

# 始终不渝坚持人民主体地位

## ——市十四届人大常委会5年工作综述(上)

五年不懈耕耘,收获累累硕果。

盘点郑州市第十四届人民代表大会常务委员会的五年工作,展现在人们眼前的,是一部不负人民重托、履职尽责、可圈可点、收获满满的耀眼篇章。

五年来,市人大常委会承载神圣使命,在市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十八大和十九大精神,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,以国家中心城市建设为统揽,以“三区一群”建设为引领,坚持“四重点一稳定一保证”工作总格局——在坚定正确政治方向上旗帜鲜明,在坚持人民主体地位上始终不渝,在围绕中心服务大局上担当有为……为加快国家中心城市建设、实现中原更加出彩做出积极贡献。

### 围绕中心服务大局 推动市委重大决策部署有新作为

五年来,市人大常委会始终把坚持党的领导放在首要位置,主动从全市经济社会大局出发开展工作,做到对党负责、对人民负责与对法律负责的有机统一。

坚持党对人大工作的领导毫不动摇。党的领导是人民当家做主和依法治国的根本保障,也是做好新形势下人大工作的前提条件。五年来,市人大常委会坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。具体来说,认真完成了市委交办的各项任务,对“防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治”三大攻坚战、扫黑除恶专项斗争、河南城项目推进等工作,积极开展专题视察调研和听取专项工作报告,推动中央和省委、市委重大决策部署在人大工作中全面贯彻落实。

助推郑州建设国家中心城市全力以赴。在郑州建设国家中心城市的伟大进程中,市人大常委会不遗余力地发挥自身作用:作出一项决议,即关于批准《郑州建设国家中心城市行动纲要(2017—2035)(草案)》的决议,确保市委的决策部署通过法定程序转化为全市人民的共同意志和自觉行动;制定一部法规,即郑州市文明行为促进条例,以立法引领和推动郑州文化都市建设;开展一系列专题视察调研活动,围绕建设国家中心城市“六个定位”,组织开展一系列专题视察调研,推动重点项目加快建设;发挥一个平台作用,充分利用郑州日报人大专版、郑州人民广播电台、郑州电视台人大专题、郑州人大工作杂志、郑州人大网等媒体平台,营造推动国家中心城市建设的浓厚氛围;开展一次专题座谈,围绕“参与和助推国家中心城市”主题座谈交流、献计献策,凝聚加快国家中心城市建设的智慧和力量。

围绕“四大重点”工作履职尽责。在助推新型城镇化建设、助推产业发展、助推开放创新、助推生态建设等方面,做出人大及其常委会应有的贡献。

### 依法办事依法治市 加强法治郑州建设有新举措

立法,是全面依法治国依法治市的基础,市十四届人大及其常委会始终坚持科学立法、民主立法、依法立法,推进法治郑州建设不断向前进。

五年以来,市人大共制定和修订地方性法规9件,废止2件,对12件地方性法规的个别条款进行打包修改,对442件规范性文件进行备案审查。

立法,力度要用在刀刃儿上。五年来,郑州人大加强在重点领域立法,以法的力量为郑州经济社会有序发展保驾护航。在城乡建设管理方面,制定了建筑市场管理条例和建设

工程施工安全管理条例,推动我市“以建为主、提升品质、扩大成效”为工作重心的新型城镇化建设。郑州有了地铁,市人大及时制定了轨道交通条例,保障市民畅通出行。建设美丽郑州,市人大修订了城乡规划管理条例,不断提高城乡规划管理水平;制定了湿地保护条例,推动解决我市湿地资源相对稀缺、湿地开发利用不合理等问题。针对百姓关心的大气污染问题,重新制定大气污染防治条例,以最严格的整治手段、最严肃的法律问责机制,助力打赢大气污染防治攻坚战。作为“八大古都”之一,郑州拥有着灿烂的历史文化,市人大还健全历史文化保护立法,制定了郑韩故城遗址保护条例,对遗址保护规划、经费保障和使用等作出明确规定,为郑韩故城遗址保护提供法治保障。建设国家中心城市,硬实力和软实力同样重要,市人大还制定了文明行为促进条例,将社会主义核心价值观的相关要求转化为具有约束力的法律规范,引导和规范市民文明行为,巩固全国文明城市创建成果。

立法数量多,质量也要高,五年来,市人大不断推进科学立法、民主立法。发挥人大立法主导作用的同时,拓展公众有序参与立法途径,不断提高立法科学性。

### 民有所呼我有所应 提高监督实效有新成绩

“民有所呼,我有所应”,这句话在市十四届人大监督工作方面得到了充分的体现。

根据数据,五年以来,市人大及其常委会共听取审议市“一府两院”工作报告128个,开展执法检查18次、专题询问9次,对23项工作进行评议。

发展是硬道理,在助推郑州经济发展方面,市人大常委会积极践行新发展理念,支持政府稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险。在围绕稳增长保态势、促改革转职能、推动公共财政规范有效运行等方面,听取相关工作汇报,做出相应决策决议,积极履行自身职责。

助力脱贫攻坚、精准扶贫。五年来,市人大常委会紧紧抓住这一重大民生工程,聚焦发力,持续监督。通过专题询问、专项工作评议、听取报告等方式,持续助力打赢精准扶贫攻坚战,确保全面建成小康社会路上不漏一户、不落一人。

让民生工程变成“民心工程”,五年以来,市人大常委会坚持从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手,一件事接着一件事办,一年接着一年干。每年,市人大常委会都会听取审议“十件民生重点实事”办理落实情况的报告,督促实事项目按时保质完成,切实让人民群众共享改革发展成果。备受关注的教育方面,通过专项工作评议、执法检查等方式,促进教育工作再上新台阶。就业为民生之本,市人大常委会先后采取听取报告、工作评议等方式,保民生、促就业。健康是人民安家立业之本,市人大常委会五年来每年都对食品安全问题进行专项检查,保障人民群众“舌尖上的安全”,同时,对公共卫生服务、社会急救医疗、新型农村合作医疗、分级诊疗等工作加强监督,推动解决群众“看病难、看病贵”问题。

助推法治郑州建设,发挥人大作用。市人大常委会坚持听取审议政府加强法治宣传和依法治市情况的报告,督促完善体制机制,加大宣传教育力度,加快建设法治政府。加强对法院审务公开、民事执行、检察院检务公开等工作的监督,对打击刑事犯罪、法律援助、立案登记制度改革、刑事执行检察等工作进行评议,督促“两院”加强和改进工作,不断提升司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

本报记者 李娜

# 服务发展大局 真情履职为民

## ——十三届市政协工作回顾

十三届市政协以来,政协组织带领广大政协委员,紧扣市委目标导向、问题导向和“创优势、增实力、补短板、能抓住”的工作方针,牢牢把握团结和民主两大主题,坚持以五联手工作机制为抓手,发出时代好声音、弘扬社会正能量、争当积极践行者,认真履行职能,政协工作有大事、有亮点、有突破,为全市经济社会发展做出了积极贡献。

### 服务大局 助推改革

全面协商集众智。4次全体会议,围绕全市经济社会发展大事,通过联组协商、分组讨论、大会发言等方式,营造了平等议事、宽容和谐、生动活泼的协商氛围。充分发挥政协人才优势,把为“十三五”建言作为服务大局的主攻方向,持续调研、接力建言,广大委员围绕创新、协调、绿色、开放、共享五大理念,站在建设国家中心城市战略高度,提出大力推动开放型经济发展、完善大都市城市体系、做好城乡规划、建设特色小镇等重要建议50多条。

专题议政建言真言。9次专题议政性常委会议,从党风廉政建设到战略规划,从经济增长到改革创新,从产业转型到民生保障,始终保持了建言的前瞻性和科学性。

建言献策出实招。21次双月协商座谈会,实行了党委政府点题、政协协商破题、有关单位答题的协商新方式,形成了互动式的协商新机制。关于建设郑州列子文化园的主席会议建议书,得到市政府高度重视和认真办理,纪念列子诞辰等活动相继举办,列子文化园区规划建设积极推进。

### 创新发展 彰显活力

建立健全协商民主机制。先后出台了推进协商民主的5+1制度体系,推动市委出台《中共郑州市委办公厅关于建立健全政协履职成果反馈制度的意见》,制定《双月协商座谈会的工作办法》《关于开展专题协商对口协商界别协商提案办理协商的实施办法》《政协委员履职量化考核评价的办法》和《提案办理协商办法》《提案办理工作考核办法》等重要文件,形成了互相衔接、环节完整的协商机制,从协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈都有制可依、有章可循。初步形成以全体会议为龙头,以专题议政性常委会议和双月协商座谈会为重点,以提案办理协商、对口协商会、界别协商等为常态的协商议政格局。

创新双月协商座谈会制度。双月协商座谈会是本届政协重点打造的协商平台,依托这一协商载体,围绕经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,党政领导与委员、专家因共同的话题汇聚一堂,商以求同、协以成事。会议探索增设互动环节,市领导与委员面对面“零距离”交流沟通,充分表达意见,进行思想碰撞。大家发言直奔主题,开诚布公指出存在问题,实打实地提出意见建议,协商成果报送市委市政府供决策参考,提高了协商议政成效,充分发挥了政协协商民主的重要渠道作用。

打造五联手工作品牌。为破解“年委员、季常委”现象,探索建立专委会与界别组织机构联手、开展工作联手、服务管理联手、绩效考评联手、成果运用联手五联手工作机制。通过这一制度设计,打通政协工作的“任督二脉”,形成专委会与界别良性互动,产生了1加1大于2的良好效果,专委会忙了起来,界别动了起来,委员干了起来,政协工作活了起来。

省政协领导多次给予充分肯定,要求全省各级政协学习借鉴,省委常委、市委书记马懿给予高度评价。五联手工作实践经验,被《中国政协理论与实践》一书收录,人民政协报称之为新时期政协工作的“郑州方案”,其影响

已扩大到全国政协系统。

### 履职为民 关注民生

民主监督聚焦民生。围绕精准扶贫开展专项民主监督,提出提高扶贫精准度、谋划好“十三五”扶贫规划、完善扶贫工作机制等意见建议,马懿批示:“选题好!所提建议对精准扶贫很有意义,值得工作推进中吸收。”连续两年聚焦脱贫攻坚战,围绕政策落实、扶贫措施、资金管理等问题开展督导活动,为全市脱贫攻坚添助力、增合力。积极选派市政协群众工作队和驻村工作队,为群众做好事、办实事、解难事,荣获“全省选派第一书记工作先进个人”荣誉称号。

调研视察突出民生。政协各专门委员会发挥专业优势,聚焦民生热点难点,或集中视察,或专题调研,或互动对话,履职的地点拓展到了全市的乡村社区、机关学校、工厂车间、田间地头。

提案工作关注民生。十三届一次会议以来,共收到委员提案3422件,立案3036件。市政协常委会采取主席领衔督办提案、开展提案办理考核、重点提案面对面协商等有效措施,不断加大提案办理力度,提案办理由“一次性办理”转化为“跟踪式办理”,形成了主动融入办理过程、及时了解办理进展、评价考核办理结果的良好工作机制。

### 凝心聚力 团结联合

营造团结新氛围。坚持把多党合作的要求贯穿于政协工作的各个方面,以政协会议为平台,调研视察为载体,界别活动为纽带,加强与各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作,努力营造民主和谐、合作共事的良好氛围。加强民族宗教工作,围绕少数民族企业发展、民族教育事业发展开展调研,形成专题报告,及时反馈诉求。经常走访看望宗教界代表人士,调研宗教活动场所建设管理情况,协调解决信教群众困难。加强与在郑港澳台侨同胞联络,热情关心他们的工作生活。全力配合全国政协和省政协的有关调研、视察工作,积极开展同兄弟省市政协的工作交流,与哈尔滨、延边州政协缔结友好政协城市。

激发文化新活力。市政协自承办黄帝故里拜祖大典以来,实现了衔接顺利、稳中有升,拜祖大典政治影响更深远,民族认同更深刻,根亲文化更彰显,产生了良好的政治、经济、文化和社会效益,中国内地、港澳台、美国、加拿大、澳大利亚实现“同像同主题同拜黄帝大典”。大典举办一周内,收视、收听、网络点击量从四年前的数千万人次,提升到今年的10亿人次,人民群众参与热情空前。提炼总结“鼎新、大公、中和”,作为黄帝文化精神标识与精髓。拜祖大典提升了黄帝文化的影响力,增强了世界各地华人华侨的民族认同、祖国认同、根亲认同、文化认同,黄帝故里被越来越多的华人奉为“世界华人拜祖圣地,中华民族精神家园”。

打造城市新名片。在市委、市政府的高度重视和市直有关部门的大力支持下,郑州市政协文史馆于2017年9月21日建成开馆,这是郑州政协发展史上的一件大事,一个重要里程碑。文史馆展出面积近2000平方米,图片1450多张,实物400多件,全面地展现郑州深厚文化底蕴,展示新中国成立以来郑州所发生的巨大变化,展示了郑州市政协成立以来的发展历程和履职成果,现已成为“郑州市爱国主义教育基地”“郑州市廉政教育基地”等十个基地,累计接待两万万余名全国各地的参观者,展馆所呈现的政治高度、历史深度、政协特色、郑州特点赢得了大家的广泛赞誉,已进入全国政协文史馆行列的“第一方阵”。

本报记者 王治

# 把严明纪律贯穿换届工作始终

本报评论员

秋风送爽的收获时节,市十五届人大一次会议、市政协十四届一次会议即将开幕。这是全市人民政治生活中的大事,全市广大干部群众高度关注。

事成于气正,业兴于风清气。换届是否风清气正,直接影响党和政府的形象,直接考问一个地方的政治生态。习近平总书记对换届风气高度重视,多次强调要严明换届纪律,坚决整治不正之风。中央明确提出“九个严禁”“九个一律”的纪律要求,省委书记王国生强调“换届选举是对党委履行党建责任的一次综合检验”,省委常委、市委书记马懿要求“要把严明纪律贯穿换届工作始终”,这充分表明了中

央和省委、市委严肃换届风气、营造良好政治生态的坚定决心和鲜明态度。

“洗风易渐,淳化难归”。把严明纪律贯穿换届工作始终,必须把纪律和规矩挺在前面。习近平总书记强调,“讲规矩是对党员、干部党性的重要考验,是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。”规矩既是个人成长进步的“护身符”,又是为官从政的“健康卡”。党员干部要对照《党章》要求,严格遵守中央八项规定和实施细则精神,严格落实省委、市委贯彻落实办法,特别是“九个严禁”“九个一律”等纪律要求。要自觉远离五类“酒局圈”,自觉抵制拉帮结派、团团伙伙、拉票贿选等不讲规矩、不守

纪律的行为,坚决杜绝买官卖官、跑官要官,说情打招呼、搞封官许愿,跑风漏气、干扰选举,造谣诬告他人或者妨害他人自由行使选举权等现象的发生,确保不越底线、不碰红线、不触高压线。“蓬生麻中,不扶而直;白沙在涅,与之俱黑”。把严明纪律贯穿换届工作始终,必须念好政治生态建设的“紧箍咒”。纪检监察机关要对违纪动作露头就打,发现就查,快查快办,通报曝光,让铁规发力、禁令生威,始终保持对换届不正之风的高压态势,努力以“纪律最严、风气最正、人心最齐、效果最好”的换届成效,营造政治上的绿水青山,为郑州国家中心城市提供坚强政治保证。

# 我省出台养老保险关系职业年金转移接续新政

本报讯(记者 王红)省人社厅、财政厅近日联合下发《关于机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续有关问题的通知》。新政规定,参保人员在河南省范围内机关事业单位之间流动的,只转移基本养老保险关系,不转移基金;在机关事业单位养老保险制度内跨省、自治区、直辖市流动的,在转移基本养老保险关系的同时,转移基金;从机关事业单位流动到企业的,在转移基本养老保险关系的同时,转移基金。

参保人员同时续存多重基本养老保险关系或重复缴纳基本养老保险费的,应按照“先转后清”原则,由转入地社保经办机构负责清理。

参保人员同时存在两地以上存在基本养老保险关系的,在办理转移接续基本养老保险关系时,由转入地社保经办机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户,同期其他关系予以清理。

参保人员办理正式调动或辞职、辞退手续离开机关事业单位的,根据改革前本人在机关事业单位工作的年限长短补记职业年金,以实缴方式年限转至本人职业年金个人账户,所需资金由其原所在单位按现行经费保障渠道解决。

参保人员从企业再次流动到机关

事业单位的,本人退休时,按照机关事业单位养老保险办法计发待遇,同时补记职业年金的本金及投资收益划转到待遇领取地机关事业单位基本养老保险统筹基金。

参保人员转移接续基本养老保险关系和职业年金前所在参保单位及其职工存在欠费的,参保单位应补足该参保人员及其对应单位缴费部分欠费后,当地社会保险经办机构再办理转移接续手续;参保单位不补缴欠费的,当地社会保险经办机构也应及时办理转移接续手续,但欠缴基本养老保险费的时间不计算缴费年限,不转移基金,之后也不再办理补缴欠费。

参保人员从企业再次流动到机关

事业单位的,本人退休时,按照机关事业单位养老保险办法计发待遇,同时补记职业年金的本金及投资收益划转到待遇领取地机关事业单位基本养老保险统筹基金。

参保人员转移接续基本养老保险关系和职业年金前所在参保单位及其职工存在欠费的,参保单位应补足该参保人员及其对应单位缴费部分欠费后,当地社会保险经办机构再办理转移接续手续;参保单位不补缴欠费的,当地社会保险经办机构也应及时办理转移接续手续,但欠缴基本养老保险费的时间不计算缴费年限,不转移基金,之后也不再办理补缴欠费。

参保人员从企业再次流动到机关

事业单位的,本人退休时,按照机关事业单位养老保险办法计发待遇,同时补记职业年金的本金及投资收益划转到待遇领取地机关事业单位基本养老保险统筹基金。

## 县(市)区委书记谈质量

核心提示

近年来,我市质量工作以创建全国质量强市示范城市为载体,以狠抓质量提升为主线,紧紧围绕国家中心城市建设,实施标准引领和品牌带动战略,大质量工作格局初步形成,政府职能作用日益增强,质量基础工作不断加强,质量总体水平稳步提升,高质量的经济发态势正在形成。

党的十九大明确提出要坚持质量第一、效益优先,推动经济发展质量变革,增强我国经济质量优势,建设质量强国。郑州市委、市政府高度重视质量工作,积极践行习近平总书记“三个转变”重要论述,以高标准的质量工作推动经济实现高质量发展。

今年是改革开放40周年,9月是第40个“质量月”。为深入贯彻党的十九大精神,下一步质量工作厘清思路、明确目标,本报推出“县(市)区委书记谈质量”专栏,旨在推动各级各部门认真贯彻落实《中共中央 国务院关于开展质量提升行动的指导意见》等决策部署,加快形成“党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与”的质量工作新格局,为推动郑州高质量建设国家中心城市增光添彩。

# 实施质量提升 做高质量发展推动者

金水区委书记 陈宏伟

实施质量强国战略,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策,是推动高质量发展的重要抓手,是服务人民对美好生活向往的迫切需要。金水区作为郑州市的中心城区,要实现两个率先、领跑中部城区发展,在郑州建设国家中心城市中“挑大梁、走前头、做贡献”,必须把质量工作作为推动发展的强大引擎,坚定不移地走质量强区之路,全面加快高质量发展步伐。

突出转型升级,推动金水制造向金水创造转变。以高端化、智能化、绿色化、融合化为方向,在持续巩固提升现代金融、高端商贸等优势产业的同时,重点推进信息安全、共享生态科技等新兴产业,努力构建创新、开放、集聚、融合、可持续发展的现代产业体系。发挥信大捷安等行业龙头企业的带动作用,引进培育一批信息

安全细分领域骨干企业和中小企业,构建全产业链发展格局,打造千亿级信息安全产业集群;按照“孵化器+风险投资+基金+产业城”三级助推模式,加快建设共享生态科技产业城,投用O2O孵化器和智能仓,打造千亿级共享生态科技产业集群;积极抢占前沿技术产业化先机,着力打造知识产权服务、虚拟现实、大健康、人工智能等新兴产业基地。力争到2020年,科技进步贡献率达到65%以上,现代服务业占服务业的比重提高10个百分点。

提速开放创新,推动金水速度向金水质量转变。围绕金水自贸区、自创区和金水科教园区等“三大园区”建设,推动优势互补、政策共享,下大力气补强科技创新、人才支撑短板,以科技创新带动全民创新。以自贸区建设为带动,加强与海关等部门对接,探索服务贸易标准、海外仓合

作模式等业务创新;统筹中欧自由贸易平台和保税交易平台等对外合作项目建设,鼓励河南国基、河南建总等辖区企业开展跨境投资,推进对外合作项目建设;积极与“一带一路”沿线国家进行产品标准等事项的互联互通,让更多金水企业走向世界。以自创区建设为引领,实施科技型型企业、高新技术企业倍增计划,综合运用产业投资引导基金等多种途径,助推科技小巨人、瞪羚等科技企业发展壮大;积极对接“智汇郑州”人才工程,严格落实人才引进激励政策,探索“人才+项目”引才模式,不断完善人才服务体系;积极建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系,大力引进创新引领型企业、人才、平台和机构,加快进入创新型城区行列。

优化营商环境,推动金水产品向金水品牌转变。牢牢抓住良好营商环境这个

“牛鼻子”,鼓励企业争创驰名商标、知名商标,推动形成政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关注质量的浓厚氛围。要深化“放管服”改革,减事项、造流程、压时限、优服务,力争到2020年,将企业开办、工程建设项目审批时间分别减至两个、100个工作日以内,打造全国审批最少、流程最简、时间最短的政务服务。依托知识产权快速维权中心、知识产权巡回法庭,着力构建知识产权评估、转让许可、股权交易等全链条服务体系,努力建成中部地区乃至全国重要的科技成果转化交易中心和转化高地,不断提升知识产权的创造、管理、运用和保护水平。探索建立以投资基金为主的财政资金支持体系,高效运作重点产业知识产权运营基金等产业基金,撬动更多社会资本助推新兴产业发展,全面激发市场主体活力。