

# 增强基本养老保险制度可持续性

## ——财政部有关负责人详解《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》

### 避免将基本养老保险基金缺口转移给下一代人

“随着经济社会发展和人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大，需要通过多种渠道加以解决。”据财政部有关负责人介绍，我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，各项工作取得明显成效，对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。与此同时，受多种因素影响，形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。

“划转部分国有资本充实社保基金，这有利于实现基本养老保险制度的代际公平，避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口，通过增加税收、提高在职人员养老金缴费率等方式转移给下一代人。”财政部有关负责人说，这将促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

### 补充社保基金长效机制，大量变现国有资本的情况不会出现

《方案》的实施意味着要通过大量变现国有资本用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口？

国务院近日印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。这一实施方案意义如何？有何看点？财政部有关负责人18日详细解读了方案的内容和实施办法。

“这个理解是不正确的。”这位负责人说，对于划转的国有资本，《方案》明确指出，要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后，国有资本的收益主要来源于股权分红，由社保基金会等承接主体持有。今后，由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴。

“划转建立的是补充社保基金的长效机制，随着国有资本的做强做优做大，将更好地体现国有企业发展成果全民共享，更好地保障和改善民生。在《方案》实施的过程中，不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人说。

目前，我国企业养老保险基金总体上有较大规模的结余，基本养老保险基金有相当存量，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不会导致承接主体变现国有资本。《方案》提出，社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退，目标是实现国有资本保值增值，获取更多收益，不是简单的变现国有资本。

这位负责人说，社保基金会等承接主

体要履行3年以上的禁售期义务，并应继续原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应继续原持股主体的禁售期义务。因此，在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。

### 划转对象为中央和地方国有企业，划转比例确定为国有企业股权的10%

《方案》明确，将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。划转部分国有资本充实社保基金，主要划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业。

为避免对企业国有股权的重复划转，《方案》规定，中央和地方企业集团已完成公司制改革的，直接划转企业集团的股权。考虑到现阶段部分企业集团是全民所有制企业，尚不具备划转股权的条件，《方案》提出，中央和地方企业集团未完成公司制改革的，抓紧推进改革，改制后按要求划转企业集团的股权；探索划转未完成公司制改革的

企业集团所属一级子公司的股权。

划转比例方面，综合企业职工基本养老保险基金缺口测算情况、基本养老保险制度改革正在推进以及国有企业发展现状，《方案》将划转比例确定为国有企业股权的10%。今后，结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求，如需进一步划转，再作研究。

社保基金会负责管理运营全国社会保障基金，基金运营情况良好，收益水平较高，实施中积累了资本管理经验。《方案》提出，划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。同时，与现行基本养老保险体制相适应，划转的地方企业国有股权，由各省、自治区、直辖市具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

这位负责人说，考虑到划转工作涉及面广，《方案》提出，按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。2017年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业3至5家，中央金融机构2家。试点省份的划转工作由有关省（区、市）人民政府具体组织实施。在总结试点经验的基础上，2018年及以后，分批划转、尽快完成划转工作。 新华社北京11月18日电

# 西藏米林6.9级强震 抗震救灾工作展开

据中国地震台网测定，北京时间11月18日6时34分，在西藏林芝市米林县（北纬29.75度，东经95.02度）发生6.9级地震，震源深度约10公里。

据悉，地震发生后，西藏自治区紧急启动Ⅲ级救灾应急响应，派出工作组赶赴灾区，组织开展抗震救灾工作。目前，灾情正在进一步统计核查中。



11月18日，米林县派镇一处山路上有大石头阻碍交通（手机拍摄）。 新华社发

### 国家减灾委启动国家Ⅳ级救灾应急响应

针对西藏林芝市米林县18日晨发生的6.9级地震，国家减灾委、民政部于18日10时30分紧急启动国家Ⅳ级救灾应急响应，派出工作组赶赴灾区指导抗灾救灾。

### 交通运输部启动应急响应

西藏林芝市米林县6.9级地震发生后，交通运输部迅速启动应急响应，开展应急处置工作。

交通运输部迅速组织人员对震区公路设施受损情况进行排查，震中附近养护工区和道班派员到现场了解具体情况，重点对震中附近桥梁进行详细了解；研究制定公路交通受损后的公路交通抢通保通工作方案；启动应急通信车赶赴震中区域。部公路局和路网中心已绘制震区地图，研究应急响应级别。

根据西藏交通运输厅对公路、桥梁、隧道、工区房及人员伤亡情况的核查，目前暂无人员伤亡报告。

### 民航各单位积极做好林芝地震应急处置工作

西藏林芝市米林县发生6.9级地震后，民航局责成民航西南地区管理局第一时间向民航西藏区局和林芝机场确认了相关情况，并立即协调相关航空公司做好应急准备工作，目前国航西南分公司、四川航空、西藏航空均已做好应急准备。

地震发生后，林芝机场立即启动应急预案，对机场跑道、通信导航设备和机场其他运行情况进行了检查，目前三个航班均正常起飞，林芝机场候机楼秩序正常。

### 林芝军分区组织官兵和民兵全力救援

西藏林芝地区米林县境内今晨6时34分发生6.9级地震后，林芝军分区立即启动应急预案，并先期紧急出动300余名官兵6支分队，分赴震中地区查看灾情，组织救援。

灾情发生后，林芝军分区政委王卫红立即部署任务，紧急动员官兵1685人、车辆85台，工程机械和救护车11台做好随时出动准备。前出先遣分队在边防某团团长周志军的带领下，组织官兵和民兵600余人前往震中各乡镇排查灾情，并于上午11时许到达震中派镇加拉村、索松村、直白村、老排龙乡地域，发现从派镇通往各村的道路损毁较重，村民房屋部分墙体开裂和倒塌，官兵立即组织群众疏散转移至乡镇开阔地域，并为他们搭建帐篷。边防某团营长高飞带领60余名官兵，徒步为各安置点运送热食和纯净水。随后，军分区机关派出力量进入各村检查房屋受损情况，防止次生灾害发生，并安排医务人员和水文监测人员为转移群众巡诊问药、水质检测。

截至发稿时，林芝军分区官兵共转移群众300余人，搭建帐篷22顶，运送主副食品近7吨，解决了受灾群众的衣食住行难题。先遣分队在排查过的村庄中尚未发现人员伤亡情况。 综合新华社报道

# 委反对派领导人出逃海外

委内瑞拉反对派领导人、首都加拉加斯市前市长安东尼奥·莱德斯马17日逃至邻国哥伦比亚，并将前往西班牙。

委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗稍后发声，要莱德斯马“永远别回来”。莱德斯马现年62岁，是委内瑞拉反对派代表人物之一。他被指支持2002年试图推翻时任总统乌戈·查韦斯的未遂军事政变。2014年，莱德斯马参与领导了反对现任总统尼古拉斯·马杜罗的大规模街头抗议。那次抗议最终导致43人死亡。

2015年，莱德斯马因涉嫌策划颠覆政权被捕。被捕数月后，他因健康原因改为在家中监禁，受到24小时监视。

美联社17日报道，莱德斯马从家中逃出后乘车前往委内瑞拉与哥伦比亚边界，途中成功通过多个检查站，最终进入哥伦比亚。

莱德斯马称，他已经与哥伦比亚总统胡安·曼努埃尔·桑托斯通了电话，后者表示了对他的支持。

莱德斯马在哥伦比亚接受美联社电话采访时说，他随后会乘飞机前往西班牙首都马德里。

马杜罗17日晚就莱德斯马出逃表态，他称对方为“吸血鬼”，“希望他们（西班牙）永远别放他回来，他们可以留着这个吸血鬼。”马杜罗说。 新华社特稿



# 展开美丽中国的金秋画卷



这是10月13日拍摄的内蒙古额济纳旗胡杨林金秋美景。 新华社记者 李晓果 摄

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生变化。人民群众日益增长的美好生活需求之一，正是对于美丽中国、美丽家园的美好愿望。迈进新时代，生态已经成为人民生活中不可或缺的关键一环。

又是一岁的金秋，美丽的画卷在中华大地展开。这是收获的季节，神州大地果实挂满枝头，洋溢着丰收的喜悦，这是赏景的时节，大江南北色彩斑斓，景色美不胜收。

## 聚焦●津巴布韦局势

# 津巴布韦执政党要求穆加贝夫妇辞职

### 执政党指认“第一夫人”格雷丝领导“阴谋集团”

津巴布韦官方媒体《先驱报》网站报道，民盟在全国各地的机构“协调委员会”开会，全部10个省的“协调委员会”都要求穆加贝夫妇辞职。

协调委员会指认在民盟分管妇女事务的格雷丝领导所谓“40一代”并误导穆加贝，在党内和国家“制造混乱”，主张把这一“阴谋集团”清除出党并移交司法部门审理。

按照协调委员会的说法，穆加贝对党的领导权已经旁落格雷丝手中，从而失去领导资格。穆加贝现年93岁，上世纪60年代投身津巴布韦民族解放运动，组建现执政党的前身津巴布韦非洲民族联盟。1980年，穆加贝领导津巴布韦非洲民族联盟赢得大选，取得政权，穆加贝出任实权总理。同年，津巴布韦正式独立建国，摆脱英国殖民统治。1987年津巴布韦改行总统制后，他担任总统，连选连任至今，是非洲年龄最长的国家领导人。

格雷丝现年52岁，1996年与穆加贝结婚，是他的第二任妻子。格雷丝曾称南南古瓦及其



11月17日，津巴布韦总统穆加贝（中）在首都哈拉雷主持津巴布韦开放大学毕业典礼。 新华社发

前任乔伊丝·穆鲁鲁密谋政变。她还公开说，穆加贝应把总统职位让给她。

### 穆加贝或遭解职但仍受“尊重”

协调委员会说，如果穆加贝夫妇不辞职，应解除两人的职务。协调委员会要求民盟中央委员会在48小时内召开特别会议，“依据当前政治形势对民盟作出调整”。

哈拉雷省协调委员会在决议中说，必须解除穆加贝的职务，同时“允许他退休并给于一辈政治家的地位”。

### 军方称“清理”取得重大进展

军方17日说，“清除穆加贝总统身边犯罪分子”的行动已经取得“重大进展”，一些“犯罪分子”被逮捕，一些仍在逃。军方说，这些“犯罪分子”应就津巴布韦遭受的“社会和经济苦难”承担责任。

### 穆加贝军方行动后首次露面

穆加贝17日在军方采取行动后首次在公开场合露面，出席了在首都哈拉雷举行的津巴布韦开放大学毕业典礼。

不过，穆加贝没有发表讲话，他的妻子格雷丝和高等教育部部长乔纳森·莫约也没有到场。

### 民众游行要求穆加贝辞职

数万名津巴布韦民众当地时间18日上午涌入首都哈拉雷街头举行大规模游行，对军方的军事行动表示支持，并要求总统穆加贝立即辞职。

上午10时许，记者在哈拉雷市中心看到，几乎所有主要街道都被游行人群占据。人们挥舞着“穆加贝必须辞职”“支持国防军”等标语向总统府方向行进。截至当地时间18日中午，游行造成市区交通基本瘫痪，但未发生严重冲突。 新华社特稿



11月18日，在法国巴黎爱丽舍宫，法国总统马克龙（右）欢迎此前宣布辞职的黎巴嫩总理哈里里。在沙特阿拉伯突然宣布辞职后迟迟不归的黎总理萨阿德·哈里里18日抵达法国巴黎。本月4日，正在沙特访问的哈里里通过视频突然宣布辞去总理职务。他指责伊朗及其支持的黎巴嫩真主党破坏黎巴嫩安全，并称他本人安全受到威胁。 新华社发

# 宣布辞职的黎巴嫩总理抵法