

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议强调

# 加强和改善党对全面深化改革统筹领导 紧密结合深化机构改革推动改革工作

据新华社北京3月28日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平3月28日下午主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议并发表重要讲话。他强调，深化党和国家机构改革全面启动，标志着全面深化改革进入了新阶段，改革将进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革，改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出，要加强和改善党对全面深化改革统筹领导，紧密结合深化机构改革推动改革工作。

中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《中央全面深化改革委员会工作规则》《中央全面深化改革委员会专项工作规则》《中央全面深化改革委员会办公室工作细则》。

会议审议通过了《关于深化纪检监察体制改革和中央纪委国家监委机构改革情况的报告》《关于第一轮中央环境保护督察总结和下一步工作考虑的报告》。

会议审议通过了《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》《关于设立上海金融法院的方案》《关于形成参与国际宏观经济政策协调的机制推动国际经济治理结构完善的意见》《进一步深化中国(广东)自由贸易试验区改革方案》《进一步深化中国(天津)自由贸易试验区改革方案》《进一步深化中国(福建)自由贸易试验区改革方案》《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》《关于加强非金融企业投资金融机构监管的指导意见》《关于改革国有企业工资决定机制的意见》《公安机关执法勤务警员职务序列改革方案(试行)》《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革的若干意见》《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》《关于加强公立医院党的建设工作的意见》《关于加强人民调解员队伍建设的意见》。

会议强调，推进中央纪国家监委机关内设机构改革，是贯彻落实深化国家监察体制改革的一个实际举措。要坚持优化协同高效，推动机构、职能、人员全面融合，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的国家监察体系。要强化自我监督，在内部形成相互制约的机制，把权力关进制度的笼子。

会议强调，党的十八大以来，党中央部署开展第一轮中央环境保护督察，坚持问题导向，敢于动真碰硬，取得显著成效。督察进驻期间共同问责党政领导干部1.8万余人，受理群众环境举报13.5万件，直接推动解决群众身边的环境问题8万多个。下一步，要以解决突出环境问题、改善环境质量、推动经济高质量发展为重点，夯实生态文明建设环境保护政治责任，推动环境保护督察向纵深发展。

会议指出，深入推进审批服务便民化，要把推广典型经验同推动面上改革结合起来，围绕直接面向企业群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，不断优化办事创业和营商环境，切实解决企业群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题。

会议强调，设立上海金融法院，目的是完善金融审判体系，营造良好金融法治环境。要围绕金融工作服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的任务，发挥人民法院的职能作用，对金融案件实行集中管辖，推进金融审判体制机制改革，提高金融审判专业化水平，建立公正、高效、权威的金融审判体系。

会议指出，规范金融机构资产管理业务，要立足整个资产管理行业，坚持宏观审慎管理和微观审慎监管相结合、机构监管和功能监管相结合，按照资产管理产品的类型统一监管标准，实行公平的市场准入和监管，最大程度消除监管套利空间，促进资产管理业务规范发展。

会议强调，加强非金融企业投资金融机构监管，要坚持问题导向、补齐监管短板，明确企业投资金融机构服务实体经济的目标，强化股东资质、股权结构、投资资金、公司治理和关联交易监管，加强实业与金融业的隔离，防范风险跨机构跨业态传递。

会议指出，改革国有企业工资决定机制，要坚持建立中国特色现代国有企业制度改革方向，建立健全劳动力市场基本适应、同国有企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制，完善国有企业工资分配监管体制，充分调动国有企业职工的积极性、主动性、创造性。

会议强调，在试点基础上全面推开公安机关执法勤务警员和警务技术职务序列改革，要根据公安机关性质任务和人民警察职业特点，尊重警务技术人才成长发展规律，完善公安机关执法勤务警员职务序列，建立警务技术职务序列，拓展民警职业发展空间。

会议指出，深化项目评审、人才评价、机构评估改革是推进科技评价制度改革的重要举措。要遵循科技人才发展和科研规律，统筹自然科学和哲学社会科学等不同学科门类，科学设立评价目标、指标、方法，发挥好评价指挥棒和风向标作用，营造潜心研究、追求卓越、风清气正的科研环境。

会议强调，进一步加强科研诚信建设，要坚持预防和惩治并举，坚持自律和监管并重，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，推进科研诚信建设制度化，严肃查处违背科研诚信要求的行为，营造诚实守信、追求真理、崇尚创新、鼓励探索、勇攀高峰的良好科研氛围。

会议指出，加强公立医院党的建设，要贯彻党的卫生和健康工作方针，发挥公立医院党委的领导作用，加强公立医院领导班子、干部队伍、人才队伍建设，提高公立医院基层党建水平，抓好思想政治工

作和医德医风建设，促进公立医院党的建设和业务工作相融合，健全现代医院管理制度。

会议强调，加强人民调解员队伍建设，要坚持党的领导、依法推动、择优选聘、专兼结合，优化队伍结构，着力提高素质，完善管理制度，强化工作保障，努力建设一支政治合格、熟悉业务、热心公益、公道正派、秉持中立的人民调解员队伍，为平安中国、法治中国建设作出积极贡献。

会议指出，把中央全面深化改革领导小组改为委员会，是健全党对重大工作领导体制机制的一项重要举措。要完善科学领导和决策、有效管理和执行的体制机制，加强战略研究、统筹规划、综合协调、整体推进，加强对地方和部门工作的指导。各级党委要加强对改革工作的领导，强化组织协调，确保党中央改革决策部署落到实处。

会议强调，深化党和国家机构改革，转变和优化职责是关键。要在改职责上出硬招，不光是改头换面，还要脱胎换骨，切实解决多头分散、条块分割、下改不改、上推下不动的问题，确保党中央令行禁止。要在宏观管理、市场监管、教育文化、卫生健康、医疗保障、生态环保、应急管理、退役军人服务、移民管理服务、综合执法等人民群众普遍关心的领域，重点攻坚、抓好落实。各地区各部门要主动对表、积极作为，结合机构改革，加快内部职责和业务整合。

会议指出，要统筹安排深化党和国家机构改革和各领域改革，既要通过机构改革推进各领域改革，又要在深化各领域改革中优化机构职责配置。深化党和国家机构改革涉及一批改革任务和分工的调整，要把同机构改革相关联的改革事项理清楚，确保各项改革任务责任明确、协同推进。

中央全面深化改革委员会全体会议，中央和国家机关有关部门以及有关地方负责同志列席会议。

据新华社北京3月28日电 国务院总理李克强3月28日主持召开国务院常务会议，确定深化增值税改革的措施，进一步减轻市场主体税负；决定设立国家融资担保基金，推动缓解小微企业和“三农”等融资难题；听取国务院机构改革进展情况汇报，确保机构重置、职能调整按时到位；讨论通过《国务院工作规则(修订草案)》。

会议指出，过去五年通过实施营改增累计减税2.1万亿元。按照党中央、国务院部署，为进一步完善税制，支持制造业、小微企业等实体经济发展，持续为市场主体减负，会议决定，从2018年5月1日起，一是将制造业等行业增值税税率从17%降至16%，将交通运输、建筑、基础电信服务等行业及农产品等货物的增值税税率从11%降至10%，预计全年可减税2400亿元。二是统一增值税小规模纳税人标准。将工业企业和商业企业小规模纳税人的年销售额标准由50万元和80万元上调至500万元，并在一定期限内允许已登记为一般纳税人的企业转登记为小规模纳税人，让更多企业享受按较低征收率计税的优惠。三是对装备制造等先进制造业、研发等现代服务业符合条件的企业和电网企业在一定时期内未抵扣完的进项税额予以一次性退还。实施上述三项措施，全年将减轻市场主体税负超过4000亿元，内外资企业都将同等受益。

按照《政府工作报告》关于扩展普惠金融业务、更好服务实体经济部署，会议决定，由中央财政发起，联合有意愿的金融机构共同设立国家融资担保基金，首期募资不低于600亿元，采取股权投资、再担保等形式支持各省(区、市)开展融资担保业务，带动各方资金扶持小微企业、“三农”和创业创新。同时，强化社会信用体系建设。基金按照“政府支持、市场运作、保本微利、管控风险”的原则，以市场化方式决策、经营。初步测算，今后三年基金累计可支持相关担保贷款5000亿元左右，约占现有全国融资担保业务的四分之一，着力缓解小微企业、“三农”等普惠领域融资难、融资贵，支持发展战略性新兴产业。

## 国务院常务会议确定深化增值税改革措施 进一步减轻市场主体税负

### 国台办

## 不允许“台独”艺人参与影片在大陆上映

据新华社北京3月28日电(记者 刘欢 赵博)国台办发言人安峰山28日在例行新闻发布会上应询表示，不允许持“台独”立场和具有“台独”言行的台湾艺人参与的影片在大陆上映。如果这些台湾艺人认识到“台独”的错误和危害，从思想上、行动上发生转变，我们持欢迎态度。

有记者问，近日有网友指出，台湾电影《强尼·凯克》的主演之一柯宇纶曾经有“台独”言行，并且支持他的父亲电影导演柯一正的“台独”立场。请问发言人，是否了解相关的情况以及下一步将会采取什么样的处理措施？

安峰山回答说，有关主管部门已经掌握你所提到的这个情况。目前该片在大陆的上映问题已经被搁置。

在回答有关“武统”的提问时，安峰山说，我们的对台大政方针是明确的、一贯的。我们会以最大诚意、尽最大努力来争取和平统一前景。我们维护国家领土主权的决心也是坚定不移的，绝不允许任何“台独”分裂势力把台湾从国家分裂出去。

## 治理校外培训机构 各地近期公布方案

据新华社北京3月28日电(记者 胡浩)记者28日从教育部了解到，为切实减轻中小学生课外负担，教育部近日印发《关于加快推进校外培训机构专项治理工作的通知》，要求各地尽快制定有针对性的工作方案，于4月中旬前向社会公布。

教育部基础教育司司长吕玉刚介绍，针对校外培训机构存在安全隐患、证照不全、强化应试、培训结果与招生入学挂钩等方面问题，各地应尽快制定方案，要明确治理工作举报热线，主动接受群众监督。

《通知》提出，要立即对辖区内校外培训机构进行全面摸排，区别不同情况，逐一进行整改落实，该办理证照的依法依规办理，该停业的必须停业，该吊销证照的坚决吊销证照，摸排情况和整改落实结果要向社会公开，接受社会监督。同时要求，准确把握政策界限，认真完善审核标准，突出治理重点，不搞“一刀切”。对培养学生兴趣、发展学生特长、发展素质教育、培训行为规范、手续完备的校外培训机构，要鼓励支持其发展，不能因为开展专项治理影响正常的校外培训机构审批、登记、培训等工作。

## 山西吕梁原副市长张中生 索贿受贿10.4亿被判死刑

新华社太原3月28日电 28日，山西省临汾市中级人民法院依法对山西省吕梁市人民政府原副市长张中生受贿、巨额财产来源不明案一审公开宣判，对被告人张中生以受贿罪判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产，以巨额财产来源不明罪，判处有期徒刑八年，决定执行死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

法院同时判决，对张中生受贿所得财物和来源不明财产及其孳息予以追缴，上缴国库，不足部分，继续追缴。同案被告人李兰俊、刘年生因犯洗钱罪亦被判处相应刑罚。

经审理查明，1997年至2013年，被告人张中生利用担任山西省中阳县县长，中共中阳县委书记，山西省吕梁地区行署副专员，中共吕梁市委常委、副市长等职务便利，为他在煤炭资源整合、项目审批等事项上提供帮助，索取、非法收受他人财物，折合人民币共计10.4亿余元。张中生家庭财产、支出明显超过合法收入，其对折合人民币共计1.3亿余元的财产不能说明来源。

临汾市中级人民法院认为，被告人张中生的行为构成受贿罪、巨额财产来源不明罪。张中生受贿犯罪数额特别巨大，在十八起受贿犯罪事实中，有两起受贿犯罪数额均在人民币2亿元以上，还主动向他人索取贿赂人民币8868万余元。张中生利用领导干部职权为他人谋取不正当利益，严重影响了当地经济健康发展，且案发后尚有赃款人民币3亿余元未退缴，犯罪情节特别严重。张中生目无法纪，极其贪婪，在党的十八大后仍不收敛、不收手，给国家和人民利益造成特别重大损失，罪行极其严重，应予依法严惩，法庭遂作出上述判决。

## 安邦保险原董事长吴小晖 被控骗取资金652.48亿

据新华社上海3月28日电(记者 陈菲 黄安琪)3月28日，上海市第一中级人民法院依法公开开庭审理了上海市人民检察院第一分院指控安邦保险集团股份有限公司(安邦集团)原董事长、总经理吴小晖集资诈骗罪、职务侵占罪一案。上海市人民检察院第一分院派员出庭支持公诉，被告人吴小晖及其辩护人到庭参加诉讼。

检察机关指控被告人吴小晖犯有集资诈骗罪。公诉人指出，2011年，被告人隐瞒股权控制关系，实际控制安邦财产保险股份有限公司(安邦财险)、安邦集团后，以安邦财险为融资平台，指令该公司开发投资型保险产品并主导产品设计，授意制作虚假财务报表等申报材料，骗取中国保险监督管理委员会销售批复，向社会公众募集资金。2011年7月，吴小晖无视监管规定，强行分派超大规模销售指标，并以超募资金两次增资安邦集团及安邦财险，虚构偿付能力，制造、披露虚假信息，持续向社会公众进行虚假宣传，非法募集资金规模急剧扩大。截至2017年1月5日，累计向1056万余人次销售投资型保险产品，超出批复规模募集资金7238.67亿元，并将部分超募资金转至吴小晖实际控制的产业公司，用于对外投资、归还债务、个人挥霍等。至案发，实际骗取资金652.48亿元。检察机关同时还指控被告人犯有职务侵占罪。公诉人指出，2007年1月、6月，吴小晖利用担任安邦财险副董事长，全面负责该公司经营管理的职务便利，指使他人采用划款不记账的方式，将保费资金100亿元先后划入其实际控制的多家产业公司，后将绝大部分资金作为自有资金增资安邦财险，或者用于支付其实际控制的产业公司欠款、利息等。

吴小晖表示知罪悔罪、深刻反省，希望法庭从轻处理。庭审结束后，法庭宣布择期宣判。



### 纪念

这是3月28日拍摄的布达拉宫广场。当日，拉萨市在布达拉宫广场举行升国旗、唱国歌仪式，纪念西藏百万农奴解放59周年。新华社发

### 回家

3月28日，在沈阳桃仙机场，礼兵手捧殓装烈士遗骸的棺槨。当日，第五批在韩中国人民志愿军烈士遗骸由我空军专机护送从韩国接回辽宁沈阳，20位志愿军烈士英灵回到祖国和人民怀抱。新华社发



## 郑州市国土资源局公示

挂牌时间:2018年3月13日至2018年3月26日  
郑政出(2018)34号(网)土地,位于高铁南路南、青铜西路西,使用权面积13107.46平方米,竞得人为郑州昌之盛置业有限公司,成交价13133万元。  
郑政出(2018)35号(网)土地,位于金融一街南、青铜西路西,使用权面积13507.41平方米,竞得人为郑州昌之盛置业有限公司,成交价13470万元。  
郑政出(2018)36号(网)土地,位于金融二街南、青铜西路西,使用权面积13480.37平方米,竞得人为郑州昌之盛置业有限公司,成交价13430万元。  
郑政出(2018)37号(网)土地,位于金融二街北、青铜东路东,使用权面积15894.11平方米,竞得人为郑州昌之盛置业有限公司,成交价15809万元。

郑政出(2018)38号(网)土地,位于鼎盛大道北、望桥路西,使用权面积18652.15平方米,竞得人为郑州昌之盛置业有限公司,成交价18640万元。  
郑政出(2018)39号(网)土地,位于国基路南、渠东路东,使用权面积51273.35平方米,竞得人为河南新瀚海置业有限公司,成交价63246万元。  
郑政出(2018)40号(网)土地,位于水利路北、渠东路东,使用权面积58897.57平方米,竞得人为河南新瀚海置业有限公司,成交价66466万元。  
郑政出(2018)41号(网)土地,位于水利路北、西沙路东,使用权面积15687.64平方米,竞得人为河南新瀚海置业有限公司,成交价16992万元。

2018年3月29日

## 北方遭遇大范围沙尘天气 3月28日夜起将逐步减弱

3月26日至28日,北方地区出现2018年以来第四次沙尘天气  
此次沙尘天气具有

覆盖范围广 影响时段集中 空气污染程度重 等特点



根据中央气象台监测,此次大范围沙尘天气主要出现在27日下午至28日上午,北京地区主要出现在28日早晨至白天。  
生态环境部数据显示,3月28日凌晨,京津冀北部地区将受到不同程度沙尘天气影响,PM10小时浓度将短时升高。  
张家口、唐山、北京等城市AQI均达到500。