、道德教育、社会责任教育、法治教育,加强中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育。健全全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制,充分发掘各门课程中的德育内涵,加强德育课程、思政教育。创新思想政治教育方式方法,注重理论与实践相结合、育德与育心相结合、课内与课外相结合、线上与线下相结合,解决思想问题与解决实际问题相结合,不断增强亲和力 and 针对性。用好自然资源、红色资源、文化资源、体育资源、科技资源、国防资源和企事业单位资源的育人功能,发挥英雄模范人物、名师大家、学术带头人等的示范引领作用,挖掘校史校风校训校歌的教育作用,充分发挥学校党、共青团、少先队组织的育人功能。加强学校教育、家庭教育、社会教育的有机结合,构建各级党政机关、社会团体、企事业单位及街道、社区、镇村、家庭共同育人的格局。要注重培养支撑终身发展、适应时代要求的关键能力。在培养学生基础知识和基本技能的过程中,强化学生关键能力培养。培养认知能力,引导学生具备独立思考、逻辑推理、信息加工、学会学习、语言表达和文字写作的素养,养成终身学习的意识和能力。培养合作能力,引导学生学会自我管理,学会与他人合作,学会过集体生活,学会处理好个人与社会的关系,遵守、履行道德准则和行为规范。培养创新能力,激发学生好奇心、想象力和创新思维,养成创新人格,鼓励学生勇于探索、大胆尝试、勇于创新。培养实践能力,引导学生适应社会需求,树立爱岗敬业、精益求精的职业精神,践行知行合一,积极投身实践和解决实际问题。要建立促进学生身心健康、全面发展的长效机制。切实加强和改进教育,改变美育薄弱局面,深入开展劳动教育,加强心理健康和国防教育。

《意见》指出,要创新学前教育普惠健康发展的体制机制。强调要鼓励多种形式

办园,有效推进解决入园难、入园贵问题。理顺学前教育管理体制和办园体制,建立健全国务院领导、省市统筹、以县为主的学前教育管理体制。省市两级政府要加强统筹,加大对贫困地区的支持力度。落实县级政府主体责任,充分发挥乡镇政府的作用。以县域为单位制定幼儿园总体布局规划,新建、改扩建一批普惠性幼儿园。鼓励社会力量举办幼儿园,支持民办幼儿园提供面向大众、收费合理、质量合格的普惠性服务。要加强科学保教,坚决纠正“小学化”倾向。遵循幼儿身心发展规律,坚持以游戏为基本活动,合理安排幼儿生活作息。加强幼儿园质量监管,规范办园行为。

《意见》指出,要完善义务教育均衡发展发展的体制机制。强调要建立以学生发展为本的新型教学关系。改进教学方式和学习方式,变革教学组织形式,创新教学手段,改革学生评价方式。要切实减轻学生过重课业负担。提高课堂教学质量,严格按照课程标准开展教学,合理设计学生作业内容与时间,提高作业的有效性。建立健全课后服务制度,鼓励各地各校根据学生身心发展特点和家长需求,探索实行弹性离校时间,提供丰富多样的课后服务。改善家庭教育,加强家庭教育指导服务,帮助家长树立正确的教育观念,合理安排孩子的学习、锻炼和休息时间。规范校外教育培训机构,严格办学资质审查,规范培训范围和内容。营造健康的教育生态,大力宣传普及适合的教育才是最好的教育、全面发展、人人皆可成才、终身学习等科学教育理念。要着力解决义务教育城乡发展不协调问题。统一城乡学校建设标准,城乡教师编制标准,城乡义务教育学校生均公用经费基准定额,加快建立义务教育国家基本装备标准。实施消除大班额计划。切实改变农村和贫困地区教育薄弱面貌,着力提升乡村教育质量。要多措并举化解择校难题。加快义务教育学校标准化建设,加强教师资源的统筹安排,实现县域优质资源共享。改进管理模式,试行学区化管理,探索集团化办学,采取委托管理、强校带弱校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样的办学形式。完善入学制度,统筹设计小学入学、小升初、高中招生办法。

《意见》指出,要完善提高职业教育质量的体制机制。强调要健全德技并修、工学结合的育人机制。坚持以就业为导向,着力培养学生的工匠精神、职业道德、职业技能和就业创业能力。坚持学中做、做中学,推动形成具有职业教育特色的人才培养模式。完善专业动态调整机制,完善教学标准,创新教学方式,改善实训条件,加强和改进公共基础课教育,严格教学管理。大力增强职业教育服务现代农业、新农村建设、新型职业农民培育和农民工职业技能提升的能力。要改进产教融合、校企合作办学模式。健全行业企业参与办学的体制机制和支持政策,支持行业企业参与人才培养全过程,促进职业教育与经济社会需求对接。充分发挥行业主管部门的指导、评价和服务作用,支持行业组织推进校企合作、发布人才需求信息、参与教育教学、开展人才质量评价。明确企业单

位承担学生社会实践和实习实训的职责义务和激励政策。

《意见》指出,要健全促进高等教育内涵发展的体制机制。强调要创新人才培养机制。高等学校要把人才培养作为中心工作,全面提高人才培养能力。不同类型的高等学校要探索适应自身特点的培养模式,着重培养适应社会需要的创新型、复合型、应用型人才。把创新创业教育贯穿人才培养全过程,建立健全学科专业动态调整机制,完善课程体系,加强教材建设和实训基地建设,完善学分制,实施灵活的学习制度,鼓励教师创新教学方法。深入推进协同育人,促进协同培养人才制度化。要深化科研体制改革,坚持以高水平的科研支撑高质量的人才培养。加大基础研究支持力度,大力开展有组织的科研活动,完善创新平台体系,建设相对稳定的高等学校基本科研队伍,深化技术转移和成果转化机制改革。加大哲学社会科学研究支持力度,完善中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系,构建中国特色的学术标准和学术评价体系。加强高等学校智库建设,推进高等学校开展前瞻性、政策性研究,积极参与决策咨询。全面推进科研评价机制改革,加强学术道德建设。要完善依法自主办学机制。依法落实高等学校办学自主权,完善中国特色现代大学制度,坚持和完善党委领导下的校长负责制,发挥党委领导核心作用。要改进高等教育管理方式。研究制定高等学校分类设置标准,制定分类管理办法,促进高等学校错位、差异化发展,统筹推进世界一流大学和一流学科建设。

《意见》指出,要推进普通高中育人方式改革,深化普通高中教育教学改革,稳妥推进高考改革,要完善民族教育加快发展机制,建立民族团结教育常态化机制,深入推进爱国主义教育 and 民族团结教育进教材、进课堂、进头脑,加大对少数民族和民族地区教育支持力度;要完善特殊教育融合发展机制,改进特殊教育育人方式,强化随班就读,建立健全融合教育评价、督导检查和支持保障制度;要健全支持和规范民办教育发展的制度,健全财政、土地、登记、收费等方面支持民办学校发展的相关政策,健全监管机制;要以拓宽知识、提升能力和丰富生活为导向,健全促进终身学习的制度体系。

《意见》指出,要创新教师管理制度。强调要健全加强师德师风建设长效机制。把教师职业道德、职业道德教育融入培养、培训和管理全过程,构建覆盖各级各类教育的师德建设制度体系。在准入招聘和考核评价中强化师德考查。实施师德师风建设工程,建立教师国家荣誉制度,加快形成继承我国优秀传统文化、符合时代精神的尊师重教文化,创造良好的教书育人环境。要改进各级各类教师管理制度。落实幼儿园教职工配备标准,严格中小学教师资格准入,健全职业院校双师型教师管理制度,深化高等学校教师管理制度改革,改进特殊教育学校教师管理制度。要切实提高教师待遇。完善中小学教师绩效工资制度,改进绩效考核办法,使绩效工资充分体现教师的工作量和实际业绩,确保教师平均工资水平不低于或高于当地公务员平均工资水

平。落实艰苦边远地区津贴、乡镇工作补贴,以及集中连片特困地区和艰苦边远地区乡村教师生活补助政策。完善老少边穷岛等贫困艰苦地区教师待遇政策,依据艰苦边远程度实行差别化补助,做到越往基层、越往艰苦地区补助水平越高。进一步完善特殊教育教师工资保障机制和职业院校内部收入分配激励机制,扩大高等学校收入分配自主权。

《意见》指出,要健全教育投入机制。强调要完善财政投入机制。合理划分教育领域财政事权和支出责任,明确支出责任分担方式,依法落实各级政府教育支出责任,健全各级教育预算拨款制度和投入机制,合理确定并适时提高相关拨款标准和投入水平,保证国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例一般不低于4%,确保一般公共预算教育支出逐年只增不减,确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。各地应结合实际制定出台公办幼儿园、普通高中生均拨款或生均公用经费标准,逐步健全各级各类教育经费投入机制。国家财政性教育经费使用,坚持向老少边穷岛地区倾斜,向家庭经济困难学生倾斜,向薄弱环节、关键领域倾斜。要完善教育转移支付制度,合理安排一般性转移支付和专项转移支付,加大省级统筹力度。要加强经费监管,确保使用规范安全,提高经费使用效益。要完善学生资助体系,进一步完善各级各类教育全覆盖、奖助贷补免多元化的学生资助制度体系。完善国家奖助学金、助学金政策,完善国家助学贷款机制,提高资助精准度。

《意见》指出,要健全教育宏观管理体制。强调要完善教育标准体系,研究制定从学前教育到高等教育各阶段人才培养质量标准,完善学校办学条件标准。要建立健全教育评价制度,建立贯通大中小学的教育质量监测评估制度,建立标准健全、目标分层、多级评价、多元参与、学段完整的教育质量监测评估体系,健全第三方评价机制,增强评价的专业性、独立性和客观性。要完善教育督导体制,促进教育督导机构独立行使职能,落实督导评估、检查验收、质量监测的法定职责,完善督学管理方式,提高督学履职水平,依法加强对地方各级政府的督导,依法加强对学校规范办学的督导,强化督导结果运用。要完善教育立法和实施机制,提升教育法治化水平。要提高管理部门服务效能,建立和规范信息公开制度。

《意见》最后强调,要做好深化教育体制机制改革的组织实施。要全面加强党对教育工作的领导,坚持党管办学方向、党管改革,充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制。要完善推动教育改革的体制机制,建立健全教育发展改革决策、研究咨询、分工落实、督查督办、总结推广的改革工作链条,充分发挥国家教育体制改革领导小组等谋划职能,充分发挥国家教育咨询委员会的作用,完善省级教育发展改革领导体制。健全教育改革的试点、容错、督查、推广机制。加强教育改革创新队伍队伍建设,配齐配强教育改革力量,确保各项改革举措有谋划、有部署、有落实、有成效。

郑州警方发布网络安全小贴士

本报讯(记者王译博 通讯员王洪岩)针对网络犯罪呈现出犯罪体系日趋成熟化、案件类型呈现多样化、危害后果日益严重化等特点,郑州警方近期在严厉打击网络违法犯罪罪的同时,结合典型案例总结出一些网络安全防范常识,提醒广大市民要合法上网、文明上网,不浏览违法信息,不传播有害信息,自觉维护网络安全,保护自身合法权益。

警方提醒,在使用手机银行时,要根据自己的交易习惯,设立适当的转账额度。每次登录时要仔细核对欢迎信息是否相符、上次登录时间是否正确,发现异常情况及时退出。更换手机号码后,及时修改银行绑定信息,避免原手机号继续使用。

使用电子邮箱时,要选择有过滤垃圾邮件功能的邮箱,工作和私人邮箱分开使用。谨慎使用电子邮件发送个人信息和银行信息。接收邮件时,不安全的文件类型,绝对不要打开。

警方介绍,日常生活中要尽量不犯以下错误,保障网络安全:将口令写在便签上,贴在电脑监视器旁;开着电脑离开;轻易相信来自陌生人的邮件,好奇打开邮件附件;使用容易猜测的口令,或者根本不设口令;口无遮拦,泄漏敏感信息;随便拨号上网,或者随意将无关设备连入公司网络;在系统更新和安装补丁上总是行动迟缓等。

我市开展模拟演练保障节日食品安全

本报讯(记者王治 苏立萌 通讯员杨鑫)国庆、中秋双节将至,为进一步提升食品安全突发事件应急处置能力,保障节日期间市民饮食安全,近日,市政府食品安全委员会办公室、市食品药品监督管理局联合举办食品安全突发事件应急处置演练活动。

此次演练模拟媒体曝光某养鸡场违规使用药物,引发肉及肉制品安全问题,需要实施紧急召回及无害化处理的应急处置过程。参加演练的食品安全管理及监管执法的人员,按照处置分工,分别对事件发生与报告、应急响应与升级、事件调查处置、信息发布与舆论引导、响应降级与终止五个环节进行模拟推演。锻炼了食品安全监管人员的指挥决策及协同配合能力。

本次演练是对全市各级食品安全监管部门食品安全突发事件应急处置能力的一次指导和培训,同时,也查找了现行应急预案中的不足,为修订完善预案,进一步提高应急预案的实用性和可操作性提供了有益的借鉴和参考。

上周蛋价继续上涨 蔬菜价格略有波动

鸡蛋价格上涨。9月13日鸡蛋出场价(荣阳报价)4.4元/500克,比前一周、上月价格上涨7.3%,比上月同期价格上涨25.7%。纬四路农贸市场鸡蛋平均价格5.2元/500克,比前一周价格上涨4%,比上月、上年同期价格上涨8.3%。

蔬菜价格略有波动。随着市场内一些本地菜的退市,价格也出现了一定幅度的上涨;由于天气多变,叶菜价格也呈现出忽高忽低的不稳定状态。与前一周价格相比,纬四路农贸市场监测的29个蔬菜品种中,有10个品种的蔬菜价格上涨,7个蔬菜品种的价格下降,河南万邦农产品物流中心监测的29个蔬菜品种中,有20个蔬菜品种价格上涨,7个蔬菜品种的价格下降。

肿瘤专科联盟成立

本报讯(记者王治)由郑州市第三人民医院牵头的郑州肿瘤专科联盟近日正式成立,省内20余家医院成为首批成员。

据悉,郑州肿瘤专科联盟成立后,将以优势互补、平等互利、共同提高肿瘤规范化治疗水平为原则,通过多学科会诊、学术交流、共同开发科研等方式,建立布局合理分工协作的分级诊疗就医格局,提升郑州市肿瘤疾病整体诊疗水平,满足广大群众健康需求。

郑州市第一人民医院、郑州市中心医院、郑州市人民医院、郑州市中医院、郑州市骨科医院、郑州市肿瘤医院、登封市人民医院、新郑市第二人民医院、新密市第一人民医院、荥阳市人民医院、巩义市人民政府、中牟县人民医院等20余家省内医院成为肿瘤专科首批联盟成员。

安全生产警钟长鸣

我市对安全生产大检查工作再部署 排查治理各类安全隐患 防范和遏制重特大事故

本报讯(记者黄永东 通讯员郭勇)市政府安委会近日就全市安全生产大检查工作下发通知,要求各地以更加坚决的态度、更加有力的举措,推动安全生产大检查向纵深发展。

通知要求,各地各部门各单位要始终把排查治理各类安全隐患作为开展安全生产大检查的重中之重。安全生产大检查期间,凡是可能造成人员伤亡的隐患,一律列为重大隐患,能立即整改的要立即整改到位;一时不能整改的,要定人员、定责任、定资金、定措施,限期进行整改,实行挂牌督办。

凡大检查期间发生事故的企业,将一律实行联合惩戒;凡应查未查、应整未整,特别是存在重大隐患未排查整改上报的,一律停产停业整顿;凡各级督查发现的重大隐患,要当作事故处理;凡是完不成大检查阶段任务的,一律警示约谈;凡大检查工作迟缓,开展不力的,年度安全生产责任目标考核一票否决。

通知还要求各地切实把开展安全生产大检查工作的要求 and 意义宣传到基层,一线和厂矿企业、建设单位,把各项安排部署贯彻落实到每一个具体的生产行为中去,迅速掀起全市安全生产大检查的高潮。市政府15个安全生产综合督查组将适时对各地进行检查。

为人民提供更好更公平的教育

——解读《关于深化教育体制机制改革的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于深化教育体制机制改革的意见》,明确我国深化教育体制机制改革的指导思想、基本原则和主要目标等。《意见》提出,坚持以人民为中心,着眼促进教育公平、提高教育质量,针对群众反映强烈的突出问题,集中攻坚、综合改革、重点突破,扩大改革受益面,增强人民群众获得感。

党的十八大以来,保障公民享有更多受教育机会,始终被列入中国教育事业发展的首要目标;促进教育公平和提高教育质量,始终是中国推进教育改革与发展的两个重要维度。

教育部有关负责人介绍,中国拥有世界上最大的教育规模,截至2016年底,有51.2万所学校,2.65亿在校学生;学前三岁毛入园率77.4%,取得跨越式发展;小学净入学率99.9%,初中毛入学率达到104%,已全面普及了九年义务教育;高中毛入

率达到87.5%,基本普及了高中教育;高等教育毛入学率42.7%,接近高等教育普及化水平……

“在充分肯定教育事业成就的同时,我们也要清醒地认识到,教育优先发展地位需进一步巩固,教育发展还存在不平衡、不协调的问题,学前教育、职业教育、继续教育仍是教育体系中的突出短板,教师队伍还不能适应提升质量与促进公平的新要求,教育对外开放的水平不够高,等等。这些都是我国教育事业面临的新问题新挑战。”教育部高等学校社会科学发展研究中心主任王炳林说。

专家表示,深化教育体制机制改革是破除各种体制机制障碍,促进教育公平、提高人才培养质量的根本动力。

针对诸多教育短板,《意见》分别提出具体要求。在学前教育方面,《意见》指出,创新学前教育普惠健康发展的体制机制。强调要鼓励多种形式办园,有效推

解决入园难、入园贵问题。针对义务教育城乡发展不协调问题,《意见》要求统一城乡学校建设标准、城乡教师编制标准、城乡义务教育学校生均公用经费基准定额,加快建立义务教育国家基本装备标准。实施消除大班额计划。切实改变农村和贫困地区教育薄弱面貌,着力提升乡村教育质量。针对择校难题,《意见》明确提出改进管理模式,试行学区化管理,探索集团化办学,采取委托管理、强校带弱校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样的办学形式。

对于百姓切切的许多教育需求,《意见》也作出了回应。孩子放学早、家长下班晚,存在“时间差”?《意见》提出,要建立健全课后服务制度,鼓励各地各校根据学生身心发展特点和家长需求,探索实行弹性离校时间,提供丰富多样的课后服务。课外机构良莠不齐、鱼龙混杂?《意见》明确提出规范校外教育培训机构,严格办学资质审查,规范培训范围和内容。有特殊需

郑州速冻食品业加速崛起

竞争力的领域之一。消费者、餐饮业日益增长的消费需求,让速冻食品拥有了巨大的市场空间。

就郑州而言,除了拥有较好的资源优势,物流的发展和冷链产业链的逐步完善,让速冻食品迎来了一个发展的新机遇。

2016年郑州粮食总产量168.3万吨,油料总产量15.4万吨,肉类总产量25.7万吨,奶产品产量为42.8万吨。丰富、优质

的农产品资源为郑州地区速冻食品产业的进一步发展提供了重要且独特的支撑。

同时,作为全国重要的交通枢纽、新亚欧大陆桥上的重要城市,郑州具有成为区域商业集散中心的优势,良好的区位优势,为郑州市加快做大、做强、做深速冻食品产业奠定了独特的优势。

在政策优势方面,我市将食品工业明确为主导产业、品牌产业和优势产业。未

来期间,我市将不断巩固冷链食品的产业优势,不断加快进境粮食口岸、进口肉类指定口岸、活牛口岸等特色口岸建设步伐,发展提升牛羊肉屠宰加工产业,依托三全、思念、双汇、雏鹰等企业,扩大速冻米面制品、低温肉制品等生产规模,提高冷链物流管理水平,建设在全国具有重要影响力的高端冷链食品研发生产基地和物流中心。

(上接一版)据市工信委相关负责人介绍,目前,我市已成为全国最大的速冻食品生产、研发基地和物流中心。随着三全成功收购龙凤,三全在全国速冻食品行业市场占有率达到30%以上。郑州速冻食品企业全国市场占有率超过60%,巩固了我在全国速冻食品行业“排头兵”“领头羊”的地位。除此以外,郑州速冻食品企业近年来一直在积极打造国外市场,很多产品多次出口到澳洲、北美、欧洲等国外地区。

产业发展空间巨大

如今,速冻食品已成为食品行业最具