征求对经济工作的意见和建议

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

（上接一版）他们拥护中共十九大的决策部署，赞成中共中央对当前我国经济形势的分析和明年经济工作的考虑，并就实施区域协调发展战略、加快建设创新型国家、促进科技型中小企业发展、提高金融监管效率、加快税收体制改革、激发民间投资活力、实施健康中国战略、推动绿色发展、坚决打赢蓝天保卫战、重视住房管理、落实乡村振兴战略、发挥民营企业在脱贫攻坚中的积极作用、加快向“一带一路”沿线国家走出去步伐、提高中医药国际市场竞争力、把握好在全球气候和环境治理中的主动权、做好争取台湾民心工作等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平总书记作了重要讲话。他表示，一年来，面对国内外形势的深刻复杂变化，中共中央审时度势、科学把握，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持以新发展理念为引领，坚持稳中求进工作总基调，积极推进“十三五”规划实施，推进供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战，经济发展总体平稳、稳中有进，取得的成绩令人鼓舞。

习近平指出，一年来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士，围绕经济社会发展和关系国计民生的重大问题，就深入推进“一带一路”建设、振兴和提升实体经济等重大问题深入考察调研，提出意见和建议80余件，为中共中央科学决策和有效施策提供了重要参考。大家开展脱贫攻坚民主监督，为打赢脱贫攻坚战作出了积极贡献。习近平代表中共中央向大家表示诚挚的感谢。

习近平强调，大家围绕学习贯彻中共十九大精神、正确认识当前经济形势、做好明年经济工作，提出了很多建设性意见和建议，听了很受启发，我们将认真研究、积极吸纳。

习近平指出，中共十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，我国经济发展也取得历史性成就、发生历史性变革，为其他领域发生的历史性变革提供了重要物质条件。这5年我国经济发展极不平凡，经历了一个实践-认识-再实践-再认识的过程。5年的实践证明，中共中央对经济形势的判断、对经济工作的决策、对发展思路的调整是正确的。

习近平强调，现阶段，我国经济发展的基本特征就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。高质量发展是我们当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识、全面领会、真正落实。

习近平给各民主党派、工商联和无党派人士提出3点希望。一是希望大家深入学习领会中共十九大提出的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，引导广大成员增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同，把智慧和力量凝聚到中共十九大确定的目标任务上来，共同致力于新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴。二是希望大家充分发挥特点和优势，在融入大局、服务大局、保障大局中找准履职尽责的切入点和突破口，深入进行调查研究，提出真知灼见，协助党委和政府做好矛盾化解工作，积极营造团结稳定的社会环境。三是希望各民主党派以换届为契机，继承和发扬多党合作的优良传统，深化政治交接，加强思想、组织、制度特别是领导班子建设，提高中国特色社会主义参政党建设水平。他还希望工商联加强自身建设，做好代表人士教育培养工作。

丁薛祥、刘鹤、尤权、周小川，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有齐续春、陈晓光、马培华和郝明金、刘新成、何维、蒋作君、苏辉、徐辉、辜胜阻、朱永新、曹鸿鸣、黄荣、李稻葵等。

推动高质量发展

——从中央政治局会议看2018年中国经济走向

中共中央政治局8日召开会议，分析研究2018年经济工作。这次会议对2018的定位不同寻常——

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

十九大报告描绘了中国经济的未来发展蓝图，此次中央政治局会议传递出2018年经济发展的清晰走向。

一个根本要求：推动高质量发展

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段——十九大报告作出这一判断。

此次政治局会议明确指出，稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，要长期坚持。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻认识、全面领会、真正落实。

在日前召开的中共中央党外人士座谈会上，习近平总书记指出，实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

“制定政策，要看清出发点在哪里。”国务院发展研究中心研究员张立群说，以推动高质量发展作为下一步经济工作的根本要求，有利于更好摆脱围绕速度判断经济发展的范畴，从发展的本质出发，引导政策重心转向追求质量和效益，推动经济实现质量变革、效率变革和动力变革。而“稳中求进”是推动三大变革、迈向高质量发展阶段必须遵循的工作总基调。

一个重点：现代化经济体系开篇布局

即将到来的2018年，建设现代化经济体系的宏大棋局如何落子？

此次会议将深化供给侧结构性改革、激发各类市场主体活力、实施乡村振兴战略、推进区域协调发展、推动形成全面开放新格局等列入明年要着力抓好的重点工作。

这些重点工作也是十九大报告列出的建设现代化经济体系的方向所在。报告提出，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

对此，国家发展改革委副主任宁吉喆说，建设现代化经济体系，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大任务和基本途径，对中国发展意义重大。

“现代化经济体系是中长期我国经济发展的战略目标。明年经济工作将重点为现代化经济体系开好篇布好局，并力求取得实效。”中原银行首席经济学家王军说。

一个长效机制：加快住房制度改革保障住有所居

力度空前的调控之后，明年房地产市场动向如何，备受关注。

此次会议将“加快住房制度改革和长效机制建设”列为2018年要着力抓好的重点工作之一，并强调要“力争取得明显成效”。这意味着明年我国在落实“住有所居”目标上将迈出实质性步伐。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉说，住房制度的建立是深化住房制度改革的主要内容，应着重落实“怎么住”的问题；加快长效机制建设，则可以更好地维护市场稳定、防范风险。

十九大报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

“2018年有望成为房地产基础性制度和长效机制的建设年。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞建议，应坚持调控不动摇、不放松、不歇脚、不松懈，从金融、土地、财税等方面采取切实措施，推动房地产长效机制建设迈出实质性步伐。

一道防火墙：防范风险要取得积极成效

从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。

十九大报告将“防范化解重大风险”列入全面建成小康社会必须坚决打好的三大攻坚战，并明确提出要“守住不发生系统性金融风险的底线”。“要统筹规划，有序推进，确保打赢三大攻坚战。”此次政治局会议强调，防范化解重大风险要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力增强，防范风险工作取得积极成效。

于今年7月召开的第五次全国金融工作会议指出，防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。

中国人民大学重阳金融研究院研究员董希淼说，面向未来，金融机构应将防范风险放在各项工作首位，加强全面风险管理，防控可能存在的流动性风险、信用风险、操作风险、声誉风险等，坚持服务实体经济和防范金融风险两手抓、两手硬。

一个底线任务：向深度贫困地区发力

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是我们党的庄严承诺。

此次会议提出，精准脱贫要瞄准特殊贫困人口精准帮扶，进一步向深度贫困地区聚焦发力，把扶贫和扶志、扶智结合起来，激发贫困人口内生脱贫动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量。

现在中央确定的深度贫困地区有西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等“三区三州”，这些地区致贫原因复杂，贫困程度很深。

“深度贫困是当前脱贫攻坚短板中的短板，将采取超常规举措攻克深度贫困。”国务院扶贫办主任刘永富表示，新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区，新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区，新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区。

会议还将“提高保障和改善民生水平”作为明年重点工作之一，这意味着2018年在教育、医疗、养老等领域将有更多暖心政策出台，切实增进民生福祉。

一条红线：主要污染物排量继续明显减少

污染防治是全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战之一。此次会议对明年环保工作提出更高要求——污染防治要使主要污染物排放总量继续明显减少，生态环境质量总体改善。此外，还要提供更多优质生态产品。

环保部数据显示，今年以来，我国多地空气质量有所改善，但重点地区、重点时段污染程度依然严重。目前环保部门正在开展专项行动，探索和建立大气污染防治长效机制，努力打赢蓝天保卫战。

建设美丽中国，2018年我国大气、水、土壤污染防治“三大战役”无疑将迎来更大力度的攻坚之战。业内人士指出，此次政治局会议还强调各地要树立正确政绩观，进一步释放出转变发展理念、实现绿色发展的信号。

环保督察是推进污染防治的重要手段。环保部部长李干杰说，在后续中央环保督察中，将重点完善相关机制和配套措施，研究推进有关法规制定，并针对重点地区重点行业重点问题组织开展机动式点穴式专项督察。 据新华社北京12月8日电

巴勒斯坦的愤怒与无奈

数以千计巴勒斯坦人7日走上街头，抗议美国总统唐纳德·特朗普承认耶路撒冷为以色列首都并决定启动把美国驻以大使馆迁往那里的进程。

巴勒斯坦官员说，不欢迎美国副总统迈克·彭斯到访。

不过，巴勒斯坦人失望和愤怒无法改变美国触及巴以核心矛盾时对以色列的“偏心”。舆论认为，多个阿拉伯国家虽声援巴勒斯坦，却无法向巴勒斯坦持续提供实质支持。

12月7日，在约旦河西岸城市伯利恒，巴勒斯坦抗议者与以色列士兵发生冲突。 新华社发

“愤怒之日”

巴勒斯坦人7日走上东耶路撒冷、约旦河西岸和加沙地带街头，游行示威。一些示威者点燃轮胎，向以色列军人投掷石块，焚烧以色列国旗和美国国旗。烈火赤焰，滚滚浓烟，巴以之间难得延续几个月的平静被再度打破。

数以百计巴勒斯坦民众在以色列军警严密监视下聚集在耶路撒冷老城的大马士革门附近，高呼“巴勒斯坦万岁”等口号。

“我们聚集在这里，我们相信我们应有的权利。终有一天，耶路撒冷会成为巴勒斯坦人民的首都。”老城外，参加示威的拉尼娅·哈特姆告诉美联社记者。

在约旦河西岸，拉姆安拉、希伯伦、伯利恒、纳布卢斯等城市街道上满是巴勒斯坦示威民众。拉姆安拉商店关门罢市，学校停课。

以色列军方荷枪实弹，动用催泪瓦斯、橡皮子弹、高压水龙对付示威者。

法新社报道，部署在拉姆安拉的以色列军队在一处检查点向示威民众投掷数百枚催泪瓦斯。

按照以军说法，约旦河西岸30处地点爆发示威。巴勒斯坦红新月会说，22名示威者在约旦河西岸遭以军橡皮子弹或实弹击中受伤。

当地时间8日是穆斯林周五“主麻日”，预计上万名巴勒斯人将前往位于耶路撒冷老城的阿克萨清真寺。巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）领导人伊斯梅尔·哈尼亚7日呼吁这一天举行大游行，“这一天将成为愤怒之日，成为一次大起义的开端”。

“筋疲力尽”

美国副总统彭斯定于本月晚些时候访问以色列并在伯利恒停留。巴勒斯坦政府高级官员贾布里勒·拉朱卜7日说，巴勒斯坦不欢迎彭斯，巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯不会接见彭斯。

美国白宫当天回应，巴勒斯坦因美国对耶路撒冷地位的政策转变而取消已经达成的会晤计划，这一举动会“适得其反”。

特朗普改变了美国历任总统就耶路撒冷归属持有的中立立场，在阿拉伯世界引起广泛愤怒，埃及、伊朗、沙特阿拉伯等国家相继谴责。

尽管获得声援，巴勒斯坦政府仍旧忧心忡忡。美联社评论说，巴勒斯坦担忧阿拉伯国家不能提供阿巴斯政府所需要的“持续支持”。阿拉伯国家谴责美国，但并未表示会降格与美国的外交关系，也未对以色列和美国发起实质性回应措施。

不少阿拉伯国家因政局动荡或饱受战火摧残，已经无暇他顾。黎巴嫩首都贝鲁特、伊拉克首都巴格达、叙利亚首都大马士革7日几乎未见示威人群。

“大家都筋疲力尽，我认为我们别无选择，我们所做的努力没有意义。”贝鲁特商店店主金瓦·巴拉卡特说，“叙利亚毁了，伊拉克毁了。海湾国家相互争斗，争先与以色列恢复正常关系。谁会支持巴勒斯坦人？” 新华社特稿

第四次全国经济普查明年开展

新华社北京12月8日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于开展第四次全国经济普查的通知》。根据《全国经济普查条例》的规定，国务院决定于2018年开展第四次全国经济普查。

《通知》强调，第四次全国经济普查是一项重大的国情国力调查。各地区、各部门要全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，落实深化统计改革、完善统计体制的要求，按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，统筹协调，优化方式，突出重点，创新手段，认真做好普查的宣传动员和组织实施工作。

《通知》指出，第四次全国经济普查的对象是在我国境内从事第二产业和第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。普查的主要内容包括普查对象的基本情况、组织结构、人员工资、生产能力、财务状况、生产经营和服务活动、能源消费、研发活动、信息化建设和电子商务交易情况等。普查标准时点为2018年12月31日，普查时期资料为2018年年度资料。

《通知》指出，为加强对普查工作的组织和领导，国务院将成立第四次全国经济普查领导小组，负责普查组织和实施中重大问题的研究和决策。地方各级人民政府要设立相应的普查领导小组及其办公室，加强领导，认真组织好本地区的普查实施工作，及时采取措施解决普查工作中遇到的困难和问题。普查所需经费，由中央和地方各级人民政府共同负担，并列入相应年度的财政预算，按时拨付、确保到位。

《通知》要求，所有普查工作人员和普查对象必须严格按照《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》和《全国经济普查条例》的规定，按时、如实地填报普查表。任何单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报，不得伪造、篡改普查数据。

《通知》强调，要持续深化统计管理体制改革，进一步提高统计数据真实性，建立健全普查数据质量追溯和问责机制，全面实施严重统计失信企业公示和联合惩戒制度，推动统计、工商、税务、银行等部门对企业的信用状况实行互认。地方各级人民政府统计机构要加大对普查工作中违法违纪行为的查处和通报曝光力度，坚决杜绝人为干扰普查工作的现象，确保普查工作顺利进行和普查数据真实可信。

《通知》明确，普查取得的单位和个人资料，严格限定用于普查目的，不作为任何单位对普查对象实施处罚的依据。各级普查机构及其工作人员，对在普查中所知悉的国家秘密和普查对象的商业秘密，必须履行保密义务。

银监会开史上最大罚单

广发银行被罚没7.22亿元

据新华社北京12月8日电（记者 **李延霞**）银监会8日公布对广发银行违规担保案件的处罚结果，对广发银行总行、惠州分行及其他分支机构罚没合计7.22亿元，对6名涉案员工终身禁止从事银行业工作。

7.22亿元的罚没金额创下银监会成立以来单家罚款金额最高的纪录。

据了解，2016年12月20日，广东惠州侨兴集团下属的两家公司在“招财宝”平台发行的10亿元私募债到期无法兑付，该私募债由浙商财险公司提供保证保险，但该公司称广发银行惠州分行为其出具了兜底保函。之后10多家金融机构拿着兜底保函等协议，先后向广发银行询问并主张债权。由此暴露出广发银行惠州分行员工与侨兴集团人员内外勾结、私刻公章、违规担保案件，涉案金额约120亿元。

对于广发银行违规担保案，银监会称，这是一起银行内部员工与外部不法分子相互勾结、跨机构跨行业跨市场的重大案件，涉案金额巨大，牵涉机构众多，情节严重，性质恶劣，社会影响极坏，为近几年罕见。

银监会表示，案件暴露出广发银行内控制度不健全，对同业、理财等方面的监管禁令置若罔闻，违规“兜底”，承诺保本保收益，严重扰乱同业市场秩序；内部员工法纪意识、合规意识、风险意识和底线意识薄弱，有的甚至丧失了基本的职业道德和法制观念；经营理念偏差，考核激励不审慎，过分注重业绩和排名，对员工行为疏于管理、行为排查和内部检查走过场。

银监会表示，下一步将不断深化整治银行业市场乱象工作，严肃查处各类违法违规行为。

安全生产 警钟长鸣

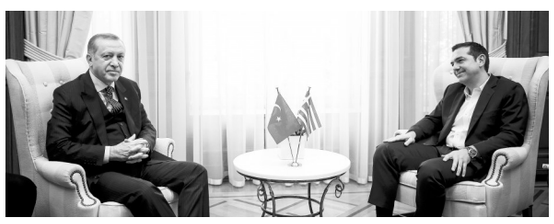
安全生产工作实现三个下降

本报讯（记者 **黄永东** 通讯员 **郭勇**）据国家安监总局发布消息，全国安全生产大检查活动取得重大成效。全国事故总量、较大事故数量、重特大事故数量同比实现“三个下降”。

按照国务院安委会统一部署，从今年7月到10月，在全国范围内开展安全生产大检查。各地区、各有关部门狠抓大检查各项任务的落实，有效防范遏制事故的发生。其间，全国共有3000多万家企业组织开展了自查自改，排查发现一大批问题隐患。国务院安委会办组织对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团进行三轮督导督查，推动解决一批长期未能解决的重点难点问题。

据统计，开展大检查以来的7至11月，全国各类事故起数和死亡人数同比分别下降29.1%和24.1%，较大事故分别下降22.2%和23.0%，重特大事故分别下降38.5%和54.0%。今年1至11月，全国事故总量、较大事故、重特大事故同比实现“三个下降”，事故起数同比分别下降26.9%、13.6%和17.9%，为全年安全生产目标实现奠定了扎实基础。

土耳其总统对希腊进行历史性访问



12月7日，在希腊首都雅典，希腊总理齐普拉斯（右）与土耳其总统埃尔多安举行会谈。

土耳其总统埃尔多安7日开始对希腊进行为期两天的访问。这是1952年以来土耳其国家元首第一次访问希腊。 新华社发