

# 富国强军的战略之举

## ——以习近平同志为核心的党中央领导和推进强军兴军纪实之七

(上接一版)这是中华民族伟大复兴征程中又一个催人奋进的春天。

2015年3月12日,惊蛰刚过,春回大地。习主席在十二届全国人大三次会议解放军代表团全体会议上强调,把军民融合发展上升为国家战略。

在这个中国全面深化改革的关键之年,在“四个全面”战略布局统筹推进的关键节点,“国家战略”,短短四字,声如春雷。

同样是在万物勃发的春天,同样是在播撒希望的两会时间,2015年,习主席指出,要统筹经济建设和国防建设,努力形成基础设施和重要领域军民深度融合的发展格局;2014年,他强调要“努力形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局”。

“当前和今后一个时期是军民融合的战略机遇期,也是军民融合由初步融合向深度融合过渡、进而实现跨越发展的关键期。”认识与实践一次次跃升,源自博古通今的大视野、高屋建瓴的大智慧。

放眼世界,军事技术与民用技术的界限趋于模糊,军民融合已成为各国加速发展国力军力的共同选择,发达国家主要领域的军民融合度高达80%以上,而我军这一比例仅在30%左右。

两组有关军民融合的数据对比,预示着惊人发展潜力,也反映出严峻现实问题:目前,我国高新技术企业突破10万家,只有数千家进入军工行业;发达国家国防科研成果转化率达到50%~60%,而我军仅在15%左右。数据背后的深层原因,是我国军民融合在观念、体制、机制、政策、法规、标准等方面存在一系列矛盾制约。推进军民融合深度发展,需要正视问题的勇气,更需要闯关夺隘的魄力。

新形势下,如何把军地双方充分调动起来,凝聚意志力量,共同做好军民融合深度发展这篇大文章,习主席思深谋远、亲力推动——

要强化大局意识,军地双方要树立一盘棋思想,站在党和国家事业发展全局的高度思考问题、推动工作,做到责任到位、措施到位、落实到位。

要强化改革创新,着力解决制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。

要强化战略规划,拿出可行办法推动规划落实,加强督导检查,建立问责机制,强化规划刚性约束和执行力。

要强化法治保障,善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展,充分发挥法律

2017年5月5日,上海浦东机场吸引了亿万人的目光。这一天,我国首次按照国际标准研制、拥有自主知识产权的C919大型客机首飞。光滑,加速,起飞……承载着几代中国人梦想与梦想的客机腾空而起,自由翱翔在祖国的蓝天上。

同一天,在阎良试飞中心,被人们亲切称为“胖妞”的国产大型战略运输机运-20正在接受条件严苛的试水试验。体型硕大的飞机准确无误地冲过跑道上长130米、宽9米的水池,劈出高达数米的水浪。

一个是即将改写世界大型客机产业格局的中国品牌,一个是正在提升军队战略投送能力的大国之翼,航空与航空交汇的地方,军民融合向深度融合迈进步履铿锵。

向深度融合迈进,军地科技创新迎来新机遇——

2016年金秋,第二届军民融合发展高技术成果展见证了我国军民融合科技创新的历史性一幕。那天,习主席和中共中央政治局各位常委来到展览现场,观看实物、听取讲解、询问情况。“水下机器人、无人舟艇、云数据加密技术等一系列高新技术成果”接受检阅”。

2017年初春,参加十二届全国人大五次会议的军队人大代表见证了科技兴军的重要时刻。习主席在出席解放军代表团全体会议时强调,立足经济社会发展和科技进

## 国家战略,夯筑复兴基石

富国才能强兵,强兵才能卫国——能否把握好安全与发展的黄金分割点,关乎前途命运。把军民融合上升为国家战略,深刻回答了新形势下富国强军的重大理论和实践问题,为推动经济建设与国防建设融合发展指明了前进方向。

在中央政治局集体学习时,在军队一次重要工作会议上,在深入部队和地方的调研视察中……习主席运筹当前与未来,精心擘画军民融合发展宏伟蓝图,亲自推动构建军民融合发展科学体系,一系列管全局、管根本、管长远的重大决策部署相继落地。

——加强顶层设计,新机构汇聚新势能。2017年1月22日,中央政治局召开会议,决定设立中央军民融合发展委员会。消息一出,迅速引发舆论热议。

作为中央层面军民融合发展重大问题的决策和议事协调机构,中央军民融合发展委员会由习主席任主任,统一领导军民融合深度发展。

敏感的中外媒体纷纷跟进解读,“标志性事件”“里程碑意义”成为相关报道的高频词,

激发起人们对军民融合发展的无限憧憬。

新机构,新引领,新篇章。国家发展和改革委员会、工业和信息化部、军委机关有关部门设立专门机构,专司军民融合发展指导、协调和推进工作;北京、河南、江西等28个省市先后建立军民融合专项领导小组或联席会议机制;多地加紧推进军民融合相关机构改革或专门办事机构成立论证工作……领导推动军民融合发展的凝聚力空前强大。

——强化战略指导,新蓝图指引新路径。

2016年3月25日,中共中央政治局审议通过《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》。同年5月,中共中央、国务院、中央军委正式印发这一纲领性文件,明确新形势下军民融合发展的指导思想、主要目标和基本原则,部署基础、产业、科技、社会服务等8大领域统筹建设重点任务,为走开中国特色军民融合发展路子提供了基本依据和重要遵循。

举一纲而万目张。中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发重点任务分工方案,部署明确99项重点任务分工和

## 军地同心,重塑发展格局

法规的规范、引导、保障作用,提高军民融合发展法治化水平。

习主席一系列军民融合发展重要论述,如催战鼓,如凿冰重锤,如引路明灯,廓清思想迷雾,破除发展桎梏,指明前进方向。军地双方焕发出高度参与热情,以强烈责任担当推动军民融合深度发展。

——同心同德,不断健全军民融合发展工作机制。

军地各方深入贯彻党中央、国务院、中央军委战略部署,着力强化各领域、各区域军民融合制度机制整体设计。成立军民融合、寓军于民武器装备科研生产体系建设部际协调小组,建立网信军民融合工作运行机制,建立军地通信卫星联合利用和资源统筹运用机制,建立文职人员招录、待遇保障、技能鉴定等协商机制……军地统筹推进军民融合发展的工作机制向常态化、制度化稳步迈进。

新组建的战略支援部队多项重点工程中,出现不少军工企业、科研院所专家的身影;海军、空军围绕军种发展重点课题,先后与中国科学院、中国工程院、清华大学等地方科研院所签订战略合作框架协议……各战区、各军兵种结合贯彻新形势下军事战略

方针,与有关部门建立起形式多样、运行高效的工作协调机制。

——互通互惠,再次打破军民融合发展利益壁垒。

这是一份令人欣喜的“减少”。2015年,新版武器装备科研生产许可目录面向社会公布。与2005版许可目录相比,这份涉及军用力、军用航空器等11大类的新目录,减少了近三分之二。许可范围大幅缩小,意味着军工领域向民营企业开放的范围更大。

这是一串鼓舞人心的“增加”。全军武器装备采购信息网上线运行,《关于加快吸纳优势民营企业进入武器装备科研生产和维修领域的措施意见》等一系列文件相继落地,鼓励军地企业参与竞争的政策导向愈发鲜明。

“减”的是羁绊,“增”的是坦途。近几年,“军转民”“民参军”的渠道更加通畅,迸发出前所未有的活力。

——共建共用,合力推动军民融合发展资源共享。

一条腾起的飞行轨迹,见证并预示着军地资源共享的巨大潜力:2016年盛夏,某高原民航机场39年来首次迎来空军主战飞机,保障三代战机成功完成起降。

## 深度融合,激活双发引擎

步的深厚土壤,推动军民科技基础要素融合,加快建立军民融合创新体系,为我军建设提供强大科技支撑。

军民融合、协同创新,习主席高瞻远瞩、亲自推动,吹响科技兴军的时代号角。

向深度融合迈进,经济社会发展迸发新动能——

在中关村国家自主创新示范区,信息安全、集成电路设计、云计算等七大军民融合产业集群初具雏形,成为经济增长新极点。2016年,示范区内规模以上企业仅前7个月就实现总收入21427.6亿元,同比增长16%。在交通运输、海洋渔业、水文监测、电力调度等领域,北斗卫星导航系统的应用,带动升级了智能汽车、无人机、车联网、物联网等一批新兴产业,预计到2020年将至少产生40000亿元的产业效应。越来越多的企事业单位享受到军民融合发展带来的巨大战略红利,从“要我融合”到“我要融合”,企业的参与度越来越深,主动性越来越强。

向深度融合迈进,新型人才方阵站上新舞台——

军队院校与普通高等学校从2013年起建立联合招收培养双学籍飞行学员制度;火箭军部队借助地方科研集团科技、人才优

势,建立11个军地协作人才培养站和6个科研成果孵化基地,培养上千名专家型导弹技术骨干,带出一支近百人的导弹旅总工程师队伍……富有中国特色的军民融合式人才培养模式,被赋予越来越丰富的时代内涵。与此同时,一批又一批军队干部服从组织安排到地方工作,在各条战线各个行业为经济社会发展作出了重要贡献。

向深度融合迈进,国防动员体系厚植新优势——

原解放军后勤学院牵头军地多家单位,探索对国防动员涉及的物资、设备、器材、设施、技术保障人员等重要军民通用资源进行统一编码,以满足信息化战争快速、有序、高效实施国防动员对社会资源利用的要求。

全军驻大中城市约60万名官兵的饮食保障实现社会化,约1500个单位推行了商业服务社会化,远离军队保障体系单位约20万名官兵就医实现社会化保障,一长串清单还包括子女教育、家属就业……

越来越多的地方资源为国防和军队建设服务,向作战和非战争军事行动保障延伸。

向深度融合迈进,军民鱼水深情孕育新内涵——

青岛某航母军港建设期间,3600多名

有关要求,有力推动《意见》贯彻落实。

——突出规划先行,新理念催生新实践。

党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,把推动经济建设和国防建设融合发展作为贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念的战略之举,作为构建中国特色军事力量体系的必然选择,单设专章作出一系列重大部署。中央军委颁发《军队建设发展“十三五”规划纲要》,提出“五个更加注重”战略指导,其中重要一条就是更加注重军民融合。

2017年9月22日,习主席主持召开中央军民融合发展委员会第二次全体会议并发表重要讲话。他强调,推动军民融合发展是一个系统工程,要善于运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题,既要加强顶层设计又要坚持重点突破,既要抓好当前又要谋好长远,强化需求对接,强化改革创新,强化资源整合,向重点领域聚焦用力,以点带面推动整体水平提升,加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

立下愚公移山志,一张蓝图干到底。在广袤的神州大地上,军民融合发展春潮澎湃,富国强军广阔前景一步步变成现实。

根据中国民用航空局、国家发改委和交通运输部2017年2月联合发布的《中国民用航空发展第十三个五年规划》:我国将新建以及续建74个机场,到2020年民用运输机场数量将发展到260个以上。这将为空军的全域作战能力带来质的提升。

这只是军地资源共享共用的一个局部。“十三五”时期,军地统筹安排的一批战略性新兴产业、基础性、支撑性重大项目,比军地单独建设匡算经费节省近30%。国家导航卫星应用、海上维权综合保障平台、国家气象保障、网络空间战略预警与积极防御等军民融合工程正在抓紧论证建设。

——立法依法,加紧完善军民融合发展法治保障。

2016年9月3日,一个注定载入我国军民融合立法史册的日子。在十二届全国人大常委会第二十二次会议上,《中华人民共和国国防交通法》获得高票通过。

这部共和国历史上首部专门规范国防交通活动的基本法律,也是军民融合上升为国家战略后我国颁布的第一部涉及国防的法律,承载着以法治破解军民融合发展难题的重要使命,对依法推进军民融合发展具有重要示范和牵引作用。

范围更广、层次更高、程度更深,军民融合发展战略正以空前的速度、力度,打造出协调发展、平衡发展、兼容发展的新格局。

当地群众仅仅用了一年时间,全部按时完成搬迁,上演了新时期拥军支前的感人一幕。

几年来,航母后勤保障需求,推动着当地农业向现代、高效农业转变;军事技术人才需求,推动着当地教育资源的整合、升级;舰载武器装备维修需求,推动着当地信息技术、新材料、智能装备制造等产业的转型升级……一个投资超过800亿元的军民融合高科技产业园区拔地而起,当地许多人走下渔船、服务航母,实现了创业和致富的梦想。

“你中有我、我中有你”“1+1>2”……发生在很多地方的一切,有力证明着一个命题:军民融合,富国强军、惠兵利民。

……

鼓荡豪情扬征帆,一路轻舟乘东风。

在陆军、在海军、在空军、在火箭军、在战略支援部队、在武警部队,新型高技术武器装备竞相涌现,加速列装,国防和军队现代化建设迈上新台阶……

在东部沿海、在西北内陆、在南国水乡、在东北老工业基地、在中原大地,军民融合产业遍地开花,生机勃勃,稳增长、促改革、调结构、惠民生实现新突破……

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中国特色军民融合发展之路必将越走越宽广,不断从胜利走向胜利,谱写出融合共享、创新发展的壮丽史诗。

据新华社北京9月24日电

## 美英共同开发史上最强战略核潜艇

据新华社华盛顿9月23日电 美国国防部21日宣布,将花费近51亿美元和英国一同研发新一代战略核潜艇(SSBN,也称弹道导弹核潜艇),即哥伦比亚级核潜艇,以取代目前正在服役的俄亥俄级核潜艇。这将成为美军史上最强战略核潜艇。

根据声明,国防部和美国通用动力船公司签订一份价值51亿美元合同,要求后者完成新的哥伦比亚级战略核潜艇的“综合生产和程序开发”工作,即承担新潜艇的设计、建造、测试和维护等所有相关工作。

声明说,英国将参与哥伦比亚级潜艇通用弹舱的研发工作,潜艇建成之后也会向英国销售。

美国海军部长理查德·斯潘塞说:“哥伦比亚级战略核潜艇是海军目前最重要的采购计划,这份订单体现了我们对于在未来保持战略威慑的投入,以及我们和英国的伙伴关系。”

根据美国海军官方网站消息,在这一合同签订之前,哥伦比亚级核潜艇项目已经通过B阶段评审,表明该项目进入工程与制造发展阶段。

新型潜艇的长度预计约为171米,并可以装载16枚三叉戟导弹。根据计划,首艘哥伦比亚级战略核潜艇“哥伦比亚”号将于2021年开工建设,2028年建造完成,2031年开始服役。

美国媒体援引军方人士的话说,哥伦比亚级核潜艇的核反应堆较俄亥俄级可以提供更多动力,因此可以执行更多的派遣任务,并可以免于服役期间增添核燃料。除动力更强以外,新型潜艇上不少技术都将和弗吉尼亚级攻击型核潜艇持平,例如声呐、电子控制系统、通信系统和马达等。

根据哥伦比亚级核潜艇的建造标准,其服役时间可为42年,这意味着该级核潜艇足以持续服役至2080年之后。

## 美军轰炸机战斗机飞至朝鲜以东水域

新华社华盛顿9月23日电(记者 刘晨 陆佳飞)美国国防部23日说,美军多架战略轰炸机当天在战斗机的护航下至朝鲜以东水域上空飞行,抵达本世纪以来美军战机飞抵的韩朝非军事区最北端。

美国国防部发言人达娜·怀特在一份声明中说,美空军B-1B战略轰炸机从关岛美军基地出发飞抵该水域上空,F-15C“鹰”式战斗机从日本冲绳基地起飞护航。

声明说,这是美军轰炸机和战斗机进入21世纪以来飞抵的非军事区最北端,显示了美军对于朝鲜“鲁莽行为”的高度重视,此次飞行也意在表明美国总统特朗普有很多“军事选项”应对朝鲜威胁。

美国政府近期对朝鲜态度强硬。特朗普19日在联合国大会一般性辩论上发表有关“彻底摧毁朝鲜”言论后,21日进一步向朝方施压,宣布新一轮严厉对朝制裁措施。

面对美方压力,朝中社22日援引朝鲜最高领导人金正恩的声明说,特朗普在世界面前发表对其国家和本人的侮辱言论,他本人正在考虑如何对此采取最强硬的反击措施。



四年一度的德国联邦议院选举24日开始。选举将决定各政党在联邦议院的席位,获得多数的政党或政党联盟将组建新一届德国政府。据德国媒体援引权威民调机构数据显示,现任总理默克尔领导的联盟党获得32.5%得票率,位居各党第一。图为在德国赖兴巴赫,身着传统服饰的选民参加联邦议院选举投票。新华社发

## 伊拉克库区政府重申将如期举行独立公投

据新华社伊拉克埃尔比勒9月23日电 伊拉克库尔德自治区(库区)政府23日否认了媒体有关库区独立公投推迟的报道,重申公投将于9月25日如期举行。

除伊拉克中央政府强烈反对之外,土耳其、伊朗和叙利亚三个周边邻国也对库区独立公投紧张神经,密切关注公投结果及其可能带来的影响。

分析人士指出,土耳其和伊朗已多次明确表示反对伊拉克库区独立公投,叙利亚政府也倾向于支持伊拉克统一。一旦公投结果对独立“亮绿灯”,土耳其等邻国可能将采取经济和军事措施加以应对。

## 每天活动半小时 死亡真能远离你

据新华社北京9月24日电(记者 李雯)健身、散步、走路上班或是做家务,不管什么形式的活动,只要保证每天动起来的时间至少半小时,或是一周至少2.5小时,就可以帮助人们预防心脏病,远离死亡风险。

这是加拿大、中国等国研究人员近日在英国《柳叶刀》杂志上报告的一项最新研究成果。

这项国际研究的对象涉及全球17个国家的13万人,其年龄介于35岁至70岁之间。调查结果显示,即使不去健身房运动,只是走路上班、午餐后散步或是做家务,只要每天动起来的时间能达到半小时,或是一周坚持运动2.5小时,也能使心脏病风险降低20%,死亡风险降低28%。如果人们每周快走的时间能达到750分钟以上,更可以将死亡风险降低36%。

领导研究的加拿大西蒙·弗雷泽大学的斯科特·利尔指出,去健身房锻炼当然很好,但走路上班、饭后散步、做家务等活动不受时间和地点限制,更易于人们所接受和坚持。

### 隐私条款评审结果出炉

## 微信淘宝等产品提供注销账户功能

据新华社北京9月24日电(记者王思北 李亚红)由中央网信办、工信部、公安部、国家标准委指导开展的隐私条款专项工作24日在京公布对首批十款网络产品和服务评审结果。经过整改和评审,微信、淘宝网、支付宝、滴滴出行、京东商城等产品为用户提供了在线注销账户等便利功能。

作为专项工作评审组织方,信安标委秘书处单位、中国电子技术标准化研究院副院长杨建军在会上说,长期以来,网络运营者在提供产品和服务时,普遍存在隐私条款笼统不清,不主动向用户展示隐私条款,征求用户授权同意时存在“一揽子”打包授权等,擅自扩大范围收集、使用个人信息,私自共享、转让个人信息等问题。

专项工作首批选取了微信、新浪微博、淘宝网、京东商城、支付宝、高德地图、百度地图、滴滴出行、航旅纵横、携程网十

款用户数量大、与民众生活密切相关、社会关注度高的产品和服务作为评审对象,由四部门推荐的法律、标准、技术专家和企业代表共同组成专家组进行评审。

“十款产品和服务在隐私政策方面均有不同程度提升,均做到明示其收集、使用个人信息信息规则,并征求用户的明确授权。”杨建军说,其中微信、淘宝网、支付宝、滴滴出行、京东商城、航旅纵横、百度地图、高德地图八款产品和服务做到了向用户主动提示,并提供更多选择权,例如运用增强式告知,即时提示等方式,在注册、使用环节引导用户阅读、了解隐私条款的核心内容;主动区分核心功能和附加功能用户选择。在满足以上功能的基础上,微信、淘宝网、支付宝、滴滴出行、京东商城五款产品和服务还提供更便利的在线“一站式”撤回和关闭授权,在线访问、更正、删除其个人信息,在线注销账户等功能。

## 两天内八城市楼市调控加码

据新华社北京9月24日电 22日至23日,8个城市密集加码楼市调控措施。业内人士分析认为,这些城市虽不是传统的热点城市,但近期房价和交易量上涨幅明显。眼下正值楼市金九银十传统销售旺季,多地选择这个时点密集出台收紧政策,释放出楼市调控不放松的强烈信号,有利于进一步稳定市场预期。

22日开始,楼市迎来新一轮密集调控期。两天内,西安、重庆、南昌、南宁、长沙、贵阳、石家庄、武汉8个城市密集出台楼市调控措施,其中6个城市实施了限售。

梳理各地政策,石家庄在限购的同时明确限售,要求新购的住房(含新建商品住房和二手房)5年内不得上市交易;重庆主城区新购新建商品住房和二手房须取得不动产权证满两年后才能上市交易;贵阳规定,在当地购买新建商品住房,3年内不得转让;南宁则是限售升级,在市区(不含武鸣区)法人单位购买二套及以上住房限售两年;南昌在“限房价、竞地价”的同时,要求全市范围内所有新交易的住宅,须取得不动产权证满两年后方可转让;长沙除限购升级外,规定当地购买的商品房(含二手房),取得不动产权证3年后才能再次出售。

与上述6城不同,西安新政并未涉及限售,而是通过商品房价格申报控制房价,武汉则是规范开发商销售行为。

事实上,自去年10月以来,这些城市已陆续出台过楼市调控措施,其中武汉和南昌已发布多个“升级版”,此次是再度加大调控“药量”。

那么,为什么这8个城市要加码调控?业内人士分析认为,此轮调控具有精准性,“哪里房价上涨明显,调控就指向哪里”。

记者了解到,此次调控加码的城市多不属于15个一线和热点二线城市,数据是近期新一轮房价和交易量上涨的城市。据显示,自去年9月份以来,石家庄、南昌和南宁等率先开启房价同比“两位数”增长。随后,更多非热点城市陆续加入房价快速上涨的行列。8月份新建商品住宅价格指数中,长沙以16.9%的同比涨幅领涨全国,重庆、西安和南宁的房价同比涨幅也超过12%,石家庄、南昌和贵阳的同比涨幅接近10%。

业内人士分析认为,限售、限购、限价等政策的效果逐渐叠加,从而形成立体化的房地产市场调控机制,可以更好地保持房地产市场的稳定性,为长效机制的建立赢得时间。