

金水区大抓基层组织建设 为“领跑中部城区发展”提供“新动能”



2017年10月11日全省城市基层党建工作经验交流座谈会观摩团到经八路街道视察党建工作

新时代开启新征程，新时代呼唤新作为。近年来，金水区牢固树立大抓基层的鲜明导向，以提升组织力为重点，以突出政治功能为核心，以“支部建设提升年”为抓手，着力夯实党建责任、健全管理体系、建强工作队伍、攻坚重点领域、激发自治活力、补齐阵地短板、强化党员意识，为“实现两个率先、领跑中部城区发展”提供了坚强的组织保证。

以村(社区)换届为契机 建强党组织队伍

一是换届前着力提升广度。提前谋划，及早着手，在换届工作启动前，指导全区各街道通过公开招聘方式，总计招录了200余名素质高、能力强的年轻大学生作为社区后备干部，有效提升了党组织候选人选拔广度。

二是换届中注重提升厚度。在推荐候选人时，采取“三个三分之一”用人模式，即三分之一为负责行政事务的街道下派正式人员，三分之一为富有社区工作经验的业务骨干，三分之一为思维活跃的高学历年轻人员，形成了老中青结合、能力互补的班子结构，有效提升了队伍厚度。

三是换届后全面提升高度。换届结束后，第一时间在全区开展“五个一”活动，以1次任职谈话激发干事创业激情，以1次重温入党誓词感悟入党初心，以1次就职宣誓和1次党课教育铭记为民服务宗旨，以1次集中培训提升工作能力，有效提升了社区党组织成员高度，确保了工作开展连续性。



金水区委书记陈宏伟到北林路街道鑫苑社区参加主题党日

以上下联动为导向 夯实党建工作责任

始终把加强基层党组织建设和党员队伍建设作为一项重要工作来抓，“抓好党建是最大政绩”的理念已成为全区各级党组织书记的第一共识。

一是加强区委对党建工作的领导。坚持把抓党建作为区委的首要政治任务，建立健全“书记抓、抓书记”领导机制。区级层面，制定《中共金水区委履行全面从严治党主体责任清单》，由区委书记牵头，每季度至少召开1次区委党建工作领导小组专题会议，对党建工作开展情况进行研究谋划、分析研判、督促落实。建立区委常委联系分包街道、社区制度，定期带领各职能部门深入基层一线，调研指导工作，分析破解难题，以实际行动传导压力，推进工作落实。

二是树立大抓党建的鲜明导向。分类别制定党建工作年度目标考核办法，进一步加大党建工作的分值权重，在全区各单位年度工作中，党建工作占党委部门工作目标比重达50%，占街道工作目标比重达30%。区委党建工作领导小组牵头负责，对各单位党建工作开展情况每季度进行考核排名，年终进行综合评定。通过增强党建工作与各单位年度目标考核的关联性，在全区上下营造了重视党建、大抓党建、做好党建的浓厚氛围。

三是提升党建工作落实力。建立“三级联述职联评”制度，做到述职述党建、评议评党建、考核考党建；建立督促检查制度，逐月开展暗访督查、通报交流，及时发现和解决具体问题；建立跟踪问效制度，区委对责任履行不到位、工作出现问题的党工委（党组织）书记进行约谈，街道党工委对工作开展不力的村（社区）党组织进行约谈，以从严督督的高压态势，推动“党委管党建、书记抓党建”全面落地生根。



金水区新一届社区书记、主任培训班

以网格化管理为基础 健全管理体系

一是建立健全四级网格。以街道党工委为核心，以社区党组织为依托，以网格党支部为基础，以楼栋党小组为延伸，建立街道、社区、网格、楼组四级网格，实现了党组织的全面覆盖、无缝对接。目前，全区17个街道共成立二级网格党组织194个，三级网格党组织571个，四级网格党小组1276个，吸纳6300多名党员参与基层党建工作一线。

二是建立“智库”服务体系。在区、街道、社区建立三级党建“智库”服务体系，整合辖区公共资源，对接各方需求，搭建服务载体，拓展服务功能，推动单位与单位之间、单位与居民群众之间双向开展服务，打破体制、隶属、级别束缚和条块分割、封闭运行壁垒，促进实现资源利用最大化，构建党建引领下“小事不出社区、大事不出街道”的共驻共建共享社会治理新格局。

三是扩大新兴领域覆盖。以规范“园站点”建设，推进新兴领域党建工作，在街道建设标准化红色家园17个，在楼宇（商圈）中建立规范化党员服务站31个，在非公党组织中建立党员服务站228个，覆盖辖区企业4300多家，实现了“两新”组织党建工作的有效覆盖。



金水区凤凰台党群服务中心揭牌仪式

以重点攻坚为引领 提升党建工作整体水平

以“支部建设提升年”为契机，全面开展“逐社区（村）观摩、整街道推进、整区提升”工作，打造了党建示范点，有力提升了全区基层党组织建设水平。

一是系统推进城市基层党建工作。充分发挥街道社区党组织核心作用，通过在组织架构、沟通机制、资源共享、为民服务等环节找准利益共同点和契合点，建立街道社区党组织与驻区单位党组织结对共建，每季度召开一次党建工作联席会议，全面调动驻区单位参与共建的积极性。2017年，累计召开联席会议653次，会商解决实际问题609项，签订资源共享协议196份，联合开展集中服务647次，有力形成了共建、共创、共享、共赢的区域化党建格局，《组织人事报》分3期对我区具体做法

进行了系列报道。在去年10月份的全省城市基层党建工作经验交流座谈会上，我区经八路街道、晨钟教育集团党委、省供销社社区作为观摩点，接受了省市县（区）与会领导的检阅。

二是全面推动农村党建工作上档升级。全面落实“三级抓村”工作机制，加强“三有三带”农村党支部书记培养，把“两学一做”学习教育融入软弱涣散党组织整顿工作中，引导软弱涣散村党组织整顿工作“第一书记”制定带学计划，把基层党组织学习抓活、抓实、抓好，顺利完成了路砦、西北地等4个软弱涣散村的整改任务。规范农村在线管理平台运行，全面落实村干部轮流值班服务制度、村民事务代办服务制度以及综合为民服务制度，帮助群众解决实际困难。2017年，累计接待群众810多人次，当场解决问题419个，登记转办203个，办结192个，办结率95%。

三是持续加强“两新”组织双覆盖工作。深化“一三二”工作法，前移把控关口，在非公有企业和社会组织注册登记时，同步采集党建信息，掌握基本信息和党员队伍情况，对于有3名以上党员的，都必须单独建立党组织；工商质监、民政部门把党组织和党员等党建情况纳入“登记申报、年报年检”范围，从源头上把党建工作严起来。对全区“两新”组织逐户进行排查，全面摸底，针对符合成立党组织条件的“两新”组织制定专门推进措施，确保建建建，推动全区非公企业党组织覆盖率达到73%，社会组织覆盖率达到80%。选派专、兼职党建指导员216名，开展党建宣讲11次，对全区“两新”组织党组织书记、党建指导员实现培训全覆盖。落实非公企业税前列支制度，返还“两新”党组织党费24万余元，为其开展活动提供经费保障。

以机制创新为带动 提升居民自治活力

在建立健全党建网格的基础上，为使网格党组织真正发挥服务居民的作用，更好的引领居民自治，我们着力在组织、人员、制度、载体的培育上下功夫，充分发动群众，真正依靠群众，激发自治活力。

一是创新党建载体。在全区全面推广“星级楼组”创建机制，以“居民代表大会”为抓手，充分发挥街道社区党组织核心作用，实行党支部包楼院、党小组包楼组、党员分包楼层的分级管理模式，广泛动员党员群众开展“星级楼组”创建，引导居民群众自我教育、自我管理、自我服务，深化党建引领居民自治新机制。



金水区全面启动“智库”服务体系推广工作

二是完善运行制度。在推广“一征三议两公开”工作法的基础上，不断完善基层民主科学决策机制，通过实行以民情分析会、党群议事会、民主评议会为主要内容的“三会制”，实现了居民参与民主提议、民主决策、民主监督，有效激发了基层自治活力，推进了基层民主政治建设。截至目前，通过“一征三议两公开”工作法，有效解决无主管楼院治理、老旧小区改造、环境整治等各类重大问题720余件，有力促进了全区经济社会健康发展。

三是培育自治队伍。整合现有各类群众自治队伍，建立完善自治章程、服务内容、运转流程等，更加规范地推进居民自治工作的开展。例如大石桥毛老师志愿服务工作室，组织20余名党员自觉参与社区的治安巡逻、民事调解、卫生保洁等志愿服务；荣华社区的“党员妈妈服务队”，数十年如一日，调解邻里纠纷、操办婚丧嫁娶、倾心扶贫助困；省委社区的“夕阳红巡逻队”，组织辖区离退休干部，义务巡逻守夜，都赢得了辖区群众的高度赞誉。

以党群服务中心建设为抓手 补齐党建阵地短板

一是坚持问题导向，统筹谋划补短板。金水区是河南省委所在地，是全省政治、经济、文化、金融、信息的中心城区，同时也是郑州市主要城区之一，辖区老旧小区多、人员密度大、党建阵地薄弱。金水区委紧盯住这个问题短板，高度重视顶层设计，以壮士断腕决心狠抓阵地建设，在全区统筹谋划了22个居住区级党群服务中心，成立由区委常委、组织部长担任组长的党群服务中心建设领导小组，区委组织部牵头区城管办、民政局、财政局、发展改革和统计局、审计局等部门统筹推进党群服务中心建设工作，在全区范围内打造定位明确、布局合理、功能完善、群众满意的便民网络和服务体系，全面补齐阵地建设短板。

二是坚持实践导向，党建引领强实效。以党建引领为灵魂，以满足群众美好生活需要为目标，在全区范围内广泛开展大走访大调研，充分征求群众和各类组织意见，通盘考虑各个服务中心有效覆盖半径，对接专业设计公司，合理制定建设实施方案，注重将标准化和差异化相结合，首批累计投入760万元，建成了三个面积从1700平方米到4700平方米不等的党群服务中心。标准化打造四类平台：党员党组织的集聚平台，设立区域党校、书吧、“党员之家”、村史馆等馆室，建立区域化党建工作室、“两代表一委员”工作室，引领区域化党建及“两新”组织党建工作；公共服务的延伸平台，设立居民服务大厅，为党员群众提供水电缴费、房屋租赁、物业管理、社保医保、计生卫生等一站式服务功能，实现资源、项目与居民需求的精准对接；市场力量的链接平台，支持市场力量在服务中心开办以宣传、展示、体验服务为主的微机构、微项目，提供心理咨询、法律援助、家事调解等专业化的服务，进一步充实服务内容；邻里交流的融合平台，设立四点钟课堂、儿童乐园、益智棋类室、健身室、多功能活动室等场馆，打造居民之间交流互动的公共空间，增进邻里和谐。

三是坚持效果导向，建章立制求长效。加强党群服务中心硬件建设不是目的，充分发挥作用才是宗旨，让群众愿意来经常来才是根本。为此，区委组织部组织各党群服务中心负责人到上海等成熟党群服务中心实地学习运营经验，现场真实学做，第一时间掌握操作模式。引入社会组织、社工机构，每个党群服务中心配备3-6名专业社工，作为党群服务中心的日常管理骨干力量，负责提供专业化特色服务。同时，广泛吸纳党员志愿者、群团组织、积极分子参与到服务中心的日常运营中来，满足居民群众的基础需求。建立健全党群服务中心运营管理制度、社会组织及社工机构考核办法，着重发挥考核“指挥棒”作用，每年委托第三方专业机构对社会组织、社工机构运行情况进行评价，作为是否续用的重要依据，以健全的准入退出机制确保运行实效。

以强化党员党性意识为重心 教育管理监督党员

金水区严格落实全面从严治党要求，以强化党性意识为重心，强化思想保障，创新管理机制，丰富活动载体，对党员队伍实行双向联合管理，唤醒入党初心，牢记出发使命。

一是着力推进“两学一做”学习教育常态化制度化。认真落实“两学一做”学习教育常态化制度化“五必做”任务清单要求，将“两学一做”规定的基层支部工作任务，按时间段进行细化，列出每周、每月、每季度、每半年、每年度支部必做工作清单，通过印发党建知识读本，定期抽查学习笔记、组织现场知识测试的方式，确保学习教育的常态化制度化。

二是创新机制严把党员发展入口关。严格制度规范，研究出台了《关于进一步从严管理党员的意见》，全面推行发展党员“两级备案、两级预审”制度，完善“双推双评三全程”机制，进一步优化发展党员流程，确保发展党员质量；深入推行党员积分管理模式，采取分类量化、积分考核等方式，对党员参加组织生活、发挥作用等实际情况进行记录，发挥支部教育、管理、监督党员的主体作用，确保党员管理健康有序。

三是丰富载体，强化党性教育。依托《金水党建手机报》，建立“两学一做”微课堂，开办“万名党员进党校充电计划”培训班26期，分层次对全区2.2万余名直管党员轮训一遍，常态化运用“政治生日”数据平台，开展经常性教育。对“红色家园”进行改版升级，增设应知应会在线学习及线上答题版块；举办“拥抱新时代、担当新使命”知识竞赛，激发党员学习热情，确保党员教育全覆盖。

党贺喜 王明明 梁鹏