

# 新税法呼之欲出，百姓收入影响几何

## ——聚焦修改个税法决定草案

### “起征点”确定为每月5000元：综合多项因素 今后将适时调整

对纳税人而言，缴纳个税最期盼每月能多些减税。各方意见中，有不少声音希望在一审稿基础上，“起征点”还能再提高点。

和一审稿草案相比，决定草案显示，综合所得基本减除费用标准，即通常说的“起征点”仍拟按每年6万元（每月5000元）计算。

每月5000元标准从何而来？如何看待此次“起征点”上调？

据介绍，个税基本减除费用标准主要依据城镇居民的人均基本消费支出水平、劳动力负担系数、居民消费价格指数（CPI）三大要素测算。5000元涵盖了2018年基本消费支出，还考虑了一定的前瞻性。

财政部部长刘昆在对个税法修正案草案一审稿作说明时曾指出，每年6万元的标准综合考虑了人民群众消费支出水平增长等各方面因素，并体现了一定前瞻性。

专家表示，一方面要看到此次个税法大修拟将“起征点”上调至每年6万元充分考虑了居民消费支出水平的变化；另一方面应从此次个税改革的历史性意义角度理性看待“起征点”问题。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说，此次税法修正的减税措施包含三方面：一是基本减除费用标准从每月3500元提至5000元，这一扣除标准不是越高越好，从减税效应来看，标准越高则适用较高税率的高收入群体减税额越大；二是低税率适用的税率级距扩大，减税效应更有针对性；三是首次增加专项附加扣除。

他指出，应综合分析减税效应，而不是仅仅盯在“起征点”上。“个税改革目的是要更好地调节收入分配，让低收入者少缴税、高收入者多缴税，税负才更公平。”

“此次修法迈出我国个税转向综合征税的重要一步，给工薪阶层减负的关键要素不再只是‘起征点’。”北京大学经济学院财政系主任刘怡也表示，根据草案，“起征点”提高的同时，引入教育、医疗、住房等方面的专项附加扣除，并扩大适用低税率范围。几项措施综合施策，给普通工薪阶层带来的减负力度远超单纯上调“起征点”。

记者以月入1万元测算，扣除3500元的基本减除费用，再按2000元左右扣除“三险一金”专项扣除和法律规定的其他扣除费用，在不考虑专项附加扣除情况下，现有税制下每月需缴纳345元个税；

改革后，基本减除费用标准提至每月5000元，“三险一金”专项扣除继续保留的同时，低档税率级距拉大，纳税人只需缴纳90元，降幅超过70%。如果加上增加的专项附加扣除项目，扣除额实际高于每月5000元，减负力度会更大。

此外，个税“起征点”是动态调整的，此次不调不意味着后续不动。根据国民经济和社会发展的实际情况，“起征点”问题还会结合逐步扩大综合征收范围、完善费用扣除、优化税率结构等改革进程统筹考虑。

历经今年6月初审和为期一个月向社会公开征求意见后，全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定草案提请27日召开的十三届全国人大常委会第五次会议审议。

6.7万多人参与、提交意见超过13万条——个税法自1980年出台以来的第七次大修牵动全社会关注。针对群众关切，草案二审相比一审有何看点？释放出怎样的改革信号？

## 修改个税法决定草案提请审议 拟分两步实施

全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定草案 提请8月27日召开的十三届全国人大常委会第五次会议审议

根据决定草案，决定拟于2019年1月1日起施行

拟自2018年10月1日至2018年12月31日



先将工资、薪金所得 基本减除费用标准提高至 5000元/月

并适用新的 综合所得税率

个体工商户的 生产、经营所得

和对企事业单位的承包 经营、承租经营所得

先行适用新的经营所得税率

新华社发（李栋制图）

### 赡养老人支出可抵税：专项附加扣除细则抓紧制定中

专项附加扣除，这个看似专业的术语和每个人息息相关，也是个税法第七次大修的一个亮点。

根据草案一审稿，今后计算个税，在扣除基本减除费用标准和“三险一金”等专项扣除外，还可以享受子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除。

值得关注的是，此次决定草案将社会关注度较高的赡养老人支出，扩充入专项附加扣除范围。为更好维护法律权威，还明确专项附加扣除“具体范围、标准和实施步骤由国务院确定，并报全国人民代表大会常务委员会备案”。

全国人大常委会和法律委员会综合多方意见后表示，允许赡养老人支出税前扣除，旨在弘扬尊老孝亲的传统美德，充分考虑我国人口老龄化日新加快，工薪阶层独生子女家庭居多、赡养老人负担较重等实际情况。

全国老龄办数据显示，到2017年底，我国60岁及以上老年人口2.41亿，占总人口比重17.3%。预计到2050年前后，这一比例将达34.9%。

中国法学会副会长张苏军说，把赡养老人负担纳入专项附加扣除，不仅考虑了个人负担的差异性和税制公平，还有利于弘扬中华传统美德。现实中，有的人以工作忙、时间少、负担重等理由，孝敬不够，增加这一专项附加扣除后，为子女也多了一份不能推托的义务和责任。

据了解，为更好发挥个税调节收入分配作用，很多国家在征收个税时都引入类似的扣除。

此次个税法大修无疑是我国第一次在个税中引入专项附加扣除概念，相比政策本身，6项专项附加扣除政策具体如何落地更受关注。

国家税务总局税收科学研究所所长李万甫说，草案将专项附加扣除的项目在税法中明确，体现了税收要素法定的精神。下一步应通过法律授权，在实施条例中尽早明确专项附加扣除项目的具体范围和标准，确保税法更规范公平，真正惠及百姓。

记者了解到，目前相关部门正抓紧完善细化政策，初步考虑在标准制定上要适当考虑地区差异因素，但公平起见，将主要采取限额或定额扣除办法，而非据实扣除，并在政策设计上尽量考虑今后个体报税的便利化，尽量减少单一收入来源的纳税人自主申报。

### 45%最高税率维持不变：减税向中低收入倾斜

13万多条意见中，有不少关注修改后的个税税率，其中45%的最高税率是否下调也成为意见焦点之一。有声音认为最高税率偏高，不利于高端人才引进，甚至反而强化了高收入人群的避税动机，典型方式就是“钱在企业，少拿工资”。

此次决定草案沿用了草案一审稿的内容，维持3%到45%的新税率级距不变。

“累进税率表中最高边际税率决定着对纳税人高收入段的调节力度，这个税率越高，越有利于社会的收入分配公平。”中国人民大学法学院教授朱青说，考虑到近些年来一直较高的基尼系数，决定草案维

持45%的最高边际税率不变，体现了国家借助个税缩小收入分配差距的决心。

朱青介绍，目前国际上个人所得税（中央和地方）边际税率比我国低的国家有，但高的也有。如2017年经合组织国家35个成员国中，个税最高税率高于或与我国水平持平的就有澳大利亚、比利时、法国、德国、日本、荷兰等多个国家。

朱青认为，关键是一个国家应根据本国国情，按照自己对公平和效率的偏好合理确定最高边际税率，让税收的公平与效率达到一种理想的平衡。

历经此次修法，个税的部分税率

级距进一步优化调整，决定草案拟扩大3%、10%、20%三档低税率的级距，缩小25%税率的级距，30%、35%、45%三档较高税率级距不变。

辽宁大学法学院院长杨松说，税率级距调整后，绝大多数按月领工资的纳税人，实际税负都会下降。收入越少的减税幅度越大；收入较多的减税幅度较小，但实际减的钱并不少。对部分高收入人群，工薪所得往往不是其主要收入来源，关键要采取一些行之有效的征管措施，维持一定的税收调节力度，进而促进经济包容性增长。

新华社北京8月27日电

# 个税法第七次大修 带给亿万纳税人的远不止减税

全国人大常委会关于修改个人所得税法的决定草案提请27日召开的十三届全国人大常委会第五次会议审议，距离修改后的新个税法亮相又近了一步。

这是我国个人所得税自1980年出台以来第七次大修。基本减除费用标准拟上调至每月5000元，拟将工资、薪金、劳务报酬等收入综合计税，首次引入专项附加扣除概念……

决定草案聚焦的不再是简单的减除费用标准，而是历史性开启我国税制由分类税制向综合税制的转变，未来带给亿万纳税人的影响将远不止减税。

“综合征税”，无疑是此次个税法修正的关键词。

借鉴国际上个人所得税制的主流模式，我国改革将推进综合与分类相结合的个税制度，即对一部分所得项目予以加总，实行按年汇总计算纳税，对其他所得项目则实行分类征收。

如决定草案中，首次出现的“综合所得”，将原先分别计税的工资、薪金所得，劳务报酬所得，稿酬所得和特许权使用费所得综合征税；但对经营所得，利息、股息、红利

所得，财产租赁所得，财产转让所得和偶然所得等，仍采用分类征税方式。

相比分类征税，综合征税更显公平。

举例说，小张每月收入5000元，但来源只有工资、薪金渠道，现行税制下不考虑“三险一金”扣除，需缴纳45元个税；小李每月收入也有5000元，但来自多个渠道，包括3000元工资、800元劳务报酬、600元房租和400元稿酬，在现行分类税制下则不需要缴纳个税。

从这个角度看，此次修法将带来一种更公平的计税模式。未来随着改革推进不排除更多收入纳入综合征税，更好推动个税发挥公平税负、缩小收入分配差距的调节作用。

不仅如此，专项附加扣除的引入，将变为个税缴纳贴上“个性化”标签。

教育孩子、赡养老人、在职深造、治疗大病、买房或租房部分支出……根据决定草案，生活中这些必要开支都有望在申报个税时抵扣。相比原先主要依靠单位代扣代缴，今后缴纳个税可能每个人都会有份“个性化”账单。

围绕个税法修正案草案的众多意见中，有不少集中在专项附加扣除这个新概念。“孩子上培训班一年上万元能抵扣吗？”“赡养老人费用如何界定？”“房屋租金一年能抵扣多少”……一个个问题道出了纳税人的关切，随着后续实施细则的不断推出，也将倒逼关系百姓福祉的社会政策不断完善。

根据决定草案，取得综合所得的纳税人在缴税方式上也将有很大变化，现有的扣缴义务人代扣代缴为主的模式将变为平时预

扣预缴，年终汇总申报、多退少补的模式。

或许不久的将来，更多纳税人会习惯在年终进行个税申报。伴随个税改革的深化，建立与未来综合所得税制相适应的自然人纳税申报制度将是未来必须面对的全新挑战，并将倒逼税务机关不断提高征管水平，给纳税人带来更多纳税便利。

蓝图已经绘就，关键第一步已经迈出。

从分类征税转向综合征税，按按月缴税转向按年缴税……提请全国人大常委会审议的修改个税法决定草案让未来个税制改革的方向更加清晰。只有向着既定目标不断深化改革举措，才能更好回应民众期盼，让更公平的税制结构助推中国经济更行稳致远。

新华社北京8月27日电

## 五年来我国同「一带一路」沿线 国家贸易总额突破五万亿美元

新华社北京8月27日电（记者 于佳欣）记者27日在国新办举行的共建“一带一路”五年进展情况及展望发布会上获悉，五年来，我国同“一带一路”沿线国家贸易总额超过5万亿美元，年均增长1.1%。

商务部副部长钱克明在发布会上介绍说，五年来，我国同沿线国家贸易往来不断扩大，目前已成为25个沿线国家最大贸易伙伴。

他还表示，我国与沿线国家投资合作持续深化。五年来，我国对沿线国家直接投资年均增长7.2%；在沿线国家建设境外经贸合作区82个，累计投资289亿美元，入区企业3995家，上缴东道国税费累计20.1亿美元，为当地创造24.4万个就业岗位；我国还加快与沿线国家建设自贸区，已与13个沿线国家签署或升级5个自贸协定。

推进“一带一路”建设工作领导小组办公室副主任、国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆说，共建“一带一路”倡议及其核心理念写入联合国等重要国际机制成果文件，已有103个国家和国际组织与我国签署118份合作协议。在2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛的279项成果中，265项已完成或转为常态化工作，14项正在督办推进，落实率达95%。

此外，五年来，“一带一路”建设还在狠抓重点项目，强化金融支撑，密切文化交流等方面取得积极进展。预计到2020年，我国与沿线国家双向旅游人数将超过8500万人次，旅游消费约1100亿美元。

1至7月份

## 全国规模以上工业企业利润增17.1%

新华社北京8月27日电（记者 陈炜伟）国家统计局27日发布数据，1至7月份，全国规模以上工业企业利润总额同比增长17.1%，增速比1至6月份放缓0.1个百分点。在41个工业大类行业中，32个行业利润总额同比增加，9个行业减少。

新增利润主要来源于石油、钢铁、建材、化工等行业。数据显示，1至7月份，新增利润较多的行业主要是：石油新增利润1145.1亿元，占全部规模以上工业企业新增利润比重为20.1%；钢铁1139.5亿元，占20%；建材797.5亿元，占14%；化工721.1亿元，占12.6%。这些行业对全部规模以上工业企业利润增长的贡献率为66.6%。

“总体看，随着供给侧结构性改革深入推进，工业利润持续快速增长。”国家统计局工业司经济效益处处长何平说。统计显示，供给侧结构性改革成效继续显现。从成本来看，1至7月份，规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本和费用合计为92.63元，同比下降0.38%。从杠杆率来看，7月末，规模以上工业企业资产负债率为56.6%，同比降低0.5个百分点。其中，国有控股企业资产负债率为59.4%，同比降低1.3个百分点，为2016年以来最低水平。

同时，工业企业效益保持较好态势。从盈利能力看，1至7月份，规模以上工业企业主营业务收入利润率为6.46%，同比提高0.4个百分点。从存货周转看，1至7月份，规模以上工业企业产成品存货周转天数为16.7天，同比减少0.1天。

当天发布的数据还显示，7月份，规模以上工业企业利润同比增长16.2%，增速比6月份放缓3.8个百分点。

## 提升网民防风险意识 金融知识普及月启动

新华社北京8月27日电（记者 吴雨 刘玉龙）做好金融知识普及是防范化解金融风险的重要内容。27日，中国人民银行等部门联合启动“金融知识普及月”活动，重点引导广大网民合理选择金融产品和服务。

随着我国互联网的迅速发展，提升网民金融素养，帮助网民守好“钱袋子”意义重大。中国互联网络信息中心发布的报告显示，截至今年6月30日，我国网民规模达8.02亿，互联网理财用户达到1.69亿。

为提高广大网民金融消费者防范风险和正确使用金融服务的意识，中国人民银行、中国银行保险监督管理委员会、国家网信办联合启动了“金融知识普及月”活动。相关活动将面向金融消费者，尤其是广大网民，提供获取金融知识的途径和防范风险的技能，引导消费者合理选择金融产品和服务。

人民银行有关负责人表示，今年金融知识普及及相关活动将着力开展金融素养教育，明确金融知识普及的重点区域和重点群体，重视低净值人群和金融素养教育，组织广大青年志愿者通过“进校园、进社区、进农村”等开展线下金融知识普及活动。同时，开展网络金融宣传活动，开展“争做金融好网民”行动，汇聚网上金融正能量。

此外，针对不同人群金融知识的薄弱环节和金融需求，相关部门还将开展保险知识普及教育和风险提示，提高社会公众特别是小微企业、贫困地区和贫困人口运用保险管理风险的意识；引导学生远离校园不良网络借贷，提升防范非法金融活动的能力等。

## 资质申报造假 7家企业被通报

本报讯（记者 曹岩峰）昨日，省住建厅对在资质申报过程中存在弄虚作假行为的7家企业进行通报，并将其不良行为在全省建筑市场监管信息系统一体化工作平台予以公布。

通报指出，经查，河南省豫捷建筑工程有限公司、河南省吴鼎建筑基础工程有限公司、河南省昌俊建筑工程有限公司、河南省顺天市政工程有限公司、华盟路桥建设有限公司、河南鼎鑫建设工程有限公司、河南华中建设工程有限公司等7家企业在资质申报过程中存在业绩弄虚作假行为。

通报表示，根据相关规定，决定对7家企业予以通报批评，不批准其资质申请，并将其不良行为在全省建筑市场监管信息系统一体化工作平台予以公布，一年内不再受理上述企业存在弄虚作假行为的资质申报申请。