

聚焦 首届“一带一路”倡议下的国家中心城市建设 ——2018中国城市百人论坛秋季论坛

责编:赵彤 尚颖华 校对:宋利 电话:56568475 E-mail:zzrbjz@163.com

提升创新能力 建设魅力郑州

推动国家中心城市高质量发展

——访中国(河南)创新发展研究院院长喻新安



本届论坛上,谈起国家中心城市建设的态势与展望,中国(河南)创新发展研究院院长喻新安开门见山地说:“国家中心城市建设的需要以打造交通信息综合枢纽夯实基础支撑,以构建现代高端产业体系提升综合实力,以集聚高端要素资源培育科技创新优势,以推动区域联动发展实现空间格局优化,以全方位对外开放提升城市国际化水平,以改善城市功能品质营造包容宜居环境。”

他分析说,目前,郑州“中心地位”初步形成并快速扩张,服务全国大局的综合功能显著发挥,引领区域协调发展的动力更加强劲,国际竞争合作的窗口作用愈发突出,推动国家新型城镇化进程不断加快。目前,以郑州、西安为代

表的发展中城市,人口经济城市空间都处在扩张上升期,高质量发展是未来国家中心城市建设的共同追求。

谈起对国家中心城市建设的建议时,他提出,城市要从单体向网络体系布局,在融入全球城市网络体系中抢占先机,要以文化软实力重塑城市形象、提升品位。同时要增强城市的科技创新引领功能,下大力气提高城市生态宜居水平,打造更有吸引力的国际化营商环境。在城市建设中,要注重功能建设,提升城市品质;要做好顶层设计,严控土地供应,尽快制订国家中心城市的建设标准和指导意见,建立协调机制、规范各地行为,防止无序和盲目发展。

郑中心,正精彩。近年来,国家政策叠加让郑州城市影响力、辐射力、带动力和美誉度持续提升,尤其是国家中心城市的扬帆起航,让郑州支撑中部崛起、服务全国大局的地位和作用显著增强。

加快建设具有发展活力、人文魅力、生态智慧、开放包容的国家中心城市,进一步召唤起了全市上下的激情和力量。奋进新时代,全市上下正深度融入“一带一路”建设,大力实施“三区一群”战略,加快高质量发展;阔步新征程,随着支持郑州建设国家中心城市的各项政策进一步明确和细化,一大批事关全局标志性大事要事取得重大突破,郑州建设国家中心城市的步伐愈发坚定有力。

国家中心城市建设起航 郑州扬帆逐浪谱写新篇

本报记者 覃岩峰 通讯员 李冰冰

构建顶层设计开启新的征程

2016年底,国务院先后批复《促进中部地区崛起“十三五”规划》和《中原城市群发展规划》,支持郑州建设国家中心城市。这是郑州发展历史中具有里程碑意义的大事,标志着郑州的发展站在了新的历史起点上,开启了向全国乃至全球城市体系中更高层次城市迈进的新历程。

两年来,全市坚持把党的十九大精神与中央各项决策部署、省委工作部署与郑州实际结合起来,统筹推进郑州国家中心城市建设的顶层设计,全面开启新时代郑州发展新征程。

市委、市政府成立了高规格领导机构,制定实施《加快国家中心城市建设的意见》和《郑州建设国家中心城市行动纲要(2017—2035年)》,明确目标定位、发展路径、基本原则、工作思路和主要任务,提出了“三步走”战略,形成以“四重点一稳定一保证”为总格局、以六大定位为目标、以十大重点任务为主攻方向、以九大支撑性工程和六大基础性工作为突破口的体系,绘就了郑州建设国家中心城市的宏伟蓝图。

六大功能定位明确目标方向

我市明确国家中心城市建设的六大功能定位。

一是国际综合枢纽。持续构建以国际航空、高速铁路和高速公路为主体的现代化综合交通体系,着力形成“三网融合、四港联动、多式联运”的交通中枢,不断强化国家电力、信息、管道主枢纽建设,努力提升全球城市网络节点地位,建成辐射全国、连接世界、服务全球的国际综合枢纽。

二是国际物流中心。围绕“买全球、卖全球”目标,构建空中、陆上、海上、网上丝绸之路,努力建成制度优、成本低、时效强、集疏便捷、运转高效的国际物流中心。

三是国家重要的经济增长中心。转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协调发展的产业体系,建成具有强大辐射带动作用的国家重要的经济增长中心。

四是国家极具活力的创新创业中心。坚持以开放式创新为主导,以国家自主创新示范区建设为引领,形成有利于创新、有利于创业、有利于激发人才活力的体制机制和文化氛围,建成国家重要的创新创业中心。

五是国家内陆地区对外开放门户。强化开放载体平台建设,坚持走出去和引进来相结合,提升城市国际化水平,建成国家内陆地区对外开放门户。

六是华夏历史文明传承创新中心。深度挖掘商都文化、嵩山文化、黄帝文化、黄河文化等资源,不断提升文化全球吸引力、影响力和传播力,建成华夏历史文明传承创新中心。

确立重点任务持续深化推进

围绕郑州建设国家中心城市的总体思路、目标定位,遵循“四重点一稳定一保证”工作总格局,我市确立了“十大主攻方向、九大支撑性工程、六大基础性工作”作为今后较长一段时期的任务重点,持续深化推进。

十个主攻方向:一是走好新型城镇化发展路子;二是构建现代产业体系;三是厚植开放优势;四是深化改革创新;五是提升枢纽能级;六是建设生态郑州;七是彰显文化魅力;八是培育人才优势;九是增进人民福祉;十是提高社会治理能力。

九大支撑性工程:一是以轨道交通、高速公路、快速路网为支撑的畅通郑州工程;二是以现代化设施为基础、智能化管理运行支撑的数字郑州工程;三是以项目为载体、以中国制造2025郑州行动、服务业提升计划为抓手的产业再造工程;四是以郑州—卢森堡“空中丝绸之路”、高铁南站建设为带动的枢纽提升工程;五是以安置房建设、脱贫攻坚、民生实事为带动的幸福郑州工程;六是以贾鲁河综合治理为带动,以五大生态体系支撑的美丽郑州工程;七是以“四大文化片区”和市民公共文化服务区建设为重点的文化郑州工程;八是以航空港实验区、自贸试验区、自主创新示范区、跨境电商综试区等国家载体平台建设为引领的活力郑州工程;九是以实施“1125聚力计划”和普惠型人才引进政策为抓手的智汇郑州工程。

六大基础性工作:一是规划完善提升工作。编制完成枢纽城市建设规划、生态建设规划、“1+4”大郑州

都市区空间布局规划,配套做好各专项规划。二是招商引资工作。研究完善全域产业布局,完善招商引资工作机制和目标考核制度。三是体制机制创新工作。持续推进监管便利化制度和“放管服”改革,探索推进开发区、产业集聚区管理体制和薪酬制度改革。四是城市品质提升工作。重点抓好城市“双修”、百城建设提质、15分钟公共服务圈构建、城市精细化管理等工作。五是环保攻坚。持续深化大气污染防治攻坚战,统筹做好水污染防治工作,加强土壤和建设用地污染治理。六是社会治理创新工作。深化基层社会治理创新,总结完善网格化管理工作,夯实国家中心城市建设的基层基础。

突出项目带动建立推进机制

为加快郑州国家中心城市建设的步伐,郑州市强化组织领导和推进保障,市委、市政府成立了由市委书记、市长为组长的国家中心城市推进委员会,委员会下设办公室,办公室主任由市委副书记、常务副市长兼任。

在推进国家中心城市过程中,郑州市坚持以项目为带动、以项目为抓手,突出项目化推进,形成了新时期推进郑州发展的实践体系。为保障国家中心城市重大项目顺利建设,我市出台了《关于建立郑州国家中心城市重大项目建设工作推进机制的意见》,该意见强化了市级领导分包协调机制,安排市级领导分包联系重大项目,形成“党委加强领导、政府充分履职、人大政协共同参与”的工作格局。建立了台账管理机制,强化督促检查,及时掌握项目建设情况,加快项目建设进度。

建立了会议机制,研究部署工作,协调解决国家中心城市重大项目建设中的具体问题。健全了督查工作机制,保障重大项目建设工作有序推进。建立了观摩机制,坚持观摩活动制度化、程序化、规范化,推动重大项目建设。建立了信息沟通机制,服务市委、市政府领导掌握情况、发现问题、科学决策和指导工作。建立了项目推进绩效考核机制,将国家中心城市重大项目推进情况纳入全市年度目标绩效考核。

重大项目库总投资超4万亿

为加快推动郑州国家中心城市高质量发展,郑州市委、市政府确定了“大抓项目、抓大项目”的工作主旋律,按照突出项目带动、项目化推进的原则,建立了郑州建设国家中心城市重大项目库(2017—2020年)。

入库项目涉及国际综合交通物流枢纽建设、现代产业发展高地建设、活力都市建设、现代化都市建设、国际化都市建设、文化都市建设、生态都市建设、幸福都市建设等8大领域、29个大类,涵盖了郑州经济和社会民生的方方面面。入库项目总投资原则上要求在5000万元以上,其中研发平台和开放平台类项目总投资放宽至3000万元以上。

目前已入库项目3489个,总投资规模44993亿元,2017—2020年计划完成投资29843亿元。其中:续建项目1199个,总投资17983亿元;2017—2020年计划完成投资11712亿元;新开工和前期项目2290个,总投资27010亿元,2017—2020年计划完成投资18131亿元。截至2017年底,已累计完成投资8828亿元。

产业发展基金助推突破提升

为助推郑州国家中心城市建设的步伐,郑州市政府设立了总规模1000亿元国家中心城市产业发展基金,基金采用“专项基金+子基金”架构设立,专项基金首期规模100亿元。

该基金主要围绕郑州国家中心城市战略定位,充分发挥财政资金杠杆撬动作用和基金的资源整合功能,为郑州市产业发展导入资本、技术、品牌、人才、市场、渠道等优势资源,推动郑州国家中心城市产业发展实现突破,提升郑州综合竞争力和区域辐射带动力。

该基金坚持“中小企业培育与重大项目引入”并重的运作理念,以“产业导入+项目导入”为切入点,通过设立子基金、跟投优质项目、股权投资等方式,整合不同主体优势,一方面大力助推政府重大招商引资项目落地,以点带面,实施产业带动;另一方面积极扶持实体企业,培育企业核心竞争力。

提升郑州城市创新引领能力

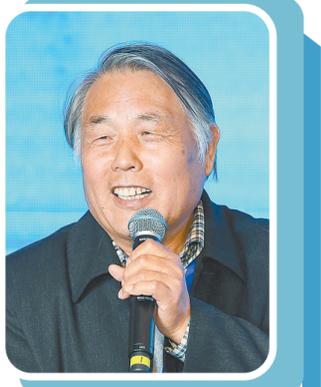
——访河南大学中原发展研究院院长耿明斋

“从郑州的发展空间来看,其三环比北京稍微小一点,比上海的略大一点。郑州的四环比北京的四环和上海的三环都大,郑州的高速环远远大于北京的五环和上海的三环,可谓发展空间巨大。郑州航空港实验区、郑欧班列、跨境电商等,都成为近年来经济发展的亮点。”11月3日,谈起郑州城市经济和社会发展,中原发展研究院院长耿明斋兴奋地说。

他深入阐述说,郑州的优势集中在区位、交通枢纽和物流等方面,这些优势为郑州吸纳汇集全国乃至全球资源要素提供了条件,形成多层次的市场和成本洼地。不过,除了看到优势,我们也应看到郑州也有几个短板,包括创新能力不足、制造业层次低、缺乏大品牌、

教育资源较少、城市功能需要完善等。

他说,建设国家中心城市是一个大工程,需要全市、全省之力,更需要达成广泛共识,形成合力。首先要提升郑州的城市创新引领能力,尤其在高水平的大学和高端科研机构培育和引入方面需要尽快突破;应鼓励企业在北京、上海等地设研究院,推动经济发达地区创新成果实现郑州产业化。同时要注重培育和引进先进制造业的大品牌,拉长以智能终端为代表的电子信息产业链条,为民营企业创业提供更好的条件。此外,还要进一步提升郑州的国际化水平和城市品位及城市功能,注重优化城市规划,改善老城区居住环境,建设更多绿地,打造更便捷、舒适的交通出行和市场环境。



培养更多行业“独角兽”企业

——访郑州师范学院经济与管理学院院长陈西川



“从城市经济发展的角度来讲,企业显示城市实力,当前,‘独角兽’企业已经成为新经济的代名词,其数量和质量是区域经济发展识别性的象征。在建设国家中心城市征程中,郑州需要培养更多的‘独角兽’企业。”谈起郑州应如何建设国家中心城市,郑州师范学院经济与管理学院院长陈西川亮出鲜明的观点。

他深入分析说,从中美两国“独角兽”企业数量来看,美国共有20个行业有独角兽企业,其中企业服务类行业的独角兽企业遥遥领先,占到27%左右,依次是电子商务等。而在中国的独角兽企业中,则是金融企业排名第一。从这些数据变化,可以为郑州建设国家中心城市得出一些启示。郑州目前

是“双城”发展,除了主城区,还有一个航空城。从产业发展和市场前景来看,在以郑州为中心的500公里城市圈范围内,可覆盖几亿人口,形成巨大的市场空间。郑州目前拥有航空港实验区、河南自贸区郑州片区、郑州跨境电商综合试验区等,为郑州经济和社会发展提供了良好的发展环境。

郑州要建设国家中心城市,必须突出特色。他建议,围绕郑州航空港现代航空大枢纽建设,应针对企业需求多样化,完善设立企业服务类企业。同时在朝阳行业领域培育更多具有核心竞争力的独角兽企业,发力科技金融产业,利用市政府出台的各项政策及产业引导基金,吸引更多资本进入,实现科技、金融协同创新。

打造独具特色的郑州“魅力空间”

——访河南省城乡规划设计研究总院总规划师黄向球

“郑州建设国家中心城市,需要集中全省的一些优势资源,实现以郑州为中心向大都市区集聚;需要持续增强郑州地区的人口密度和经济密度。从城市发展角度来看,更多要考虑规划结构和城市布局问题,目前,郑州的‘T’字形发展格局基本形成,需要考虑城市的均衡发展问题。”谈到郑州建设国家中心城市应该注意的问题,河南省城乡规划设计研究总院总规划师黄向球开宗明义。

他举例说,比如,我们在日常生活中发现,郑州的交通早高峰是往东去的车流特别多,晚高峰则是“往西回”的趋势明显。虽然我们的“潮汐式交通”还没有北京那么明显,但是我们要注意到,郑州城市中心发展正在向东移动,而城市发

展的不均衡性将导致城市效率的下降,这是我们需要深入思考的一个问题。

“这些年,郑州在城市设计方面亮点频现,打造了不少特色空间,但是如果从更高的站位来看,假如让我们随便挑选一个城市局部,若参照全域旅游的思路和标准来审视,郑州是否能够达到宜居、宜游的标准?我觉得,现在郑州最缺的,是微观空间和魅力空间。”黄向球表示,建设国家中心城市,必须要有独具特色城市“魅力空间”,除了城市级别的“魅力空间”,还有社区级别的,以人为本的城市规划设计理念恰恰体现在社区级别,必须用打造精品的心态去规划建设好社区空间环境,同时通过精心设计、精准研判、严格管理,来提升古都郑州的规划建设品位。



本报记者 成燕文 宋晔图