

# 深化对做好经济工作的规律性认识

论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

舟循川则游速,人顺路则不逆。善于在总结经验中深化思想认识,善于在探索规律中打开工作局面,是我们党的优良传统和治理智慧。

中央经济工作会议总结了一年来的经济社会发展取得的新成就和我们党做好经济工作的重要经验,进一步深化了我们党对做好新形势下经济工作的规律性认识,为我们做好当前和今后一个时期的经济工作提供了重要遵循。

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,也是我国发展进程中极不平凡的一年。我国发展外部环境发生明显变化,经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,发展不平衡不充分问题和各种周期性、结构性、体制性因素交织叠加在一起。面对错综复杂的国际环境,面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们之所以能保持经济持续健康发展和社会大局稳定,迈出全面建成小康社会新步伐,关键在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,关键在于我们在实践中深化了对做好新形势下经济工作的规律性认识。

成绩来之不易,经验弥足珍贵。这些规律性认识,归结起来就是“五个必须”:必须坚持党中央集中统一领导;必须从长期大势认识当前形势;必须精准把握宏观调控的度;必须及时回应社会关切;必须充分调动各方面积极性。这“五个必须”,充分体现了以习近平同志为核心的党中央引领先锋、总揽全局、协调各方的领导核心作用,充分体现了党中央驾驭复杂局面的娴熟能力。贯彻落实中央经济工作会议精神,就要把这“五个必须”体现到经济社会发展的各项工作中去,体现到推动高质量发展的各项任务中去。

做好明年经济工作,关键就是坚持好“五个必须”。越是形势复杂、挑战严峻,越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。只有坚持党中央集中统一领导,坚持党中央确定的经济工作大政方针,才能确保我国经济发展沿着正确方向前进;只有从长期大势认识当前形势,

坚持从世界看中国、从全局看局部、从未来看当下,才能不断把握规律、增强信心,避免被短期变化牵着鼻子走;只有精准把握宏观调控的度,确保措施精准恰当,把握好力度和节奏,强化政策协同,才能做到既坚定不移推进供给侧结构性改革,又保持经济平稳运行;只有及时回应社会关切,才能引导好具有基础性的社会心理预期变化,及时消除杂音噪音,有效提振市场信心;只有充分调动各方面积极性,才能激发全社会积极性、主动性、创造性,更好攻坚克难。

知之愈明,则行之愈笃;行之愈笃,则知之益明。面对我国经济运行中的风险和困难,面对我国发展外部环境的复杂多变,只要我们坚持“五个必须”,在实践中不断深化规律性认识,坚定必胜信心,增强忧患意识,保持战略定力,注重稳扎稳打,我们就一定能激荡起经济发展新气象,推动经济社会发展取得新成就,赢得中国经济新未来。新华社北京12月23日电

## 中组部人社部印发《事业单位工作人员奖励规定》

据新华社北京12月23日电 日前,中组部、人社部印发《事业单位工作人员奖励规定》,对事业单位工作人员奖励工作的基本原则、条件种类、权限程序、实施要求等作出规定,为激励广大事业单位工作人员担当作为、干事创业,加强高素质专业化事业单位队伍建设提供了制度支撑。

《奖励规定》对定期奖励和及时奖励分别作出规定。定期奖励一般以年度或聘(任)期为周期进行,以年度考核、聘(任)期考核结果为主要依据,奖励具体时间由奖励决定单位根据行业实际、工作特点等确定。定期奖励的比例(名额),由奖励决定单位结合事业单位数量、人员规模、职责任务、工作绩效等因素统筹确定,给予工作人员嘉奖、记功,一般分别不超过工作人员总数的20%、2%。定期奖励的比例(名额)应向基层和艰苦边远地区事业单位倾斜,向一线工作人员倾斜。《奖励规定》提出加大及时奖励力度,及时奖励情况可以作为定期奖励的重要参考。《奖励规定》还对颁发奖励证书、奖章或奖牌等作了明确规定,为更好地适应各级各类事业单位奖励工作需要,对给予奖金作出原则性规定。

## 王伯祥:寿光蔬菜产业推动者



如今,人们坐火车或是驱车路过山东寿光时,都会被成片的蔬菜大棚所震撼。寿光今天的发展成就,和王伯祥的蔬菜产业推广密切相关。

1986年,王伯祥上任寿光县委书记时,当地温饱问题基本解决,但百姓手头还是很紧。

1988年腊月,寿光三元朱村党支部书记王乐义给王伯祥捎来顶花带刺的鲜黄瓜,说东北有人会种“过冬不生炉的大棚”。王伯祥决定先试点,共产党员先上。但建大棚要砍20多亩青玉米,“杀青”责任谁来负?

“损失县里补偿,政治责任我来承担。”王伯祥给大家吃了定心丸。不久,17个黄瓜大棚获得成功,涌现首批种菜万元户。

1990年,王伯祥主持在全县推广了5000多个蔬菜大棚,均大获成功。

菜种出来了,销路也要做好,得有市场。王伯祥在当时的寿光镇九巷村划出一块地,专门给菜农交易,随后逐步扩大。多年以后,交易点搬到了现在的寿光农产品物流园。

凌晨两三点,大多数人还在梦乡时,寿光农产品物流园已是车水马龙。这个“买全国、卖全国”的蔬菜市场每年蔬菜交易量40多亿公斤。 据新华社济南12月23日电

## 关注 十三届全国人大常委会第七次会议

37项议程 会期长达一周

# 这次全国人大常委会会议传递出哪些信息?

新华社北京12月23日电(记者 罗沙 杨维汉)37项议程!会期长达一周!12月23日至29日召开的十三届全国人大常委会第七次会议,也是2018年最后一次常委会会议,议程之多、内容之重要不同寻常。

此次会议的议程和议题传递出哪些信息?记者进行了梳理和分析。十三届全国人大常委会加快立法步伐,审议节奏加快、立法数量增多,常委会会议的议题紧紧围绕党中央决策部署和百姓所盼所需所想。

这次会议的37项议程中,法律案的

审议占“半壁江山”。其中,外商投资法草案提交会议审议。中国对外开放的大门只会越开越大,外商投资法的加速推进将更好保护在华外商投资企业的合法权益,保持外资政策稳定、公平、透明、可预期,增强外国投资者的投资信心。

民法典各分编草案提交全国人大常委会审议并公开征求意见以来,社会各界反映十分热烈。根据民法典编纂工作计划和安排,各分编草案将拆分为几个单元进行若干次审议和修改完善,本次会议将继续审议民法典合同编草案和侵权责任编草案。

从党中央到基层群众,建设美丽中国已经成为共识。此次会议将听取和审议全国人大常委会执法检查组关于检查海洋环境保护法实施情况的报告,审议国务院关于发展海洋经济加快建设海洋强国工作情况的报告,这是十三届全国人大常委会坚决依法推动打好污染防治攻坚战的一项重要举措,是今年全国人大常委会监督工作的重要内容。

同时,本次会议将听取和审议国务院3个有关改革试点情况的报告,包括关于生育保险和职工基本医疗保险合并实施

## 外商投资法草案首次提请最高立法机关审议 有望实现外资三法合一

新华社北京12月23日电(记者 丁小溪 于佳欣)外商投资法草案23日提请十三届全国人大常委会第七次会议审议,有望替代早年制定的“外资三法”成为外商投资领域的基础性法律,为新形势下进一步扩大对外开放、积极有效利用外资提供更加有力的法治保障。

改革开放以后,我国形成了以中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法三部法律为主的外商投资法律制度体系,为扩大对外开放、积极利用外资提供了制度保障。近年来,面对新形势,早期制定的“外资三法”难以适应构建开放型经济新体制的需要。

司法部副部长傅政华23日在十三届全国人大常委会第七次会议上作说明时指出,党的

十八届三中、四中全会对统一内外资法律、完善涉外法律体系提出明确要求,制定外商投资基础性法律列入全国人大常委会2018年立法工作计划。

外商投资法草案拟确立外商投资促进、保护和管理所必需的相应制度,主要包括:实行准入前国民待遇加负面清单制度,负面清单以外按照内外资一致的原则实施管理;国家支持企业发展的各项政策同等适用于外商投资企业;外商投资企业平等参与标准化工作;国家保障外商投资企业公平参与政府采购活动;国家对外商投资不实行征收,根据社会公共利益需要实行征收的,应当依照法定程序进行并予以公平合理的补偿等。

草案规定,国家坚持对外开放基本国策,鼓励外国投资者依法在中国境内投资,提升

利用外资的质量和水平。国家实行高水平投资自由化便利化政策,建立和完善外商投资促进机制,营造稳定、透明、可预期的投资环境。

同时,草案明确,地方各级人民政府及其有关部门应当严格履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同。因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺或者合同约定的,应当严格依照法定权限和程序进行,并依法对外国投资者、外商投资企业因此受到的损失予以补偿。

统计显示,截至2018年11月底,我国依据“外资三法”设立的外商投资企业累计达95万家,实际利用外资累计超过2万亿美元,外商投资已成为推动我国经济社会发展的重要力量。

## 我国拟修法促进农村土地制度改革

12月23日,土地管理法、城市房地产管理法修正案草案提请十三届全国人大常委会第七次会议审议,以推动农村土地制度改革依法进行

### 土地管理法、城市房地产管理法修正案草案

在总结农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点经验的基础上,主要在三个方面作了修改和完善:

一是缩小土地征收范围,规范土地征收程序,完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制

二是明确集体经营性建设用地入市条件及管理措施

三是健全宅基地权益保障方式,完善宅基地管理制度

## 改革先锋风采

### 吴金印:“错过机遇是罪人”



头戴布帽、脚蹬布鞋,这是河南省卫辉市唐庄镇党委书记吴金印十年如一日的装束。

参加工作50多年,吴金印三次拒绝提拔,在乡镇党委书记的岗位上干了一干就是40多年,直到今天。

上世纪六七十年代在狮豹头乡工作时,吴金印带领群众苦干15年,治水架桥、植树造林,造出2000多亩良田。

1987年,吴金印调任唐庄镇党委书记。看到群众因缺地而挨饿受穷,他又带上铺盖卷住进工地。通过筑高坝、建消力池、开沟造地等,至今已造出1万多亩新地。

多年发展后,百姓富足了,“石头经济”带来的污染也严重了。吴金印采取“关污染、上环保”措施,关闭100多家石渣厂,新上一个无污染环保型大型建材厂。在原石渣厂集中的西山上造地绿化,打造成了绿色生态园。

“抓住机遇是功臣,错过机遇是罪人,不找机遇是蠢人。”吴金印很有发展的紧迫感。上世纪90年代,他去广东参观时受到启发,回来就开会商量,规划建设产业园区。“一听说占地,群众都支持。只要群众支持,没有办不成的事。”吴金印说。

如今的唐庄镇,已有世界500强、国内500强、上市公司等大小40多家企业入驻,走上了工业化、城镇化和农业现代化协调发展的道路。

据新华社郑州12月23日电

### 王启民:赋予“铁人精神”新内涵



“我这辈子只做了一件事,就是研究怎么开发好大庆油田。”科技兴油保稳产的大庆油田“新铁人”、82岁的王启民说。

1961年从北京石油学院毕业后,王启民主动进入大庆油田工作。他既不照搬国外经验,也不照抄书本知识,自主研发攻克一道道技术难关,创造了多项世界纪录。

上世纪70年代,经过10年试验,王启民带领团队绘制出第一张高含水期地下水饱和度图,揭示了油田各个含水期的基本规律。在此基础上,他主持研究并提出“分阶段多次布井开发调整”理论,让只有几厘米厚的表外储层开发利用,打破了国内外公认的“不能开采的禁区”,实现了“变废为宝”。

2000年以后,他创新合作方式,研制出能适应油田污水配置的超高分子量聚合物,使大庆油田成为世界上规模最大的聚合物驱油提高采收率新技术应用油田。

王启民坚持科学思维探索实践,直面业内争议和质疑,勇于挑战油田开发极限,为“铁人精神”赋予了新的时代内涵。

据新华社哈尔滨12月23日电

### 南存辉:创新是发展的基因



德国奥登河畔的工业重镇法兰克福有一条“正泰大道”,这是德国历史上第一条以中国企业命名的道路。

“40年前的我,还是缺吃少穿的农家少年;40年后的我,作为温州民营经济的一分子,见证了改革开放的卓越成就。”正泰集团创始人南存辉说。

1984年,南存辉贷款5万元,和朋友一起创办了“乐清求精开关厂”,也就是正泰的前身。当时的柳市镇上遍地都是家庭作坊,产品根本不愁卖,南存辉却提出用赚到的钱买检测和试验设备,申请生产许可证,还专门到上海去请技术员。

正是凭借着在产品品质上的不断投入,他带领的企业在市场竞争中脱颖而出。1994年,南存辉招募了柳市镇的40多家电器企业,正式成立了正泰集团。

在他看来,变革创新才是企业发展的基因。多年来,南存辉带领企业主动促进传统制造业转型升级,培植新兴技术与服务产业,向能源互联网服务企业跨越发展。如今的正泰集团在北美、欧洲、亚太设立3大国际研发中心,年销售额突破600亿元。

据新华社杭州12月23日电

试点情况的总结报告,关于全国农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点情况的总结报告,关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点情况的总结报告。

改革和法治,如鸟之两翼、车之两轮。全国人大常委会听取审议改革试点工作情况的报告,加强对改革试点的监督和成效评估,将使法治与改革更加相得益彰。

值得关注的是,这次会议还将听取和审议国务院关于财政医疗卫生资金分配和使用情况的报告,并结合审议报告针对相关工作开展专题询问。

岁末年初,新一年的全国两会也渐行渐近。今年举行的最后一次全国人大常委会会议,除了审议全国人大大部分专门委员会关于十三届全国人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告,听取全国人大常委会办公厅、国务院扶贫办关于十三届全国人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告等议程,还将确定明年全国人代会,也就是十三届全国人大二次会议的召开时间等,值得大家期待。

## 村、居委会任期拟由3年改为5年

新华社北京12月23日电(记者 罗争光)《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国城市居民委员会组织法》修正案(草案)23日提请全国人大常委会审议,拟将村委会、居委会的任期由3年改为5年。

受国务院委托,民政部副部长黄树贤在十三届全国人大常委会第七次会议上作说明时介绍,2017年10月24日通过的《中国共产党章程》规定,党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会每届任期三年至五年。为贯彻落实党章规定,中

共中央办公厅印发了《关于党的基层组织任期的意见》,进一步明确,村和社区党的委员会、总支部委员会、支部委员会每届任期为5年。

黄树贤说,草案将村民委员会、居民委员会的任期由3年改为5年,与村和社区党的委员会、总支部委员会、支部委员会的任期保持一致,有利于坚持和加强党的全面领导,完善党领导下的基层群众自治制度和社区治理体系,促进村和社区公共事业健康有序发展,有利于保持基层群众自治组织负责人队伍相对稳定。

## 我国拟一揽子修改一系列法律激发市场活力

据新华社北京12月23日电(记者 王琦)产品质量法等17部法律的修正案草案23日提请全国人大常委会审议。此次拟修改的法律涉及机构改革、政府职能转变和“放管服”改革、改革试点经验推广三个方面。其中一系列法律的修改将有利于激发市场活力。

这17部拟修改的法律为:产品质量法、义务教育法、进出口商品检验法、预算法、食品安全法、劳动

法、电力法、老年人权益保障法、环境噪声污染防治法、高等教育法、环境影响评价法、民办教育促进法、港口法、企业所得税法、民用航空法、职业病防治法、社会保险法。

司法部副部长傅政华表示,考虑到这些行政许可管理事项,政府有关部门可以通过加强事中事后监管的方式实现管理目的,取消这些行政许可事项,有利于激发市场活力,调动市场主体的积极性。

## 民法典侵权责任编草案明确知识产权惩罚性赔偿

新华社北京12月23日电(记者 罗沙 王琦)民法典侵权责任编草案二审稿23日提交全国人大常委会审议,草案明确了侵犯知识产权的惩罚性赔偿。

草案规定,故意侵害知识产权,情节严重的,被侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿。

草案进一步完善了精神损害赔偿制度,规定因故意或者重大过失侵害自然人具有人身意义的特定物造成严重精神损害的,被侵权人有权请求精神损害赔偿。

在网络侵权责任方面,草案明确,因错误通知造成网络用户

或者网络服务提供者损害的,应当承担侵权责任。

此外,草案还完善了关于损害生态环境责任的规定。草案明确,因破坏生态环境造成他人损害的,侵权人应当承担侵权责任。违反国家规定造成生态环境损害,能够修复的,法律规定的机关或者组织有权请求侵权人在合理期限内承担修复责任。违反国家规定造成生态环境损害的,法律规定的机关或者组织有权请求侵权人赔偿生态环境功能永久性损害造成的损失、生态环境损害调查和鉴定评估费等损失和费用。