

深化“双机双制”建设 打造党群服务综合体

金水区：党建引领社会治理全领域

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也”。近年来，金水区委高度重视基层党建工作，主动适应新形势新要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行新时代党的组织路线，不断创新工作载体和举

措，升级党建“芯片”，植入城市基层党建理念，开创党建“5G”新时代，将党建引领社会治理覆盖到基层党建的全领域，为巩固发展领跑中部城区发展的决定性态势提供了坚强组织保证。



文化路街道开展“不忘初心 牢记使命”主题党日活动



北苑街道社区开展“不忘初心 牢记使命”主题党日活动

深化“两项机制两项制度” 构建共同参与的社会治理新格局

推行以“党建工作代表大会”为载体的同建共治制度。以“党建工作代表大会”为载体的同建共治制度，即由街道党工委统揽全局、协调各方，吸纳辖区驻区单位、“两新”党组织等成员单位，定期召开联席会议，引导各级各类党组织积极参与区域共建，变以前由街道一家唱“独角戏”为辖区单位齐参与“大合唱”。经八路街道2018年召开1次“党建工作代表大会”，召开各类联席会议48次，会商解决民生实事工程、在职党员进社区、城市精细化管理等16项具体问题，签订共建协议115份，联合开展集中服务257次，多方受益的党建工作模式已经形成，“共建、共融、共赢”的城市区域化党建新格局正不断推动基层党建工作向纵深发展。

包楼层的分级管理模式，建立党建引领下的社区居委会、业主委员会、物业服务企业协调运行机制。严把业委会委员进口关，引导物业服务企业，通过招聘党员员工、选派党建指导员等方式，加强社区物业党建联建，延伸党的工作手臂。在推广完善“一征三议两公开”工作法的基础上，建立完善自治章程、服务内容、运转流程等，有效激发了居民自治活力，推进了基层民主建设。花园路街道通过“居民代表大会”，有效解决无主管楼院治理、老旧小区改造、环境整治等各类重大问题300余项，有益探索了基层社会治理新路径。

推行以“居民代表大会”为载体的共建共享制度。建立健全“居民代表大会”制度，充分发挥街道社区党组织核心作用，加快形成“民事民议、民决民办、民营自治”的自治氛围。实行党支部包楼院、党小组包楼组、党员

完善党建“智库”服务机制。建立无偿服务党建“智库”体系，街道党工委和社区党组织通过对驻区单位、“两新”组织及居民群众等进行全覆盖走访，掌握辖区资源布局，了解群众所困所需，建立需求清单和资源清单，健全党建联席会议、反馈交流、双向服务等运作机制，将辖区所有公共资源在街道和社区层面进行整合、共享，

压实党建责任 搭建上下联动的责任共担体系

牢固树立“抓好党建是最大政绩”的工作理念，科学织密责任体系，全面压实责任链条，推动全面从严治党向纵深发展，在全区上下凝聚起齐心协力谋发展的强大能量。

制定《中共金水区委履行全面从严治党主体责任清单》，建立党建工作领导小组和党建联席会议制度，定期对党建工作进行研究谋划、分析研判、督促落实。

建立区委常委联系分包街道、社区制度，定期带领各职能部门深入基层一线，调研指导工作，分析破解难题，以实际行动传导压力，推进工作落实。

坚持“书记抓、抓书记”，列出党建责任清单，压实各级党组织书记党建第一责任，形成了“一级抓一级、一级带一级、人人有责任、层层抓落实”的责任体系。

区委常委率先垂范，认真落实庆祝“七一”系列活动，带头参加“不忘初心 牢记使命”主题党日活动及各街道召开的“党建工作代表大会”“居民代表大会”。

建立“三级联述联评联考”制度，做到述职述党建、评议评党建、考核考党建；建立基层党建动态管理制度，每季度召开全区重点点评会，对党建工作开展情况进行总结点评，安排部署；建立跟踪问效制度，对党建责任履行不到位，工作出现问题的党组织书记进行约谈，对标准低、动作慢、推动不力的单位按照有关规定严肃处理。以从严的高压态势，推动党委管党建、书记抓党建责任的落地生根。

夯实支部堡垒 筑牢全域覆盖的基层组织网络

树立一切工作到支部的鲜明导向。坚持抓基层、打基础、定标准、促提升，结合“支部建设提升年”活动，突出“支部建设十条标准”，严格规范“三会一课”、组织生活会等党内各项组织制度，持续学习贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》《农村基层党组织工作条例》《党员教育管理工作条例》，加大学习宣传培训力度，组织开展党组织书记重点培训、党员全员轮训。把抓好党支部建设作为检验党建工作成效的基本标准，深入开展逐村（社区）观摩、软弱涣散村党组织整顿、逐支部评定工作，分类建立整改台账，切实推动党支部标准化、规范化建设上档升级。

全面系统推进基层党建。积极探索党建引领下的共建共治共享新模式，制定出台《中共金水区委关于以巡视整改为契机深入贯彻省委、市委全会精神全面推进党的建设高质量发展的实施意见》和《加强城市基层党建工作的实施意见》，全力推动各领域基层党组织实现党的建设高质量。在城市，全面推行“党建工作代表大会”“居民代表大会”两项制度，建立党建“智库”服务体系和“星级楼组”创建两项机制，进一步抓好“筑体系强堡垒争先锋”工程，推动基层党建工作与基层治理和基层建设深度融合；在农村，全面落实“三级抓村”机制，推动落实农村党建“六项行动”，加强“三有三带”农村党支部书记培养，广泛开展“五星支部”创建活动，大力推行“四议两公开”工作法，持续抓好换届“后评估”、“扫黑除恶专项斗争”、农村无职党员“一编三定”等工作，切实提升农村基层党组织服务群众的能力。以“抓党建促脱贫攻坚促乡村振兴”结对帮扶活动为抓手，与卢氏县官道口镇和杜关镇结对开展党建帮扶活动。在非公，持续深化非公党建“321”工程，进一步抓好“一二六”工作法，实施提高“两个覆盖”质量攻坚行动，积极探索推进互联网、物业服务等新兴领域党建工作，培育了鑫山公司党委、展钟教育集团党委、信达建安公司党支部、UFO.WORK共享办公党支部等一批非公党建示范品牌。

着力夯实基层党建工作保障。出台《关于进一步规范社区党建经费使用管理的通知》《金水区社区服务专项经费使用管理办法（试行）》，建立村（社区）干部待遇稳定增长机制，高标准落实基层干部报酬待遇及各项工作经费，每年为每个村拨付党建经费、服务经费和办公运转经费7.4万元，为每个社区拨付服务群众专项经费、党建经费、办公经费30万元，最大限度为加强基层党建工作提供保障。推进硬件设施提标工程，以改扩建、购买、租赁等方式推动21个不达标社区党建阵地面积全部达到500平方米以上；出台党群服务中心建设及运营管理办法，因地制宜规划阵地场馆设置，突出阵地政治功能和服务功能，党建引领下的便民服务体系日趋完善。

整合优化资源 打造党群服务中心综合体

统筹化推进，筑牢党建服务主阵地。金水区委发挥“一线指挥部”作用，从区级层面谋划了22个集党建、治理、服务等功能于一体的开放式、集约化、共享性的党群服务中心，为辖区党员群众提供全方位、多元化服务。目前，未来路、凤凰台、南阳新村、南阳路街道、泉村、琉璃寺村等6个党群服务中心已投入使用，服务党员群众阵地不断完善。党群服务中心已成为基层党建的“物化”依托，服务群众的主要阵地，有效打通了服务群众的“最后一公里”，打开了党建引领基层治理的新局面。以党群服务中心为平台，以服务项目为切入点和结合点，将党员群众凝聚在党旗周围，增强了基层党组织的政治功能，提升了基层组织战斗力。

科学化运营，打造党群人才生力军。坚持面向基层、内育外引、机制引领的工作理念，制定出台《关于进一步加强社会工作人才队伍建设推进社会工作发展的意见》等扶持政策，累计投入4000余万元发展培育专业社工，不断加强以党员为骨干的志愿服务队伍建设。为每个党群服务中心配备3-10名专业社工，配备4名党务工作者，作为党群服务中心的日常管理骨干力量，提供专业服务；同时招募志愿者，培养组织社

负责人，与社工形成服务互补和有效衔接，并委托第三方专业机构对社会组织、社工机构运行情况进行评价，以健全的准入退出机制确保运行实效。积极引导社区志愿者和社团组织参与服务中心管理运行，培育了老年大学、党员妈妈服务队、绿城社工等金水志愿服务品牌。

多元化服务，形成开放融合新局面。依托党群服务中心，找准利益联结和活动抓手，用党建资源撬动社会资源，将驻区单位、“两新”企业、社工机构、社团组织的优势资源和服务项目导入党群服务中心。大力探索“自管+托管”的管理运行模式，持续开展以公共服务为主导、专业化服务和个性化服务为配套的志愿服务活动，不断丰富便民服务项目，为居民提供精准服务，切实提升服务居民群众水平。凤凰台街道党群服务中心自运行以来，累计接待群众201064人次，开展各类活动1823场，被市级以上媒体正面报道100余次，中心链接各类资源并签订共享共建协议超60家，总服务时长近6000小时，不仅让企业、社会组织和社会等共建单位得到实实在在的便利，也将更加专业优质的服务带给辖区居民群众，极大丰富了辖区党员群众的精神文化生活，赢得党员群众的一致好评。



未来路街道党群服务中心举办“红色送春风 便民暖人心”活动



凤凰台街道党群服务中心举行“豫剧经典，梨园盛世”大型豫剧汇演



东风路街道区域化党工委“红盟之火”传递仪式



文化路街道党务工作者资格认证笔试



花园路街道社区代表大会分会场



经八路街道第一届党建工作代表大会第三次会议

加强党员教育管理 建强大过硬的党员队伍

抓培训提能力。建立党员“常态化课时培训+阵地集训+手机微信”教育体系，抓紧抓实中心组理论学习，常态化开设“金水名家讲坛”，2018年，区委书记陈宏伟带头2次讲授专题党课，持续实施“万名党员进党校充电计划”培训党员27432人，开展“十九大精神百讲百谈”活动869场，创新推出“党员活动日”“7+1”模式。依托微信公众平台建立“指尖党校”，通过常态化、多层次、全覆盖的学习教育，形成了思想统一、心齐气顺、正气充盈、凝心聚力发展的良好氛围。在东风路街道试点建立党建“壹号工厂”，以党员教育管理为主旨，锤炼党员党性，提高服务群众能力。

严管理重引导。全面推行发展党员“两级预审、两级备案”“双推双评三全程”机制，坚持把政治标准放在首位，把好“入口关”；推行农村无职党员“一编三定”，调动党员参与村务管理、服务群众的积极性、主动性，引导农村党员牢记党员身份、践行入党初心；出台《流动党员管理办法（试行）》，对已核实身份的流动党员登记造册，纳入组织管理，参加党内组织生活，确保每名党员“有家可归”。

树典型争先锋。聚焦基层一线，广泛征集党支部和党员先进典型事迹，开展“先锋党支部”“先锋共产党员”评选活动，选树UFO.WORK共享办公党支部、何骏等一批市、区级先锋党支部和先锋共产党员。举办“新时代新使命新担当红色故事会”，讲述感人事迹及建党、新中国成立以来各历史阶段所取得的巨大成就和先进人物背后的真实事件。推行党员积分管理，建立“红色手账”“红星墙”，开设“爱心时间储蓄银行”，设定“社区政工师”“群众文化师”“生态美容师”“12+N”服务岗位，细化32项积分奖惩条目，形成设岗定责、先锋考评、积分管理相结合的管理体系，激发党员发挥先锋模范作用，把“主题党日”活动融入中心工作，广泛开展志愿服务活动8200余次，引导广大党员干部履职尽责、争当先锋、彰显先进。

党贺喜 任拉拉 梁鹏 文图