

习近平主持召开中央深改委第二次会议强调

# 加强领导周密组织有序推进 统筹抓好中央和地方机构改革

新华社北京5月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平5月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八届三中全会以来，中央和国家机关机构改革取得重大进展，要注意边实践、边总结，把好经验运用好，周密组织地方机构改革，使中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有衔接、有序推进，确保深化党和国家机构改革取得全面胜利。

中央全面深化改革委员会副主任王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于地方机构改革有关问题的指导意见》《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》《推进中央党政机构和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点实施意见》《高等学校所属企业体制改革的指导意见》《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》《中央企业领导人员管理规定》《关于加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作的意见》《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》和《关于党的十八大以来有关改革任务

分工调整的请示》《党的十九大报告重要改革举措实施规划（2018—2022年）》。

会议审议了《深化党和国家机构改革进展情况报告》。

会议指出，加强国有企业资产负债约束，是落实党的十九大精神，推动国有企业降杠杆、防范化解国有企业债务风险的重要举措。要坚持全覆盖与分类管理相结合，完善内部治理与强化外部约束相结合，通过建立和完善国有企业资产负债约束机制，强化监督管理，做到标本兼治，促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平。

会议强调，推进中央党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点，要坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离，理顺中央党政机关和事业单位同所办企业关系，搭建国有资本运作平台，优化国有资本布局结构，提高国有资本配置和监管效率，有效防止国有资产流失，实现企业健康发展和经营性国有资产保值增值。

会议指出，高等学校所属企业体制改革，要坚持国有资产管理体制改革方向，尊重教育规律和市场经济规律，对高校所属企业进行全面清理

规范，理清产权和责任关系，分类实施改革工作，促进高校集中精力办学、实现内涵式发展。

会议强调，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，是实现养老保险全国统筹的重要举措。要从我国基本国情和养老保险制度建设实际出发，在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过中央调剂基金筹集、基金拨付、基金管理、中央财政补助，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

会议指出，加强中央企业领导人员管理，要坚持党管干部原则，坚持发挥市场机制作用，坚持德才兼备、以德为先，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善适应中国特色现代国有企业制度要求和市场竞争需要的人事用人机制，建设对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的中央企业领导人员队伍。

会议强调，加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，深化体制机制改革，健全责任体系，明确属地责任，加强监督管理，强化责任追究，切实维护流浪乞讨

人员合法权益。

会议指出，改革完善医疗卫生行业综合监管制度，对维护人民群众健康权益具有重要意义。要准确把握医疗卫生事业发展的规律和特点，转变监督管理的理念、体制和方式，从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管，从注重事前审批转向注重事中事后全流程监管，从单向监管转向综合协同监管，提高监管能力和水平。

会议强调，党的十八届三中全会以来，在党中央坚强领导下，深化党和国家机构改革加大统的力度，明确改的章法、做好人的工作，在较短时间内取得重大进展，各方面思想统一、热情高涨、行动迅速、推进稳妥，呈现出气势如虹、势如破竹的良好局面。这充分说明，党的十八大以来我们领导全面深化改革打下的基础是好的，前一段探索的机构改革工作机制和方法也是有力有效的。

会议指出，根据党的十九届三中全会部署，地方机构改革要抓紧启动、压茬推进。总的要求是，全面准确贯彻落实党中央关于机构改革的部署要求，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保上下贯通、执行有力；赋予省级及以下机构更多自主权，允许地方因地制宜设置机

构和配置职能；严格各级党政机构限额管理，强化编制管理刚性约束；着眼于服务方便人民群众、符合基层事务特点，构建简约高效的基层管理体制；深化综合行政执法改革，完善市场监管和执法体制。

地方党委要加强机构改革工作的领导，统筹研究机构改革方案制定和组织实施，把思想政治工作贯穿改革全过程，保证改革期间各项工作连续稳定。省（区、市）党委职能部门和政府组成部门总体上要同中央和国家机关机构对应，在此基础上，各地可以根据本地经济社会特点和工作需要因地制宜设置相关机构。要在转变和优化职责上下功夫，上下职责要能打得通、衔接得上。有关方面要加大对地方机构改革的指导力度，把情况和问题摸准摸透，逐一研究解决。

会议强调，地方抓改革要坚持问题导向，对一些起关键作用的改革，要加强形势分析和研判，抓住机遇、赢得主动。指导和推动地方改革要注意分类指导，既要有全局的统一性，也要有局部的灵活性，发挥好导向和激励作用。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 把家园建设得更加美好

### ——以习近平同志为核心的党中央关心汶川特大地震灾后恢复重建发展纪实

新华社记者 惠小勇 何雨欣 蒋作平 吴光于

#### 人民的家园

——习近平总书记始终牵挂着灾区人民。灾后恢复重建各项事业发展取得历史性成就，实现了历史性跨越

云刚清楚记得地震来袭后，在“帐篷党支部”外同习近平初次相遇的情景。

10年的岁月染白了杨云刚的两鬓，但他的脸上笑容灿烂。如今，他和妻子经营的饭馆年纯收入达到了15万元。饭店有一个意味深长的名字——“博爱”。他说，每当有外地游客到饭馆用餐，话题总绕不开地震，他告诉大家：“是党和政府让我们重生，映秀人时刻铭记这份恩情。”

青映秀镇，已经建成的都汶高速公路，犹如黑色的巨龙穿越崇山峻岭。当年满目疮痍的小镇，如今一片祥和安宁，已从工业小镇成功转型为旅游小镇。2017年，全镇经济总收入达2.56亿元，第三产业收入1.74亿元。

“妥善安置受灾群众是当前抗震救灾工作的重中之重，一定要抓紧、抓实、抓细，还要尽可能搞好公共服务设施配套建设，千方百计方便群众生产生活。”2008年6月，习近平赴四川灾区时一再强调。

#### 新时代的家园

——新发展理念指引下，守好绿水青山，推动乡村振兴，当地走上高质量发展之路

工地上，塔吊林立；山梁上，正在建设中的机场跑道一片繁忙。园区定位为集制造、研发、运营、培训、维修、旅游服务于一体的具有通航全产业链的高端特色园区，已被授予全国首批“航空飞行营地”称号，今后这里还将打造成“一个特色通航小镇”。

在新发展理念指引下，汶川灾后恢复重建与发展振兴不断打开新局面——

对口援建省市与灾区党委和政府同心合力，对原有分散、落后的产业布局进行调整转型，什邡北京、北川山东、青川浙江、绵竹江苏、上海都江堰等一批新产业合作园区、特色农产品加工基地拔地而起，一些现代服务业、新型工业取得援受方双赢成效；一些原本闭塞的灾区乡镇，抓住“一带一路”建设、长江经济带发展战略实施的机遇加快开放步伐；旅游业更是成为灾区发展的新亮点，当地群众越来越感受到“美丽乡村”的惬意，“绿色增收”的喜悦。

在可歌可泣的抗震救灾丰碑上，在如火如荼的对口援建史册中，共产党员英勇无畏、不知疲倦的身影无处不在。

“地动山摇，方显基础之牢”。

2008年6月，习近平在四川考察抗震救灾工作时重点谈的是党的建设。每到一处，他都要了解在抗震救灾中党组织和党员、干部发挥作用的情况。

在察看四川巴蜀江油发电厂设备损坏情况时，他对企业党委发挥核心作用，第一时间组织党员、干部加固厂房、抢修设备给予肯定。如今，走进神华四川能源公司江油发电厂，绿树掩映、厂容整洁，虽然经历了改革重组的变化，但企业党组织把方向、保落实的领导核心作用没有变。10年淬炼，这家企业完成了脱硫脱硝改造、超低排放改造，推动地方中小企业取消小锅炉，累计节约标煤近10万吨，减排二氧化硫1万余吨。

一个党组织就是一个战斗堡垒，千千万万共产党员就是灾区群众的主心骨。

“实践证明，抓好基层、打好基础，是我们应对各种困难和风险的重要保证，任何时候都不能忽视、不能放松。”习近平强调。

汶川10年，共产党员这个称号穿越时空愈发响亮。

2013年5月23日，北川县原副县长兰辉下乡检查村道施工和地质灾害途中，意外坠下悬崖。这位被称为“车轮上的县长”的共产党员在地震之后，强忍着失去3名亲人的悲痛，不眠不

休投入抗震救灾；担任副县长的3年间，三分之二的时间都在路上；他对群众无微不至，碰到茶园村的老婆婆背猪草，他会抬过背篓从山上一路送到山脚……

兰辉——一个催人奋进的名字。

“兰辉同志始终把党和人民的事业放在心中最高位置，是用生命践行党的群众路线的好干部，是新时期共产党人的楷模。广大党员干部要学习他信念坚定、对党忠诚的政治品质，心系群众、为民尽责的公仆情怀，忘我工作、务实进取的敬业精神，克己奉公、敢于担当的崇高品格，牢固树立宗旨意识，自觉做到为民务实清廉，更好发挥表率作用，不断做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。”习近平总书记对兰辉先进事迹的批示激励着全国党员，更鞭策着灾区党员奋勇拼搏。

“有手有脚有条命，天大困难能战胜！”曾经，在青川的废墟上，共产党员喊出的铮铮誓言振聋发聩。

今天，共产党员弘扬伟大的抗震救灾精神，贯彻落实新发展理念，带领灾区人民奋进在全面小康的大路上。

“当前脱贫工作，关键要精准发力，向基层聚焦聚力，有的需要下一番‘绣花’功夫。”2017年全国“两会”期间，习近平总书记在参加四川代表

团审议时强调。

在地震灾区，党员、干部铭记总书记嘱托，奋力对标。

汶川县的古朴乡大寺村，春季花飘香，夏秋果满园，即使在寒冬腊月也游人如织。过去短短两年时间，这个曾经水土流失不断加剧的传统耕种村成了远近闻名的“云朵羌寨”，老百姓们都吃上了“生态饭”。

它的变化离不开从四川省林业厅来的驻村第一书记杜斌。

邀请林业专家帮助村民提高种植技术，引进适宜当地种植的脆皮李，结合当地的生态资源和羌族文化搞乡村生态旅游……凭着绣花般的细致和敢打敢拼的闯劲，杜斌正带领全村脱贫致富，大踏步向小康迈进。

2016年和2017年，全村脆皮李销售收入均超过300万元，户均达4万元。乡村生态旅游也势头喜人。预计2018年全村人均年收入将达2万元。

锁定“两不愁、三保障”目标，汶川地震灾区推出一系列扶贫攻坚组合拳，下足“绣花”功夫，严格落实“六个精准”“五个一批”要求，党的十八大以来，贫困人口由99.9万人减少到22.32万人。

人民，是历史的创造者。

#### 更加美好的家园

——党是先锋队也是主心骨，群众内生动力磅礴而出，同全国人民一道迈向全面小康

“要在推动产业发展、民生改善等方面继续发力，把人民家园建设得更加美好。”2018年2月，习近平总书记深情寄语灾区人民。

在各级党组织的带领下，在对美好生活的期盼中，人民的创造性被激发出来，内生动力喷薄而出。

2018年4月19日，伴随着福清5号机组两根各重280吨的低压转子在东方电气集团东方汽轮机有限公司完工启运，我国自主知识产权核电项目“华龙一号”首台常规岛汽轮机主机设备研制全部完成，预计2020年上半年将完成并网发电。

东汽在研发过程中突破了最长等级叶片、最重焊接核电转子、超重型低压缸横向支撑等世界级研制难题，创下了多个业内“首次”和“最大”。

10年前的巨震，重创这家中国发电设备制造行业的龙头企业，然而，震后的东汽人擦干泪水，迅速投入灾后生产恢复和重建。2011年8月，习近平来到东汽考察，对他们表现出的坚韧不拔、克难攻坚的大无畏精神给予高度评价。

如今，5800余名在职员工继承发扬抗震救灾中的东汽精神，为我国提供了超过三分之一的大型发电装备，建立了行业领先的技术研发平台，产业涵盖燃煤、核能、燃气、节能环保发电等多个领域。

们感到很振奋。”2011年8月，习近平在四川考察时说。

在2018年2月的考察中，习近平总书记再次在映秀镇为大家鼓劲加油：“祝大家在用勤劳双手建设美好生活上取得更大成绩。”

党中央对当地人民的牵挂，成为当地群众同心向党、团结奋进的强大精神动力。

每天晚上7点，北川县擂鼓镇吉娜羌寨朱碧华都会去广场带领大伙儿跳“莎朗舞”，旅游旺季还会和姐妹们为游客唱祝酒歌。

2011年8月，习近平赴四川考察第一站就来到吉娜羌寨。那时正值村庄从传统农业向乡村旅游转型。他同村民们座谈时说，你们的经济发展思路很好，特别是旅游产业从无到有，引人入胜，方兴未艾，发展势头很好。希望大家注重多元化发展，因地制宜，进一步开拓增收门路。

牢记这一嘱托，勤劳的吉娜羌寨父老乡亲奋斗不息，2013年成功创建国家5A级旅游景区，

全村90%以上的农户开起了“羌家乐”、茶楼和家庭旅馆；2017年人均可支配收入达到1.6万元，成了北川远近闻名的小康村。

走在当年的重灾区，一个个新村点缀在青山绿水间，一幢幢高楼鳞次栉比，一座座厂房在工业园区里拔地而起……

回首过去10年，在全国大力支持下，四川全省万众一心、奋发图强，当年的地震灾区实现城乡面貌历史性改变、民生事业突破性进步、基础设施根本性提升、产业发展再生性跨越、生态环境实质性改善。

在党中央坚强领导和有力部署下，当地始终坚持民生优先原则，恢复重建各类教育机构3340所、医疗服务机构2032所、公共生活服务设施1115处，帮助157.5万因灾失地失业人员实现就业。学校、医院设施装备明显改善，抗震标准比当地民用建筑提高1度设防。

党的十九大大后，中央农村工作会议、中央一号文件进一步部署了中国特色社会主义乡村振兴道路。

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”。如今，环顾整个灾区，正在按照这20字的要求，围绕农业强、农村美、农民富的奋斗目标，找准自己的振兴路径。

加快推进农业供给侧结构性改革，推动土地和林地确权颁证，创新财政支农方式……当地正在按下改革“快进键”，也按下了振兴“快进键”。

了一个大产业。

在阿坝州，妇女羌绣就业帮扶中心、羌绣合作社、羌绣公司等相继成立，带动8000余名农村妇女居家灵活就业，有关方面还加大电商培训力度，帮助羌绣产品走出大山。

不仅是羌绣，阿坝州充分发挥地域特色，通过振兴产业、文旅相融，打造出岷县锁阳葡萄种植、理县羌族民族文化旅游等品牌基地。

“实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。”习近平总书记高度重视乡村振兴战略。

党的十九大大后，中央农村工作会议、中央一号文件进一步部署了中国特色社会主义乡村振兴道路。

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”。如今，环顾整个灾区，正在按照这20字的要求，围绕农业强、农村美、农民富的奋斗目标，找准自己的振兴路径。

加快推进农业供给侧结构性改革，推动土地和林地确权颁证，创新财政支农方式……当地正在按下改革“快进键”，也按下了振兴“快进键”。

2020年，北川县农民人均可支配收入将超1.5万元，将建成280个幸福美丽新村，贫困地区网络信息将实现全覆盖。

2020年，汶川至马尔康高速公路将有望全线建成，这条路紧邻地震带，直接穿越龙门山断裂带……

10年，顽强的野草早已覆盖山川的伤口；10年，新建的家园正在书写未来。

汶川映秀镇漩口中学遗址，2018年2月，习近平总书记来到这里，向汶川特大地震罹难同胞和在抗震救灾中捐躯的英雄敬献花篮，并三鞠躬。

“一定要把地震遗址保护好，使其成为重要的爱国主义教育基地。”他叮嘱道。

如今，遗址的一旁是新建的宣誓广场，主雕塑的名字为“母亲·初心”，寓意当地震突然降临，鲜艳的党旗在废墟上傲然升起，祖国母亲在废墟上深情呼喊孩子。

这片土地上书写的特大地震灾后恢复重建发展的奇迹，充分体现了中国共产党的坚强有力领导，充分体现了中国特色社会主义制度的巨大优越性，充分体现了中华民族万众一心、不屈奋进的伟大精神。

展望未来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，当地人民一定会继续自强不息、艰苦奋斗，同全国人民一道奋进在决胜全面建成小康社会的征程上，用双手建设更加美好的人民家园！

新华社北京5月11日电