

# 出主意献良策 让城市更美好

本报记者 侯爱敏 聂春洁 文 宋晔图

## 国家中心城市建设仍要突出特色

——访中国社会科学院学部委员、城市发展与环境研究所所长潘家华

“中心城市应该是一个特色城市，必须要有特色，才能立足。”中国社会科学院学部委员、城市发展与环境研究所所长潘家华说，城市规划突出中心，是中国城市的特点。我们中国这样的规划，一定要有中心城市，各种优质资源都会向中心集中，这就容易形成大城市，我们周边千万级的城市已经有很多了。很多城市为了扩大城市体量，就会兼并周边的县。

大城市发展有很大的吸引力，也就是大家常说的虹吸效应，吸引力是肯定的，但也会造成很多问题，诸如大家已经很熟悉的大城市病。我们要让城市更美好，一定要从城市体系构建上提前考虑谋划，建设国家中心

城市更是如此。世界上一些具有世界影响力的地方，并不是大而全的，比如剑桥建在一片沼泽地里，斯坦福也就只有5公里。我们城市功能不要太多，应该突出特色，构建一个功能互补、体系完善的城市体系。我们现在有一些大城市开始实行资源转移，像北京要转移，这是很好的。我们要转移的这些优质资源，会助力另一个地方的发展。

我们郑州建设国家中心城市，不要仅仅着眼郑州，应该着眼于洛阳、开封这一中原城市群，应该是一体化的。这样一个一体化的整体，形成一个功能连片区，这样的城市群才可以走入世界高地！



## 保护文化遗产提升城市影响力

——访原北京大学考古系主任、考古文博学院院长李伯谦

“国家的中心城市中，每个城市应该有自己的特色，这样建设起来才是百花齐放。郑州的特色就是悠久灿烂的文化历史和丰富的文化遗产。”原北京大学考古系主任、考古文博学院院长李伯谦说，在建设国家中心城市的时候，文物一定要发挥应有的作用。保护好这些文化遗产，会成为我们建设国家中心城市的强大助力。

我们郑州具有丰富的历史文化资源，郑州是中国的八大古都之一，而且是八大古都之首，因为是商朝第一个建立起来文明的所在地。郑州有两项世界文化遗产，一个是天地之中的历史建筑群，一个是大运河通济渠的河段。此外还有全国的重点文

物保护单位74处80项，省级文物保护单位131处，市级文物保护单位126处。郑州地区是华夏文化形成的起源地区，是华夏传统文化体系形成发展与多元文化汇聚交融的核心地区，保护好文化遗产是郑州建设国家中心城市的重要方面。首先建议郑州在国家中心城市建设的谋划中，提前规划文化遗产应当如何发挥作用，应该有一个集思广益的决策。其次，郑州商城是我们最早建立的一个都城，建议把夏商周断代工程做个结论，看是哪一年，找一个日期，作为我们全市的节日，举行各种各样的活动，这样有利于进一步扩大郑州国家中心城市影响力。



## 郑州要不断增强辐射带动作用

——访原国家宏观经济研究院国土所所长、中国区域科学协会理事长肖金成

“所谓国家中心城市，是对一定区域具有影响力、有辐射带动作用的城市，城市规模越大，实力越强，它的辐射范围就越大。”原国家宏观经济研究院国土所所长、中国区域科学协会理事长肖金成认为，不论从城市建成区面积还是人口密度来讲，目前的郑州都能称得上是一个大都市，已经发展到了能够辐射带动周边的阶段，在郑州的辐射和带动下，中原形成一个规模越来越大的都市圈，或者叫郑州都市圈。“尤其是伴随着郑东新区和航空港区的崛起，郑州市的空间结构变得比较合理。”肖金成说，郑东新区聚集现代服务业和总部经济，航空港区则致力于港口、产业、城市一体

化，它们和老城区一起形成组团效应，让郑州整个大都市架构变得非常合理。

肖金成认为，郑州建设国家中心城市，还应当和中原城市群的其他城市加强合作，要和周边城市形成一定的分工，只有加强合作才能强化郑州的核心城市功能。比如说，在建设国家中心城市过程中，郑州产业肯定要不断升级，就要逐步推动低端产业向周边区域转移。同时要重视郑州对周边城市的辐射力和带动力，郑开一体化进行得很好，和新乡、许昌等城市的一体化也要加快推进，不断扩大中心城市的辐射范围。



## 构建多中心组团破解现代城市病

——访清华大学交通研究所所长陆化普

“郑州应当抓住国家中心城市建设的契机，加快破解现代城市病。”清华大学交通研究所所长陆化普从交通角度，为郑州建设国家中心城市提出中肯建议。

陆化普说，都市圈是以核心城市为中心，通勤范围为空间区域，由若干城镇组成的“通勤圈”，城市群则是若干都市圈、大城市和中小城市聚集而成的城市集团。国家中心城市的交通使命，就是要破解交通拥堵、实现节能减排，提高服务品质，建成“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代化交通运输体系。他建议郑州抓住建设国家中心城市这一难得的机遇，通过“调整结构、改变行为”，

破解城市交通难题，构建无污染、不拥堵、安全便捷、绿色高效的现代化综合交通运输体系，支撑生态、智慧、创新、宜居、特色的现代化国家中心城市建设。

陆化普认为，实现交通枢纽与周边用地的一体化开发是建设生态城市和绿色交通系统的关键。从交通角度调整城市结构，应该构建多中心组团城市，各组团范围内实现职住均衡，“物理形态多中心，功能布局多中心”。比如推进混合用地，杜绝大规模卧城建设，完善生活配套，建立5分钟日常生活圈，同时推进TOD开发模式，即“以公共交通为导向”，实现交通与用地的一体化。



## 应打造多中心网络化空间结构

——访北京大学首都发展研究院院长李国平

“国家中心城市作为等级最高的城市，一定会吸引资本、技术、人才和劳动力的聚集，很容易产生大城市病，会面临诸如交通、环境污染、房价等等问题的困扰。而打造多中心、网络化的城市空间结构，有利于减少国家中心城市建设过程中的大城市病问题。”北京大学首都发展研究院院长李国平说。

城市的空间结构到底怎么样，取决于城市的规模，城市规模达到一定程度，多中心一定是未来的趋势，我们称之为网络化大都市阶段。世界范围内由大城市区域板块主导的结构，已经取代了原来的形式。多中心结构有紧密的经济联

系，正成为全球经济的经济增长节点。

城市不断变大是不可阻挡的进程，但是中心化的模式已经难以为继。多中心、网络化结构已经成为国际大都市的空间发展规律，已经成为解决单中心聚集的必然选择。有个说法叫一个最好的城市交通是没有交通的交通，就是通过实施职住优化与分工协作、区域合作等方法，减少人们的来往奔波。郑州是省会，是经济集聚较强的地方，未来的国家中心城市建设，必将带来更强的资源集聚，多中心、网络化发展势在必行，这是未来郑州建设国家中心城市的必然选择。



## 把物流规划纳入城市总体规划

——访中国物流与采购联合会副会长贺登才

“物流是城市居民最基本的服务。那么物流服务体系是城市最重要的基础设施。建议把物流规划纳入到城市总体规划、土地利用规划、产业发展规划等所有的规划当中。”中国物流与采购联合会副会长贺登才说，消费、产业发展乃至一个城市的正常运转，都需要物流业来支撑，因此一个合理的物流服务体系对一个城市尤其重要。

郑州地处中部，本身就是个货物转运的城市，因此科学的物流规划对我们更为重要。货物如何从外地运到城市周边，商场周边还需要一些临时的仓库，最后还应该有些末端的

网点，只有形成完整的物流体系才能实现正常运转。比如说我们的产业物流，应该和产业所在地紧紧联系在一起，尽量避免物流穿城的问题。其次是信息智慧的应用。要充分运用信息化手段，最大程度降低物流成本，从而形成产品的价格优势。

同时，物流业发展也非常考验城市的治理能力，决不能用一刀切的方式来管理和治理。城市中的很多问题，诸如买菜难、买菜贵的问题，归根结底是城市治理的问题。一个城市要想建成宜居城市，便捷的物流体系一定是不可或缺的支撑。



## 实现高质量发展是必由之路

——访中国城市规划设计研究院区域治理研究所所长杜宝东

“当前中国特色社会主义已进入新时代，国家中心城市的建设也要在这个大背景下去谋划自己的定位和发展，从这个意义上讲，实现高质量发展是国家中心城市要承担的必然使命和发展的必由之路。世界范围内由大城市区域板块主导的结构，已经取代了原来的形式。多中心结构有紧密的经济联

系，正成为全球经济的经济增长节点。城市不断变大是不可阻挡的进程，但是中心化的模式已经难以为继。多中心、网络化结构已经成为国际大都市的空间发展规律，已经成为解决单中心聚集的必然选择。有个说法叫一个最好的城市交通是没有交通的交通，就是通过实施职住优化与分工协作、区域合作等方法，减少人们的来往奔波。郑州是省会，是经济集聚较强的地方，未来的国家中心城市建设，必将带来更强的资源集聚，多中心、网络化发展势在必行，这是未来郑州建设国家中心城市的必然选择。

此外，杜宝东还建议，国家中心城市建设，应当推动高质量的区域化，不论是为了解决大城市病还是为了实现经济协同发展，核心城市都需要有序疏解功能，这就需要与周边城市形成更加紧密的关系，形成圈层布局。



## 郑州建设国家中心城市步伐越来越稳健

——访中国商业经济学会副会长宋向清

“郑州是一座火车拉来的城市不假，但郑州并不是火车到来之后才建成的城市，而是一座有着5300年城市发展史的历史古城。”中国商业经济学会副会长宋向清说，从历史角度来讲，郑州是中国第一古城，郑州所在的中原地区自古就是国家的最核心区域，郑州作为国家中心城市的历史可以上溯至三皇五帝时代，中国第一部商业法典《周易》就是在这里诞生的，至今郑州在全国的区位优势、交通优势都比较突出，在“一带一路”建设大背景下，随着郑欧班列、“米”字形高铁、郑州航空枢纽建设的快速发展，进一步巩固了郑州的核心城市地位，郑州建设国家中心城市，是有着丰富存量资源

源的。宋向清认为，随着“一带一路”战略的实施，未来世界会逐步由海权时代过渡到陆权时代。在陆权时代，郑州的铁路交通枢纽的优势将得到充分彰显，如今郑欧班列的快速势头就充分证实了这一点。而且作为国家中心城市，郑州未来发展潜力会变得更大，发展机会也会更多。“随着众多国家战略落地郑州，众多重大基础设施项目落地中原，郑州发展又获得了大量的增量资源。”宋向清说，郑州建设国家中心城市的步伐越来越稳健，成为国际化大都市也并不遥远，必然再造“东京梦华”式的中原奇迹。

