

# 谱写国防动员建设新篇章

## ——以习近平同志为核心的党中央领导和推进强军兴军纪实之九

（上接一版）

人民战争，我党我军克敌制胜的重要法宝；国防动员，把国防潜力转化为国防实力的重要途径。

当前，我国正处于全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期，国防动员建设如何适应新形势、履行新使命，是事关全局的战略大计。

2013年7月，习主席在军队一次重要会议上指出：“不论形势如何发展，人民战争这个法宝永远不能丢，但要把握新的时代条件下人民战争的新特点新要求，创新内容和方式方法，充分发挥人民战争的整体威力。”

2017年8月，习主席在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上强调：“我们的国防是全民的国防，推进国防和军队现代化是全党全国人民的共同事业。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识，满腔热忱支持国防和军队建设改革，为强军创造良好条件、提供有力支撑。”

党的领袖、军队统帅高瞻远瞩、深谋远虑，为新形势下国防动员建设发展明晰了历史定位。

### 指引航向，擘画国防动员时代蓝图

兵民是胜利之本。人民战争思想焕发

出新的时代光芒，国防动员建设进入新的历史阶段。

江西南昌，八一军旗升起的地方。2016年，春节来临之际，习主席亲切接见包括省军区系统在内的驻赣部队以上领导干部和建制团单位主官，强调要以党在新形势下的强军目标为引领，深入推进政治建军、改革强军、依法治军，教育引导广大官兵坚决听党的话、跟党走，坚决听从党中央、中央军委指挥。

秉纲执本，旨深意远。国防动员建设只有紧紧围绕强军目标，才能不辱使命、不负重托，始终沿着正确方向前进。

运筹帷幄，胸怀大局。习主席对国防动员建设作出一系列具有深刻历史意蕴、深远战略考量的决策指示——

“要坚持把国家主权和安全放在第一位，贯彻总体国家安全观，周密组织边境管

控和海上维权行动，坚决维护领土主权和海洋权益，筑牢边防铜墙铁壁。”

“要坚持把人民放在心中，牢记为人民扛枪、为人民打仗的神圣职责，坚决保卫人民和平劳动和生活。”

“要发挥人民防空为人民，把这项工作摆到战略位置、纳入‘十三五’规划，与其他工作同步抓好，团结一心开创人民防空事业新局面。”

“要加强国防教育，深化国防动员和后备力量改革，大力实施军民融合发展战略。”

“要发挥密切联系群众的优良传统，保持同人民群众水乳交融、生死与共的关系，永远做人民利益的捍卫者。”

“要发挥自身优势，积极支持地方经济社会建设和生态文明建设，为全面建成小康社会贡献力量。”

……

习主席一系列重要论述，发展了我们的国防动员建设思想，深刻阐明了一系

### 开新图强，加速推进国防动员转型发展

坚定不移把听党指挥记在心头。抓住理论武装这个根本，不断强化“四个意识”，自觉用党在新时期的强军思想武装头脑、引领实践，始终保持国防动员建设的正确方向。

坚定不移把职责使命担在肩上。强化使命担当，切实履行好职能，提高平时服务、急时应急、战时应急能力，着力打造“四铁”过硬机关和部队。

坚定不移把开拓创新落到实处。用新思路谋划新发展，靠新理念指导新实践，深入研究国防动员建设重大问题，努力实现军事效益、社会效益和经济效益有机统一。

坚定不移把纪律规矩挺在前面。贯彻“初始即严、一严到底”的要求，一组建就正常运行，一开局就严格规范，在严格规章制度、严明纪律养成中确保各项改革部署不折不扣落实。

南昌，一座英雄城市，2017年大学生参军入伍热潮涌动。自大学生征兵工作全面启动以来，短短一个月内，报名人数就超过征集名额。

红土地上的参军热，是全国各地广大青年学子踊跃报名应征、自觉献身国防的一个缩影，是改革激发活力、催生动力的生动写照。

征兵工作是全面实施改革强军战略、建设世界一流军队的基础工程。经国务院、中央军委批准，从2013年起，全国征兵时间由冬季调整到夏秋季，为更多优秀青年服役创造了条件。越来越多青年学子进入军营，为建设一支能打仗打胜仗的人民军队提供有力支撑。

按照党中央、中央军委和习主席决策部署，国防动员系统各项改革蹄疾步稳、有序推进。

——战略指导创新发展。以新形势下军事战略方针为统揽，适应信息化战争特点规律，围绕构建中国特色现代国防动员体系，国防动员正加快实现由保障陆军为主向保障多军兵种、由数量规模向质量效能、由对应建设向互补建设、由粗放管理向精确管

### 应急应战，铸造保障打赢坚强后盾

各级评为“民兵工作模范单位”“边防工作先进单位”。听了他们维护海洋权益的感人事迹后，习主席动情地说：“我很受感动，你们都是好样的。”

2014年4月29日，习主席来到新疆生产建设兵团第六师师部，冒雨检阅新疆民兵。

看到民兵应急营队列严整，听到民兵爱国戍边的感人事迹，习主席亲切地勉励大家提高综合素质和训练水平，更好履行担负的特殊使命。

关怀激励斗志，鼓舞振奋士气。国防动员系统紧紧围绕备战打仗、聚力打赢，突出主责主业，扎实推进应急能力建设。在海上维权前沿，在抢险救援一线，在维稳安保现场，广大民兵牢记使命、常态备勤，舍生忘死、奋不顾身，昼夜巡逻、确保安全，在遂行多样化任务中交出一份份亮丽答卷。

把国防潜力转化为国防实力，体现在战时应急、急时应急的每一个具体行动中，体

现在筑牢边防的铜墙铁壁和人民防空的护民之盾上。

边防工作是治国安邦的大事，关系国家安全和发展全局。

2014年6月27日，第五次全国边防工作会议在北京召开。习主席亲切接见全体代表，并发表重要讲话。

习主席指出，要坚持军民合力共建边防，统筹边防建设和边境沿海地区经济社会发展，巩固军政军民团结和民族团结，发挥军警民联防的特色和优势，坚决维护边疆安全稳定和繁荣发展。

统筹陆地和海上方向，坚持成体系成规模推进边防基础设施建设，我国管边控海保障条件得到进一步改善。

今天，从东海之滨到大漠高原，从白山黑水到天涯海角，边防第一线，数十万民兵常年驻守，侦察监视、快速反应和应急处突能力稳步提高。

人民防空事关人民群众生命安危，事关

### 军民团结，汇聚爱我人民爱我军的深厚伟力

2017年1月22日，中央军民融合发展委员会正式设立，习主席亲自担任主任。

“军民融合是国家战略，关乎国家安全和发展全局，既是兴国之举，又是强军之策。”习主席关于军民融合深度发展的重要论述，深刻揭示了新形势下国防建设和国防建设的特点规律，为新形势下国防动员建设赋予了新的职能使命。

作为军民结合、寓军于民的重要组织形式，国防动员系统充分发挥桥梁纽带作用，健全完善军地协调机制，不断延伸拓展新兴动员领域，高效配置国防动员潜力资源，系统配套基础设施，坚持在深化军民融合中提升建设质量、增加对军队战斗力建设的贡献率。

国防动员，倾注的是真情，发挥的是优势。

2012年12月29日，习主席冒着严寒，来到地处太行山东麓的国家级贫困县——河北省保定市阜平县，踏雪登山，看望困难群众。

习主席把群众安危冷暖时刻放在心上，要求全军部队发挥自身优势，积极参加和支援地方经济社会发展，勇于承担急难险重任

务，以实际行动为人民造福兴利。

在参与打赢脱贫攻坚战中，国防动员系统具有双领导的体制优势、遍布乡村的地缘优势、人力资源的力量优势、联系军地的桥梁优势和统筹统筹的体系优势。

坚决落实习主席部署要求，国防动员系统率先在阜平县打响脱贫攻坚战——协调东部沿海发达地区军地资源力量，重点围绕特困家庭、特色产业、助学兴教等7个方面，创造了“协作+融合”的精准扶贫模式。

从阜平起步，国防动员系统所属3000个团以上单位、100多万专业队伍和600多万民兵，采取定点与集团扶贫相结合的办法，帮助贫困地区群众摆脱贫困。

国防动员，履行的是职责，赢得的是民心。2016年7月29日，八一建军节前夕，全国双拥模范城（县）命名暨双拥模范单位和个人表彰大会在北京隆重举行。

军民团结如一人，试看天下谁能敌。新的历史时期，把双拥共建作为国防动员的重要内容，事关长远，事关全局。

全军和武警部队自觉服从服务于党和

列根本性方向性全局性的重大问题，开拓了人民战争战略思想新境界，为新形势下国防动员建设指明了前进方向、提供了根本遵循——

把坚持党管武装作为根本原则，深入学习贯彻习主席系列重要讲话精神特别是国防和军队建设重要论述，确保人民武装力量始终置于党的绝对领导之下；把增强打赢能力作为目标指向，紧紧围绕打赢信息化战争需求，扎实做好军事斗争动员准备，确保应战动员员快速有力；把提供可靠保障作为重要职责，着眼支援保障诸军兵种一体化联合作战，实施创新驱动，紧贴军事战略和作战方式新发展，创新动员机制、模式和方式；把依法实施动员作为行动准则，贯彻依法治国、依法治军要求，建立完善具有中国特色的现代国防动员法规制度体系，提高国防动员法治化水平。

举旗铸魂展示新气象，建设发展树立新理念，领导管理构建新格局……在习主席坚强领导下，国防动员系统聚焦使命任务、向着更高目标昂首奋进。

理、由行政动员向依法动员的根本性转变。

——体制机制系统重塑。国防动员的组织领导实现了由分到统、由散到聚、由合到融的整体转型，上下贯通、平战衔接、军地互联、分工协作的国防动员领导指挥体制进一步完善，党管武装、应战应急、服务三军、融合协调的特色更加鲜明、体系更加科学、功能更加完备。

——力量结构转型升级。民兵预备役体制机制、规模结构、力量编成改革取得重要进展。压减全国基干民兵规模，结构布局趋于合理，建设重点更加突出，保障措施不断完善。全军预备役部队与现役部队的结合更加紧密，一体化建设迈出实质性步伐。

——法治建设步伐加快。《中华人民共和国国防动员法》《民用资源国防动员征用经费管理规定》《执行多样化军事任务民兵预备役人员抚恤优待办法》等法规颁布施行，兵役法、人民防空法、民兵战备工作规定抓紧修订，国防动员法治建设驶入快车道……

声如千骑疾，气卷万山来。中国特色现代国防动员体系，已见雏形、初显威力。

改革开放和现代化建设成果。

2016年5月13日，在接见第七次全国人民防空会议代表时，习主席深情回忆：“我对人防工作还是很熟悉的，因为我长期在福建、浙江工作，这也是我们人防工作最突出的地方。”

从地方到中央，从主政一域到执掌一国，新时期如何加强人防工作，习主席始终念兹在兹——

“要坚持人民防空为人民，铸就坚不可摧的护民之盾。要提升履行使命任务能力，提高防空斗争能力，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能使命。”

全国各地严格落实城市基础设施建设必须具有防护功能的要求，人防工程多质化，形成统筹规划、专兼结合、连片成网的区域防护新格局。新建省级和重点城市人民防空基本指挥所、地面应急指挥中心数百个，城市警报音响覆盖率达到98%以上。

以应战牵引应急、以应急促进应战。国防动员建设正加快推进应急应战一体化，努力实现战时能战有能力、急时应急有作为。

国家工作大局，积极参加支援地方经济社会发展，以实际行动为民造福、为国兴利，近年来先后参与交通、能源、通信、水利、生态等重点工程千余项，展现了人民子弟兵爱为民的良好形象。

各级各地积极完善和落实拥军优抚安置政策法规，解决退役、退役军人和优抚对象的现实问题，广泛开展科技拥军、智力拥军、文化拥军，全力维护军人军属合法权益，下大力气解决军人的后顾之忧，增强职业吸引力和军人荣誉感不断增强。

国防动员，传承的是历史，开创的是未来。

岁月的指针，指向1991年的初春。新中国成立以来第一次全国双拥工作会议在福州召开，时任福州市委书记的习近平赋诗《军民情·七律》相贺：

“挽住云河洗天青，闽山闽水物华新。小梅正吐黄金蕊，老榕先掏碧玉心。君叹南风冬亦暖，我临东海情更深。难得举城作一爱，爱我人民爱我军——

这是来自历史深处的回响和启示；这是面向未来征程的宣言和昭示。

据新华社北京10月7日电



## 栗田梅：带动四千多人织锦致富

10月初的湖南天气渐转凉。在湖南省怀化通道侗族自治县牙屯堡镇文坡村，53岁的栗田梅身着传统侗族蓝色布衫，戴着头巾，熟练地坐在一架古老的斜架式织机前。她的学生们——村里的妇女围拢上来，大山里的“侗锦织造技艺小课堂”讲学开始。

栗田梅是党的十九大代表、文坡村党支部书记，也是国家级非物质文化遗产项目侗锦织造技艺代表性传承人。将侗锦织造这门老祖宗留下的手艺传播出去，帮助村民脱贫致富，是她的人生梦想。

“栗老师”的教学已持续6年。2011年，47岁的她被推选为原枫香村（2016年，枫香村等5个行政村合并并村成为文坡村）党支部书记。为带领群众致富，她成立“学堂”雄关侗锦坊，把侗锦织造技艺免费传授给当地妇女，带动4000多人走上侗锦织造的新财路。参与织锦的妇女年收入最高超过3万元，平均年增收5000多元。

文坡村百姓日子富起来的同时，改善村民人居环境成了栗田梅的又一个目标。担任村支书7年来，栗田梅和村支两委多方争取，先后完成了村级组织活动中心、篮球场、团寨民族综合楼、人饮消防工程建设，新修机耕道和水渠2000多米，修建了500多米的青石板进户路。2016年，村里还建成了集篮球场、舞台、停车场于一体的700平方米的综合文体广场。

据新华社长沙10月7日电

## 王光国：“搬山”修路的“愚公支书”

“成为党的十九大代表，肩上的担子更重了，我会继续发扬不等不靠、艰苦奋斗的新愚公精神，让家乡越变越美，老百姓越来越富。”党的十九大代表、湖北恩施土家族苗族自治州建始县龙坪乡店子坪村支书王光国言语坚定。

王光国的“愚公支书”称号，最早来源于“搬山”修路。多少年来，店子坪村就靠洋芋河畔悬崖峭壁上一条羊肠小道进出邻近的高坪镇。陡峭的河谷口好像一道天堑屏障，阻断了村民脱贫致富的脚步。2002年，王光国当选为村党支部书记，开始谋划着实现世世代代店子坪人修路的梦想。2004年腊月，王光国组织召开支委会，决定不等不靠，发动全村力量，从洋芋河悬崖绝壁上修建一条通村公路。经过6年苦干，王光国带领村民终于从悬崖上凿出了一条7.5公里的毛公路，店子坪人祖祖辈辈期盼的“出山梦”，终于圆了。

路修通了，但店子坪村还有60%的贫困户。经过反复论证，王光国决定在村里发展猕猴桃产业。王光国带头把自家8亩田都种上了猕猴桃，还专门买来几盒猕猴桃，请村民品尝，给大家算经济账。目前，全村已建成高标准优质猕猴桃示范园450亩，发展银杏等种植基地850余亩。王光国带领村民成立愚公蔬菜专业合作社，统一收购标准，设计纸盒包装，并注册了“原汁”“愚公”商标，以品牌形象闯荡市场。为了让村民吃上“旅游饭”，王光国也没少花心思。在他的争取下，全村80%的房屋进行了改造，保留土家木厢房风格，搞起了土家休闲游。在王光国的带领下，店子坪村2017年底可全面脱贫。

据新华社武汉10月7日电

## 许启金：爱搞发明的“带电”人生

“纵横千万里，牵线上天庭。壮志凌云胆，争先恐后兵。”工作之余，安徽省宿州供电公司输电运检室带电作业班副班长许启金喜欢写诗，抒发感受。

常年在野外和杆塔、线路打交道，许启金肤色微黑。“如果我没有能力做大事，那么就怀着大爱做小事，把小事做得圆满、做到极致。”他这样说。

“许老九不简单，做事沉得下心，有韧劲，像根钉子一样钉得牢，钉得结实！”因为爱读书、爱捣鼓“小发明”，只有高中文化的许启金被工友送上了外号“许老九”。

从1982年走上带电作业岗位，许启金一干就是35年。35年间，1000多项110kV以上高压输电线路带电作业，实现安全生产零差错、消除各类缺陷和隐患3000多项、带领团队研发电力线路技术成果59项，获得专利43项、技术成果获得全国“舜杰”杯一等奖……出色的成绩单，让他赢得同行赞誉，并光荣当选党的十九大代表。

“我搞创新发明的最初想法，是为了让工友们少累些、更安全些、工作效率更高些。”如今，许启金拥有了以自己名字命名的工作室，带着帮年轻人，围绕操作现场遇到的难题，埋头开展技术创新和发明。“启金工作室”先后被授予“全国示范性劳模创新工作室”“国家级技能大师工作室”。许启金所带的班组是公认的“加强班”“尖子班”，连续11年获得“模范班组”的称号，培养出多位“中央企业知识型先进职工”“科技标兵”“全国电力行业技术能手”……许启金常对徒弟说：“人可以没有文凭，但不能没有知识，不能没有技能，不能没有理想和追求。”

据新华社合肥10月4日电

## 何德兴：我的梦想是民富村美

浙江义乌除了以“世界超市”知名外，还有一个全国闻名的基层党组织——七一村。国庆期间，这个与党生日同名的村庄热闹非凡，“七一农业生态园”正式开园，看到如织的游人，十九大代表、七一村党委书记何德兴高兴得不拢嘴。这个占地460亩，集党建教育、休闲旅游、绿色农产品生产、花卉观赏、湿地生态于一体的农业生态园，是七一村集体经济发展的新模式。

已近花甲的何德兴1997年起担任七一村党委书记，此前，他是一位拥有多条物流线路的老板。何德兴说，当年七一村的集体经济是负数，村民们日子过得清苦。“我是农民的儿子，这片土地养育了我，我有责任拉大家一把。民富村美就是我最大的心愿。”何德兴说。

何德兴在群众和干部中广泛调研，和大家达成共识：要抓住城乡一体化推进的有利时机，积极发展村级集体经济。借政府征用土地之机，经全体村民表决同意，将全村所有土地、池塘、山林等收归村级集体所有，全体村民以土地入股，实行年终分红；然后，以村级集体经济为主体进行投资，建起综合市场、沿街店铺等，成为集体收入的最主要来源。就这样，七一村级集体资产从1997年的负债1万多余，发展到目前近4000万元，群众人均年纯收入从3700元增至2016年的48000元。

2002年，村里启动旧村改造。现在的七一村，处处是干净整洁的水泥路，成排的别墅式民居掩映在绿树下，广场、篮球场、健身场地遍布。在村口显眼位置有个公示栏，村两委干部全年工作计划和分工负责事项、重点工程及财务开支等情况一目了然。为了保障村民当家做主，七一村制定了一整套村民自治管理的措施，营造了人际和谐氛围。

据新华社杭州10月4日电

（上接一版）金融监管协调机制初步建立，沪港通、深港通、债券通相继开通……伴随金融改革有序推进，金融服务实体经济的能力有效提升。

拥有天蓝、地绿、水净的美好家园，是每个中国人的梦想。源头严防、过程严管、后果严惩的生态环境保护基础性制度框架基本建立；中央环保督查“利剑出鞘”；全面推行河长制……经济发展与生态改善开始良性互动，美丽中国新图景正徐徐展开。

一子落而满盘活。党的十八大以来，国有企业改革、财税体制改革、金融体制改革、农村土地制度改革、构建开放型经济新体制、教育体制改革、医药卫生体制改革、

## 用好决定中国命运的“关键一招”

司法体制改革、生态文明建设改革……一系列重要领域和关键环节改革稳步推进，以点带面，牵引带动其他改革一并推进，为中国发展注入了澎湃动力。

### 人民有所呼，改革有所应

全面深化改革的根本目的，是让改革成果更多、更公平地惠及全体人民。

党的十八大以来，促进社会公平正义、增进人民福祉成为审视各方面体制机制、政策规定的一面“镜子”。一系列制度创新

安排，既把“蛋糕”不断做大，又把“蛋糕”分好了，展示了改革的“含金量”，让人民群众有了更多获得感。

——合力攻坚，消除贫困。在改革推动下，2013年至2016年间我国有5500多万农村贫困人口摆脱贫困，贫困人口发生率降至4.5%，中国成为世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。

——商事改革降低创业门槛。同时，实施好促进就业创业的扶持政策、降低就业创业成本，5年累计城镇新增就业6500多万人，

今年前8个月平均每天新设企业1.6万户。

——办好公平优质教育。优质资源共建共享，统一城乡义务教育“两免一补”政策、开展贫困地区定向招生专项计划，贫困地区农村学生上学更容易。

——深化医改进展明显。“十二五”期间，个人卫生支出占卫生总费用比重降到29.27%，为近20年来最低水平，群众获得更多实惠。

……

民之所望，改革所向。从生存到发展，从物质到精神，从福利到权利，“人民至上”的理念不断续写改革发展的新篇章。

新华社北京10月7日电