

努力为孩子提供更多优质诊疗服务

全国人大代表周崇臣

儿童健康事关家庭幸福与民族未来。儿童疾病存在起病急、病情变化快、操作难度大等特点。全国人大代表、河南省儿童医院院长周崇臣走进全国两会郑州全媒体会客厅，详谈了儿童健康诊疗这一社会关切话题。周崇臣建议，进一步提高儿科医务人员薪酬待遇，破解医生少、压力大、待遇低等儿科发展难题。



制约儿科建设与发展的难题

近年来，国家高度重视儿科建设与发展。周崇臣说，国家卫生健康委等六部委于2016年5月联合印发《关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展意见》，完善儿童医疗卫生服务体系，促进儿童医疗卫生事业发展和儿童健康目标实现，增强人民群众获得感。国家卫生健康委于2017年2月率先发布《国家儿童医学中心及国家儿童区域医疗中心设置规划》，通过优化优质儿童医疗资源区域布局，有效提高儿童医疗卫生服务能力。随着四级儿科医疗服务体系规划的整体推进和各项政策支持力度的不断加大，儿科服务能力和服务水平得到了较大提升。

“但是，随着儿童健康服务需求的持续释放，儿科供需矛盾依然存在，儿科工作压力大、人员少、待遇低的现象未能明显改善。”周崇臣向记者提供了一组数据。据相关调查统计数据显示，70.9%的儿科医护人员日均工作9小时以上，儿科医师日均承担门诊人次是其他执业医师的2.4倍，年均承担的出院人次是其他执业医师的2.6倍。在应对突发公共卫生事件和季节性疾病高峰期，往往出现患儿爆满情况，儿科夜间和急诊尤为突出。儿科医生工作超负荷接诊，往往是出诊时不敢喝水、甚至带病上阵成为工作常态。儿科称为“哑科”，问诊困难、检查治疗困难、各种操作难度大，对儿科医务人员的技术要求高。另外，近5年来，在医生总人数不断上升的情况下，儿科医生总数却呈下降趋势。“儿科特别是儿童急重症专业，设备投入多、成本回收慢，又缺乏对儿科的绩效倾斜政策，直接导致儿科医务人员得不到预期的薪酬。”

周崇臣表示，医生少、压力大、待遇低是制约儿科建设与发展的“三大主因”。

建议提高儿科医务人员薪酬待遇

周崇臣认为，进一步提高儿科医务人员待遇，是亟待关注落实的问题，也是解决当前儿科发展困境最直接、最可行的途

径。妥善有效地解决儿科医务人员待遇，使儿科医生的技术含量和价值得到充分体现，岗位吸引力得到增强，才能有效降低儿科医生流失。在加强国家、省、市、县四级儿科医疗服务体系建设中，切实筑牢最薄弱的基层儿科服务水平和能力，更好地服务于广大儿童群体，具有十分重要的意义。

周崇臣提出四条建议，一是建议国家相关部门加大对儿科医疗服务价格调整落实工作的督导检查，调整后的医疗费用按规定纳入医保支付范围，推动国家政策落地。二是建议国家层面出台政策，建立符合儿科特点的绩效分配内部机制，同时真正落实儿科医务人员收入不低于本单位同级别医务人员收入平均水平。同时将此工作纳入该地区医疗卫生体系考评范围，并与院长的绩效考核挂钩。在各类医院重大考核评审中增加儿科薪酬专项考核指标。三是建议实施增加儿科特殊岗位津贴、加大儿科投入、在设备成本费用负担方面给予照顾等举措，支持儿科发展。四是建议加大国家层面对儿科的社会宣传、塑造儿科典范等，进一步改善儿科执业环境，激励更多医生进入儿科，增强执业认同感，提升岗位吸引力。

构建儿童意外伤害防治安全体系

“儿童作为特殊人群被纳入健康关注重点对象，意外伤害已成为全球范围内儿童的‘第一杀手’，是21世纪威胁儿童生命和健康的首要问题，儿童意外伤害预防前显得重要而紧迫。”周崇臣认为，儿童意外伤害预防知识的宣传培训不够，缺乏足够儿童安全意识，迫切需要加强控制和干预。预防儿童意外伤害，不是一个部门、一个人的责任，更应该动员全社会的力量给予广泛关注，需要医院、家庭、学校及社会的参与，建构有效的社会安全管理模式，共同促进儿童身心健康发育。

周崇臣建议，制定规范的常见病意外伤害宣传手册，为临床及儿童看护者提供意外伤害的基本知识、预防措施及急救知识，对预防与急救提供专业性的指导；教育管理部门将儿童意外伤害防治内容纳入各类学校的辅助课程，面向学校、老师、大学生和孩子开展知识普及，同时加强相关师资培训并加强考核；重视对儿童家长的健康教育，疾控部门在孕产期妈妈建档、产检、疫苗接种等环节，发放儿童意外伤害防治宣教手册并列入培训项目，将预防关口进一步前移；加大对儿童意外伤害防治的规范宣传与正确引导，通过多媒体形式开展广泛宣传教育，做好健康宣传的源头把关。

周崇臣表示，建设国家中心城市、助推中原更加出彩，需要与之匹配的医疗保障体系。河南省儿童医院正在加快建设国家儿童区域医疗中心，努力让更多儿童和青少年提供优质的诊疗服务和健康保障。

两会会客厅

全国政协委员、中国行政法学会副会长、郑州大学法学院常务副院长沈开举说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，对人民政协工作高度重视，提出了很多新要求。今年两会，沈开举以学术研究为支撑建言献策，除了持续关注土地管理法修改，还聚焦教育公平、司法公正等问题，带来了多个提案。

以学术研究为支撑建言献策

“我在高校工作，教学、做学术需要调查研究，身为政协委员，建言献策也需要调查研究，把学术研究和政协委员的工作结合起来，这是我的优势。”沈开举说，习总书记提出深入群众，深入基层，深入一线，做大量的调查研究，不做调查研究，就不要提意见建议，在参政议政的过程中，他一直以学术研究为支撑建言献策，为决策提供有益借鉴。

“多年来，我一直在做土地管理法修改的研究工作，先后承担了四项国家社科基金的项目，全部涉及土地管理法的修改问题。去年两会，我带来了四项与土地管理法修改有关的提案，其中有不少意见建议被司法部门采纳。这次会上，我的提案仍是关注土地管理法的修改问题。”之所以有这样的提案，沈开举说，是因为自己的整个学术生涯都是围绕《土地管理法》的完善展开的。

2013年，沈开举的“提高农民在征地过程中土地增值收益分配比例立法研究”申请到国家社科基金重点项目；2018年，他的“新时代中国特色土地管理制度完善研究”这个课题又申请到国家社科基金重大项目。

推进土地制度改革与税制改革

“今年，我会继续围绕土地管理法的修改提交提案。”沈开举说，2018年以来，在党中央的坚强领导下，土地制度改革与税制改革同时进入了快车道，并取得了许多重要的成果。土地制度改革与税制改革密切相关，相互作用，相互影响，如果可以统筹协调推进，必将极大地推动国家治理体系和治理能力的现代化。不过，在当前的改革中，这两项改革之间的关联性、体系性和协调性没有引起足够的重视，由此可能会出现彼此掣肘而不是相互促进的局面。

目前，《土地管理法》的修改已经进入了全国人大常委会审议环节，建议全国人大常委会从国家治理体系和治理能力现代化的高度，统筹考虑土地制度改革与税制改革的衔接问题，并在《土地管理法》的修改过程中，通过设置相应的条款加以落实。另外，建议相关部门组成专家委员会，尽快测算和研究在集体土地领域开征相关税费的具体方案，并作为《土地管理法》修改的配套性制度同步实施。

合理配置资源促进教育公平

“无论是高等教育，还是中学教育、小学教育、幼儿教育，都应该注重教育资源的公平分配。”作为一名教育界的委员，沈开举十分关注教育发展问题。

一直以来，中小学生学习负担过重、校外培训机构乱象重生等问题，都是广大家长的痛点，不仅给家庭增加了经济负担，还影响了素质教育的发展。“为什么千军万马去争去



抢？还是教育资源提供的不够。”沈开举说，希望国家从提供更加丰富教育资源的角度，促进教育公平，从根本上解决当前教育发展乱象。

如何实现教育均等？在沈开举看来，关键在于政府制定标准，无论是办幼儿园、小学，还是中学，都要高标准制定政策。另外，加强监管，不能人力物力财力都往重点学校扎堆投入，这样只会导致资源分布越来越不均，正确的做法应该是向弱势方倾斜，补齐短板。

设立跨区划公益诉讼检察院

“地方保护主义不当干预司法致使检察院公益诉讼难以立案是该制度实施以来的一大难题，设立跨行政区划的公益诉讼专门检察院是当务之急。”沈开举说，在行政公益诉讼中，各级人民法院和检察院的人事、财政等重要事项主要由各级政府负责，检察院、法院出于自身利益的考虑，往往难以独立行使职权，导致公益诉讼案件立案难、判决难和执行难。在民事公益诉讼中，排污企业、食品药品生产企业往往是地方的纳税大户，为地方的经济发展作出了巨大贡献，受到地方政府的重点保护。建议设立跨行政区划的公益诉讼专门检察院，统筹负责相关几个省份的公益诉讼工作，排除地方因素对司法办案的干扰、保障检察机关独立行使职权、确保司法公正。

“河南在行政公益诉讼、行政案件异地管辖、行政案件集中管辖方面都有亮点。”作为河南近年来法制建设发展的参与者、亲历者和见证者，沈开举表示，河南在全面建成小康社会的奋斗中，经济社会各个方面都有很大提升。在法律方面的改革工作值得称道，信访案件不断下降，老百姓对司法的认可度不断提升，法检两院的工作得到了广大人大代表和政协委员的肯定。尤其是在行政诉讼方面，河南形成了很多新经验，好经验，譬如异地管辖、集中管辖，避免地方干预，取得了很好的成效，得到了中央领导的批示表扬。

郑州全媒体记者 董艳竹 张竞文 马健图

建议设立跨行政区划公益诉讼检察院

全国政协委员沈开举



记者手记

随着“两会时间”的开启，全国两会会场内外再次集结了全国各地的媒体，不同的地域，不同的平台，却都有对中国发展一样的关注，对幸福民生相同的期待。

昨日是十三届全国人大二次会议开幕的日子，在人民大会堂东广场，威严肃穆的值守武警，精神饱满的人大代表，与扛着“长枪短炮”一路狂奔的记者，形成一道道靓丽的风景线。

记者在现场感受最深的是，相对比会场内政府工作报告引发的阵阵掌声，会场外的媒体“练兵”同样精彩：

快节奏。随着各代表团的陆续到达，人民大会堂东广场人潮涌动，代表们步伐矫健，记者也疾步随行，从茫茫人群中寻找熟悉的代表。现场气氛热烈而又和谐，虽然被里三层外三层“裹”得严实，对于记者们的热点问题，驻足停留接受采访的代表也都耐心作答，话语真诚。很多完成采访任务的记者，随即在广场两边席地而坐，通过手提电脑、手机等快速发稿，力求在最短时间内得到完美呈现。

新技术。随着越来越多新技术的运用，越来越多的

媒体对VR、AI、AR等技术的应用更加娴熟，记者们的装备也在逐年更新换代。现场，有不少记者开始启用便携式VR设备，边录边采边讲解进行直播，并通过不同平台第一时间发布，让听众与读者感受到了身临其境的现场气氛，进一步拉近了代表与群众之间的距离。

全媒体。从2014年开始，郑州日报、郑州晚报、郑州电台、郑州电视台、中原网等五大媒体便形成了“全媒体矩阵”。随着新技术的运用，郑州五大媒体的一线记者也开始练就“十八般武艺”，不仅能写稿，还要能摄

像和摄影，昨日人民大会堂东广场的很多微视频便是出自文字记者之手，单一的文字或摄影、摄像记者正在转向全媒体记者。

两会采访忙碌而又充实，随着全国两会议程的不断深入，郑州全媒体的报道热度也在不断升温。几天来，全国人大代表政协委员精彩语句频出，通过一组组新闻报道广泛传播，我坚信，河南更加出彩的主旋律将会更加高昂，郑州建设国家中心城市的正能量必将更加强劲。

会场之外同样精彩

郑州全媒体记者 覃岩峰