中办、国办印发《意见》

完善仲裁制度 提高仲裁公信力

据新华社北京4月16日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于完善仲裁制度提高仲裁公信力的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《若干意见》指出，仲裁是我国法律规定的纠纷解决制度，也是国际通行的纠纷解决方式。

《若干意见》明确，要从规范仲裁机构设立和换届有关工作、保障仲裁机构依法独立工作、落实当事人意思自治原则、纠正扰乱仲裁发展秩序的行为等方面严格贯彻落实仲裁法律制度。要明确仲裁委员会的公益性、非营利性质，加强委员会建设，改革完善内部治理结构和管理机制，改进仲裁员选聘和管理，推进仲裁秘书职业化和专业化建设。要加快推进仲裁制度改革创新，支持仲裁融入基层社会治理，积极发展互联网仲裁，推进行业协作和仲裁区域化发展。要服务国家全面开放和发展战略，提升仲裁委员会的国际竞争力，加强对外交流合作，深化与港澳台仲裁机构合作。要加强党的领导，加大政府对仲裁工作的支持与监督力度，健全行业自律，完善司法支持监督机制，发挥社会监督作用。

《若干意见》要求，各地区各部门要结合各自实际，研究提出具体落实措施，认真谋划、周密安排、分工负责、加快推进，努力开创新时代中国特色社会主义仲裁事业新局面。各地区各部门对贯彻落实中发现的问题要及时研究提出解决方案，对制约和阻碍本意见实施的有关制度抓紧组织清理，不符合本意见的要及时修改、废止。对违反仲裁法等有关规定的行为，按照谁组建、谁负责、谁监督的原则，由组建仲裁委员会的市政府进行全面清理整顿。贯彻落实情况和工作中遇到的重要事项要及时报司法部。

我国启动1+X证书试点 培养复合型技术技能人才

新华社北京4月16日电（记者 胡浩）记者16日获悉，教育部、国家发展改革委、财政部、市场监管总局联合印发《关于在院校实施“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点方案》，部署启动“学历证书+若干职业技能等级证书”（简称1+X证书）制度试点，深化复合型技术技能人才培养培训模式和评价模式改革。

教育部职业教育与成人教育司有关负责人介绍，学校教育是培养德智体美劳全面发展的高素质劳动者和技术技能人才的主渠道，学历证书全面反映学校教育的人才培养质量，在国家人力资源开发中起着不可或缺的基础性作用。职业技能等级证书是毕业生、社会成员职业技能水平的凭证，反映职业活动和个人职业生涯发展所需要的综合能力。

试点方案提出，自2019年开始，重点围绕服务国家需要、市场需求、学生就业能力提升，从10个左右职业技能领域做起，稳步推进1+X证书制度试点工作。试点院校以高等职业学校、中等职业学校（不含技工学校）为主，本科层次职业教育试点学校、应用型本科高校及国家开放大学等积极参与。

教育部将结合实施1+X证书制度试点，探索建设职业教育国家“学分银行”，对学历证书和职业技能等级证书所体现的学习成果进行认证、积累与转换，探索构建国家资历框架。

根据试点方案要求，近期将首批启动5个职业技能领域试点。日前，教育部委托教育部职业技术教育中心研究所，在建筑工程技术、信息与通信技术、物流管理、老年服务与管理、汽车运用与维修技术等5个领域遴选确定了参与首批试点的有关职业技能等级证书。

国家互联网应急中心：

虚假和仿冒移动应用 成网络诈骗新渠道

新华社北京4月16日电（记者 白瀛 余俊杰）国家互联网应急中心16日发布的《2018年我国互联网网络安全态势综述》指出，近年来，随着互联网与经济、生活的深度捆绑交织，通过互联网对网民实施远程非接触式诈骗手段不断翻新，先后出现了“网络投资”“网络交友”“网购返利”等新型网络诈骗手段。

综述说，随着我国移动互联网技术的快速发展和应用普及，2018年通过移动应用实施网络诈骗的事件尤为突出，如大量虚假的“贷款APP”并无真实贷款业务，仅用于诈骗分子骗取用户的隐私信息和钱财。

国家互联网应急中心抽样监测发现，在此类虚假的“贷款APP”上提交姓名、身份证照片、个人资产证明、银行账户、地址等个人隐私信息的用户超过150万人，大量受害用户向诈骗分子支付了上万元的所谓“担保费”“手续费”费用，经济利益受到实质损害。

此外，国家互联网应急中心还发现，具有与正版软件相似图标或名字的仿冒APP数量呈上升趋势。2018年，国家互联网应急中心通过自主监测和投诉举报方式共捕获新增金融行业移动互联网仿冒APP样本838个，同比增长了近3.5倍，达近年新高。

综述指出，这些仿冒APP通常采用“蹭热度”的方式来传播和诱惑用户下载并安装，可能会造成用户通讯录和短信内容等个人隐私信息泄露，或在未经用户允许的情况下私自下载恶意软件，造成恶意扣费等危害。

牡丹江市政府原副秘书长程鹏失联

警方发出追逃通告

新华社哈尔滨4月16日电 记者从黑龙江省牡丹江市公安部门获悉，牡丹江市政府原副秘书长程鹏于2019年2月26日失联，程鹏涉嫌重大职务犯罪，警方对其发出追逃通告。

通告称，犯罪嫌疑人程鹏，男，汉族，辽宁省黑山县人，现年54岁，牡丹江市政府原副秘书长，涉嫌重大职务犯罪，于2019年2月26日失联。希望社会各界和广大人民群众积极提供犯罪嫌疑人程鹏的线索，举报、动员、规劝在逃人员投案自首。对抓获犯罪嫌疑人提供有价值线索，经查证属实并协助抓获犯罪嫌疑人程鹏的，将对举报人予以重奖，并对举报人严格保密。对窝藏、包庇、资助职务犯罪案件在逃人员的，构成犯罪的，将依法追究刑事责任。对打击报复举报人的依法从严惩处。

国办印发《意见》部署28条措施推进养老服务发展

让老年人获得感幸福感安全感显著提高

新华社北京4月16日电 近日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》。

《意见》指出，党中央、国务院高度重视养老服务。按照2019年政府工作报告对养老服务工作的部署，为打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高，《意见》提出了六个方面共28条具体政策措施。

一是深化放管服改革。主要包括建立养老服务综合监管制度，继续深化公办养老机构改革，通过提高审批效能解决好养老机构消防审验问题，减轻养老服务税费负担，提升政府投入精准化水平，支持养老机构规模化、连锁化发展，做好养老服务领域信息公开和政策指引等7项措施。

二是拓展养老服务投融资渠道。主要包括推动解决养老服务机构融资问题，扩大养老服务产业相关企业债券发行规模，全面落实外资举办养老服务机构国民待遇等3项措施。

三是扩大养老服务就业创业。主要包括建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度，大力推进养老服务业吸纳就业，建立养老服务褒扬机制等3项措施。

四是扩大养老服务消费。主要包括建立健全长期照护服务体系，发展养老普惠金融，促进老年人消费增长，加强老年人消费权益保护和养老服务领域非法集资整治工作等4项措施。

五是促进养老服务高质量发展。主要包括提升医养结合服务能力，推动居家、社区和机构养老融合发展，持续开展养老院服务质量建设专项行动，实施“互联网+养老”行动，完善老年人关爱服务体系，大力发展老年教育等6项措施。

六是促进养老服务基础设施建设。主要包括实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，实施民办养老机构消防安全达标工程，实施老年人居家适老化改造工程，落实养老服务设施分区分级规划建设要求，完善养老服务设施供地政策等5项措施。

《意见》提出，国务院建立由民政部牵头的养老服务部际联席会议制度。各地、各有关部门要强化工作责任落实，健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制。将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围。各地要充实、加强基层养老工作力量，强化区域养老服务资源统筹管理。

打造高质量发展“绿色引擎”

——走近我国首个百万吨级煤直接制油示范工程

比面粉还细的煤粉进入生产线，20多个小时后，就能产出像矿泉水般清澈的柴油、石脑油等油品。在国家能源集团鄂尔多斯煤制油分公司，奇幻的变化令人惊叹。

10多年来，这家企业攻克一项项世界性技术难题，成功建设和运营了全球首条煤直接制油工业化示范生产线，为拓宽液体燃料供应渠道、保障国家能源安全提供技术支撑，对煤炭清洁高效利用发挥了技术引领、产业示范作用。

这是国家能源集团鄂尔多斯煤制油分公司厂区。新华社发

煤海变“油田”不再是梦

硫含量低于国六标准的1/10，符合国内外环保最高标准，凝点低至零下70摄氏度……说起自家产品的优点，煤制油分公司总经理王建立颇为自豪。

我国富煤缺油少气，把煤变成油曾是国人多年的梦想。

作为我国能源战略的组成部分，首条煤直接制油示范生产线投资超百亿元，设计年产油品108万吨，于2004年启动建设，2008年底试车成功，目前是全球唯一的煤直接制油工业化生产线。2011年起，生产线开始商业化运行，去年共产柴油、石脑油、汽油等油品近85万吨，副产沥青70万吨。

王建立说，每产1吨油品消耗原料煤约2.3吨，石油价格高于50美元/桶时就能盈利，能源转化率接近60%，远高于煤电和其他煤化工行业40%左右的水平，目前是以煤生产液体产品的最有效途径。

煤直接制油需要加氢3次，工艺特殊，产品质量明显高于炼油厂。该公司军民融合办公室副主任贾振斌说，煤基油品比重大、热值高，一箱油的行驶里程可提高约8%；耐高温、凝点低，从热带到极寒地区、高空都可使用；硫、氮等杂质含量极低。

近年来，该公司发挥技术产品优势，军民融合发展捷报频传，研发出的航空、航天煤油和陆、海、空全系列军用特种油品，为国防建设提供了重要支撑。

自主创新攀技术高峰

最初，示范生产线的单个周期运行时间设计值为310天，最近的3个周期运行时间分别达到420天、410天和415天，标志着技术和装备日益成熟。

该项目依托我国自主开发技术建设，当时无工业化经验可借鉴，加上装置规模从千吨级直接放大到百万吨级，从设备生产到生产线安装调试、稳定运行面临众多技术挑战。

进口催化剂价格贵，研磨困难。公司党委副书记李瑞光说，在“863计划”支持下，公司联合国内科研机构攻关，开发出的纳米级催化剂不仅廉价，催化效率还提高近5%。

生产线的“心脏”加氢反应器，高近38米，单台重2100多吨，体量居全球在役加氢反应器之首。试产时，反应器遇到内部矿物质沉积、结焦问题。该公司与北京化工大学反复摸索运行参数，优化设备结构，终于拿下这道世界性难题。

高温高差压减压阀是连接反应器与下游生产环节的桥梁，耐磨性要求极高，最初的4套减压阀全部为进口产品，一个阀芯就要花上百万元，寿命却仅有70小时左右。经过攻关，这种设备已经国产化，阀芯寿命也提高到2700多个小时，售价只有10万多元。

多年来，企业联合科研机构、配套企业攻克了反应器制造、物料回炼等众多技术难题，实现了关键装备国产化。目前，生产线设备国产化率超过98%，既保障了稳定运行，降低了运营成本，也带动了我国煤化工技术装备升级提档。

据王建立介绍，项目已获得技术专利200多项，核心技术取得了美国、欧盟、日本等9个国家和地区的专利授权，并在2017年荣获国家科技进步一等奖。

“单周期运行500天是下一个目标。”该公司质量技术部经理韩来喜说，有了技术经验，以后同等规模生产线的建设和达产时间将大大缩短，投资额可下降近20%，产油率将明显提高，石油价格在40美元/桶以上时即可盈利。

高标准减排“绿色工厂”

煤制油分公司西侧11公里外的一处院落里，高高支起的3个银色储罐格外醒目，两米多高的红色阀门紧紧密封着3口深井，这里就是我国首个地下咸水层二氧化碳封存工程的注入作业区。

首条生产线启动后，煤制油分公司即与中科院、北师大等科研机构合作，兴建了10万吨/年二氧化碳捕集封存全流程示范项目。“通过2495米深的注入井，已经有30多万吨二氧化碳被注入地下1500至2500米之间的咸水层。”该公司工程师王永胜说，目前这是亚洲唯一的10万吨级地下咸水层二氧化碳封存项目。

该公司还瞄准商机，去年向化工、食品等企业出售二氧化碳5万多吨，实现收入1000多万元。

煤制油分公司还以附近煤矿的疏矸水作为生产水源，并兴建了全国首套煤化工废水深度处理系统，中水全部回用，吨油水耗由最初设计的10吨降为5.82吨，在煤化工企业中处于较低水平。煤直接液化沥青萃取深加工项目也在建设之中，将于今年7月建成。

“首条生产线的技术、经济和环保指标明显优于预期，有效推动了我国乃至全球的煤制油技术产业化进程，将为我国做好现代能源经济文章、推进高质量发展发挥重要引领作用。”王建立说。

新华社呼和浩特4月16日电

“田间课堂”画春光

4月16日，河北省内丘县杨庄小学的学生在油菜花田中写生。

时下，河北省内丘县柳林镇的油菜花田进入盛花期，该镇杨庄小学开设“田间课堂”，组织美术社团的学生走进油菜花海，用画笔描绘美丽春色，感受春天的气息。

新华社发

为了民族复兴·英雄烈士谱

谢祥军：敢打敢拼硬骨头

据新华社武汉4月16日电（记者 吴植）在位于大别山革命老区的湖北省大悟县夏店镇桥头村，一户谢姓人家客厅墙上的相框里，展示着一位年轻革命军人的照片和生平简介，全家和同村几代人都因他而感到自豪。这便是革命烈士谢祥军的故乡。

谢祥军，1914年生于湖北大悟一个贫苦农民家庭，他早年就追求进步，向往革命。1930年他参加中国工农红军，次年加入中国共产党。他曾任红四方面军排长、连长、营长、团长、师长等职，参加了鄂豫皖、川陕苏区反“围剿”、反“围攻”和长征。

谢祥军作战勇敢，不怕牺牲。一次战斗中，他腿负重伤，由于缺乏医药，伤口感染溃烂，生命受到威胁。为了保全他的生命，军长罗炳辉决定让医生锯掉那条伤腿。谢祥军知道后，对罗炳辉说：“我是一个战士，没有腿就不能上战场。我宁可不要生命，也不能不上战场。锯腿，我不干。”经医生千方百计治疗，终于保住了那条伤腿，他得以重返战场。

全国抗战爆发后，谢祥军进入抗日军政大学学习。1939年秋到皖南，历任新四军军部教导总队科长、江北指挥部教导大队副大队长、军政干部学校教育长、抗大第5分校教育长、华中抗大总分校教育长、新四军军部特务团团长、抗大第5分校校长等职，为新四军培养和输送了大批军政干部。

解放战争时期，谢祥军先后任华中军区第5、第9军分区司令员，华中野战军第10纵队司令员。1946年夏，他率部参加苏中战役（亦称苏中七战七捷），取得重大战果。同年10月，华中野战军主力在废黄河两岸地区组织了大规模的涟水保卫战。10纵队有3个团参加战斗，其主要任务是阻击敌人从两淮进攻，谢祥军与政委刘培善率广大指战员道道阻击，层层设障，予敌以重大打击，胜利完成任务，有力配合了整个战役。10月24日晨，谢祥军在前沿阵地察看敌情时，不幸被敌人流弹击中腹部，在送往后方医院途中牺牲，年仅32岁。

新华时评

不能让购车金融服务费不明不白

陕西“奔驰女车主哭诉维权”一事持续发酵，一波未平一波又起。继漏油等质量问题之后，女车主投诉被强制收取金融服务费，这一维权行为揭开了汽车销售行业的一块黑布，也触碰到每个消费者的神经。

和发动机漏油一样，收得不明不白的金融服务费同样令人担忧。此次维权事件暴露出，向贷款购车的消费者收取金融服务费，是国内汽车销售行业的潜规则，此前许多消费者甚至都不知道有这笔费用，往往在销售诱导下，稀里糊涂交了钱。汽车销售过程中的金融服务费因何而收、钱去向何处、该如何监管，不仅关乎消费者权益，也关乎市场秩序。

冰冻三尺非一日之寒，汽车销售行业潜规则不是一两天形成的。目前，相关监管部门已对事件立案调查，责成企业尽快妥善处理。然而，维权事件揭开的汽车销售黑幕更值得深入调查。金融服务费等收费项目是否合理、合法，是否存在强制收取以及不规范收费等问题，这些都应依据权威调查结果，给广大消费者一个明白的说法，更要给市场立个明白的规矩。即使有必要收取购车金融服务费，该由哪个部门订立收费标准，哪个部门负责监管？这也是一个需要解答的问题。

不能等着消费维权曝光，监管工作应该走在前面，有关部门应该抓住事件中暴露的深层次问题顺藤摸瓜，深入细致摸清行业运行中种种不合理、不合规的做法，逐一予以纠正和规范。对汽车等大额耐用消费品的买卖，监管工作是否应该前置、遇有纠纷如何及时介入，这些问题除与消费者权益密切相关外，也关系到如何澄清市场秩序、优化营商环境。

优化营商环境和保护消费者权益密不可分，稳定、公平、透明、可预期的营商环境，不仅要让企业感到便利，更要让消费者感到放心。监管有力度、服务有质量，才能提升消费者的信心，才能激发市场活力，这符合商家和企业的长远利益。 新华社北京4月15日电