

# 中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》

地理标志的注册登记和行政裁决,指导商标、专利执法工作等。商标、专利执法职责交由市场监管综合执法队伍承担。

**(四十四) 国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。**目前,三峡主体工程建设任务已经完成,南水北调东线和中线工程已经竣工。为加强对重大水利工程建设运行的统一管理,理顺职责关系,将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。由水利部承担三峡工程和南水北调工程的运行管理、后续工程建设管理和移民后期扶持管理等职责。

不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。  
**(四十五) 调整全国社会保障基金理事会隶属关系。**为加强社会保障基金管理和监督,理顺职责关系,保证基金安全和实现保值增值目标,将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理,承担基金安全和保值增值的主体责任,作为基金投资运营机构,不再明确行政级别。

**(四十六) 改革国税地税征管体制。**为降低征纳成本,理顺职责关系,提高征管效率,为纳税人提供更加优质高效便利服务,将省级和省级以下国税地税机构合并,具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。为提高社会保险资金征管效率,将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主与省(自治区、直辖市)政府双重领导管理体制。国家税务总局会同省级党委和政府加强税务系统党的领导,做好各级党建、思想政治建设和干部队伍建设工作,优化各层级党组织体系和征管职责,按照“瘦身”与“健身”相结合原则,完善结构布局和能力配置,构建优化高效统一的税收征管体系。

## 四、深化全国政协机构改革

人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。要加强人民政协民主监督,增强民主监督的代表性,加强委员队伍建设,优化政协专门委员会设置。  
**(四十七) 组建全国政协农业和农村委员会。**将全国政协经济委员会联系农业界和研究“三农”问题等职责调整到全国政协农业和农村委员会。

主要职责是,组织委员学习宣传党和国家农业农村方面的方针政策和法律法规,就“三农”问题开展调查研究,提出意见、建议和提案,团结和联系农业和农村界委员反映社情民意。

**(四十八) 全国政协文史和学习委员会更名 为全国政协文化文史和学习委员会。**将全国政协教科卫体委员会承担的联系文化艺术界等相关工作调整到全国政协文化文史和学习委员会。  
主要职责是,组织委员学习宣传党和国家文化艺术文史方面的方针政策和法律法规,就文化艺术文史问题开展调查研究,提出意见、建议和提案,团结和联系文化艺术文史界委员反映社情民意。  
**(四十九) 全国政协教科卫体委员会更名**

为全国政协教科卫体委员会。主要职责是,组织委员学习宣传党和国家教育、科技、卫生、体育方面的方针政策和法律法规,就教育、科技、卫生、体育问题开展调查研究,提出意见、建议和提案,团结和联系教育、科技、卫生、体育界委员反映社情民意。

## 五、深化行政执法体制改革

深化行政执法体制改革,统筹配置行政处罚职能和执法资源,相对集中行政处罚权,是深化机构改革的重要任务。根据不同层级政府的事权和职能,按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则,大幅减少执法队伍种类,合理配置执法力量。一个部门设有多支执法队伍,原则上整合为一支队伍。推动整合同一领域或相近领域执法队伍,实行综合设置。完善执法程序,严格执法责任,做到严格规范公正文明执法。

**(五十) 整合组建市场监管综合执法队伍。**整合工商、质检、食品、药品、物价、商标、专利等执法职责和队伍,组建市场监管综合执法队伍。由国家市场监督管理总局指导。鼓励地方将其直接到市场、进企业、面向基层、面对老百姓的执法队伍,如商务执法、盐业执法等,整合划入市场监管综合执法队伍。药品经营销售等行为的执法,由市场监管综合执法队伍统一承担。  
**(五十一) 整合组建生态环境保护综合执法队伍。**整合环境保护和国土、农业、水利、海洋等部门污染防治和生态保护综合执法队伍,统一实行生态环境保护执法。由生态环境部指导。

**(五十二) 整合组建文化市场综合执法队伍。**将旅游市场综合执法和队伍整合划入文化市场综合执法队伍,统一行使文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游市场行政执法职责。由文化和旅游部指导。  
**(五十三) 整合组建交通运输综合执法队伍。**整合交通运输部系统内路政、运政等涉及交通运输的执法职责、队伍,实行综合执法。由交通运输部指导。

**(五十四) 整合组建农业综合执法队伍。**将农业系统内兽医兽药、生猪屠宰、种子、化肥、农药、农机、农产品质量等执法队伍整合,实行综合执法。由农业农村部指导。

继续探索实行跨领域跨部门综合执法,建立健全综合执法主管部门、相关行业管理部门、综合执法队伍间协调配合、信息共享机制和跨部门、跨区域执法协作联动机制。对涉及的相关法律法规及时进行修改。

## 六、深化跨军地改革

着眼全面落实党对人民解放军和其他武装力量的绝对领导,贯彻落实党中央关于调整武警部队领导指挥体制的决定,按照军是军、警是警、民是民原则,将列武警部队序列、国务院部门领导管理的现役力量全部退出武警,将国家海洋局领导管理的海警队伍转隶武警部队,将武警部队担负民事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移交国家相关职能部门并改编为非现役专业队伍,同时撤收武警部队海关执勤兵力,彻底理顺武警部队领导管理和指挥使用关系。  
**(五十五) 公安边防部队改制。**公安边防部

队不再列武警部队序列,全部退出现役。

公安边防部队转到地方后,成建制划归公安机关,并结合新组建国家移民管理局进行适当调整整合。现役编制全部转为人民警察编制。

**(五十六) 公安消防部队改制。**公安消防部队不再列武警部队序列,全部退出现役。

公安消防部队转到地方后,现役编制全部转为行政编制,成建制划归应急管理部,承担灭火救援和其他应急救援工作,充分发挥应急救援主力军和国家队的作用。

**(五十七) 公安警卫部队改制。**公安警卫部队不再列武警部队序列,全部退出现役。

公安警卫部队转到地方后,警卫局(处)由同级公安机关管理的体制不变,承担规定的警卫任务,现役编制全部转为人民警察编制。

**(五十八) 海警队伍转隶武警部队。**按照先移交、后整编的方式,将国家海洋局(中国海警局)领导管理的海警队伍及相关职能全部划归武警部队。

**(五十九) 武警部队不再领导管理武警黄金、森林、水电部队。**按照先移交、后整编的方式,将武警黄金、森林、水电部队整体移交国家有关职能部门,官兵集体转业改编为非现役专业队伍。武警黄金部队转为非现役专业队伍后,并入自然资源部,承担国家基础性公益性地质工作任务和多金属矿产资源勘查任务,现役编制转为财政补助事业编制。原有的部分企业职能划转中国黄金总公司。

武警森林部队转为非现役专业队伍后,现役编制转为行政编制,并入应急管理部,承担森林火灾等应急救援任务,发挥国家应急救援专业队作用。武警水电部队转为非现役专业队伍后,充分利用原有的专业技术力量,承担水利水电工程建设任务,组建为国有企业,可继续使用中国安能建设总公司名称,由国务院国有资产监督管理委员会管理。

**(六十) 武警部队不再承担海关执勤任务。**参与海关执勤的兵力一次性整体撤收,归建武警部队。为补充武警部队撤收后海关一线监管力量缺口,海关系统要结合检验检疫系统整合,加大内部挖潜力度,同时通过核定军转编制接收一部分转业官兵,并通过实行购买服务、聘用安保人员等方式加以解决。

## 七、深化群团组织改革

群团组织改革要认真落实党中央关于群团改革的决策部署,健全党委统一领导群团工作的制度,紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线,强化问题意识,以更大力度、更实举措推进改革,着力解决“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等问题,把群团组织建设的更加充满活力、更加坚强有力。

牢牢把握改革正确方向,始终坚持党对群团组织的领导,坚决贯彻党的意志和主张,自觉服从服务党和国家工作大局,找准工作结合点和着力点,落实以人民为中心的工作导向,增强群团组织的吸引力影响力。要聚焦突出问题,改革机构设置、优化管理方式、创新运行机制,坚持眼睛向下、面向基层,将力量配备、服务资源向基层倾斜,更好适应基层和群众需要。促进党政机构同群团组织功能有机衔接,支持和鼓励群团组织承接适合由群团组织承担的公共服务职能,增强群

团组织团结教育、维护权益、服务群众功能,充分发挥党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用。加强组织领导,加强统筹协调,加强分类指导,加强督察问责,认真总结经验,切实把党中央对群团工作和群团改革的各项要求落到实处。

## 八、深化地方机构改革

地方机构改革要全面贯彻落实党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署,坚持加强党的全面领导,坚持省市县统筹、党政群统筹,根据各层级党委和政府的主要职责,合理调整和设置机构,理顺权责关系,改革方案按程序报批后组织实施。

深化地方机构改革,要着力完善维护党中央权威和集中统一领导的体制机制,省市县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对应。赋予省级及以下机构更多自主权,突出不同层级职责特点,允许地方根据本地区经济社会发展实际,在规定限额内因地制宜设置机构和配置职能。统筹设置党政群机构,在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公,市县要加大党政机关合并设立或合署办公力度。借鉴经济发达镇行政管理体制改革试点经验,适应街道、乡镇工作特点和便民服务需要,构建简约高效的基层管理体制。

加强各级党政机构限额管理,地方各级党委机构限额与同级政府机构限额统一计算。承担行政职能的事业单位,统一纳入地方党政机构限额管理。省级党政机构数额,由党中央批准和管理。市县两级党政机构数额,由省级党委实施严格管理。

强化机构编制管理刚性约束,坚持总量控制,严禁超编进人、超限额设置机构、超职数配备领导干部。结合全面深化党和国家机构改革,对编制进行整合规范,加大部门间、地区间编制统筹协调力度。在省(自治区、直辖市)范围内,打破编制分配之后地区所有、部门所有、单位所有的模式,职能职责变化相应调整编制。

坚持蹄疾步稳、紧锣有序推进改革,中央和国家机构改革要在2018年年底前落实到位。省级党政机构改革方案要在2018年9月底前报党中央审批,在2018年年底前机构调整基本到位。省以下党政机构改革,由省级党委统一领导,在2018年年底前报党中央备案。所有地方机构改革任务在2019年3月底前基本完成。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革,是关系党和国家事业全局的重大政治任务。各地区各部门各单位要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚持正确改革方向,把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革等重大决策部署上来,不折不扣落实党中央决策部署。要着力统一思想认识,把思想政治工作开展贯穿全过程,引导各级干部强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,领导干部要带头讲政治、顾大局、守纪律、促改革,坚决维护党中央决策的权威性和严肃性。要切实加强组织领导,各级党委和政府要把抓改革举措落地作为政治责任,党委(党组)主要领导要当好第一责任人,对党中央明确的改革任务要坚决落实到位,涉及机构变动、职责调整的部门,要服从大局,确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位,不允许搞变通、拖延改革。要加强对各地区各部门机构改革落实情况的督导检查。各地区各部门推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央报告请示。

## 聚焦 中原区

加快“四个中原”建设、构建“一心两轴三区六片两园” 开启以郑州中央文化区(CCD)为引领的国家中心城市产城融合示范区建设新征程

# 增强文化“软实力” 凝聚发展正能量

本报记者 孙志刚 通讯员 张黎

以文化人,以德润城。中原区深入开展社会主义核心价值观、大力弘扬“中原”精神,让社会正能量成为时代发展主流,颂扬凡人善举,传递真善美。中原区委十一届三次全会把“文化中原”建设作为重中之重,充分发挥文化引领和支撑作用,为加快建设“四个中原”、开启以郑州中央文化区(CCD)为引领的国家中心城市产城融合示范区建设新征程,提供坚强保证。

## 打造 CCD 文化品牌 龙头工程引领发展

郑州都市区规划战略提出,郑州“一心两翼”发展战略。作为与郑东新区相呼应的郑州市中心城区西部核心区是另一“翼”。中原区作为郑州市向西发展的“桥头堡”,对于平衡郑州市东西均衡发展起着重要作用,不仅承担着加快自身发展的重任,也肩负着推动郑州东西两翼腾飞、均衡发展的历史使命。

郑州“东翼”郑东新区阔步发展,已成为叫响全国的“河南名片”,CBD已雄踞核心,其经济中心、总部经济、金融之城、活力之城已成为大家共识。郑州“东西两翼”发展之西翼的“郑州中央文化区(CCD)”,随着“一设计三规划”的实施,羽翼日渐丰满,正着力打造现代公共服务中心、高端商务中心、生态宜居中心、休闲旅游度假中心、新型文化展示中心、创意产业孵化中心、优质品牌教育中心及现代传媒集聚中心。尤

其是奥体中心、文博艺术中心、市民活动中心 and 现代传媒中心这“四个中心”的加快建设,成为引领中原区发展新龙头。

中原区委十一届三次全会提出,加快推进重大文化设施建设,把中央文化区(CCD)建设作为中原区的龙头工程。为确保“龙头工程”出形象,出效果,要求举全区之力,集中力量、全力以赴服务保障好“四个中心”项目建设,高标准规划建设周边基础设施、公共服务配套设施和园林绿化工作。今年,还将全面启动市民公共文化服务区(北部片区)开发建设,努力打造国内外一流的城市亮点片区。

建设新的文化阵地,不忘加强厚植中原文化的开发和保护,让沉睡的历史焕发新活力,成为增强中原区发展软实力的重要支撑。中原区委提出,要坚持在保护中开发、开发中保护,深度挖掘纺织、家居、装备制造等工业文化,加快推进二砂文化创意园、国棉三厂等历史文化遗产的开发利用,实施“生态保育”工程,加快建设马庄、白寨遗址生态文化公园、保吉寨历史人文街区,积极培育商周文化、农耕文化、土寨文化,传承城市文脉、彰显文化特色,努力让市民都能感受到中原区历史的厚重感。

## 践行核心价值观 挖掘培育“中原精神”

党的十九大报告指出:“文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深

沉、更持久的力量。必须坚持马克思主义,牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义核心价值观……”

中原区按照区委十一届三次全会的要求,深入践行社会主义核心价值观,大力弘扬“中原”精神,深挖老一辈产业工人的“奉献精神”、新时期基层一线的“攻坚精神”,通过大力宣传报道和讲邻里、模范家庭、爱心企业等先进事迹,弘扬正能量,传递真善美。

同时,深化群众性精神文明创建活动,涌现了一批如中原区林山寨街道一中社区为代表的“郑州马路产房”爱心群体;助人为乐道德模范范浩鹏;敬业奉献模范刘征;见义勇为模范李子强;第五届河南省美德少年,救人小英雄赵东升、朱雨乐和刘艳凯等。典型引路,榜样力量之城,不断巩固文明城区创建成果,持续提高了市民公共文明素养。

## 弘扬传统文化 创新发展传颂经典

文化自信、文明行为的养成非一朝一夕。中原区一批批道德模范的涌现离不开滋生的土壤。中原区委宣传部、中原区文明办、中原区文化旅游局大力实施中原优秀传统文化传承工程,以群众喜闻乐见的形式,编排经典节目,组织开展传统文化进校园、进福利院、进社

# 中原区举办“学习贯彻十九大精神”演讲比赛

本报讯(记者 孙志刚 通讯员 张黎 李少锋)3月16日下午,中原区“我在岗位做贡献”暨中原区学习贯彻党的十九大精神读书征文演讲比赛在市总工会礼堂举行。

此次演讲比赛,由中原区委宣传部、中原区委组织部、中原区总工会联合举办。旨在展示中原区干部职工精神风貌,检验学习贯彻党的十九大精神成果,激励广大人以昂扬向上的精神风貌积极投身

到中原区以加快“四个中原”建设、构建“一心两轴三区六片两园”,开启以郑州中央文化区(CCD)为引领的国家中心城市产城融合示范区建设新征程。

参加演讲比赛决赛的共有10位选手,有社区干部、检察官、教师、医务人员、重点项目建设者、城管人员等。他们以自己在平凡岗位,默默无闻、兢兢业业、无私奉献的亲身体会、耳闻目睹的正能量人物和自己对生活的深刻感悟用心

讲述。建设路街道办事处冯宇飞《平凡岗位,真情奉献》、中原区检察院田源《我的答案》、中原区汝河一幼李晶《幼教之梦,爱心传承》,一个个温暖感人的故事,一次次刻骨铭心的记忆,催人泪下,让人无不动容,令现场观众久久回味,也从他们身上感受到满满的正能量。演讲比赛现场评委团,还根据个人表现,进行打分,最终评选出一等奖2名、二等奖3名、三等奖5名,并现场颁奖。

# 非公企业抓党建 榜样带动促提升

本报讯(记者 孙志刚 通讯员 魏少杰)会长敲门,敲开“党建日”。3月20日上午,党的十九大会场,郑州市女企业家协会会长,被称为“网红”书记的薛荣走进中原区西流湖街道非公企业党组织——仁记体检院党支部传经送宝。

9次创业9次失败,第10次创业,她带着16名下岗姐妹成立了一家保洁公司。依靠抓党建促发展,发展成有4万多名员工的方圆

集团。“网红”书记薛荣坚持做党的“红色布道者”和十九大精神的“践行者”。走出党的十九大会场,她深入工地、企业、学校、医院宣讲党的十九大精神100多场。

在与仁记体检院党支部召开的座谈会上,薛荣应邀开门见山讲党建,传授方圆集团非公企业抓党建的做法。

党建树品牌,非公品牌助力增强影响。预备党员选拔开展

“一讲两夸”;党员制度性学习“一会一课两培训”;“亲子读书会”;“创新创业导师走进高校”,圆

方以党建引领促进企业发展的品牌效应让党建扎根基层。

“积极发挥党员先锋模范作用,依托优秀党员榜样示范带动,增强企业发展的核心竞争力,与企业

发展同频共振。”通过交流学习,也使得中原区西流湖街道非公企业党组织受益匪浅。

打造郑州市中心城区西部核心区

