国务院常务会议部署推进国家级经济技术开发区创新提升

新华社北京5月8日电 国务院总理李克强5月8日主持召开国务院常务会议，部署推进国家级经济技术开发区创新提升，打造改革开放新高地；决定延续集成电路和软件企业所得税优惠政策，吸引国内外投资更多参与和促进信息产业发展。

会议指出，目前我国共有219家国家级经开区，生产总值、财政收入均占全国10%左右，进出口贸易、利用外资占20%左右，主要指标增速超过全国平均水平，同时还有很大新潜力有待释放。要贯彻党中央、国务院部署，加快推进国家级经开区开放创新、科技创新、制度创新，激发市场活力，发挥好其培育经济增长新动力、促进高质量发展的优势。一要支持经开区优化营商环境，推动在“放管服”改革方面走在前列。简化投资项目审批，推行容缺审批、告知承诺制等。将招商成果纳入经开区考核激励。对创业创新人员在户籍、子女入学、创业投资等方面给予便利。各地要主动作为，赋予经开区更大改革自主权，放出活力，管出公平。二要推动创新发展。经开区要率先将国家科技创新政策落实到位，成效明显的可加大政策先行先试力度。支持建设国家大科学试验装置和国家科技创新基地。区内科研院所转化职务发明成果收益给予参与研发的科技人员现金奖励，符合规定的可减按50%计入工资、薪金所得缴纳个人所得税。对经开区与职业院校共建人才培养基地等加大支持。三要提升开放水平。支持经开区引入民营资本和外资开发运营特色产业园等，鼓励港澳地区及外国机构、企业、资本参与国际合作园区运营。支持设立综合保税区。支持在有条件的经开区开展资本项目收支便利化等试点。四要促进产业升级。国家重大产业项目优先在区内布局。实施先进制造业集群培育行动、现代服务业优化升级行动。推动“双创”上水平。鼓励各类资本投资发展数字经济。

会议指出，集成电路和软件产业是支撑经济社会发展的战略性、基础性和先导性产业。通过对在华设立的各类所有制企业包括外资企业一视同仁、实施普惠性减税降费，吸引各类投资共同参与和促进集成电路和软件产业发展，有利于推进经济结构优化升级，更好满足高质量发展和高品质生活需求。会议决定，在已对集成电路生产企业或项目按规定的不同条件分别实行企业所得税“两免三减半”（即第一年至第二年免征、第三年至第五年减半征收）或“五免五减半”（即第一年至第五年免征、第六年至第十年减半征收）的基础上，对集成电路设计和软件企业继续实施2011年《国务院关于印发进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展若干政策的通知》中明确的所得税“两免三减半”优惠政策。2018年度所得税汇算清缴也按上述规定执行。同时，有关部门要抓紧研究完善下一步促进集成电路和软件产业向更高层次发展的支持政策。

会议还研究了其他事项。

壮丽70年·奋斗新时代

用坚守铸就民族的钢铁脊梁

——来自中国工程物理研究院的蹲点报告

新华社记者 任硌 李华梁 袁波

“我愿意！”这是杨永辉研究员20年前入职中国工程物理研究院时的坚定回答。

简单三个字背后，是几乎与外界隔绝、甚至略显清苦的工作环境，是即使取得重大突破也几乎无法发表论文的科研现实。但同时，这三个字背后，也有自己参与研制的“国之重器”驶过天安门时的喜悦，和“为国家做了点事”的自豪。

中国工程物理研究院（以下简称中物院）是国家计划单列的我国唯一的核武器研制生产单位。该院主体目前位于四川绵阳，大量像杨永辉一样的科研工作者在此工作生活。记者近日走进这个略显神秘的地方，追寻跨越了60余年的精神传承。

坚守清苦生活

中物院创建于1958年，经历过三次基地变迁，1962年开始从北京迁往青海221厂核武器研制基地，1969年迁往四川“九〇二”地区，1990年开始向四川绵阳科学城调整搬迁。

90岁的核化学与化工专家傅依备院士告诉记者：“在青海时，基地位于海拔3200米的高原牧区，最低温度达零下四十摄氏度，一年内有八九个月要穿棉衣。”

迁往川北“九〇二”地区后，虽然风沙少了，但交通不便，生活条件依然艰苦。“本身盆地出太阳就少，再加上办公地旁都是高山，就算能看到太阳也仅仅是中午那么一两个小时。”傅依备说。

“不少人来院工作时甚至一开始都不知道办公地点在哪里。”长期从事高功率固体激光技术研究的魏晓峰研究员说，“当时拿着派遣证报到以后，就坐班车去工作的地方，越走越荒凉，越走心越凉，眼泪在眼眶里直打转。”

在魏晓峰的办公场所入口，贴着一幅标语：“成功才是硬道理”。他解释说：“工作以后我很快意识到，我们的工作对国家安全太重要了，必须成功，而且需要一代一代传承下去，这也是让我留在这里工作的重要原因。”

中物院搬迁到绵阳后，自然环境和生活条件有所改善，但与一些发达地区相比仍有差距，而且极端严格的保密要求让科研人员与外界的联系渠道大大减少。比如，进入中物院办公场所前，手机必须寄存入柜，这让一些年轻人最初很不适应。

26岁的程伟平来自广东，刚刚工作不到4年时间，已经成为中物院某研究所一线班组长，所里最大的一台龙门加工中心由他操作。与在家乡工作的同学比，他坦言自己的工作生活简直可以用“清心寡欲”来形容。

“我们的职责就是把科研人员的技术设想变为现实中的一个个部件。”程伟平说，“最初我也会问自己，为什么要在这里工作，要过这样的生活？但后来发现，必须‘清心寡欲’，我才能够在工作中更加专注，毕竟我们是整个流程的最后一环，必须确保能够保质保量完成加工的任务。”

坚守科研底色

“两弹元勋”邓稼先曾任中物院院长，在他位于绵阳梓潼的旧居的墙上，一份装裱起来的手书格外显眼，其内容是对一份报告的修改建议。

1986年3月，身患癌症的邓稼先已极度虚弱，他明知生命就要走到尽头，依然强忍化疗带来的痛苦，在病榻上和于敏、胡仁宇、胡思得等几位科学家多次商议起草报告，提出加快核试验步伐的战略建议。

邓稼先在生命的最后时刻，依然心系祖国，再次诠释了“以身许国”这四个字的含义。

“对国家高度负责，对科研极端严谨，是我们工作的‘底色’。”中物院某研究所某室主任孙光爱说。

39岁的孙光爱自从硕士毕业就在中物院从事中子散射技术与应用的研究，他所负责的中子散射科研平台是我国首个正式运行的综合性中子科学平台，入选“2013—2015年度中国十大核科技进展”。

孙光爱介绍说：“从蛋白质三维结构的测定，到飞机螺旋桨叶片裂痕的探测，从材料性能的检测到物质磁性的研究，中子散射科研手段在前沿基础科学、国防科研和核能开发等诸多方面都具有重要作用。但过去，我国科学家只能借助于国外的科研平台，用‘别人的眼睛’认识我们的研究对象，不仅科研成本高，对于航空发动机研制等尖端科研还造成了严重限制。”

最初调试时，孙光爱和同事24小时连轴转，用一个月的时间，就完成了国外同行通常需要半年时间的单台装置调试工作。“我们效率提高一些，国家就能多做一些实验。”他说。

陈行行是中物院某研究所的一名特聘技师。曾有一次任务，需要他用比头发丝还细的刀头，在直径不到2厘米的圆盘上打出36个小孔，其难度相当于“用绣花针给老鼠种睫毛”，但陈行行凭着一股不服输的韧劲儿，多次修改编程、摸索尝试后，终于攻克难题。

29岁的他刚刚荣膺2018年“大国工匠年度人物”。“我们工作，为的是让国家在国际上说话有分量，站着腰杆能硬。虽然我只是一颗小螺丝钉，但心里仍然非常自豪。”陈行行说。

坚守精神高地

成就一番事业，是需要一点精神的。

曾任中物院副院长的著名理论物理学家彭桓武在英国获得两个博士学位，被称为“第一个在英国获得教授职称的中国人”。有人问他为什么回来？他说：“回国不需要理由，不回国才需要理由。”

获得2014年国家最高科学技术奖的于敏也曾在中物院担任副院长，在原子核理论研究的巅峰时期，他毅然服从国家需要，改变专业方向，在我国氢弹、中子弹的突破以及新一代核武器的发展等方面作出突出贡献。他曾直言：“中华民族不欺负旁人，也决不受旁人欺负，核武器是一种保障手段。这种朴素的民族感情、爱国思想一直是我的精神动力。”

“铸国防基石、做民族脊梁”是中物院提炼出的核心价值观。在中国工程院院士、中物院原副院长杜祥琬看来，这种价值观凝聚了大家，成为克服各种困难的精神支柱。

在中物院，老一辈科学家几十年来将自己的一切贡献给了国家的核武器事业，他们还言传身教，让“两弹一星”精神不断传承，发扬光大。

在孙光爱看来，在普通的公司或者一般意义上的科研机构工作，回报是即时反馈的，在中物院工作，很多时候这个反馈周期很长，但这种反馈最终呈现出来的是个人梦想和国家需求的完美结合。

中物院的科研人员大多在自己的专业领域都颇有造诣，在大城市找份高薪工作并不难。谈起最初来中物院的原因，答案五花八门：“我男朋友在这里工作”“本来要去外企，我爸让我再考虑考虑”“得知我国驻南联盟大使馆被轰炸后气愤难当，决定投身国防事业”……但谈起为何最终留下，大家的答案却无不透露着对这份事业的拳拳之心。

“‘两弹一星’精神其实在我看来就是三个字：我愿意，这也是我最初入职时说得最多的三个字。”曾获中物院邓稼先青年科技奖、如今已是中物院某所副所长的杨永辉说，“这份工作需要个人和家庭都作出很多牺牲，愿意留下，其实就是最大的认同。”

“进入新时代，要走好事业发展的新长征，必须要有一支能打胜仗的攻坚队伍，有一种风清气正的良好氛围，更要有一种奋发向上的精神力量。”中物院党委书记杭义洪说。

新华社成都5月8日电

伊朗“出手”反制美国 对抗加剧后果难料

伊朗总统鲁哈尼8日表示，伊朗已经向伊核问题全面协议其他签字方递交了关于伊朗对美国单方面退出协议反制措施的信函。伊朗将暂停履行伊核协议规定的部分承诺，但不会完全退出协议。

分析人士指出，在美国宣布退出伊核协议一周年之际，伊朗此举意在反制美方对其采取的一系列“极限施压”措施，双方博弈进一步加剧。美伊对抗不仅给伊核协议前景造成冲击，也给中东地区安全局势蒙上阴影。

这张伊朗总统办公室网站发布的照片显示，5月8日，伊朗总统鲁哈尼在德黑兰出席会议。 新华社发

美伊对抗后果严重

鲁哈尼表示，伊朗自8日起将暂停履行伊核协议中的一些条款，不再对外出售浓缩铀和重水。同时，伊朗还将给予伊核协议其他签字方60天时间，以履行所有保障伊朗利益的承诺，包括银行和石油领域的条款。如果其他签字方无法在60天内满足伊朗方面的要求，伊朗将采取进一步行动。

鲁哈尼说，伊朗已向法国、英国、德国、俄罗斯和中国致函通报了上述决定。此外，伊朗还向欧盟外交和安全政策高级代表莫盖里尼通报了详细情况。

伊朗外长扎里夫当天表示，伊朗不会退出伊核协议，但会暂停履行一些条款。他说，欧盟和国际社会未能抵抗美国压力令人遗憾。

俄罗斯联邦委员会国际事务委员会副主席贾巴罗夫警告，如果美国不在伊朗暂停履行伊核协议部分条款之后着手与伊朗进行谈判，后果会非常严重，甚至会有军事方面的后果。

分析人士认为，美国的单边制裁等“极限施压”行为导致伊朗采取反制措施，美伊对抗进一步加剧，伊核协议前景堪忧。如果伊朗始终看不到履行伊核协议的好处并最终决定完全退出伊核协议，中东地区爆发冲突的风险将显著上升。

伊朗还能打什么牌

美国国务卿蓬佩奥7日突访伊拉克，要求伊拉克政府应对伊朗的“威胁”，确保美国在伊拉克的利益。

分析人士指出，蓬佩奥在美国宣布退出伊核协议一周年的敏感节点突访伊拉克，旨在从外交层面在中东地区进一步孤立伊朗。此外，美方也希望借此向伊朗释放信号，表明其不会在与后者的对抗中做出妥协。

美国自去年5月8日宣布退出伊核协议并恢复对伊朗制裁以来，在经济、军事和外交等各领域不断向伊朗施压，导致美伊关系日趋紧张。

美国近期更是加大了对伊朗的施压力度，包括经济上不再给予部分国家和地区进口伊朗石油的制裁豁免，军事上将航母打击群部署至海湾地区，外交上力挺以色列、沙特等反伊朗的国家，并试图中立伊朗的潜在盟友。美国采用组合拳，调动一切资源全方位遏制伊朗，意在使伊朗政府陷入经济崩溃、外交孤立、军事受压的被动局面，并企图以压促变。

分析人士认为，伊朗是中东地区大国，一直奉行“抵抗经济”政策，形成了独立自主的国民经济和国防产业，克服了种种内外部困难，抗压能力较强；美国对伊朗的围堵、施压和遏制，难以实现改变伊朗内政与外交的目的，反而可能使伊朗国内凝聚力更强。

伊朗在外交上也采取了反制措施，发展和周边国家的合作关系。从短期来看，美伊博弈呈“美攻伊守”的态势，但是伊朗的外交努力至少部分摆脱了受遏制与孤立的局面；从长远来看，伊朗反制美国的手段较多，双方之间的政治博弈将呈现“常态化”趋势。

据新华社北京5月8日电

《重大行政决策程序暂行条例》公布

9月1日起施行

新华社北京5月8日电 日前，国务院总理李克强签署国务院令，公布《重大行政决策程序暂行条例》，自2019年9月1日起施行。

党中央、国务院高度重视科学民主依法决策。规范重大行政决策程序，是建设法治国家、法治政府的必然要求，是完善中国特色社会主义法治体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。为进一步推进行政决策科学化、民主化、法治化，提高重大行政决策的质量和效率，《条例》坚持将党的领导贯彻到重大行政决策全过程，对重大行政决策事项范围、重大行政决策的作出和调整程序、重大行政决策责任追究等方面作出了具体规定，主要内容包括：

一是明确了重大行政决策事项范围。《条例》明确了制定重大公共政策措施、实施重大公共建设项目等五方面重大行政决策事项范围，允许决策机关结合职责权限和本地实际确定决策事项目录、标准，经同级党委同意后向社会公布，并根据实际情况调整。

二是细化了重大行政决策的作出程序。《条例》明确了公众参与、专家论证、风险评估程序的适用情形及具体要求，如规定除依法不予公开的决策事项外，应当充分听取公众意见；专业性、技术性较强的决策事项应当组织专家论证；决策实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，应当组织风险评估。《条例》明确合法性审查、集体讨论决定为必经程序，还对重大行政决策的启动、公布等作了具体规定。

三是规范了重大行政决策的调整程序。《条例》规定，依法作出的重大行政决策，未经法定程序不得随意变更或者停止执行，需要作出重大调整的，应当履行相关法定程序。

四是完善了重大行政决策责任追究制度。《条例》规定决策机关应当建立重大行政决策过程记录和材料归档制度，对决策机关违反规定造成决策严重失误，或者依法应当及时作出决策而久拖不决，造成重大损失、恶劣影响的，倒查责任并实行终身责任追究。

中办发文加强和改进城市基层党的建设工作

据新华社北京5月8日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》，强调突出政治功能和组织力，严密党在城市基层组织的组织体系，强化系统建设和整体建设，构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局。

《意见》要求，要加强对城市基层党建工作的组织领导，健全党委统一领导、组织部门牵头负责、有关部门和行业系统齐抓共管的领导体制和责任机制，加强分类指导，因地制宜精准施策，开展城市基层党建示范引领行动，夯实基础保障，提高城市基层党建总体质量。

美国众院通过涉台法案 中方已提出严正交涉

新华社北京5月8日电（记者 马卓言）针对美国国会众议院近日通过一项涉台法案一事，外交部发言人耿爽8日在例行记者会上表示，中方对此坚决反对并已向美方提出严正交涉。

据报道，美国国会众议院7日通过了一项法案，重申美国对台湾的承诺。该法案有可能在参议院获得通过并正式生效。

耿爽说，有关法案严重违反一个中国原则和中美三个联合公报规定，粗暴干涉中国内政，中方对此坚决反对并已向美方提出严正交涉。

“我们敦促美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定，阻止美国会审议推进有关法案，妥善处理涉台问题，以免严重损害中美重要领域合作和台海和平稳定。”耿爽说。

委内瑞拉制宪大会取消7名反对党议员司法豁免权

新华社加拉加斯5月7日电（记者 徐烨 王瑛）委内瑞拉制宪大会7日决定取消7名参与未遂军事政变的反对党议员的司法豁免权。

委制宪大会7日召开全会，经两个多小时讨论和投票后，一致决定取消包括委反对党民主行动党领导人阿卢普在内的7名反对党议员的司法豁免权，同时对他们启动司法程序。

委制宪大会主席卡韦略说，目前委政府对4月30日发动未遂军事政变的反对党人员的处理“非常宽大”，但所有参与政变活动的主要人员都将受到法律制裁。

当天早些时候，委最高法院裁定，这7名反对党议员的行为涉嫌“叛国、篡权、煽动叛乱、串谋犯罪”等罪名，因此提请制宪大会取消他们的司法豁免权。

4月30日，委议会主席瓜伊多与一些武装军人在首都加拉加斯东部的一个空军基地附近企图发动军事政变。部分反对党支持者和议员也来到政变现场支持瓜伊多。但委政府在几个小时内成功挫败了反对党的政变企图。

此前，委制宪大会已经取消了瓜伊多的司法豁免权，司法机关对瓜伊多的调查也在进行中。

委内瑞拉今年以来陷入政治危机。1月23日，瓜伊多自任“临时总统”，得到美国、欧洲和拉美多国承认。为逼迫委总统马杜罗下台，美国不断通过经济制裁、外交孤立和军事威胁向委施压。目前，委政府和反对派对峙仍在持续，国际社会呼吁以外交和政治手段和平化解危机。

英国确认参加欧洲议会选举

英国政府7日首次承认，英国不得不参加23日开始的欧洲议会选举，因为退出欧洲联盟的协议不可能在此之前正式生效。

执政党保守党与最大反对党工党代表当天继续磋商“脱欧”协议妥协方案，依然未能达成共识。

7日是注册参加欧洲议会选举的最后期限。英国广播公司报道，英国首相特雷莎·梅实际上的副手、内阁办公厅大臣戴维·利丁顿当天承认，“脱欧”协议获批进程“令人遗憾地”无法在当天结束。

政府消息人士披露，如果“脱欧”进程能在6月30日以前结束，赢得欧洲议会议席的英国议员根本无须就任；如果“脱欧”进程在6月30日以后、英国议会7月休会前结束，则这批议员只需履职1个月。

法新社报道，新当选的欧洲议会议员首次会期定在7月2日。英国议会定于同月20日进入夏季休会。

一名英国首相府发言人当天对英国不得不参加欧洲议会选举表达遗憾，说特雷莎·梅决心找到达成“脱欧”协议的方法，保守党与工党的谈判是她为协议争取“稳定多数”支持而尝试的一条新路。

新华社特稿