

落实最需担当 问责也是尽责

广东多名厅级干部“假装治污”被问责，贵州通报4起落实主体责任不力被问责典型案例，江西开展扶贫领域专项治理问责1180人……《中国共产党问责条例》颁布实施两周年之际，各地公开曝光部分落实管党治党主体责任和监督责任不力被问责的典型案例。坚决的处理态度，果断的处理措施，再次彰显了有权必有责、有责要担当、失责必追究的鲜明政治导向。

推进真抓实干，必须有严格的问责机制作保障。党的十八大以来，随着党规党纪的笼子越扎越紧，“责任”二字在广大党员干部心中的分量更加吃重。尤其是《问责条例》颁布实施以来，中央坚定不移推进全面从严治党，无论是对整治“四风”不力的问责，还是对环保领域的终身追责，抑或是对脱贫攻坚贯彻不

坚决不到位的问责，等等，都在推动问责工作向纵深发展，从根本上改变了一些党员领导干部对自身管党治党责任认识不清的状况。

“以前工作没抓好、干部出了事，很少会把账算到领导干部头上；现在如果有不履职、有责不担，少不了‘挨板子’。”最近，有干部这样描述《问责条例》带来的深刻变化。的确，如今干部不担责、不尽责，就要被问责，而且是“失责必问、问责必严”。由此来看，要求领导干部认真学习、严格执行《问责条例》，不仅是为了严肃党纪、落实责任，更重要的意义在于帮助他们更深刻地认识、理解权力和责任的相互关系。权力就是责任，责任就要担当。无论何时，干部都要将责任扛在肩上，做到知责、尽责、负责，敢抓敢管、勇于监督。

在干事创业过程中，有些人认为，问责是搞“事后算账”，限制了干部作为空间，这显然是曲解了《问责条例》的本意。事实上，问责本身不是目的，通过强化责任追究，约束不作为、整治乱作为，从而唤醒干部的责任意识，激发其担当精神，才是问责的价值指向。实践证明，哪个地区或部门的领导班子特别是一把手勇于担当尽责，党的领导就坚强有力，就能联系实际把党的路线方针政策落到实处。可以说，正是“问责一个、教育一片、震慑一方”的作用充分发挥，推动了全面从严治党向纵深发展。

《问责条例》是管党治党的利器，但能否发挥威力，关键还看各级党组织和领导干部是否有勇气较真碰硬。现实中，一些地方、部门和单位仍然存在管党治党责任虚化、表态多落实少、压力传导

不到位等问题，既消解了问责的效力，也让原本可消灭于萌芽状态的矛盾隐患发育成现实的威胁。落实最需担当，问责也是尽责。“瞪起眼来”真问责、严问责，对责任人员应追尽追、一追到底，才能防止“制度空转”，促进党的纪律执行到位；真正拧紧责任螺丝、完善责任链条，促进党员干部履职尽责，最终促使问责制度化、常态化。

习近平总书记指出：“只要真管真严、敢管敢严，党风建设就没有什么解决不了的问题。”当前我国正处于一个大有可为的历史机遇期，管党治党比以往任何时候都需要决心和勇气。把该担的责任担起来，把该打的板子打下去，我们必能不断纯洁党的肌体，最大限度凝聚发展力量，以新担当新作为，创造属于新时代的光彩业绩。

吕晓勋

别被那些高价早教课程忽悠

“大一点的孩子有音乐课、美术课、舞蹈课，小一点儿的有专注力训练课程、肢体训练课程、手工课程……”早教中心的接待员口若悬河：“总不能让孩子输在起跑线上呀。”这条起跑线，简直就是用金钱铺出来的。每节课一个小时，价格在200元到400元不等，就算每周去上两节课，一年也得两万元左右。更高端一点的课程，一年收费3万到4万元的都有。（《法制日报》7月30日）

随着二胎时代的来临，早教热成了一个热门话题。对于早教，不少家长已经从前几年的“要不要上”的焦虑，转变为“上什么样的早教机构”的焦虑。无论是“增加同龄人社交”，“让孩子比别人学得快”之类的“理性”需求，还是盲目跟风，家长们义无反顾地选择早教机构，使得各类以早教为对象的教育培训机构迎来了“夏天”。但令家长们始料未及的是，很多拥有光鲜外表的所谓早教机构，往往是金玉其外败絮其中。师资问题便是典型。

据笔者观察，有些早教机构所谓的“专业”牌吸引家长眼球，事实上，很多老师并没有接受过教育学训练，根本没有教师资格证。尤其是对于尚处起步阶段的加盟早教店或者个体经营者而言，在人才引进方面设置的门槛并不高，所谓的资质都是机构自

行认定的。而大多数的所谓总部并不具有课程研发的能力以及管理能力，只是以吸引加盟的形式赚加盟费而已。

没有优秀的师资，自然谈不上有什么课程设计能力。笔者观察到，一些早教机构里课程设计组的老师所设计的活动方案，基本上就是“复制+粘贴”的产物。把早教书里的活动方案“拿来”，有时也上网搜点资料整合一下，就“大功告成”了。比如，把教学工具从木马换成塑料球，就成了他们的“创新”。还有早教机构打着“国外引进”的旗号，把一些在国外都不被认可甚至被禁止的“早教课程”包装后使用，这在有损婴幼儿身心健康。

教育应该是一项神圣的事业，关乎孩子乃至民族的未来。如果早教根本教不了什么，纯粹就是一种欺骗。同为教师，笔者深知越小的孩子越难教育引导。从这个意义上讲，早教机构和老师身上担负着千钧重担。教育是一项讲情怀的事业，岂能为了赚钱而虚假宣传乃至忽悠家长？因为强劲的“刚需”，即便知道早教市场存在诸多漏洞，家长们仍愿意花重金把孩子送往早教班。但如果早教机构见利忘义，不注重师资培养和切实提升教育质量等根本性问题，恐怕迟早会遭遇“寒冬”。

胡欣红

“看得见”的亮点 折射高质量成色

前不久，国家统计局公布上半年宏观经济数据，各项数据亮点纷呈，不仅说明国民经济总体平稳、稳中向好的态势在持续发展，更表明经济迈向高质量发展的态势良好。

上半年国内生产总值同比增长6.8%，工业增长总体平稳，农业生产形势较好，就业形势稳中向好……这些“看得见”的亮点，足以说明中国经济基本面长期向好。在此基础上往深看，中国经济结构优化升级、新旧动能转换、质量效率提升，则展示了中国经济韧性强、潜力大、活力足的态势，更说明“高质量发展”日益凝聚社会共识，并不断释放发展活力、取得发展实绩。

上半年，第三产业增加值占GDP比重继续提高，达到54.3%，经济增长的压舱石作用继续巩固，凸显了我国经济增长质量不断提高，主导力量正在由工业部门向服务业部门转变。特别是生产性服务业对第一产业和第二产业的支撑作用十分明显，战略性新兴产业、科技服务业、高技术服务业营业收入增长率均超过15%，大幅高于服务业总体增长速度。消费市场基本平稳，消费升级势头不减，对经济增长的贡献率为78.5%，比上年同期提高了14.2个百分点。服务业占比不断提升，消费展现稳健韧劲，折射出经济结构优化升级、质量效益不断提升。

随着创新驱动发展战略深入实施，以技术创新为引领，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑的新动能正在形成，成为我国经济保持韧性的关键因素。有这样一组数字对比：高技术制造业投资同比增长13.1%，比全部投资高7.1个百分点；高技术产业、装备制造业和战略性新兴产业增加值分别增长11.6%、9.2%和8.7%，大幅高于规模以上工业增长增速。此外，互联网、大数据、人工智能开始向医疗、交通、教育与政务等垂直领域拓展。新动能、新业态不断涌现，推动新旧动能加速转换，成为引领产业迈向中高端、助力经济高质量发展的重要力量。

量积累到一定阶段，必须转向质的提升。长远来看，技术进步是经济增长的源泉，现代经济增长主要归功于生产率的高增长率，亦即单位投入产出的高增长率。纵览上半年宏观经济数据，“质的提升”是贯穿各个领域的共同特征。按照新时代绿色发展和生态文明建设的要求，清洁能源消费在整个能源消费中的比重，比上年同期提高了1.5个百分点；万元国内生产总值的能耗同比下降3.2%，降幅要高于3.0%的预期目标。这些数据展现出的“质的提升”，正是降低了单位产出的成本、提升了生产效率，从而提高了全要素生产率，增强了我国经济创新力和竞争力。这说明，中国经济越来越从依靠汗水、扩大规模转变为依靠灵感、提升效率，不仅依靠更加努力的劳动，更要依靠更加聪明的劳动。

高质量发展是体现新发展理念的发展，是从“有没有”转向“好不好”的发展。在上半年经济总体平稳、稳中向好的基础上，我们继续坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，就能不断积累高质量发展的有利条件，确保全年经济平稳健康运行。

黄勇

“恶意抢注”须制止

据报道：浙江某公司自2011年开始使用的两个标识图案，被李某于2016年抢注为商标。随后，李某对该公司多次发起投诉，谋求高价转让涉案商标、提供付费撤消服务等。对此，杭州市余杭区人民法院认定构成不正当竞争，并赔偿原告经济损失70万元。

“恶意抢注”是指以获利为目的、用不正当手段抢先注册他人已在该领域或相关领域中已经使用并有一定影响的商标、域名或商号等行为。现在许多中小企业推出产品时，不是先注册商标，而是有一定影响后才去注册，包括许多百年老店，也没有注册商标的意识。这就催生了职业抢注人，因为商标以“申请在先”为授权原则，他们就专门钻空子，看哪家销路好、名气大，就提前抢注。抢注以后，自己又不生产，而是以侵犯商标为名进行讹诈。类似的行为还有恶意攀附他人商标声誉，比如和较高知名度的商标近似，以及涵盖相同及类似商品服务；有的占有公共资源，抢注通用名称、行业术语等；有的针对同一企业进行反复抢注、连续抢注。工商总局就表示过，商标恶意注册现在日趋规模化、专业化的趋势。

尽管《商标法》规定“不得以不正当手段抢先注册他人已经使用并有一定影响的商标”，但职业抢注人乐此不疲，本身就说明了法律强制力的不足。因为抢注行为不入刑法，抢注成功了，就能从中获得丰厚利益；抢注失败，也没什么损失，至多是付出一点注册成本而已。但被告捍卫商标的成本却相当高，被别人抢注了商标，需要“自证”自己的在先使用，以及“自证”已形成的影响力。这其中的代价之大，难以想象，如美国球星Jordan诉中国“乔丹体育”一案，足足打了4年官司，Jordan团队花了大量精力证明“在中国提到‘乔丹’，大家都会首先想到Michael Jordan”，也就是“Jordan是乔丹”。反观侵权方，除了撤掉3件商标，几无代价，这很容易形成一种错误的示范。

针对恶意抢注商标现象，应从源头加以防范。首先，杜绝无真实商业使用意图的商标申请。这要看申请人有没有大批量提出商标注册申请，有没有明显超出其使用能力和使用范围。其中，对恶意抢注、“傍名牌”等不正当行为，应该恰当运用商标近似、商品类似、商标在先使用并有一定影响、以欺瞒或者其他不正当手段取得商标注册等标准进行制止。其次，应当充分发挥司法能动作用，在认定过程中从有利于制止恶意抢注的角度正确行使司法裁量权。有人提出，对某些恶意抢注，“可以根据案件具体情况以构成权利滥用为由对其诉讼请求不予支持”，这是一种很好的思路。即便抢注再多的商标，只要没有商业变现，就不支持诉讼，这对牟利动机能起到牵制作用。

恶意抢注商标，占用大量的商标审查和司法资源，严重破坏了正常的市场竞争秩序，要从多方面进行严厉打击，从而维护好相关市场主体的合法权益，营造风清气正的市场竞争环境。

扶青



占位费？

暑假正是亲子游玩的好时节。但对许多家有幼儿的家长们来说，想要让孩子休学一两个月，还得向幼儿园多交一笔几百元到数千元不等的“占位费”，才能保证假期结束后孩子还能继续上学。

家住重庆市巴南区的市民蒋先生就面临同样的烦恼。他的孩子在一家民办幼儿园上学，暑假幼儿园虽然正常上课，但是老师减少，孩子们混龄混班，没有课程安排，主要是托管照顾。“考虑到这样意义不大，天气炎热接送也不方便，我准备让孩子休学两个月，可幼儿园要收取每位小朋友每月400多元的费用。”老师说只要孩子还想在这里继续上学，即使没来上课也必须交钱，不然就可能学位不保，还说“并非只有它们一家这么收费”。

鸿斌 文/图

别只顾自个 也想想大伙

最近，某地公安部门对于小区养狗进行规范，大型犬只、散养犬只以及未办证犬，强制收留、强制办证，强化文明养狗规范。此举一出，市民们拍手叫好。

不文明的养狗行为，不仅仅带来了卫生安全隐患，还侵占和伤害了公共利益，是“公地悲剧”的一种体现：一块公共的草地，一位牧羊人希望个人利益最大化，大家群起效仿，导致了草场的过度放牧，草地状况迅速恶化，悲剧就这样发生了。

在公共领域，如果每个人只想着私利最大化，最后不仅仅侵犯了其他人的权益，更压缩了公共利益的发展空间，就像那块肥沃的绿草地，最终可能变得荒芜。

抑制这种行为的蔓延，需要加强公共利益空间秩序的建立和管理，积极疏导公众情绪，以正能量的典型来引导公众行为，才能有效地遏制产生“公地悲剧”的土壤。

某地为了解缓停车难问题，将政府部门的一些停车场在非工作时日免费开放，得到市民一致好评。但是推行一段时间后，问题来了，一些人一

停停几天，连人都找不着，不仅仅耽误其他人停车，还妨碍了政府的正常工作。没多久，政策就不得不暂停了。之后政府调整公用停车场政策，对于乱停乱放、长期占用者，收取惩罚性停车费，打击钻空子者的侥幸心理和占便宜心态，收效甚好。

因此，要想避免“公地悲剧”的出现，不能有不负责众的心态，更不能有多一事不如少一事、反正是小事的懒政心理，而应该积极作为，树立政府威信。

另一方面，还应该有一些超前思维和提前布局。特别是在一些民生领域，政府的出发点很好，但是实施时面临的情况很复杂，大众素质参差不齐，容易跑偏。要想把实事办实，首先需要集思广益，不妨在决策前多听听群众意见和建议，多听听基层落实者的想法和问题，查漏补缺防止亡羊补牢。

此外，政府大可以让社会广泛参与，加强后端监管，让群众也参与到监督之中。如此，既能提升公共事务运行效率，也能够有效杜绝问题的发生，何乐而不为？

朱磊

“文牍主义”要不得

据《明太祖实录》记载：明朝有个大臣叫茹太素，一次，给朱元璋写了17000多字的奏折，16500字以后才讲到本题，真正建议朝廷办五件事总共不到500字。于是，龙颜大怒，责令把茹太素打一顿，然后冗长公文大为减少。对这个“茹太素挨揍”的故事耐人寻味，这是对当今那些热衷搞文牍主义官僚作风的最好讽刺，也是对拒绝形式主义、切实改进文风有借鉴意义。

如今在一些地方和部门，“茹太素”式的人物依然存在，文牍习气的表现五花八门：有的脱离实际，不深入基层，安于做思想懒汉，惯于照猫画虎；有的满足于在办公室冥思苦想，闭门造车，整天把精力和时间放在文牍案卷上，大搞“纸上谈兵”；有的在电脑上埋头码字，寻章摘句，东拼西凑，力求把材料写得辞藻华丽，押韵合辙；还有的挖空心思整材料，欲以材料“取胜”，用材料“说话”，拿材料“邀功”。应该说，重视材料总结并无不可，许多时候，掌握素材、形成资料的过程，也是总结思考的过程。但如果把材料看得比实干还重要，甚至“兵马”未动，“材料”先行，讲经论道是道，讲成绩天花乱

提高党员干部自我防范“四风”问题的能力。一些基层干部主观上认为材料写好了、上面验收了，工作就算做好了。有的视总结材料为论功行赏的机遇，有的为明显存在的问题罗织借口，还有的言之无物，制造词不达意的“花架子”。诸如此类看似有模有样的总结，只是抄文件、堆数字、列表格，以材料替代结果，不能实事求是地分析和总结工作，一味追求“材料政绩”，往往容易陷入形式主义的窠臼，更会滑入“泡沫政绩”乃至弄虚作假的泥潭。既要做强功，更要做潜功，事实证明，挽起袖子加油干，立足基层求实效，才是至为关键。谋事创业是共产党人一以贯之的优良品格，政绩应该是靠奋力拼搏出来的，而不是通过“笔下生花”的手段能取得的。因此，在做显功的同时，更要久久为功的精神做潜功。

“文牍主义”也是一种形式主义、官僚作风新表现，其背后是初心淡漠，更谈不上对党忠诚、心系人民，反映的是政治生态恶化和政治文化消解，实质是党性出了问题。“注重工作实效”“真刀真枪干一场”的实干精神，依然是我们必不可少的“法宝”。因

此，党的各级领导干部应带头发挥示范作用，讲话不长篇大论，不照本宣科，写文章直奔主题，言简意赅。同时对那种热衷作秀的苗头坚决按捺，切实改进文风，坚决杜绝写文件机械照搬照抄、出台制度规定“依葫芦画瓢”、不做调查研究、抄袭拼凑的文牍不良习气。必须警惕把时间和精力放在“美化材料”上，所发文件都应来自深入的调查研究，针对新问题，提出新见解，给出新方法，真正摒弃“文牍主义”，方能带动文风鲜活起来，促使优良作风发扬光大。

新故相推舒画卷，丹青妙手向翠峰。一切美好的蓝图都是一招一式干出来的，在爬坡过坎的征途上，那些自吹自擂的“孔雀”式干部，只因形式不干活、“摆拍”式干部，岂能赢得人心。山鸡不会因为背上插上了几根五彩斑斓的羽毛就变成孔雀，作为党员干部唯有奋发有为，拿出真抓的实劲、善抓的巧劲、敢抓的狠劲、常抓的韧劲，把全部精力放在为民办实事上，用实干挺举发展，以真诚书写忠诚，方能与梦想渐行渐近，更好地担负起新时代赋予的新使命。

焦豫安