

# 确保党对武警部队绝对领导的重大政治决定

人民日报评论员

党中央决定,自2018年1月1日零时起,中国人民武装警察部队由党中央、中央军委集中统一领导,实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。这是党中央作出的重大政治决定,是完善和发展中国特色社会主义军事制度的重大创新举措,是加强党对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导、确保党和国家长治久安的重大政治设计和制度安排。

武警部队从组建伊始,就明确由国家武装力量的组成部分,受中央军委统率,其后因形势任务和力量构成的变化,多次调整领导管理体制,但武警部队主体的武装力量属性始终没变,中央军委对其实施统一领导指挥是内在要求。为全面贯彻党的十九大精神、全面贯彻党对人民解

军和其他人民武装力量的绝对领导,为更好进行伟大斗争、确保国家政治安全,为确保实现党在新时代的强军目标、建设现代化武装警察部队,按照“军是军、警是警、民是民”的原则,对武警部队领导指挥体制进行调整是必然要求。

以习近平同志为核心的党中央对武警部队高度重视,着眼实现中国梦强军梦,从政治和全局的高度统筹谋划、部署推进武警部队建设改革,提出一系列重大方针政策,作出一系列重大决策指示,党的十九大明确作出“深化武警部队改革,建设现代化武装警察部队”重大战略部署,为调整武警部队领导指挥体制指明了正确方向,提供了根本遵循。调整武警部队领导指挥体制关键和核心,是加强党中央、中央军委对武

警部队的集中统一领导。中央军委对武警部队统一领导指挥,是落实《宪法》关于中央军委领导全国武装力量、军委实行主席负责制的规定,坚持依法治国、依法治军,强化党管武装的根本要求,是有效解决武警部队体制性障碍和突出矛盾问题、全面加强武警部队建设的关键之举。

这次领导指挥体制调整,武警部队归中央军委建制,武警部队建设按照中央军委规定的建制关系组织领导,中央和国家机关有关部门、地方各级党委和政府与武警部队各级相应建立任务需求和工作协调机制,有利于加强国家武装力量整体建设和运用,有利于武警部队有效履行新时代使命任务,有利于实现领导管理和高效指挥的有机统一。武警部队作为党绝对领导

下的重要武装力量,肩负维护国家安全和社

会稳定、保障人民安居乐业的神圣使命,主要承担执勤、处突、反恐怖、抢险救援、防卫作战等任务。领导指挥体制调整后,武警部队根本职能属性没有发生变化,不列入人民解放军序列。

改革航船云帆高扬,强军步伐铿锵坚定。调整武警部队领导指挥体制,不仅是全军的大事,也是全党全国的要事。中央和国家机关、地方各级党委和政府、人民解放军和武警部队,要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚决贯彻党中央决策部署,强化“四个意识”,积极主动协调配合,做细做实相关工作,确保武警部队领导指挥体制有序转换、稳定运行。

新华社北京12月27日电

## 日本欲把舰艇改航母 我外交部:慎重行事

日本防卫省多名高级官员披露,防卫省正在讨论将现有最大级别直升机驱逐舰“出云”号改造成航空母舰,以便搭载最新型战机F-35B。改造后,“出云”号将成为自卫队的首艘航母。

《读卖新闻》26日报道,防卫省正考虑对“出云”号驱逐舰的甲板进行耐热处理,以便日后搭载可短距起飞垂直降落的F-35B战机。“出云”号驱逐舰2015年服役,标准排水量1.95万吨,全长248米,宽38米,吃水深度7.1米,最大航速30节,乘员520名,可最多可搭载14架直升机,可同时起降5架。改造为航母后,可搭载约10架F-35B型战机。

日本宪法禁止自卫队保有攻击型航母。为避免与“专守防卫”政策以及历届政府主张相抵触,防卫省考虑将升级后的驱逐舰定义为“防御型航母”,以开展离岛防卫的名目推进。《朝日新闻》说,防卫省会参考首相官邸的意向,争取在明年夏天拿出结论。

日本政府消息人士24日披露,防卫省有意引进F-35B战机,政府已开始讨论具体事宜。

《朝日新闻》说,从“出云”号服役起,航空自卫队就考虑在“出云”号上搭载F-35B战机,但迫于“专守防卫”政策以及担心引发周边国家反对一直没有落实。《朝日新闻》认为,改造“出云”号将标志日本防卫政策出现重大转变。

军事专家指出,“出云”号驱逐舰无论在吨位、布局还是功能上,都已符合现代轻型航母标准。如果未来日本在“出云”号驱逐舰上搭载F-35B舰载机,就将其成为真正意义的轻型航母。

中国外交部发言人华春莹26日在例行记者会上表示,日方要采取的举措可能违反日本宪法第九条。中方敦促日方坚持走和平发展道路,在军事安全领域慎重行事。

日本东洋学园大学教授朱建荣认为,日本此举一则可借朝核危机和所谓“中国威胁”扩充军事力量;其二,美国特朗普政府提倡“美国优先”,注重经济回报,把亚洲防卫更多付托于日本等盟国,使日本获得更多机会;其三,目前日本国内自民党把持国会,社会气氛保守化,也使其有条件突破历史禁区。

但朱建荣也表示,改造“出云”号还有很多障碍。和平宪法的限制以及中韩等周边国家的高度警惕,使日本只能走一步看一步,不敢贸然决定。

新华社特稿

## 环保税明年开征 收入全部归地方

新华社北京12月27日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于环境保护税收入归属问题的通知》,明确环境保护税为地方收入。

《通知》指出,《中华人民共和国环境保护税法》将于2018年1月1日起施行。根据该法规定,在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域,直接向环境排放应税污染物的企业事业单位和其他生产经营者为环境保护税的纳税人,应当依法缴纳环境保护税。为促进各地保护和改善环境、增加环境保护投入,国务院决定,环境保护税全部作为地方收入。

## 扶贫考核“减负” 刹形式主义歪风

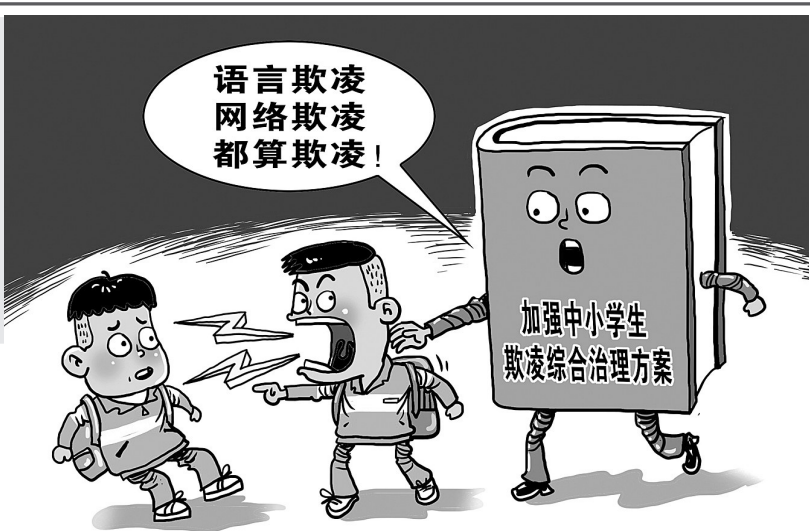
据新华社北京12月27日电(记者 侯雪静)为贯彻落实纠正“四风”、加强作风建设的精神,国务院扶贫开发领导小组27日发出通知,明确在扶贫考核中切实减轻基层工作负担。

根据通知,除党中央、国务院确定的督查巡查、考核评估外,不再组织开展其他考核。各成员单位也不得开展其他扶贫专项考核,确需开展的经扶贫开发领导小组批准后实施。各省级扶贫开发领导小组要统筹整合本省(区、市)现有扶贫考核,取消不必要的考核,减少考核频次,严禁多头考核、层层考核、搭车考核。

通知明确,要减少填表报数。为切实减轻基层干部工作负担,除每年根据统一部署填报一次建档立卡卡信息数据外,任何单位任何部门不得以任何理由要求村级填报扶贫数据。扶贫开发领导小组成员单位和各地在考核评估中所需数据由考核评估人员通过实地调查获取,不得违反规定要求村级填表报数。对层层考核、增加基层负担的,对弄虚作假、徇私舞弊的,对搞形式主义、干扰考核造成严重后果的,实行一票否决,并依法依规追究责任。

## 治理学生欺凌 11部门齐“亮剑”

殴打、往身上浇开水、在网上传播个人隐私……近年来,中小学生学习欺凌事件时有发生,行为手段层出不穷。为防治学生欺凌行为,教育、公安、民政、妇联等11部门一齐向学生欺凌行为“亮剑”,共同印发了《加强中小学生学习欺凌综合治理方案》。而这是否真的能让我们孩子免于欺凌的恐惧?



### 如何预防 明确“欺凌”界定 完善监控系统

学生欺凌,在全世界范围内都是亟待解决的难题。

联合国教科文组织今年发布的报告显示,全世界每年有将近2.46亿儿童和青少年因外貌特征、性别与性取向、种族与文化差异等遭受欺凌。而在我国,全国检察机关2016年共受理提请批准逮捕的校园涉嫌欺凌和暴力犯罪案件1988人,经审查批准逮捕1180人,受理移送审查起诉3911人,经审查起诉2449人。

中国教育学会中小学安全管理与教育专业委员会理事长李雯认为,当前应对学生欺凌的实践中有两个主要困扰,一是对学生欺凌的认识不清、认识混乱,二是解决学生欺凌实际问题的措施不力、实效不强。而很多时候,措施不力、实效不强往往是因为认识不清和认识混乱导致。

防治欺凌,首先要明确什么是学生欺凌。教育部教育督导局局长、国务院教育督导委员会办公室主任何秀超介绍,在11部门联合印发的《方案》中,首次对学生欺凌作出明确界定,指出中小学生学习欺凌是发生在校园内外、学生之间,一方单次或多次蓄意或恶意通过肢体、语言及网络等手段实施欺负、侮辱,造成另一方身体伤害、财产损失或精神损害等的事件。

为防患于未然,《方案》要求,学校每学期开学时集中开展教育、在道德与法治等课程中专门设置教学模块等方式,定期对中小学生学习欺凌防治专题教育,组织开展家长培训,引导广大家长增强法治意识,落实监护责任。

何秀超说,《方案》还提出加快推进校园视频监控系统的紧急报警装置等建设,学校根据实际情况成立学生欺凌治理委员会。此外,要定期开展排查,针对全体学生开展防治学生欺凌专项调查,及时发现可能发生欺凌事件的苗头迹象或已经发生、正在发生的欺凌事件。

中国教育学会副会长陶西平说,学生欺凌现象的发展,会使部分欺凌者心理扭曲,进入社会后依然故我,甚至变本加厉,发展成为社会的违法犯罪嫌疑人,成为社会安定的破坏者。因此,如不及时正本清源,会造成后患无穷。

### 如何处置 畅通申诉渠道 细化惩戒等级

一旦欺凌事件发生,如何处置,谁来处置?何秀超介绍,学生欺凌事件的处置以学校为主。学校发现学生欺凌事件线索后,应当按照学生欺凌事件应急处置预案和处理流程对事件及时进行调查处理,由学校学生欺凌治理委员会对事件是否属于学生欺凌行为进行认定。如有申诉请求,县级教育行政部门可组成调查小组启动复查。如有涉法涉诉案件则纳入相应法律程序办理。

针对学生欺凌的不同情形,《方案》明确了不同的惩戒措施:情节轻微的一般欺凌事件,由学校对实施欺凌学生开展批评、教育;情节比较恶劣、对被欺凌学生身体和心理造成明显伤害的严重欺凌事

### 如何落实 防治欺凌不能仅凭一纸文件

受访专家提出,《方案》的实施为中小学生学习欺凌问题的综合治理开下“药方”,但是否取得成效,还要看能否具体落实到位。

中国人民大学附属中学翠微学校校长刘小惠认为,立德树人是教育的基本任务,校园欺凌引起社会的高度重视,对于校园管理者来说更要采取“零容忍”态度。一方面要采取客观严谨的态度,区分好学生欺凌与打闹嬉戏,不要“泛化”地给学生扣上欺凌的帽子。另一方面,对出现问题的“苗头”要加以重视,从心理健康、家庭教育等角度正确引导,预防校园欺凌行为的出现。

“许多校园欺凌背后反映出一定的家庭教育问题。”全国妇联家庭和儿童工作部副部长靳清平表示,妇联组织将以推进家庭教育为切入点,与有关部门共同努力,推动形成

学校、家庭、社会有机结合的预防校园欺凌工作格局,让家庭成为预防中小学生学习欺凌的第一道防线。

中国政法大学法治政府研究院院长王敬敏提出,应对学生欺凌问题,要建立科学的综合治理体系。在建立起具体的处理机制后,还需要进一步完善机制内部的衔接及与司法的协调工作,处理好学校和教育行政部门的认定结果与司法救济手段之间的关系。

中国教育科学研究院研究员储朝晖提出,要清醒认识到,确保将中小学生学习欺凌防治工作落到实处,把校园建设成最安全、最阳光的地方,仅凭一纸文件是做不到的,还需要政府、家庭、社会、学校等各方面长期、艰难、细致的工作和共同努力。

据新华社北京12月27日电

## “马桶刷刷茶杯” 涉事酒店被查处

新华社哈尔滨12月27日电(记者 强勇 杨思琪)26日,一段视频《这些五星级酒店:泛黄马桶刷刷茶杯》在网络上引起关注。当天下午,哈尔滨市成立联合调查组对涉事酒店展开现场调查,并依法作出处罚。

“用马桶刷刷杯子”“马桶里洗抹布”“床尾巾不及时更换”,针对视频中曝光的凯宾斯基酒店、香格里拉酒店、永泰喜来登酒店出现的上述问题,哈尔滨市成立了由市卫生和计划生育委员会、市旅游发展委员会、市市场监督管理局、市食品药品监督管理局、市政府法制办组成的调查组。经现场询问核实,确认以上事实存在。

联合调查组当即对3家酒店负责人进行约谈,要求立查立改,确保入住者的健康权益。市卫计委执法人员下达《行政处罚事先告知书》,依据《公共场所卫生管理条例实施细则》规定,对涉事3家酒店依法进行处罚。

下一步,哈尔滨市将对涉旅餐饮、住宿、购物、交通、景区等行业服务质量和安全全面排查,重拳打击假冒伪劣商品、价格欺诈、涉旅“四黑”等行为。对在排查中发现的扰乱旅游市场秩序,给消费者带来损害的违法违规行为,一查到底。

## 郑州市国土资源局公示

挂牌时间:2017年12月13日至2017年12月27日

郑政出(2017)85号(网)土地,位于嵩阳路西、龙门路南,使用权面积29220.26平方米,竞得人为河南老坊置业有限公司,成交价28943万元。

郑政出(2017)86号(网)土地,位于渠东路东、龙门路南,使用权面积37694.85平方米,竞得人为河南老坊置业有限公司,成交价46077万元。

郑政出(2017)87号(网)土地,位于健民路北、爱民路西,使用权面积50928.33平方米,竞得人为郑州华瑞紫韵置业有限公司,成交价41380万元。

郑政出(2017)88号土地,位于公安路南、梦想路西,使用权面积35096.46平方米,竞得人为郑州中凯机电设备有限公司,成交价5000万元。

郑政出(2017)89号土地,位于飞翔路北、绕城高速辅路东,使用权面积22301.87平方米,竞得人为河南花都铝业集团有限公司,成交价17477万元。

郑政出(2017)90号土地,位于飞翔路北、梦想路西,使用权面积34436.5平方米,竞得人为郑州名扬窗饰材料有限公司,成交价2697万元。

郑政出(2017)91号土地,位于公安路南、绕城高速辅路东,使用权面积21346.67平方米,竞得人为郑州帝益生态科技有限公司,成交价1722万元。

郑政出(2017)92号土地,位于雪梅街南、花柏路东,使用权面积40232.09平方米,竞得人为河南思维信息技术有限公司,成交价3054万元。

2017年12月28日

## 央行发布条码支付规范 分级设置日交易限额

新华社北京12月27日电(记者 刘铮)中国人民银行27日发布条码(条形码、二维码等)支付规范,坚持小额、便民定位,对条码支付风险防范能力进行分级,设置了不同的日累计交易限额。

央行有关负责人表示,条码支付在小额、便民支付领域显现出门槛低、使用便捷的优势,同时业务开展中也在存在扰乱公平竞争秩序、风险防范不到位等问题。秉承有效平衡鼓励创新与防范风险原则,研究制定相应规范。

由于静态条码(如事先贴在墙上的二维码)易被篡改或伪造,易携带木马或病毒,央行规定,使用静态条码进行支付的,风险防范能力为D级,无论使用何种交易验证方式,同一客户银行或支付机构单日累计交易金额应不超过500元。例如,消费者在使用微信钱包扫描静态条码支付时,单日使用零钱包支付的金额不超过500元,同时微信关联的所有银行卡还可以再独立获得500元的支付上限。

对于使用动态条码(如手机上实时生成的条码)进行支付的,风险防范能力根据交易验证方式不同分为A、B、C三级,同一客户单日累计交易限额分别为自主约定、5000元、1000元。

央行有关负责人表示,鼓励采用更为安全的动态条码提供支付服务。依据主要市场机构条码支付交易数据,上述限额已覆盖绝大部分使用条码支付付款客户及商户需求。

条码支付规范自2018年4月1日起实施。中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼举例说,新要求实施后,消费者在街头商贩扫描静态条码小额支付不受影响,也不影响商贩收款。如果在饭店里吃了顿600元大餐,扫描静态条码付款就有点困难了,不过可以让收银员扫消费者手机上生成的动态条码,这样其实更安全。

## 未来三年继续免征 新能源汽车购置税

据新华社北京12月27日电(杨学嘉 郁琼源)财政部、税务总局、工业和信息化部、科技部4部门27日对外发布公告,自2018年1月1日至2020年12月31日,对购置的新能源汽车免征车辆购置税。

据了解,此前于2014年9月1日至2017年12月31日期间,已对购置的新能源汽车实施免征车辆购置税政策。公告明确,将通过发布《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》,对免征车辆购置税的新能源汽车实施管理。今年12月31日之前已列入目录的新能源汽车,对其免征车辆购置税政策继续有效。