

全面深化改革这五年

开栏的话

5年前,面对新形势新任务,党的十八届三中全会作出全面深化改革重大战略决策。15个领域,336项重大举措,全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,涉及范围之广、力度之大前所未有。5年来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,党中央举旗定向、谋篇布局,全面深化改革迎难而上、大刀阔斧、攻坚克难,全社会发展活力和创新活力明显增强,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。本报今起推出《全面深化改革这五年》专栏,一起盘点我们走过的不平凡的五年。

新时代改革再出发的重要里程碑

写在党的十八届三中全会召开五周年之际

人民日报评论员

改革开放40年来,我们党带领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷。其中,一些点睛之笔,随着时间的推移更显得重大而深远的意义。如果说党的十一届三中全会拉开了改革开放的时代大幕,十八届三中全会则是新时代改革再出发的顶层设计,是40年改革开放进程中的重要里程碑。

从时代背景来看,十八届三中全会召开之前,改革到了一个新的重要关头。一方面,“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”,改革进入了攻坚期和深水区;另一方面,在改革问题上,党内外、国内外都很关注,全党上下和社会各方面期待很高。正是在这样的背景下,以习近平同志为核心的党中央,强调“改革开放的旗帜必须继续高高举起”,号召以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。十八届三中全会的召开,正是我们党坚定不移高举改革开放大旗的重要宣示。

从历史意义来看,十八届三中全会的召开,标志着我们党的改革方略步入全新高度、改革开放进入全新境界。“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,全会提出的全面深化改革总目标,体现着“推进所有领域改革”的非凡勇气。“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,全会提出的这一重大理论观点,标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。15个领域,336项重大举措,全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,涉及范围之广、力度之大都是前所未有的。可以说,十八届三中全会形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破,是全面深化改革的一次总动员、总部署,已经并正在对中国改革开放事业产生重大推动和引领作用。

“改革开放只有进行时没有完成时”。新时代的全面深化改革,不只是为了应对挑战,更是为了把握机遇;不只是为了短期目标,更是为了图之长远;不只是为了时代要求,更是历史责任。5年来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,党中央举旗定向、谋篇布局,对全面深化改革作出了一系列重大战略部署,成立中央全面深化改革领导小组(委员会),负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实,形成了集中统一的改革领导体制,务实高效的统筹协调机制、上下联动的协调推进机制、追责问效的督察落实机制。5年来,全面深化改革迎难而上、大刀阔斧、攻坚克难,336项重大改革举措中已出台实施方案的超过95%,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。我们用行动宣示了在新时代将改革进行到底的坚定决心。

十八届三中全会召开5年来,中国特色社会主义制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。纵观世界历史,真正强大的国家,无一不是制度文明的集大成者。过去5年,从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,党和国家机构改革、行政管理体制改革、依法治国体制改革、司法体制改革、外事体制改革、社会治理体制改革、生态环境督察体制改革、国家安全体制改革、国防和军队改革、党的领导和党的建设制度改革、纪检监察制度改革等等一系列重大改革扎实推进,我们“把制度创新作为核心任务”,啃下了一块块硬骨头,闯过了一道道急流险滩,夯基垒台、立柱架梁的改革任务基本完成,四梁八柱性质的改革主体框架基本确立。1992年,邓小平同志曾指出:“恐怕再有30年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型”的制度。”今天来看,到2020年“形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”,十八届三中全会设定的改革目标,已经在许多重要领域和关键环节取得决定性成果。

十八届三中全会召开5年来,全社会发展活力和创新活力明显增强,人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。全面深化改革的根本任务是要解放和发展社会生产力,促进社会公平正义,让发展成果更多更公平地惠及全体人民。“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化”“善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点”“改革要从群众最期盼的领域改起,从制约经济社会发展最突出的问题改起”……过去5年,“放管服”改革不断推进,减税降费支持实体经济,加快落实负面清单制度,营商环境不断改善,市场活力进一步激发,日均新设企业由5年前每天0.69万户提高到今年的1.84万户。过去5年,深化户籍制度改革,实行城乡养老并轨、推进公立医院改革、实施“全面二孩”政策、加大农村教育投入、打破“一考定终身”、全面推行河长制、废止劳动教养制度、纠正重大冤假错案……各项便民、惠民、利民的政策举措密集出台,看得见、摸得着的变化,让百姓感受到实实在在的好处。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境。习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上深刻指出:“伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的”“改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水”。作为新时代改革再出发的重要里程碑,十八届三中全会的重大意义,已经并将通过抓铁有痕、踏石留印的改革落实体现出来。不忘初心、牢记使命,“将改革开放进行到底”,十八届三中全会的目标完成之日,也是全面建成小康社会实现之时,到那个时候,中国的面貌必将发生新的历史性变化,中国特色社会主义事业必将展现出更加广阔的前景。

新华社电

夯基垒台、积厚成势,主要领域改革主体框架基本确立

2018年11月,上海市委、市政府召开机构改革动员大会,明确机构改革任务书,对全面推进改革进行动员部署。

至此,我国31个省份机构改革方案全部“出炉”,意味着党和国家机构改革重大部署全面进入“施工期”。深化党和国家机构改革,既是一项涉及全局的顶层设计,又是一项着眼长远的制度安排,更是一项系统性、整体性、协同性要求极高的浩大工程。

更加注重顶层设计和系统配套,是全面深化改革的鲜明特色。5年来,全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

2018年11月14日,中央深改委第五次全体会议审议通过了《海南省创新驱动发展战略实施方案》等5个直接涉及海南的改革方案,从税收、财政、旅游、消费等方面出台了“一揽子政策”。

这是党中央着眼我国改革开放和社会主义现代化建设全局,为深化海南改革开放作出的顶层设计。

不谋全局者,不足谋一域。习近平总书记部署全面深化改革之初就深刻指出,全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。5年来,一系列事关全局的改革举措相继推出,形成大潮奔涌之势:

深化国有文化单位改革,统筹推进中华文化走出去的工作格局;部署开展脱贫攻坚战,统筹推进城乡教育一体化,公立医院综合改革全面推开;建立“军委—战区—部队”作战指挥体系和“军委—军种—部队”领导管理体系,实现我军力量体系整体性、革命性重塑……

从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,5年来,习近平总书记亲自主持召开40次中央深改领导小组会议,5次中央深改委会议,审议通过400多个重要改革文件,推出1932个改革方案,主要领域改革主体框架基本确立。

5年来,全面深化改革着眼长远,谋定未来。

2016年8月,中央深改领导小组会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》,目标直指农村土地所有权制度与当前农村经济社会发展新形势不适应的难题,成为破解农村土地问题、释放农村活力的再一次重大制度创新。

紧随其后的《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》,将“有恒产者有恒心”写入中央文件,让各类市场主体投资创业吃下了期盼多年的“定心丸”。

改革开放之初,以“红手印”为鲜明标识的农村土地家庭联产承包责任制改革,释放了中国农村蕴藏的无限活力。过去5年,关于“产权”二字的重大改革,也将产生深远影响。

深化考试招生制度改革、完善干部人事制度、推进供给侧结构性改革……

短短5年,以习近平同志为核心的党中央“以功成不必在我”的胸怀和眼界,引领重大改革向着国家治理体系和治理能力现代化的目标扎实迈进。

5年来,全面深化改革系统集成、协同推进。

如果说过去30多年的改革更多的是边试边改、各个击破,那么过去5年的全面深化改革则是一项复杂的系统工程,任何一个领域的改革都会牵动其他领域,需要密切配合。

2016年底,习近平总书记对上海自贸试验区建设作出重要指示,对其深化改革系统集成成功经验给予肯定。上海自贸区之所以爆发前所未有

创造新的更大奇迹

——党的十八届三中全会召开五周年述评

“全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进”——庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记用16个字描绘了新时代全面深化改革的壮阔图景。

回望历史,总有一些关键节点值得铭记。

40年前,在党和国家面临何去何从的重大历史关头,党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。

5年前,国内外环境发生极为广泛而深刻的变化,改革又到了一个新的重要关头。面对新形势新任务,党的十八届三中全会作出全面深化改革重大战略决策。

闻急流、涉险滩、立柱架、破藩篱,5年来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧,着力增强改革系统性、整体性、协同性,着力抓重大制度创新,着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

的经济活力,一个重要原因就在于结合自身条件,在负面清单管理模式、商事登记制度、贸易便利化等方面推出了系列配套改革举措,环环相扣、协同推进,形成了改革强大合力。

从一个领域内各项改革措施的相互配套,到相关领域改革的统筹协调;从抓改革措施出台,到抓改革项目落地;从科学把握改革时机、力度、节奏,到处理好改革发展稳定的关系……

5年来,习近平总书记亲自担任中央全面深化改革领导小组组长、中央全面深化改革委员会主任,将改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实抓在手中,把党的十八届三中、四中、五中全会和十九大部署的改革任务一体谋划,使全面深化改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

攻坚克难、勇往直前,重要领域和关键环节改革取得突破性进展

经过30多年改革开放,改革步入深水区、攻坚期。下一步,改革将何去何从? “矛盾越多,问题越多,越要攻坚克难、勇往直前。”习近平总书记曾在党的十八届三中全会上重要讲话掷地有声。

从此,中国改革再出发,敢啃硬骨头,敢于涉险滩,以更大决心冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

时近年终,一张“清单”引发海内外广泛关注。

经中共中央、国务院批准,《市场准入负面清单(2018年版)》正式发布。以此标志,中国全面实施市场准入负面清单制度,负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入,真正实现“非禁即入”。

5年来,没有先例,这项重大制度创新,释放了最大限度破除市场准入壁垒、进一步释放市场活力的强大决心和勇气。

“使市场在资源配置中起决定性作用”——党的十八届三中全会作出的这一重大理论突破,深刻改变着社会主义市场经济的运行轨迹。

推进商事制度改革,进一步破除市场壁垒;价格改革和投融资体制改革取得重大突破,市场竞争更加公平有序;混合所有制改革、产权保护、激励和保护企业家精神,“三改联动”有效激发市场主体活力……

5年来,围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,重点领域基础性改革加快推进,社会主义市场经济体制四梁八柱主体框架基本确立。一些酝酿多年的改革频频破题,一些多年久拖不决、攻不下的难题逐步突破。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

5年来,以制度完善破解政府和市场经济体制问题,加快完善社会主义市场经济体制。

奋斗目标。”

坚持以人民为中心,成为新时代改革开放最鲜明的价值取向。

党的十八大以来,中国民生改革举措出台的密度、实施力度,超过以往任何一个时期。特别是党的十八届三中全会明确全面深化改革的路线图和时间表之后,民生政策顶层设计的制定出台和铺展落实陡然提速。

在中央全面深化改革领导小组第十次会议上,习近平总书记首次提出“提高改革含金量,增加人民获得感”。

尊重人民主体地位、维护人民群众利益,让人民群众有更多获得感,是全面深化改革的最大共识,也是凝聚改革合力的最大公约数。

从群众最期盼的领域改起,从百姓最关切的问题改起,5年深改给人民群众带来满满获得感。

这份获得感,来自改革助力民生事业。

2018年盛夏,青海海北门源回族自治县,一处海拔3000多米的草场郁郁葱葱、草木繁盛。

这里一起承包经营权属纠纷的强制执行现场。依法法律武器,72岁的申请执行人费婆婆终于拿回属于自己的700多亩草场。“执行难”这一司法痛点正得到有效化解,公平正义的阳光,凝聚起人民对公正的信仰、对法治的信仰。

弥合户籍“鸿沟”打破城乡二元壁垒,坚持房子是用来住的不是用来炒的,脱贫攻坚“精准滴灌”让超过6800万农村贫困人口摆脱贫困,城乡养老并轨,“全面二孩”政策落地,打破“一考定终身”……

从生存到发展,从物质到精神,从福利到权利,5年来,人民的获得感,就是改革的指向。

这份获得感,来自改革激发社会活力。在南京市溧水区白马镇,黄明又有了新的工厂。

黄明,南京农业大学食品科技学院教授,也是“黄教授”熟食店的创始人。怀揣着把科研成果应用到肉制品加工的理想,他将第一家熟食店开了在学校旁。2017年,关于支持和鼓励事业单位专业技术人员创新创业的政策利好,给黄明打了一颗强心剂。目前,他在南京已有十几家品牌连锁店。

实行以增加知识价值为导向的分配政策,为科研人员松绑减负;借力市场补充养老、医疗等公共服务缺口,多方共赢格局初显;加快构建现代公共文化服务体系,深入实施文化惠民工程,让人民拥有丰富的精神食粮……

这份获得感,来自改革落地能见效。盯住“最后一公里”,狠抓改革落实,才能让“以人民为中心”说到做到。

要发扬钉钉子精神,不能虎头蛇尾、半途而废。要一诺千金,说到做到。5年来,以习近平同志为核心的党中央坚持把抓落实作为改革工作的重点,一分部署、九分落实,抓铁有痕、踏石留印,各项改革相继落地、渐次开花。

从推动抗癌药降价到加快药品审批,从改革学前教育到规范校外培训机构,从改革和完善善管理体制机制到国家组织药品集中采购试点……改革落地生根带来的获得感,为新一轮“改革赶考”打出高分。

截至目前,党的十八届三中全会提出的336项重大改革举措中已出台实施方案的超过95%,一部分已落地见效,一部分正加紧落实。

走过千山万水,仍需跋山涉水。站在改革开放40年的新起点,我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央领导下,一定能够在中华民族伟大复兴的接力跑中跑出一个好成绩,创造新的更大奇迹。

新华社电

吴仁宝:华西村改革发展的带头人



吴荣南:用改革创新让厦门航空飞得更高更远



“我们那里山也好,水也好,就是缺个吴仁宝。”在被誉为“天下第一村”的江苏省江阴市华西村,曾有来参观的外地干部如是感慨。



1961年建村之初,华西还是江阴有名的穷村,地少人多,还被水洼河沟分割成1300多块。正是在吴仁宝带领下,华西才从一个贫困村一步步发展为今天人人羡慕的“第一村”。

吴仁宝是一个善于学习政策的好带头人。他坚持每天看新闻联播,坚持学习领会中央政策。1992年,邓小平南巡讲话见诸媒体当天,他激动得一夜没睡,第二天凌晨3点就召集村厂领导开会学习,会上决定不惜“借钱吃

足”。后来,改革发展热潮掀起,原材料大涨,华西不仅赢得先机,还省下将近1亿元材料费。

推行联产承包责任制时,地少人多的华西工业已起步,部分劳动力转向工业。一旦包产到户,不仅每户所分田地不足,工业用工也会受制。他没有跟风,而是依据华西实际,坚持发展集体经济。后来,乡镇企业改制,吴仁宝还是没跟风,这才造就了今天共同富裕的华西。

从旧社会走过来的他,对党深怀感恩之心,对社会主义道路有着无比坚定的信仰。

作为华西村改革发展的带头人,吴仁宝不仅给华西村留下了宝贵的财富,也为农村干部树立了榜样。

据新华社电

20年,春华秋实。厦航前总经理、法人代表吴荣南,任职厦航近20年间,始终以改革创新的精神,带领全体厦航人“摸着石头过河,在艰难的探索中经营”,建立起一套完整而科学的现代企业制度,带领厦航成为中国民航创新发展的一面旗帜。

1986年初,吴荣南初到厦航任职时,厦航“一穷二白”:没有基地,缺乏基础设施,缺少飞行员,缺少飞机维修及其他技术力量……在他的带领下,厦航开始人员培训、外请代飞航班、租赁航班运营等多方面筹备。当年11月,由厦航机组驾驶的厦航第一架B737-200型飞机从厦门高崎机场起

飞,厦门实现了依靠自己的力量“飞起来”的初创目标。如何飞得更高、飞得更稳?吴荣南以创新的思维解决前进

中的问题,带领厦航实现一次又一次飞跃:1992年,厦航创新地招收理工科大学的优秀毕业生,送到国外培训飞行员,俗称“大改驾”,这种高素质、高起点培养飞行员的成功模式如今被广泛采用;1997年,厦航历时3年编写的45类近900万字的《厦门航空有限公司营运总册》正式运行,这部手册也成为中国民航规范化管理的典范……

2005年,吴荣南从厦航离任退休,但他仍在管理、服务、安全等方面的一次次改革创新,奠定了厦航日后跨越腾飞的基础。经过34年的发展,厦航已跻身中国第五大航空集团。

据新华社电