

# 让农民致富奔小康的道路越走越宽广

党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央关心农村公路发展纪实

铺下的是路，竖起的是碑，连接的是心，通达的是富——

党的十八大以来，习近平总书记多次就农村公路发展作出重要指示，要求建好、管好、护好、运营好农村公路，对农村公路助推广大农民脱贫致富奔小康寄予了殷切期望。

公路通，百业兴。“晴天一身土、雨天一身泥”正成为历史，6亿农民“出门硬化路、抬脚上客车”逐渐变为现实。实施乡村振兴战略，打赢脱贫攻坚战，“四好农村路”让农村更强、农民更富、乡村更美。

## 农村因路而强

“近年来，‘四好农村路’建设取得了实实在在的成效，为农村特别是贫困地区带去了人气、财气，也为党在基层凝聚了民心。”习近平总书记指出。

全面奔小康，关键在农村；农村奔小康，基础在交通。

2017年3月8日全国“两会”期间，习近平总书记在参加四川代表团审议时说，曾在电视上看到有关凉山州“悬崖村”的报道，特别是看着村民们的出行状态，感到很揪心。了解到当地建了新的铁梯，心里稍稍松了一口气。

他强调，当前脱贫工作，关键要精准发力，向基层聚焦聚力，有的需要下一番“绣花”功夫。

“悬崖村”的村民们永远不会忘记，过去他们进出村子需要攀爬由藤条和木棍编成的17段“天梯”，从山脚到半山腰虽然只有4公里，却需要爬上5个小时。现在的“天梯”，是用1500根钢管打造造的，让乡亲们脱贫致富的梦想不再遥不可及。

“四好农村路”修的是路，改变的是农村面貌，联系的是党心民心，巩固的是党在农村的执政基础。

福建省永安市上坪乡地处山区。这里山高林密，以竹闻名，当地人“把山当田耕，把竹当粮种”。

“但是以前路窄弯急，大车不能进山，村民只能‘盘车’——就是要把好好的毛竹先截断，用小车载到山下的大路上，然后再装上大车。这样不仅运输成本高，而且截断的毛竹也卖不上好价钱了。”上坪乡龙共村党支部书记杨国松说。

如今，新建的永上公路拓宽改造至6.5米，大车能够顺利开进山，沿线的5个村卖毛竹再不用“盘车”了，毛竹也不用截断，按照客户要求的长度装车，价格高了很多。

党的十八大以来，全国新建改建农村公路127.5万公里，99.24%的乡镇和98.34%的建制村通上了沥青路、水泥路，乡镇和建制村通客车率分别达到99.1%和96.5%以上，城乡运输一体化水平接近80%，农村“出行难”问题得到有效解决，交通扶贫精准化水平不断提高，农村物流网络不断完善。

## 农民因路致富

要想富，先修路。农村没有路，致富有难度。“四好农村路”是习近平总书记亲自总结提出、领导推动的一项重要民生工程、民心工程、德政工程。

2014年元旦前夕，云南省贡山独龙族怒族自治县干部群众致信习近平总书记，重点报告了高黎贡山独龙江公路隧道即将贯通的喜悦。收到来信后，习近平总书记立即作出重要批示，向独龙族的乡亲们表示祝贺，对独龙江公路隧道贯通后帮助独龙族同胞“与全国其他兄弟民族一道过上小康生活”寄予了很高期望。

同年3月4日，习近平总书记在关于农村公路发展的报告中批示强调，特别是在一些贫困地区，改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门。

2013年11月3日下午，习近平总书记来到位于吉首市的矮寨特大悬索桥视察。了解到湘西土家族苗族自治州近年来交通条件变化很大，特别是乡村道路网已基本形成，习近平总书记很高兴。他指出，贫困地区要脱贫致富，改善交通等基础设施条件很重要，这方面要加大力度，继续支持。

因为有了路，昔日困在山里的乡村实现了从“舟车不通”到“物流天下”的转变；因为有了路，城乡互动日趋频繁，越来越多的农民开始体验现代化农业生活，踏上全面建成小康社会的康庄大道。

习近平总书记多次强调，没有农村的小康也就没有全面的小康。为了广大农民的小康早日实现，新形势下，要进一步深化和加强农村公路发展：

——农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应；

——要通过创新体制、完善政策，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好；

——要逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障……

## 乡村因路更美

习近平总书记指出，交通运输部等有关部门和各地区要认真贯彻落实党的十九大精神，从实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的高度，进一步深化对建设农村公路重要意义的认识，聚焦突出问题，完善政策机制，既要把农村公路建好，更要管好、护好、运营好，为让广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障。

路通了，人心齐了，大家干劲足了，党和群众的距离更近了。很多群众自发成为农村公路的义务宣传员、护路员，把农村公路当作自己的眼睛来爱护。

“修好了路，我们的农产品才能卖个好价钱。党和政府花了那么多钱来修路，我们一定要把这条路养护好。”今年77岁的马全方，是四川阿坝州小金县沃日镇木栏村村民。记者看他身体硬朗，脚穿一双棕色皮靴，手中还握着一把扫帚。马全方参加养路五六六年了，对路很有感情，平时哪怕路上落一块石头，也要扫得干干净净。

“不破坏就是最好的保护”，不以牺牲环境为代价盲目追求公路“宽、平、直”，这些已成为各地修建农村公路坚持的重要理念。党的十八大以来，各地贯彻绿色发展理念，“四好农村路”与自然生态、田园风光、湖光山色、秀美村庄和谐共生，与乡土文化、乡风文明、乡村治理协同发展。

“四好农村路”建设取得的成果，是以习近平同志为核心的党中央对农村公路高度重视和坚强领导的结果，是习近平总书记鲜明的人民立场和真挚的为民情怀在农村公路上的生动体现。

人们坚信，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记重要指示精神为遵循，正在迈入高质量发展阶段的“四好农村路”，必将让农民致富奔小康的道路越走越宽广。

# 谋划新时代乡村振兴的顶层设计

——中央农办负责人解读2018年中央一号文件

新华社记者 董峻

## 强化乡村振兴的制度性供给

“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，这是文件的一个重要内容。”韩俊说，“实施振兴乡村战略，必须抓住‘钱、地、人’等关键环节，破除一切不合时宜的体制机制障碍，推动城乡要素自由流动、平等交换，促进公共资源城乡均衡配置。”

障碍怎么破？韩俊结合中央一号文件内容指出三个关键——

解决“钱”的问题，关键

是健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

解决“地”的问题，关键是深化农村土地制度改革，建立健全土地要素城乡平等交换机制，加快释放农村土地制度改革的红利。

解决“人”的问题，关键是畅通智力、技术、管理下乡通道，创新乡村人才培养

引进使用机制，大力培育新型职业农民，加强农村专业人才培养，造就更多乡土人才，发挥科技人才支撑作用，鼓励社会各界投身乡村建设。

韩俊指出，处理好农民和土地的关系，仍然是深化农村改革的主线，也是实施乡村振兴战略的重大政策问题。文件对深化农村土地制度改革部署了许多重大改革任务，如部署完善农民闲

置宅基地和闲置农房政策，按照“落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权”的方向，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”改革。

他强调，这项改革不是让城里人到农村买农房置地，而是吸引资金、技术、人才等要素流向农村，使农民闲置住房成为发展乡村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。

## 确立乡村振兴战略“四梁八柱”

韩俊说，乡村振兴讲究的是实干。文件谋划了一系列重大举措，确立起了乡村振兴战略的“四梁八柱”。

——有国家战略规划引领。文件提出，制定国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）。规划通过与文件对表对标，分别明确至2020年全面建成小康社会和2022年召开的党的二十大时的目标任务，细化实化工作重点和政策措施。

——有党内法规保障。文件确定，研究制定中国共产党农村工作条例，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来，完善领导体制和工作机制。

——有一系列重要战略、重大行动和重大工程支撑。如，制定和实施国家质量兴农战略规划、实施数字乡村战略等，实施农村人居环境整治三年行动计划，制定坚决打好精准脱贫攻坚战

三年行动指导意见、实施产业兴村强县行动等，以及建设一批重大高效节水灌溉工程、实施智慧农业林业水利工程、切实保护好优秀农耕文化遗产等。

——有全方位的制度性供给作保障。文件围绕巩固和完善农村基本经营制度、完善农业支持保护制度、全面建立职业农民制度、建立市场化多元化生态补偿机制、鼓励引导工商

资本参与乡村振兴等方面，部署了一系列重大改革举措和制度设计。

文件对农民关心的关键小事也做出全面部署。如，坚持不懈推进农村“厕所革命”，推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控，在村庄普遍建立网上服务站点，集中清理上级村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题，推行村级小微权力清单制度等。

## 坚持和完善党对“三农”工作的领导

韩俊说，在完善党的农村工作领导体制机制方面，文件提出一系列新要求：

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。

建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹省负总责市县抓落实的工作

机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。

各省（自治区、直辖市）党委和政府每年要向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况。

建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，将考核结果作

为选拔任用领导干部的重要依据。

在加强“三农”工作队伍建设方面，文件也有“实招”。如：建立选派第一书记工作长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。把到农村一线工作锻炼

作为培养干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

“实施乡村振兴战略，是新时代做好‘三农’工作的总抓手、总旗帜。”韩俊最后表示，“必须压实责任，做到认识一致、步调一致，把农业农村优先发展真正落到实处。”  
新华社北京2月4日电

# 有偿删帖 有偿炒作

——“网络水军”违法犯罪活动调查

新华社记者 刘奕湛

2017年5月以来，公安部部署各地公安机关开展打击“网络水军”全国集群战役，已破获“网络水军”违法犯罪案件40余起，涉案总金额上亿元，抓获违法犯罪嫌疑人200余人，查获并关停涉嫌非法炒作的网络账号5000余个，关闭违法违规网站上万个，涉及网上恶意炒作信息数千万元。

经过连续3个月的缜密侦查，2017年7月，在

公安部指挥下，全国21个省市对《三打哈》网络水军案开展集群收网行动，共抓获犯罪嫌疑人77名，涉案金额近400万元，扣押电脑、手机、移动存储设备及银行卡折等一大批涉案物品。该案是全国第一宗利用网站实施“网络水军”非法删帖炒作的案件，也是第一个打击“网络水军”的全国性集群战役，该案涉及地域广、人员数量多、关系网络复杂，犯罪手法具有网络时代的鲜明特征。

## 从“一对一”到“多对多” 交易平台连接网民和“水军”

2017年4月，广州市公安局经过长期侦查，挖出一个以《三打哈》网站为核心，涉案人员涉及全国21个省市，业务遍布各大网络论坛，通过建立网站平台共享资源、相互合作，形成“有偿删帖、发帖、灌水”中介模式产业链的特大“网络水军”团伙。

记者在采访中了解到，这一网站自称是中国最大的网络推广服务交易平台、典型的网络公关公司网站、最具代表性的“网络水军”规模网站，可提供关键词上首页、负面舆论公关、品牌及产品营销、软文营销、撰写新闻稿等服务，与各大主流网站建有发布新闻稿的渠道。

“这个网站极大地方便了雇主与‘水军’之间的联系，雇主发布任务信息后支付保证金，由平台代为保管，‘水军’领取任务完成后，经过雇主考核后加盖合格戳，平台就支付费用。”广州市公安局网警支队刘警官说，其中，平台占全部获利的两成，剩下八成由完成任务的“水军”获得。

网站通过搭建网民与“网络水军”之间的桥梁，以抽取任务佣金的方式运营，即网民在网站注册成“雇主”，“网络水军”注册成“推广服务商”，“雇主”通过网站发布任务，内容多为社交圈转发、广告软文、投票活动等，其中不乏淫秽、诈骗、赌博及谣言等信息；“推广服务商”认领任务，并通过平台反馈任务完成情况，“雇主”负责审核任务完成度并结算佣金。

公安机关深入调查发现，这是一个以网站作为核心平台，服务范围覆盖整个互联网，具有“地域范围广、人员数量多、违法业务多”特点的网络产业链。这个网站的主要业务包括做广告、推销性质的短信以及删帖。“网络水军”利用手

中的网络资源大肆群发广告、炒作网络事件及论坛“灌水”；“收钱”为客户联系网络资源删除特定网站信息。

## “垃圾短信”不胜其扰 “有偿删帖”谋取高额回报

2016年7月开始，《三打哈》网站开始经营短信代发业务。“为了能够精准投放，他们掌握了近500万条公民个人信息，覆盖全国多数省份，有年龄和职业分类。”刘警官说，犯罪嫌疑人钟某经过联系短信代发平台，接到报价后适当加一点钱后将价格报给客户，从中赚取差价。

办案民警告诉记者，获取公民个人信息的渠道主要是一些行业的内部人员利用职务之便和黑客攻击，再将信息出售给有需求的人。“大家在生活中收到的‘垃圾信息’很多都是个人信息被他非法获取后加以使用。”

这家网站的另外一个主营业务就是帮助当事人删除对其不利的帖子，根据网站的大小收费从300元至3000元不等。记者在采访中了解到，张某某是一家网站的版主，月工资4000元，主要工作是保证网站首版是正常的内容，清浩首页。“我第一次删帖是在2015年，正常来说一个帖子三五百元，多的话可能达到800元到1000元。”张某某说，找我删的帖子大多是投诉产品质量、同行互黑等内容。

面对记者提出的正常删帖需要具备哪些条件的问题，张某某举了一个例子，比如一个消费者投诉一个产品不好，很温和地发布意见，这种帖子我删不了，只有让这个帖子违规才能有可能会删除，这就需要有人来灌水，发布一些黄色图片和违规的广告，这样我才有理由删除。

“一个月应该有20条，最多一个月可以多赚几千元。”张某某说，虽然知道这个事情违法，但我抱有侥幸心理，认为

挑着删不容易被发现，现在非常后悔。

刘警官说：“删帖、屏蔽帖子，在接到客户需求后，会根据客户情况评估费用，后通过层层中介找到论坛版主或公司‘内鬼’进行操作。在此过程中，每一个中间人会收50至100元的介绍费，形成一条‘覆盖面广、链条长、关系复杂’的有偿删帖中介模式产业链。”

## 造谣、诽谤 “网络水军”的现实危害

“网络水军”常常充当“捧人推手”和“网络打手”两个身份，将时下的新闻热点和网民情绪结合起来，通过“借势”和“造势”达到营销目的。同时，一些公司敏锐地发现，恶意诋毁、攻击对手比正面宣传自己更有效。

“‘网络水军’往往是只要给钱，客户提供什么样的内容都发。”办案民警刘警官说，而一些内容敏感的帖子价格还要翻倍，高利润让他们趋之若鹜。

“‘网络水军’普遍从事编造虚假信息、诽谤攻击、非法推广等违法活动，严重侵害公民的人身财产权利。”刘警官说，“网络水军”带有强烈的“网络黑社会”性质，容易侵蚀网络正能量、破坏网络正常生态，往往造成正义网民不敢发声。

不少办案民警表示，互联网无国界无省界，靠着一条网线“网来网去”，架构就像蜘蛛网一样，相互交叉复杂交错，覆盖全国，但网络不是没有法律限制，广大网民在使用享受网络时要注意不能触碰法律底线。

公安部网络安全保卫局有关负责人表示，本案的成功侦破，体现了公安机关依法打击“网络水军”、整治网络市场秩序的坚强意志，彰显了维护网络安全、打击网络违法犯罪、维护网络安全的实力和决心，对于危害网络生态、破坏网络安全的违法犯罪行为，公安机关将绝不姑息，坚决依法打击。

新华社北京2月4日电

# 国防部新闻发言人就美公布《核态势审议报告》发表谈话：坚决反对美方渲染中国核力量威胁

新华社北京2月4日电（记者 梅常伟）国防部新闻发言人任国强4日就美公布《核态势审议报告》发表谈话。他指出，北京时间2月3日，美国国防部发布《核态势审议报告》，妄加揣测中国发展意图，渲染中国核力量威胁，中方对此表示坚决反对。中国坚定走和平发展道路，坚定奉行防御性国防政策。始终恪守在任何时候、任何情况下不首先使用核武器政策，明确承诺无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器。中国在核武器发展方面始终采取极为克制的态度，始终把自身核力量维持在国家安全需要的最低水平。

核态势审议首先要正确看待时代大势。和平与发展是不可逆转的世界潮流，美方是拥有世界最大核武库的国家，应主动顺应这一潮流，而非背道而驰。我们希望美方摒弃冷战思维，切实承担自身核裁军特殊、优先责任，正确理解中方战略意图，客观看待中国的国防和军队建设，同中方相向而行，使两军关系成为中美关系的稳定因素，共同维护好世界与地区的和平、稳定与繁荣。

截至2017年末

# 我国城镇化率升至58.52%

据新华社北京2月4日电（记者 陈伟伟）国家统计局最新发布的数据显示，2017年末，我国城镇化常住人口81347万人，比上年末增加2049万人；城镇人口占总人口比重（城镇化率）为58.52%，比上年末提高1.17个百分点。

“城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在，对全面建设社会主义现代化国家意义重大。”国家统计局副局长毛有丰说，城镇化发展有利于扩大内需，提高生产效率，促进要素资源优化配置，增强经济辐射带动作用，提高群众享有的公共服务水平。

近年来，党中央、国务院就深入推进新型城镇化建设作出了一系列重大决策部署，我国城镇化水平快速提高。统计显示，与2012年相比，常住人口城镇化率提高5.95个百分点，城镇常住人口增加10165万人。同时，城乡居民收入差距继续缩小。2017年，农村居民人均可支配收入增速高于城镇居民0.8个百分点，城乡居民收入比上年上的2.72下降为2.71。

专家认为，我国常住人口城镇化率距离发达国家80%的平均水平还有很大差距，也意味着巨大的城镇化潜力，将为经济发展持续释放动能。