

汇集智慧之光 点亮城市发展

本报记者 覃岩峰 通讯员 李冰冰 文 宋晔图

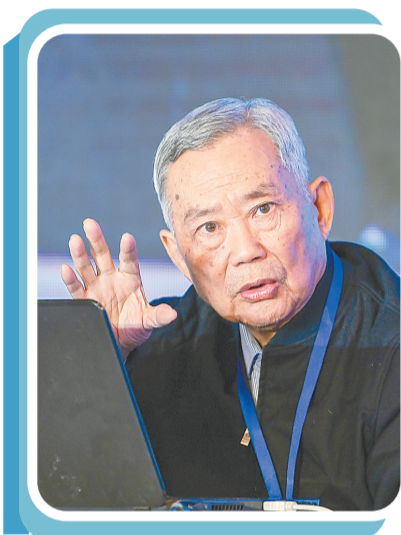
碰撞专家智慧,发表真知灼见。11月3日,首届“一带一路”倡议下的国家中心城市建设——2018中国城市百人论坛秋季论坛在郑州举行,一大批全国知名专家学者齐聚郑州,为郑州建设国家中心城市奉献了一场头脑风暴,思想盛宴。
本次论坛由中国社会科学院、郑州市人民政府、中国城市百人论坛联合主办,中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院、郑州市发展和改革委员会承办,论坛以“一带一路”倡议下的国家中心城市建设为主题,围绕“国家中心城市规划与建设”“郑州国家中心城市建设与发展”等进行主旨演讲。

论坛上,中国社会科学院副院长、学部委员、中国城市百人论坛联合主办,中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院、郑州市发展和改革委员会承办,论坛以“一带一路”倡议下的国家中心城市建设为主题,围绕“国家中心城市规划与建设”“郑州国家中心城市建设与发展”等进行主旨演讲。

中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院院长蔡昉,著名地理学家、中国科学院院士陆大道进行主旨演讲;中国社科院学部委员、城市发展与环境研究所所长潘家华,原北京大学考古系主任、考古文博学院院长李伯谦,原国家宏观经济研究院国土所所长、中国区域科学协会理事长肖金成,清华大学交通研究所所长陆化普,北京大学首都发展研究院院长李国平,中国物流与采购联合会副会长贺登才,中国城市规划设计研究院区域治理研究所所长杜宝东,中国商业经济学会副会长宋向清,中国(河南)创新发展研究院院长俞新安等省内外专家发表主题演讲。

国家中心城市建设要顺应大势补短板

——访著名地理学家、中国科学院院士陆大道



同的优势,但都要肩负起国家使命,承担引领区域发展的责任。郑州建设国家中心城市,必须强化自身优势,补足发展短板,在中部崛起战略,在中原城市群协同发展中,发挥领头羊的作用。”陆大道表示,郑州是全国重要的国际性现代化立体综合交通枢纽城市,区位优势明显,在建设国家中心城市的过程中,郑州一定要充分利用区位优势,引进人力、资金等,构建现代产业体系,在产业布局上,一定要注意中高端产业和产业链的培育,在全球竞争发展中赢得先机。

“郑州要通过全新的观念,开放的理念,适应新时代的要求,体现新时代特色的生产体系,分析哪些行业、哪些产品和服务有竞争力,能够在国内市场上长期地沉淀下来,能够尽力下来,那些是中低端需要逐步改造的,必须要有一个顶层的设计。”陆大道这样说道。

除了中高端装备制造、软件信息产业等产业,他建议,郑州建设国家中心城市,要特别重视高端服务业的发展,除了金融、银行、非银行的金融之外,还有商贸公司总部,另外还有中介机构、信息机构、信息的鉴定机构、分析机构,还有广告、新闻、人才培养、媒体机构,这些高等服务业构成了对今天有重要影响的节点城市的主要产业。争取高质量的、对外有影响的总部经济和金融商贸机构落地,另外就是在城市和城市周围构建好的产业链,以及中高端的制造业,兴实业夯实发展根基。

“门户城市”影响经济发展格局

陆大道长期从事经济地理学和国土开发、区域发展问题研究,尤其是工业布局影响因素的评价,初步建立了我国工业地理学的理论体系。他认为,在经济全球化和信息化迅速发展的大背景下,整个的社会空间、生产空间、结构空间发生了全球性的变化,世界经济发展新格局正在形成。

陆大道表示,今天的全球经济越来越被一些重大的节点城市区域所控制,这种节点和门户城市是世界级城市群的核心城市,是世界级的金融、商贸、信息等高端服务业最集中的城市。由节点和门户城市带领的世界级城市,往往成为大区域或国家的枢纽区,成为连接外部市场的桥梁。

他认为,传统的观点是将城市化与制造业及支撑制造业的自然资源相联系。但是,在全球化和信息化的今天,世界大城市群的发展,城市增长的动力和财富的源泉已经转移到服务业上面。这种新兴的城市化出现在完全不同的经济基础上,即一个以信息业为基础的服务业经济,而不是以商品为基础的制造业经济。这些城市群的核心城区是高端服务业、银行、金融机构、商贸机构、制造业、贸易、商业等大公司,周边就是制造业、物流、交通运输等等,城市群的空间结构、城市规划方向都是这样的。

他表示,在当今全球化和信息化迅速发展的时代,核心城市往往是跨国公司区域性总部的首选地。大城市群在经济上是命令和控制中心(通过高端生产者服务业和跨国公司总部等载体来实现)、在空间结构上是全球城市网络重要的节点、在文化上是多元的和具有包容性的、在区域层面是全球化扩散到地方的“门户”。在当今世界上,以高端服务业为主体的“门户城市”,其对于国家乃至世界经济发展的意义和地位比相同级别的制造业大城市要重要得多。具有垂直和横向产业分工及空间结构的大城市群是当今世界上最具竞争力的经济核心区域,如以纽约、伦敦、巴黎、东京等为核心的大城市群。

壮大高端服务业关系城市未来

“每个国家中心城市都拥有不

以城市化实现高质量发展

——访中国社会科学院副院长、学部委员、中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院院长蔡昉



国家支持郑州建设国家中心城市,在中国社会科学院副院长、学部委员、中国社会科学院郑州市人民政府郑州

研究院院长蔡昉看来,具有深意,影响深远。

蔡昉表示,与其他城市相比,郑州有很多不可替代的地位,郑州的经济状况、产业结构等方面可以说是中国经济的代表和缩影,在郑州的任何实践、创新都具有代表性,具有可复制、可推广的意义。长期以来,郑州是全国的枢纽,无论是从交通、产业结构来说,都是如此,尤其是改革开放以来,郑州的发展速度很快,可以说是中国从沿海发展向中西部赶超趋势的代表性城市,在他看来,今后将是中西部崛起的时代,而郑州是这里的赶超先锋。

他表示,中国经济现在已经进入了新常态,从高速增长转向高质量发展,在这个过程中城镇化、城市化具有不可替代的作用,而郑州目前的城镇化率不算太高,作为国家“一带一路”重要的节点城市,只有通过改革,通过制度创新才能够更好地实现城镇化。他认为,城市化是有目的的,不是

为城市化而城市化,直接目的是推进中国经济的高质量发展。在过去的四十年里,中国的经济保持了高速增长,最近这几年有所放缓,总体来说源于有一个好的人口年龄结构,劳动年龄人口增长非常快,依赖性人口几乎不增长,但在2010年之后,劳动年龄人口转入负增长,人口结构发生了改变,影响到了所有经济增长的变量。因此中国潜在增长能力必然是下降了,这个下降是发展阶段的问题,是人口转变阶段的问题。对此,中央已经作出了重要判断,主要是供给侧的变化,是一种经济发展的新常态,引领新常态,就需要我们开启高质量发展的路子。

他建议,在推进城镇化过程中,有很多现成的领域可以推进,比如说户籍制度的改革,可以增加劳动力供给,能够均等化基本公共服务,也可以继续实现资源的有效配置;再比如中央部署的土地所有权、经营承包权和经营权的三权分置,这些改革的预期效

果就是实现土地的有效流转,扩大经营规模,提高农业的经营生产力,促进农业劳动力的进一步转移,这也是城镇化的另一个角度。

中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院成立一年取得了一些成绩,在蔡昉看来,自建立之初,就是要把郑州研究院作为一个综合研究院来建设,立志于把研究做实,和地方经济发展建立更多的关系。“郑州研究院成立之时,也是郑州加快中心城市建设的进程,于是我们很自然选择了郑州,作为一种课题来研究、来实践。”他表示,今后还将继续调研,在更广泛的领域提供研究成果。此外,郑州研究院和河南财经政法大学合作开设的中原论坛已经开讲,以后会把全国各地的专家请来,结合河南省、郑州市的经济发展实践和需求,做一些讲座,在当地形成互动,让研究更接地气,也能把郑州建设国家中心城市中一些好的经验和实践介绍出去。

以社会基础设施促中心城市建设

——访中国社会科学院世界社保研究中心主任、中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院常务副院长郑秉文



“郑州的市政基础设施很好,但医疗教育等社会基础设施还需要进一步提升,以国家中心城市的标准来提升城市承载力与群众幸福感。”全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任、中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院常务副院长郑秉文开门见山地说道。

郑秉文表示,论坛期间,中国社科院郑州市人民政府郑州研究院发布了

关于国家中心城市建设的第一部“郑州指数”。这部“郑州指数”对什么是“国家中心城市”的定义做了梳理,对“国家中心城市”的内涵、功能、原则等作出了清晰的界定,并在此基础上构建起一套评价体系。“郑州指数”显示,郑州在交通、贸易、信息等方面具有明显优势,但在对标“借鉴城市”“追赶城市”“合作城市”和“潜在竞争城市”所处的层级和位置时就会发现,郑州在科技、对外交往、文化、教育等方面低于其他对标城市。如果将一座城市的基础建设简化为“市政基础设施”和“社会基础设施”两大部分的话,“郑州指数”显示,郑州的“市政基础设施”是强项,相较而言,“社会基础设施”是短板。

郑秉文认为,郑州在“社会基础设施”领域享有其他城市所不具备的“天然优势”,例如,在医疗健康设施上它有亚洲最大的医院、在文化遗产上有全国最多的“国保”“省保”和“市保”的名胜古迹和项目,在对外交往史上有全国“第一义城”的美誉等等,但很显然,这是“天然”的优势还应继续发挥出来,在健康医疗和高等教育等领域不应简单追求数量和规模,还应注意提高其品质,引入外部优质资源,补上“社会基础设施”短板,进一步加快国家中心城市建设的。

打造内陆开放中心经济高地

——访中国社科院城市与竞争力研究中心主任、中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院副院长倪鹏飞



“建设国家中心城市对于郑州来说,既是机遇,更是责任。”中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任、中国社会科学院郑州市人民政府郑州研究院副院长倪鹏飞认为,国家中心城市的发展,在健康医疗和高等教育等领域非常有必要,国务院批复郑州建设国家中心城市可谓考量深远,意义重大。

倪鹏飞表示,郑州的主要优势在于有四通八达的海陆立体交通体系。近年来,郑州大力建设郑州航空港、郑

州国际陆港、中欧班列(郑州)、郑州跨境电商、综合性大口岸等开放平台体系和河南自贸区等重大项目,已经创造了良好的基础。因此,未来应该最大程度发挥这些优势,成为中部地区乃至全国的内陆开放中心和内陆经济高地。按照“扬长、补短、抓关键”的基本方针,发挥交通、贸易等优势,填补教育、科技等领域的缺口,配合国家“一带一路”倡议,全面提升郑州的城市形象。

他认为,按照新发展理念,郑州的主要着力点在于以交通枢纽优势打造更加开放包容、创新活力的郑州。创新发展主要与科技相关,郑州必须加强高等教育和科研平台建设,大力吸引和培育人才。破除体制机制障碍,调动人才积极性。大力提升营商环境,吸引和培育创新型企业家。提升城市软实力,加强城市营销,广纳四方人才。

另外,郑州目前的开放经济已经取得了跨越式发展。以高水平的开放促进高质量的发展应该是主要思路。具体来说就是要不断扩大对外开放和改善投资环境,要努力推动形成全面开放的新格局,特别是要对接国际通行的经贸规则,建设国际一流的营商环境,促进外商投资稳定增长。



郑州美景如画