

中共中央政治局常务委员会召开会议

听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报 听取中央书记处工作报告

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京1月15日电 中共中央政治局常务委员会1月15日全天召开会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议指出，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证。事在四方，要在中央。坚持党的领导首先是坚持党中央集中统一领导。全党要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩来执行。

会议强调，党的十八大以来，中央政治局常委会、中央政治局连续3年听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法

院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告，并将这项工作写入《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》。实践证明，这是坚持党中央权威和集中统一领导的重要制度安排，十分必要、很有意义，必须坚持下去。

会议认为，过去的一年，全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组自觉坚持党中央集中统一领导，认真贯彻党中央决策部署，围绕党和国家工作全局履职尽责，保证了党中央重大决策部署贯彻落实，推动各项工作取得了新进展新成效，为实现党和国家事业新发展作出积极贡献。同时，充分发挥党组的领导作用，严格贯彻民主集中制，自觉履行管党治党主体责任，加强党组自身建设，坚持不懈正风肃纪，在全面从严治党上发挥

了表率作用。

会议认为，过去的一年，中央书记处认真贯彻党中央决策部署，协助党中央推进全面从严治党部署要求贯彻落实，指导做好群团工作，推动党内法规完善实施，配合办好一系列重要会议和重大纪念活动，各方面工作取得了新成绩。

会议强调，今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组要增强“四个意识”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把党的政治建设摆在首位，坚持正确的政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，确保令行禁止、政令畅通。

要坚持以党的政治建设为统领，筑牢共产党人的政治灵魂。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。大量事实表明，党内存在的各种问题，从根本上讲都与政治建设软弱乏力、政治生活不严肃不健康有关。正因此，党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。这就要求把维护党中央权威和集中统一领导作为首要任务，把对党忠诚作为无条件的政治标准、实践标准；这就要求坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，真正让理想信念成为心中的灯塔；这就要求自觉尊崇党章、净化政治生态、杜绝“七个有之”，在严肃认真的党内政治生活中加强党性锻炼、锤炼政治能力。

把全面从严治党引向深入，需要把制度建设贯穿其中，做到标本兼治、施之长远。“法令既行，纪律自正，则无不治之国，无不化之民”。制度带有全局性、稳定性，管根本、管长远。全面从严治党唯有运行在制度的轨道上，才能避免虎头蛇尾，做到行稳致远。紧紧保持党同人民群众血肉联系这个关键，锲而不舍落实中央八项规定精神，才能管出习惯、抓出成效，化风成俗；用严明的纪律管全党治全党，做到正风反腐人人有责，才能使铁的纪律转化为党员、干部的自觉遵循；深化标本兼治，切断利益输送链条，才能达到不敢腐、不能腐、不想腐的目标；健全党和国家监督体系，才能形成全覆盖、无死角、零容忍的自我净化机制。

勇于自我革命，从严治党，是我们党最鲜明的品格；保持战略定力，把全面从严治党引向纵深，是新时代党的建设新的伟大工程的必然要求。

“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中”，“在坚持中深化、在深化中发展，实现党内政治生态根本好转，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力”。在十九届中央纪委二次全会上，习近平总书记系统论述了当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务，为新时代推进全面从严治党提供了努力方向、基本遵循和方法路径。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就要保持重整行装再出发的精神状态，具备“永远在路上”的执着，拿出“没有完成时”的韧劲，切实推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。

把全面从严治党引向深入，需要坚持以党的政治建设为统领，筑牢共产党人的政治灵魂。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。大量事实表明，党内存在的各种问题，从根本上讲都与政治建设软弱乏力、政治生活不严肃不健康有关。正因此，党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。这就要求把维护党中央权威和集中统一领导作为首要任务，把对党忠诚作为无条件的政治标准、实践标准；这就要求坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，真正让理想信念成为心中的灯塔；这就要求自觉尊崇党章、净化政治生态、杜绝“七个有之”，在严肃认真的党内政治生活中加强党性锻炼、锤炼政治能力。

把全面从严治党引向深入，需要把制度建设贯穿其中，做到标本兼治、施之长远。“法令既行，纪律自正，则无不治之国，无不化之民”。制度带有全局性、稳定性，管根本、管长远。全面从严治党唯有运行在制度的轨道上，才能避免虎头蛇尾，做到行稳致远。紧紧保持党同人民群众血肉联系这个关键，锲而不舍落实中央八项规定精神，才能管出习惯、抓出成效，化风成俗；用严明的纪律管全党治全党，做到正风反腐人人有责，才能使铁的纪律转化为党员、干部的自觉遵循；深化标本兼治，切断利益输送链条，才能达到不敢腐、不能腐、不想腐的目标；健全党和国家监督体系，才能形成全覆盖、无死角、零容忍的自我净化机制。

把全面从严治党引向深入，需要建设让党放心、人民信赖的纪检监察干部队伍。执纪者必先守纪，律人者必先律己。纪检监察机关就是党内的“纪律部队”，肩负着维护党纪政纪的重要职责，其素质、能力和作风，直接关系到全面从严治党的成效。越是面对全面从严治党向纵深推进的新挑战，越是要始终确保纪检监察干部队伍成为党纪政纪的忠诚卫士，成为严惩腐败的钢铁拳头，确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

自我监督是国家治理的世界性难题。我们要通过行动回答“窑洞之问”，练就中国共产党人自我净化的“绝世武功”。不断把全面从严治党引向深入，就能把制度优势转化为治理效能，为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家提供坚强保证。

新华社北京1月15日电

引向纵深，推动全面从严治党再出发

——四论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委二次全会精神讲话精神

人民日报评论员

我国将探索农村宅基地“三权分置”

新华社北京1月15日电(记者 王立彬)作为一项重大创新，我国将探索农村宅基地集体所有权、农户资格权、宅基地及农房使用权“三权分置”。

国土资源部部长姜大明15日在全国国土资源工作会议上说，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，是一项重大创新。各地在改革试点中要认真开展农户资格权的法理研究，探索宅基地“三权分置”的具体实现形式，可以重点结合发展乡村旅游、返乡人员创新创业等先行先试，探索盘活利用农村闲置农房和宅基地、增加农民财产性收入、促进乡村振兴的经验和办法。

姜大明说，改革开放以来，我国发挥土地制度特有优势，有力推动了工业化、城镇化，但土地增值收益用于“三农”不足，建设用地安排重城轻乡问题突出。现在到了将土地增值收益更多投向“三农”的时候了。要坚决破除制度障碍，解决乡村建设用地制约。农村土地制度改革要以维护农民土地权益为目的，保障农民公平分享土地增值收益，激活农村沉睡土地资产。

姜大明强调，城里人到农村买宅基地这个口子不能开，按规划严格实行土地用途管制这个原则不能破，要严格禁止下乡利用宅基地建设别墅大院、私人会馆等。

我国将逐步改变政府作为居住用地唯一供应者情况

新华社北京1月15日电(记者 王立彬)为贯彻落实党中央有关部署，推动建立多主体供应、多渠道保障租购并举的住房制度，我国将逐步改变政府作为居住用地唯一供应者的情况，以更好地让全体人民住有所居。

国土资源部部长姜大明15日在全国国土资源工作会议上说，要改变政府作为居住用地唯一供应者的情况，研究制定权属不变、符合土地和城市规划条件下，非房地产企业依法依规取得使用权的土地作为住宅用地的办法，深化利用农村集体经营性建设用地建设租赁住房试点，完善促进房地产健康发展的基础性土地制度，推动建立多主体供应、多渠道保障租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

据悉，为增加租赁住房供应，构建租购并举的住房体系，拓宽集体经济组织和农民增收渠道，按国土资源部、住房城乡建设部部署，北京、上海、南京、杭州、厦门、武汉、合肥、郑州、广州、佛山、肇庆、沈阳、成都13个城市正在开展利用集体建设用地建设租赁住房试点。在试点城市，村镇集体经济组织可以自行开发运营，也可以通过联营、入股等方式建设运营集体租赁住房。

姜大明说，国土资源处于供给端的重要位置。在深入推进供给侧结构性改革中，全系统坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，明确“住宅用地是保障住有所居的、不能用来炒作投机”，强化分类调控，因地制宜施策、制定住宅用地中期规划和三年滚动计划，开展利用集体建设用地建设租赁住房试点，努力稳定社会预期。

公安部：

对袭警辱警人员 严肃追究法律责任

据新华社北京1月15日电 针对近期多地发生一线公安民警和辅警正常执法执勤遭遇暴力抗法甚至辱骂殴打事件，公安部要求各地公安机关依法打击暴力袭警、暴力抗法等违法犯罪，严肃追究袭警辱警人员的法律责任。

公安部有关负责人表示，广大公安民警和辅警常年奋战在执法执勤一线，每天面对大量矛盾问题和各种违法犯罪，压力大、任务重、风险高。保护一线执法执勤民警辅警及其家人身安全，维护正常执法秩序和警察执法权威，既事关社会公共秩序和人民群众生命财产安全，也事关社会公平正义和国家法律尊严。各级公安机关特别是领导干部要切实加强对民警辅警权益保护工作，为民警依法履职撑腰打气，该严格执法的没有严格执法是失职，该支持和保护严格执法的没有支持和保护，同样是失职。要探索建立民警依法履职免责制度，对民警严格执法行为，只要符合法律规范和法定程序的，就要坚决支持保护；对恶意抹黑民警执法的，要旗帜鲜明、依法处置，坚决维护民警执法权威。同时，要深入推进执法规范化建设，强化警务实战训练和应急演练，进一步提升一线民警应对处置突发情况、抵御不法侵害的能力水平。

国家新闻出版广电总局公示全国“百强报刊”推荐名单

《郑州日报》榜上有名

本报讯 2017年全国“百强报刊”推荐名单公布。昨日，国家新闻出版广电总局官方网站对名单进行公示。

为深入贯彻落实党的十九大精神，实施精品报刊工程，深入推进新闻

出版业数字化转型升级、融合发展，2017年，国家新闻出版广电总局开展了第三届全国“百强报刊”推荐活动。经各地各部门推荐、管理部门审核、评审委员会评审等工作，确定《人民日报》

等100种报纸入选百强报纸推荐名单，《求是》等100种期刊入选百强社科期刊推荐名单，《细胞研究》(英文)等100种期刊入选百强科技期刊推荐名单(排名不分先后)。(郭强)

百强报纸推荐名单(排名不分先后)

1 人民日报	22 中国环境报	41 中国教育报	62 教育周报	82 湖南日报
2 解放军报	23 中国海洋报	42 中国保险报	63 延边日报(汉文)	83 快乐老人报
3 光明日报	24 中国安全生产报	43 中国水利报	64 作文评点报	84 羊城晚报
4 经济日报	25 中国电力报	44 国家电网报	65 哈尔滨日报	85 南方日报
5 科技日报	26 中国审计报	45 中国石油报社	66 新华日报	86 深圳特区报
6 中国纪检监察报	27 中国化工报	46 中国石化报	67 南京日报	87 广西日报
7 中国青年报	28 金融时报	47 精品购物指南	68 江苏经济报	88 海南日报
8 中国妇女报	29 文艺报	48 北京日报	69 小学生数学报	89 重庆日报
9 农民日报	30 作家文摘报	49 北京晚报	70 浙江日报	90 四川日报
10 法制日报	31 中国民航报	50 解放日报	71 杭州日报	91 华西都市报
11 人民政协报	32 中国新闻出版广电报	51 文汇报	72 宁波日报	92 成都商报
12 参考消息	33 健康报	52 新民晚报	73 安徽日报	93 贵州日报
13 环球时报	34 人民铁道	53 上海证券报	74 福建日报	94 春城晚报
14 健康时报	35 中国劳动保障报	54 第一财经报	75 厦门日报	95 华商报
15 证券日报	36 中国知识产权报	55 天津日报	76 延安日报	96 宁夏日报
16 检察日报	37 中国文化报	56 河北日报	77 大众日报	97 甘肃日报
17 人民法院报	38 中国旅游报	57 廊坊日报	78 河南日报	98 银川晚报
18 中国少年报	39 中国财经报	58 山西日报	79 郑州日报	99 新疆日报
19 团结报	40 中国税务报	59 语文报	80 湖北日报	(哈萨克文版)
20 人民公安报		60 包头日报	81 长江日报	100 兵团日报
21 中国科学报		61 辽宁日报		

毫不知情的情况下，几秒钟就被划走上千元

——用购票APP“免密支付”的风险有多大？

免密支付出人意料让人瞠目

联系银行和携程。双方回复说有合作，不管金额大小，直接闪付不用输密码。”

记者致电“去哪儿”客服，对方称，这就是“去哪儿”网购票的一般流程。不需要支付密码这件事，属于用户和开户行之间的事，“我们平台再智能也不可能从银行直接把钱划走的”。

既然平台号称跟自己没关系，那么是否是银行的责任呢？记者致电贺女士储蓄卡发卡行工商银行客服。工作人员表示，经用户同意，工行网银等支付渠道是可以开通300元以下的小额免密支付的，其他都需要支付密码或者网银密码。“但是，和第三方支付平台签订相关协议后，是可以授权平台通过其他方式验证、完成支付的。”

记者在“去哪儿”APP上发现，在支付界面下方有一行字体非常小、默认自动勾选的规则。打开后发现，其

有19条细则，其中第五条规定：“您认可和同意：输入个人信息进行交易即视为您确认交易和交易金额并不可撤销地向系统发出指令，银行或第三方支付等金融机构将根据您的指令从您绑定的银行卡中将您确认的交易资金划扣给收款人。”

业内人士表示，这是通过银联完成的认证支付，是手机支付的一种方式。如果勾选相关选项，即认可、授权可通过一些验证方式，如通过手机短信等完成认证支付等。

这种支付方式的安全性如何？记者使用一部他人的手机，分别登录携程和“去哪儿”进行购票操作。由于该手机已分别在两个APP中绑定了银行卡，记者在根本不知道该卡密码的情况下，仅凭借一条验证码短信，就顺利购买了一张500多元的机票。

“三无”支付隐患多 众多消费者倒苦水

记者发现，“去哪儿”平台的做法并非个例。在各类投诉平台和网络论坛，对此类购票APP“免密支付”的吐槽很多，有不少消费者大倒苦水，称对于无须支付密码就可完成交易的所谓“授权”毫不知情，因此被盗刷钱财的屡见不鲜。

中国电子商务投诉与维权公共服务平台曾接到一位上海用户对购票网站“格瓦拉”的投诉，称其免密支付无醒目提示。

“整个过程没有任何窗口弹出告诉我免密支付，没有经过我任何授权。”该用户称，客服告知这是上海银行“上银快付”的特征，不需签约不需密码即可支付。但从消费者角度，即使第三方支付的小额免密，也应通过窗口提醒、要求授权获得通过。

在免密支付的问题中，消费者常常在毫无察觉的情况下被强行默认勾选授权，是另一个

被诟病的“霸王”做法。

记者在“去哪儿”APP上发现，尽管其规则上说明“输入个人信息进行交易即视为向银行或第三方支付等金融机构发出指令扣款”，但并未明确告知消费者这个行为为无须输入密码。而且，该授权协议已经被平台默认勾选。

记者还发现，平台还存在“霸王条款”嫌疑。“首次绑卡支付后，以后每次使用该卡支付，视同已经阅读并同意该规则。”这就意味着，消费者如果首次支付时没有点开该规则阅读，之后就再也没有机会看到该规则了。

虽然免密支付客观上方便了消费者，但也增加了被盗刷的风险。杭州市民徐先生告诉记者，去年12月，他的手机曾被同宿舍同事马某盗走，马某利用小额免密支付功能盗刷了4000多元。

快捷型支付 很多问题亟待解决

一些提供免密支付的机构称，他们大多会通过技术手段和业务控制最大限度地保证支付安全，比如通过反欺诈系统监测用户的交易行为并对异常交易进行预警，通过数字证书技术保证交易设备和交易过程的安全，对商户进行严格筛选等。

根据《消费者权益保护法》，消费者有权根据自己的需求、意向和兴趣，自主选择自己满意的商品或服务。专家表示，消费者对支付途径同样有知情权，可以选择是否设备与交易过程的安全，对商户进行严格筛选等。

北京德和衡(杭州)律师事务所律师程学林表示，目前支付方式多样，必须充分保障消费者的知情权。交易平台有义务引导消费者进行选择，告知消费者支付风险，在交易过程中对支付步骤作出明确提示，保障消费者的支付安全。

中国电子商务研究中心主任曹磊表示，便捷快速的网上支付方式是未来大势所趋，但目前快捷型支付还有很多问题亟待解决，包括怎样更好地保障用户隐私、优化安全系数等，同时还要有兜底方案，完善补偿机制。

新华社杭州1月15日电

