

牢牢抓住关键环节 经济保持平稳增长

统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，全省经济平稳运行、稳中向好。预计生产总值突破4.8万亿元，比上年增长7.5%左右。

积极扩大有效需求。加大重点领域投资力度，“三山一滩”贫困地区高速公路和郑万、郑阜、太焦、郑济、商合杭高铁建设顺利推进，宿鸭湖水库清淤扩容、卫河共渠治理、青电入豫等重点工程开工建设；百城建设提质工程全面推进，实施项目8893个、投资6150亿元；全社会固定资产投资增长8%左右。鼓励社会力量进入教育、文化、医疗、康养等领域，着力满足新的消费需求，社会消费品零售总额增长10.2%左右。积极改善出口服务，引导企业开拓市场，出口总额增长13.6%左右。

培育壮大实体经济。推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，主动帮

助实体企业解决实际困难。着力减轻企业负担，全年减免企业税收480亿元左右，降低用能等各种成本222.5亿元。打破民营企业发展壁垒，消除对非公经济歧视，出台系列扶持政策，持续改善营商环境，激发实体经济活力。全年新设立企业34.3万户、增长14.9%，实有市场主体590.6万户、稳居中部首位。全省规模以上工业增加值增长7%左右，主营业务收入超过百亿元的企业达到38家。

强化生产要素保障。帮助企业搭建融资对接平台，发挥三级担保体系作用，扩大周转还贷资金规模，探索供应链融资，促进企业从银行、保险、证券、基金等多渠道融资，融资总额超过9000亿元。举办首届招才引智创新发展大会，延揽了一批急需紧缺人才，开展职业技能培训337万人次。采取用好增量、盘活存量、加大流量措施，重点工程建设和企业生产用地需求得到有效保障。

1月16日上午，省十三届人大二次会议开幕。省长陈润儿作政府工作报告，回顾了我省2018年主要工作——

过去的一年，面对严峻复杂的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展任务，在省委领导下，全省上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大精神和习近平总书记视察指导河南时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以高质量发展为根本方向，以供侧结构性改革为主线，深入开展三大攻坚战，统筹推进“四个着力”，持续打好“四张牌”，全省经济社会发展保持了“稳、进、好”态势，实现了“三个同步”“三个高于”目标，高质量发展取得新成绩，中原更出彩迈出新步伐。

深化改革开放创新 不断增强发展活力

着力破除体制机制障碍，充分激发市场活力，增强微观主体动力。

坚定不移推进改革。深化国有企业改革攻坚，按照市场化、法治化原则，采用清算注销、兼并重组、改制转让、盘活脱困、依法破产等方式，处置“僵尸企业”1124家；深入推进产权结构、组织结构、治理结构改革，盘活了闲置低效资产，增添了企业发展活力，优化了国有资本布局，完善了现代企业制度，得到中央领导充分肯定。深化政府“放管服”改革，“一网通办”前提下“最多跑一次”改革全面提速，省市县审批服务事项网上可办率均达到90%以上。深化投融资体制改革，推广投资项目告知承诺、容缺办理、多评合一等模式，投资项目审批事项由113项精简到59项。省级机构改革基本完成，机构设置和职能配置得到优化，市县机构改革有序启动。财税、金融、土地、环保、医疗、教育、文化、综合执法等领域改革稳步推进。



大力推进三大攻坚 努力补齐发展短板

坚持把打好三大攻坚战作为破解瓶颈制约、全面建成小康社会的硬任务，系统谋划，统筹安排，强力推动，实现良好开局。

防范化解重大风险。建立完善信贷风险补偿机制，帮助企业化解股权质押平仓风险，发挥债权人委员会作用，妥善处置企业债券刚性兑付和担保连带风险。去杠杆、治乱象、抓规范、强监管，有效防范金融风险。在全国率先逐县逐项开展政府隐性债务摸底审计调查，科学制定实施意见，采取“八个一批”方式积极稳妥有序化解，地方债务风险总体可控。切实防控非洲猪瘟，有效阻断重大动物疫病扩散蔓延。

扎实开展精准扶贫。坚持精准方略，科学制定脱贫攻坚三年行动计划，组织开展“四场硬仗”“六大行动”和“四项工程”，把握攻坚重点，扎实有效推进。聚焦深度贫困县村、特殊贫困群体、重点贫困县区，强化对口帮扶，加大政策支持，改善发展条件，提高脱贫质量。贫困地区农民人均可支配收入增速高于全省平均水平1.6个百分点左右。易地扶贫搬迁提前完成“十三五”安置点住房建设任务，改造农村危房18.58万户，贫困县、贫困村电网脱贫改造任务提前全面完成，全年又有121.7万农村贫困人口脱贫，33个贫困县有望摘帽。黄河滩区居民迁建第二批试点3.8万人即将喜迁新居。

大力推进污染防治。召开全省生态环境保护大会，积极实施污染防治攻坚战三年行动计划，把大气污染防治作为重中之重抓住不放，实行科学治污、依法治污、全民治污，强化“六控”推进源头预

防、调整“四个结构”加强综合治理、精准发力实施重点管控、完善制度建立长效机制，完成“电代煤”“气代煤”112.4万户，PM2.5、PM10平均浓度分别下降1.6%、2.8%。全面推行河长制湖长制，开展河道采砂综合治理。实施水资源、水生态、水环境、水灾害“四水同治”，启动十项重大水利工程，受到国务院通报表扬。开展土壤污染治理与修复试点，土壤环境质量总体保持稳定。围绕“五年增绿山川平原，十年建成森林河南”目标，按照“三增四转五统六化”总体要求，推进生态建设，完成造林260万亩，森林抚育改造450万亩，超额完成年度任务。

不断提升开放水平。中国（河南）自由贸易试验区政务、监管、金融、法律、多式联运五大服务体系加快建设，口岸功能不断提升，开放平台进一步完善。持续推动空中、陆上、网上、海上丝绸之路“四路”协同，开放通道进一步畅通。大幅压缩外商投资备案手续办理时间和进出口贸易整体通关时间，完善国际贸易“单一窗口”功能，落实出口退税政策，开放环境进一步优化。开放型经济发展呈现较好势头，郑州机场旅客吞吐量2733万人次、增长12.5%，货邮吞吐量51.5万吨，跨境电商交易额增长25%左右，预计全省进出口总值5500亿元，实际吸收外资179亿美元，引进省外资金9647亿元。

强力推进科技创新。加快郑洛新国家自主创新示范区管理体制和人事薪酬制度改革，发挥国家创新平台辐射带动效应。聚焦“四个一批”汇聚创新资源，推进“四个融合”开展协同创新，实施“十百千”转型升级创新专项，提升科技创新能力。16项成果荣获国家科技奖励。全国首个生物育种产业创新中心落户河南，新增高新技术企业突破1000家。万人发明专利拥有量增长17.2%，技术合同成交额149.7亿元、实现倍增。开工建设青年人才公寓5.14万套。航空港双创示范基地受到国务院督查激励。



加快推进城乡建设 促进城乡共同发展

统筹实施乡村振兴战略和城市转型发展，城乡发展更趋协调。

实施乡村振兴战略。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，制定乡村振兴战略实施意见、规划和专项行动计划。围绕农业强，调结构、提质量、增动力，加快推进农业“四优四化”。粮食生产再获丰收，优质专用小麦、优质花生、优质草畜、优质林果规模继续扩大。基本完成农村承包地确权登记颁证，农村集体产权制度改革进展顺利，新型农业经营主体发展到28万家。开展“大棚房”专项清理整治。围绕农村美，加强生态环境保护，抓好人居环境整治，搞好村庄环境美化。新改造农村户用卫生厕所200万户，新建标准化村卫生室1371个、综合文化中心17672个，新增农村敬老院床位2.76万张。围绕农民富，提高农民收入水平，改善农民生活条件，增强农民保障能力，实现20户以上自然村4G网络全覆盖，新建农村公路1万多公里，新安、兰考等6县获评“四好农村路全国示范县”。预计全省农村居民人均可支配收入增长8.7%，高于城镇0.9个百分点。

推进百城建设提质。以文明理念为引领，以人民为中心，以品质提升为重点，持续推进百城建设提质和文明城市创建。承载能力不断增强，新建改造城市道路1352公里、燃气管网5800公里、热力管网397公里、电力线路3453公里。人居环境不断优化，棚改安置房开工66.33万套、基本建成38.42万套，完成城市和县城黑臭水体治理78处，新建城市公厕3268座，新建游园351处。公共服务不断改善，加大政务、教育、卫生、文化、体育、养老等公共服务供给，办事难、就学难、看病难、养老难等一批民生难题逐步得到解决。文明形象不断提升，又有22个市入选全国文明城市提名城市，文明城市数量居全国第四位，文明城市创建覆盖面达到81.3%。越来越多的城市正在成为居者心怡、来者心悅的宜居之城。

加快中原城市群发展。完成郑州大都市区空间规划编制，明确“一核四轴三带多点”空间格局。支持郑州建设国家中心城市，新能源及网联汽车基地等重大产业工程、贾鲁河综合治理等重大生态项目全面实施，郑州市生产总值有望超过1万亿元。推动开封、新乡、焦作、许昌与郑州深度融合，郑开双走廊、开港、许港等重点产业带建设全面推进，以轨道交通和城际快速路网为主体的大都市区通勤圈加快构建。支持洛阳建设副中心城市，冶炼产能改造、格力智能装备等一批现代产业项目加快建设，伊洛瀍涧四河同治成效显著，城市水系、路网、绿廊加快形成。因城施策，分类指导，房地产市场运行总体平稳。预计常住人口城镇化率达到51.7%，提高1.54个百分点。

切实保障改善民生 社会大局保持稳定

坚持以民生凝聚民心，着力解决关系群众切身利益问题，全年财政民生支出7126亿元，12项重点民生实事落地见效。

着力扩大社会就业。抓好高校毕业生、退役军人就业创业，做好“僵尸企业”处置和过剩产能化解中的职工安置、困难行业企业稳岗就业工作，深入推进返乡创业国家级试点，承办“中国创翼”创业创新大赛。城镇新增就业139万人，新增农村劳动力转移就业56万人，返乡下乡创业新增23万人、带动就业223万人，城镇登记失业率3.02%，居民人均可支配收入增长8.5%左右。

完善社会保障体系。建立企业养老保险基金省级调剂制度，完善机关事业单位养老保险制度，实现跨异地就医直接结算定点医疗机构县级全覆盖。企业和机关事业单位退休人员基本养老金人均分别提高1627元和1584元，城乡居民基础养老金最低标准人均提高216元，城乡低保、居民医保财政补助标准持续提高。

积极发展社会事业。坚持教育优先发展，新建改扩建幼儿园1442所，新增城镇义务教育学位78.94万个，新建改扩建农村寄宿制学校903所，完成7146所贫困地区薄弱中小学办学条件改善任务，五年“全面改薄”目标顺利实现。校外培训机构专项治理初见成效。高中阶段教育加快普及，中职学校布局调整任务圆满完成。郑州大学、河南大学“双一流”建设启动实施，全省新增博士学位授权点38个。分级诊疗制度逐步完善，基层诊疗能力持续提升，心血管、儿童国家区域医疗中心影响力增强。艺术创作成果丰硕，基层公共文化服务体系加快建设，严厉打击盗掘破坏馆藏文物等行为，文化遗产保护力度持续加大。成功举办省第十三届运动会，全民健身蓬勃开展。

推动社会治理创新。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪和暴力恐怖活动，深化“一村（格）一警”工作，加强困难群体法律援助，群众安全感不断上升。严格落实安全生产责任制，深化重点行业领域安全专项治理，安全生产形势总体平稳。推进食品安全省建设，食品药品安全监管继续加强。农民工工资“治欠保支”力度持续加大。

加强国防教育和国防后备力量及人民防空建设，支持军队改革发展，推进军民融合深度发展，驻豫解放军、武警部队、预备役人员、民兵为地方发展作出新贡献，双拥工作持续深化。民族宗教工作创新推进。妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。外事、侨务、港澳、对台、统计、参事、史志、文史、地质、气象、测绘、地震、社科研究、援疆等工作取得新成绩。

郑报融媒记者 李娜 赵文静 张竞映
袁帅 张昕 肖雅文 整理