

两会特稿

# 深化改革开放创新 谱写自贸区发展新篇章

热点关注

进入“自贸”新时代，政策红利应接不暇，河南不断深化改革，迎来了开放发展的黄金时代。积极探索、先行先试，入驻企业和注册资本走在了国家新设7个自贸试验区的前列……河南自贸区在刚刚过去一年取得的“成绩单”为河南对外开放发展增添了新的耀眼光彩，参会代表和委员纷纷为之鼓掌盛赞。

改革红利持续释放，自贸区发展可期。今年的政府工作报告中河南自贸区的发展目标和举措更加清晰：推进河南自贸试验区建设，赋予各片区更大改革自主权，全面落实160项改革试点任务，深入实施政务、监管、金融、法律、多式联运五大服务专项方案，优化海关特殊监管区域布局，积极申报自由贸易港。参会代表、委员纷纷表示，河南自贸区的强大驱动力，必将为全省改革开放发展谱写出更加出彩的新篇章。

推进文化高地建设，让百姓有更丰富的精神生活；建好城市交通，让城里人出行方便；关注农村交通，让村民们进城方便……

连日来，省人大代表们针对各项事业发展进程中出现的热点问题，畅谈建议，“好声音”不断，“好主意”频出。



## 豫约

聚焦2018 河南两会

自贸改革实现新作为

河南自贸区是全面深化改革的试验田，激发高质量发展的内生动力。

2017年是河南自贸区开局之年。截至去年底，河南自贸试验区160项改革任务中，“投资项目承诺制”“多证合一”等53项任务已完成；“事中事后监管”“社会信用体系建设”等102项任务正积极推进，其中“国际物流通道建设”“多式联运发展”等近40项任务取得了阶段性成效。持续推进“放管服”改革，全面推行“三十五证合一”和“一址多照”“一照多址”等新模式，证照分离改革试点加快推进。企业注册登记实现全程电子化，食品、药品、化妆品、医疗器械许可事项实现网上申报、受理、审批，可以在线实时查询及效能监察。

“制度创新是自贸试验区的核心任务，河南自贸区从2017年4月1日挂牌以来，在转变政府职能、投资自由化、贸易便利化等方面发展成绩可圈可点。”省政协委员、省商务厅厅长焦锦淼说，河南自贸试验区要抓好商事制度、多式联运“一单制”创新、投资贸易便利化等重点领域改革，充分发挥郑州机场、郑州国际陆港、EWTO核心功能集聚区及各类口岸特色优势，启动中国（河南）自由贸易港申报工作。

如今，我省正在加快建设贯通南北、连接东西的现代立体交通体系和现代物流体系，中原腹地正在成为开放的前沿。省政协委员、民盟开封市委主委刘海潮说，在河南设立自贸试验区，涵盖郑州、

开封、洛阳共三个片区，这对河南来说意义重大，给河南提供了进一步对外开放的重大机遇。在内地地区建设自贸区，将会为我国经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间，进一步提高我国内陆地区的对外开放度。与此同时，还将进一步促进河南加快承接产业转移，助推内陆地区承接产业梯度转移，利于产业结构升级以及资源的配置效率。刘海潮认为，河南自贸区的发展要在管理体制、专业化程度、监管模式、法律法规等方面下功夫，要通过学习借鉴其他自贸区成功经验，并结合河南实际特点，实现超越发展。

### 建设华夏历史文明 传承创新示范工程

“文化是城市的灵魂，文化遗产应当在保护中传承，在传承中创新发展。郑州建设国家中心城市，应当进一步传承城市文脉，增添文化元素，打造文化高地。”省人大代表杨金军提出了“关于加强扶持开封市建设华夏历史文明传承创新示范工程的建议”。

杨金军说，开封是华夏历史文明的重要发祥地之一，历史文化悠久，文化底蕴厚重，儒释道等多元文化并存，科技、教育、建筑、艺术等历史资源丰富，以禅武医为代表的少林文化长期以形成开放包容、革故鼎新、天人合一、和谐共生等文化特质，文化资源和文化遗产在全国乃至全球华人文化圈中具有独特地位。

杨金军代表说，进一步扶持开封建设华夏历史文明传承创新示范工程，将有利于发掘华夏历史文明的深刻内涵，汇聚文化资源要素和当代先进文化元素，促进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，为社会主义核心价值观和价值体系建设贡献力量。

为加快推进该工程，杨金军代表建议，要加强组织领导。建议成立由省、郑州市和开封市三级政府及有关部门组成的河南省华夏历史文明传承创新示范工程领导小组，健全完善工作推进机制和例会制度，定期研究协调相关工作。同时应加大资金投入，建议省财政2018年至2035年列支扶持示范工程建设的专项引导资金。

### 推动郑新融合快速发展

在郑汴一体化不断推进的同时，郑新融合等也在不断加速，对此，省人大代表聂长明建议，能尽快建立省级层面的联席会议制度以进一步加快郑新深度融合的步伐，为郑州大都市区建设提供发展空间。

随着“中原城市群”建设的不断推进，郑州和新乡之间的联系越来越紧密，两市之间的“路”也越来越短。聂长明建议应尽快建立省级层面的联席会议制度以进一步加快郑新深度融合的步伐，为郑州大都市区建设提供发展空间。

“目前对于郑新融合新乡市已经确定了‘规划引领、交通先行、产业协同、功能互补、节点突破、统筹推进’的发展思路。”聂长明看来，近年来不管是郑州还是新乡对于郑新融合都有很强烈的愿望，如果省级层面能统筹协调，做好郑新融合的发展规划将对郑州大都市区建设起重要推动作用。

聂长明表示，新乡与郑州隔黄河相望，距离虽然很近但郑新融合最大的障碍便是交通，使得郑新两地不能达到深度互联互通。“建议由省级层面能通盘处理，改变目前黄河大桥的管理收费机制，进一步降低两地的交通和物流成本，同时，加快郑新两市之间交通基础设施建设，实现各种交通方式有效衔接形成一个有机整体。”

### 加大力度支持公共交通行业

城市公共交通是社会公益事业，公交行业承担了大量的社会义务，并且长期以来，实行低票价政策。

省人大代表徐亚平说，目前，我省公共交通票价水平低，公交行业更加迫切需要退坡资金的支持。而截至目前，我省的退坡资金没有用于支持公共交通行业。

因此，徐亚平建议，省政府研究制

定《河南省农村道路客运、巡游出租车、城际和农村水路客（渡）运行行业油价补贴退坡资金管理暂行办法》，并确立退坡资金重点用于支持公共交通发展的原则。将退坡资金用于公交都市创建、公交场站等基础设施建设、公交信息化建设、绿色交通体系建设等方面，支持我省公共交通的优先发展，为建设交通强省奠定坚实基础。

### 实行全省道路运输车辆高速公路差异化收费

经济发展，交通先行。作为全国高速公路通车里程大省，随着运输方式的多元化发展，河南公路客运行业受到巨大冲击。近年来，多个省份出台落实运输车辆高速公路通行费优惠政策，实现道路运输行业健康持续发展，省人大代表赵军伟建议河南参照外省份做法，在全省实施道路运输车辆高速公路差异化收费，服务河南经济发展大局。

“客运车辆实载率低，收入、客流连续急速下降，人力成本居高不下……一系列问题致使全省道路运输企

业全面亏损，有的企业甚至举步维艰、难以维系。”省人大代表赵军伟说，道路运输作为国家基础性、保障性行业，是推动国民经济发展、全面建成小康社会的有力支撑。但是，随着高铁、私家车的快速发展，全省公路客运行业面临前所未有的巨大冲击。近年来，国家相继出台了多个道路运输车辆高速公路通行费优惠政策，全国多个省份积极响应、推进落实，极大地促进了道路运输行业和社会经济发展，河南却迟迟未出台相关支持政策，“在国家经济发展进入新常态、道路运输转型升级进入攻坚阶段的艰难时期，这极大地增加了道路运输经营压力，影响了道

路运输业健康稳定发展，不利于全省经济建设大局。”

“周边很多省市早已实行了运输车辆通行费优惠政策并范围不断扩大，通行费优惠政策实施后综合效果明显。河南亟须根据国家相关政策要求，参照外省份做法，在全省实施道路运输车辆高速公路差异化收费。”赵军伟建议，政府根据国家有关政策要求，制定实施河南省道路运输车辆高速公路差异化收费政策，减轻道路运输企业经营压力，提高高速公路资源利用率，打造民生交通、绿色交通，促进我省道路运输行业健康稳定可持续发展，为新时代全省经济社会发展提供有力的交通服务保障。

开放合作迎来新局面

仅9个月时间，河南自贸试验区新入驻企业便达23623家，注册资本3175.4亿元，其中外资企业139家，合同利用外资8.22亿美元，入区的国内外500强企业达到137家，带动了实际利用外资、进出口、财政收入的大幅增长。河南首家境外自由贸易合作园区——“河南一帕希姆自由贸易合作区”、洛阳片区与乌兹别克斯坦布哈拉市合作的“洛阳—布哈拉”境外产业园区进展顺利。

“河南之所以能够被列入第三批自贸区建设名单，得益于我们这些年来抓住和放大比较优势，我们有快速发展的航空运输体系，也有郑欧班列国际陆路运输大通道，河南自贸区走在了国内同批自贸区发展的前列，让河南人都颇感自豪。”省人大代表、中原发展研究院院长

耿明斋说，河南自贸区要着力抓好软环境的建设，自贸区发展中还有很多的约束没有打破。在国际软环境层面，河南自贸区要实现高度国际化，需要多利用河南的文化体育交流场所，多承办高规格的国际文化体育交流活动，从而促进国际人流在河南这个地方聚集，促进国际的国外的办事机构在这个地方聚集，这也是为自贸区建设和发展营造良好环境的一个重要的条件。

省政协委员、洛阳师范学院院长梁留科认为，河南自贸试验区要将国际文化旅游作为其重要内容和发展方向，开封片区强调以医疗旅游、创意设计、文化传媒等为路径的国际文化旅游融合发展，洛阳片区将国际文化旅游、文化创意、文化展示作为其重点发展内容，将华夏历史文明传承创新区建设作为其重点

发展方向，加上郑州片区的国际化交通优势，进而可以实现河南自贸试验区的全域文化旅游空间的构想，实现多种产业的全球化融合。梁留科说，作为国际贸易便利化的窗口，河南自贸试验区将吸引、集聚大量国际化高端设计及研发机构，自贸试验区内外多种业态的衔接必不可少，这将促进国际展览及会展业的发展，有力地推动商旅、会展、养生、休闲旅游业态的融合发展。此外，河南自贸区还需要落实科教合作及外籍人才政策，推进多要素的全域化建设。

金融创新激发新动力

金融领域的改革创新不仅是实现投资贸易便利化的必然要求和助推器，也是河南自贸试验区金融改革的关键任务和重要内容。

河南自贸区在金融开放创新方面不断破冰前行。构建多元融资、服务高效、一体联动的金融服务体系，跨国公司外汇资金集中运营管理准入门槛；跨境电商可采用人民币结算，经常项目集中收付汇、轧差净额结算业务、经常项目收结汇、购付汇手续已可办理……一系列金融领域新改革，让河南自贸区倍受瞩目。自挂牌以来，入驻河南自贸试验区的金融及类金融企业216家。郑州商品交易所白糖期权、棉纱期货、苹果期货上市交易，红枣期货立项获批。

省人大代表、中国银行开封支行营业部主任郑春燕认为，河南自贸区需要不断加大金融创新力度，积极融入新理念、探索新经

验，创造更多的“河南模式”，为自贸区发展提供源源不断的新生动力。

“河南自贸区的发展让我备受鼓舞、倍增动力，许多制度红利赋予了各片区更大改革自主权，扩大了服务业领域有序开放合作。”省人大代表、洛阳高新留学人员创业园总经理张海朝建议，河南自贸区要实现快速滚动发展，要在省市两级设立自贸区专项资金，并出台相应的税收返还政策，为一些创新创业项目后续发展增添后劲。同时，在开放招商方面，要实现产业集群、产业链、自贸区和综保区联动招商，以商招商，积极推行“资本+招商”新模式，着力引进一批具有较强带动作用的企业和重大项目。

打造一流营商环境

营造法治化、国际化、便利化的营商环境，是自贸区发展的目标所在。

在优化营商环境方面，河南自贸区内外商投资企业设立和变更手续办理时间大幅缩短到平均3个工作日内，无需提交纸质材料，受到外商投资企业广泛欢迎。2017年10月18日，中国贸促会（河南）自由贸易试验区服务中心在郑州揭牌成立，在贸易投资合作、国际交流、涉外商事法律等方面，为企业提供全方位服务。

省人大代表、省高级人民法院院长张立勇说，建设自贸试验区，需要法治化和国际化的制度环境。河南自贸区的发展要加快调查和研究河南自贸试验区立法需求，建立符合法治化和国际化要求的跨境投资贸易物流规则体系，完善河南自贸试验区的法律制度保障。相关部门要主动担当、主动对接，为河南自贸

试验区发展提供优质服务，成立河南自贸试验区司法研究中心，从司法理念、审判机制、方法路径，来提出有针对性、操作性、前瞻性的司法策略。

致公党河南省委筹备会的省政协委员建议，河南自贸区要不断完善自贸区信用体系和法治体系。同时，要开阔视野，借鉴国内外自贸园区建设成功经验，善于吸引国际贸易和投资业务；要招才引智，着力加强河南自贸区建设的人才储备。此外，还要着眼全域，做好河南自贸区探索经验复制推广工作，不断提升河南自贸区区域引领和服务全国的作用。

2018年1月29日 星期一 本报郑州专刊 第3版