

# 习近平在深化党和国家机构改革总结会议上强调 巩固党和国家机构改革成果 推进国家治理体系和治理能力现代化

李克强栗战书汪洋赵乐际韩正出席 王沪宁主持

新华社北京7月5日电 深化党和国家机构改革总结会议5日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，深化党和国家机构改革是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构。我们整体性推进中央和地方各级各类机构改革，重构性健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团组织体系，系统性增强党的领导力、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力，适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立，为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力组织保障。要认真总结深化党和国家机构改革取得的重大成效和宝贵经验，巩固机构改革成果，继续完善党和国家机构职能体系，推进国家治理体系和治理能力现代化。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、赵乐际、韩正出席会议，中共中央政治局常委王沪宁主持会议。

习近平在讲话中强调，深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的十九大决策部署的一个重要举措，是全面深化改革的一个重大动作，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。党的十九届三中全会闭幕后，各地区各部门坚决贯彻党中央决策部署，加大统的力度，明确改的章法，做好人的工作、执行严的纪律，短短一年多时间，十九届三中全会部署的改革任务总体完成，取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。加强党的全面领导得到有效落实，维护党的集中统一领导的机构职能体系更加健全；党和国家机构履职更加顺畅高效，各类机构设置和职能配置更加适应统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局需要；省市县主要机构设置和职能配置同中央保持基本对应，构建起从中央到地

方运行顺畅、充满活力的工作体系；跨军地改革顺利推进；同步推进相关各类机构改革，改革整体效应进一步增强。

习近平指出，在深化党和国家机构改革中，我们探索和积累了宝贵经验，就是坚持党对机构改革的全面领导，坚持不立不破、先立后破，坚持推动机构职能优化协同高效，坚持中央和地方一盘棋，坚持改革和法治相统一相协调，坚持把思想政治工作贯穿改革全过程。实践证明，党中央关于深化党和国家机构改革战略决策是完全正确的，改革的组织实施是坚强有力的，充分体现全党高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，充分反映出党的十八大以来全面从严治党产生的良好政治效应，充分彰显党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。

习近平强调，完成组织架构重建、实现机构职能调整，只是解决了“面”上的问题，真正要发生“化学反应”，还有大量工作要做。要以坚持和加强党的全面领导为统领，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，把机构职责调整优化同健全完善制度机制有机统一起来，把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来，继续巩固机构改革成果。要健全党对重大工作的领导体制，决策议事协调机构重点是谋大事、议大事、抓大事，党的工作机关要带头坚持和加强党的全面领导，更好发挥职能作用，严明政治纪律和政治规矩。要加强党政机构职能统筹，发挥好党的职能部门统一归口协调管理职能，统筹本领域重大工作。要提高机构履职尽责能力和水平，各部门要严格依照“三定”规定履职尽责，聚焦主责主业，突出重点关键，自觉在大局下思考、在大局下行动，紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要履好职、尽好责。要发挥好中央和地方两个积极性，确保党中央集中统一领导和国家制度统一、政令统一，中央和国家

机关要做好对本行业本系统的指导和监督，地方在坚决贯彻党中央决策部署的同时，要发挥主观能动性，结合地方实际创造性开展工作。要推进相关配套改革，按照加快推进政事分开、事企分开、管办分离的原则，深化事业单位改革，着力加强综合行政执法队伍建设，强化基层社会管理和公共服务职能，完善机构改革配套政策。要推进机构编制法定化，依法管理各类组织机构，继续从严从紧控制机构编制。要增强干事创业敢担当的本领，准确把握新机构新职能提出的新要求，结合正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，教育引导广大党员、干部自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚守人民立场，锤炼忠诚干净担当的政治品格，保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，以钉钉子精神抓好工作落实。

习近平指出，深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的，是我们打的一次全面深化改革的战略性战役。要用好机构改革创造的有利条件，推动全面深化改革向纵深发展，以深化党和国家机构改革新成效，推动开创全面深化改革新局面。全面完成党的十八届三中全会部署的改革举措，是摆在我们面前的硬任务。现在距离2020年在重要领域和关键环节改革取得决定性成果仅有一年多时间。我们要乘势而上、尽锐出战，继续打硬仗、啃硬骨头，集力量突破重要领域和关键环节改革。

习近平强调，要结合深化党和国家机构改革，健全党领导改革工作的体制机制，完善改革领导决策、推动落实机制，加强中央和地方、牵头部门和参与部门、主体改革和配套方案、改革举措和法治保障、试点探索和总结推广、改革任务推进和机构职能调整的配套联动，打好改革组合拳。要保持改革战略定力，推动改革更好地服务经济社会发展大局。在谋划改革发展思路、解决突出矛

盾问题、防范风险挑战、激发创新活力上下功夫，正确处理改革发展稳定关系，坚持党的领导和尊重人民首创精神相结合，注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹各领域改革进展，形成整体效应。要推动改革往实里走，确保改革方案成色和实施成效。形势在变、任务在变、工作要求也在变，必须准确识变、科学应变、主动求变，把解决实际问题作为制定改革方案的出发点，把关系经济社会发展全局的改革、涉及重大制度创新的改革、有利于提升群众获得感、改革放在突出位置，优先抓好落实。要推进改革成果系统集成，做好成果梳理对接，从整体上推动各项制度更加成熟更加定型。

王沪宁在主持会议时表示，习近平总书记的重要讲话，充分肯定了深化党和国家机构改革取得的重大成效和宝贵经验，对巩固机构改革成果、推进全面深化改革作出全面部署，具有很强的思想性、指导性、针对性。我们要认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧密结合正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，利用好深化党和国家机构改革创造的有利条件，推动各项改革落实落细落地，不断开创全面深化改革新局面。

会上，深化党和国家机构改革协调小组办公室、中央组织部、中央编办、公安部、生态环境部、退役军人事务部、应急管理部、中央广电总台、浙江省、贵州省主要负责同志作了汇报发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志出席会议。

深化党和国家机构改革协调小组成员，各地区区和新疆生产建设兵团，中央和国家机关有关部门，军队有关单位负责同志参加会议。

## 为加强的全面领导提供有力制度保障 ——论学习贯彻习近平总书记深化党和国家机构改革总结会议重要讲话

深化党和国家机构改革，是贯彻落实党的十九大决策部署的一个重要举措，是全面深化改革的一个重大动作，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。在深化党和国家机构改革总结会议上，习近平总书记发表重要讲话，充分肯定深化党和国家机构改革取得的重大成效和宝贵经验，对巩固机构改革成果、推进全面深化改革作出全面部署，具有很强的思想性、指导性、针对性，为继续完善党和国家机构职能体系、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。

党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。加强党对一切工作的领导，这一要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。党的十九届三中全会明确了坚持党的全面领导的改革原则，作出了完善坚持党的全面领导的制度的重大部署，为的就是通过深化党和国家机构改革，努力从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下国家治理体系中党政军群的机构职能关系问题，为有效发挥中国共产党领导这一最大制度优势提供完善有力的体制机制保障、坚实的组织和有效的工作体系，确保党和国家实施领导的制度得到加强和完善，更好担负起进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。

这次深化党和国家机构改革，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局作出的重大决策部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。习近平总书记高度重视这次机构改革，自始至终亲自指导，亲力亲为，作出一系列重要指示批示，为深化党和国家机构改革指明了前进方向。短短一年多时间，十九届三中全会部署的改革任务总体完成，取得一系列重要理论成果、制度成果、实践成果。改革后，加强党的全面领导得到有效落实，维护党的集中统一领导的机构职能体系更加健全，党和国家机构履职更加顺畅高效，构建起从中央到地方运行顺畅、充满活力的工作体系，党对军队武警公安的绝对领导更加坚强有力。

这次深化党和国家机构改革，是对党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构，改革力度之大，影响面之广，触及的利益关系之复杂，都是少有的，但改革推进有力、纪律严明、成效扎实。这得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，得益于党的十八大以来全面从严治党形成的良好政治氛围，得益于高效顺畅的改革领导体制和工作机制，充分彰显了党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。实践证明，党中央关于深化党和国家机构改革战略决策是完全正确的，党的全面领导是深化党和国家机构改革取得成效的根本保证。

党是最高政治领导力量，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。这次深化党和国家机构改革，完成了组织架构重建、实现机构职能调整，但只是解决了“面”上的问题，真正要发生“化学反应”，还有大量工作要做。要以坚持和加强党的全面领导为统领，继续巩固机构改革成果，健全党对重大工作的领导体制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，为加强党的全面领导提供有力制度保障。办好中国的事情，关键在党。我们要认真学习贯彻习近平总书记深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧密结合正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，利用好深化党和国家机构改革创造的有利条件，推动各项改革落实落细落地，不断开创全面深化改革新局面，确保党的领导更加坚强有力，团结带领人民创造新的更大奇迹。

新华社北京7月5日电



## 十八洞村：美好生活的开心密码

郑报全媒体记者 安学军 王军方 翟宝宽 张祚 夏晋 程红森 文/图

山乡巨变，翻天覆地，湖南省湘西州花垣县十八洞村生机勃勃。十八洞村人牢记总书记嘱托，把对美好生活的向往化作前进的动力，铲除“穷根”走上致富路，开创了脱贫攻坚的新路径。如今，旅游、猕猴桃种植、山泉水厂、酒厂、腊肉和苗绣等产业发展如日中天，村民们日子好了，致富的门路也多了。“高兴”“开心”“幸福”……村民们的笑容挂在嘴角，洋溢在脸上。



### 美丽山村 老人深情唱“北京”

2013年11月3日，习近平总书记到湖南花垣县十八洞村考察时强调，“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”，首次提出了“精准扶贫”的重要理念。7月3日5时30分，十八洞村，公鸡啼晓，响彻蒙蒙亮的村庄。层峦叠嶂，郁郁葱葱，不时传出悦耳的鸟鸣声。山谷里柏油路平坦整洁，沿着这条路向里走，约7公里到达十八洞村。太阳出来了，阳光洒在苗寨上，熠熠生辉。总书记视察十八洞时，曾握住村民石爬专老人的手询问年纪，亲切地说“你是大姐”。6时20分，当记者来到石爬专老人家里时，她家的门扉上别着一根1米来长的棍子——她外出不在家。“这里的村民很淳朴，都不锁门，别着棍子说明家里主人不在家。”花垣县委宣传部饶晓说。约半个小时后，村头道路上走过来一位老人，身上背着一捆柴，步履矫健。饶晓说，她就是70岁的石爬专老人。进入她家，首先映入眼帘的是总书记和她以及许多乡亲的合影。两个闺女出嫁，老伴去世，家里只有她一个人居住。三间房，很宽敞，里面放着不少旅游纪念品。早饭过后，十八洞村熙熙攘攘，热闹起来，石爬专老人家里迎来了很多参观者，很多人抢着和她合影留念。她外孙女照看的纪念品摊位前，也迎来了很多顾客。这几年，石爬专多次坐飞机外出，除了一次去甘肃外，其余均去北京，有一次是去

央视参加星光大道。和她一起去的，还有同村的好姐妹龙德成。年事已高的石爬专非常高兴，唱了一首她自己填词的歌曲，虽然用的是苗语，但能清楚地听到她多次唱到“北京”。

### 巧媳妇落户 苗寨开起农家乐

石爬专的好姐妹龙德成今年78岁，每每用苗语向他人讲述自家的故事，结束时总会用普通话连连说“开心，开心”！让老人家开心的事一件接一件。龙德成家门前，有一块空地，总书记视察十八洞村时，曾在这里和村民座谈，其中就有龙德成老两口。龙德成的三儿子施全友，在浙江打工时，认识了在广东开快餐店的重庆女孩孔铭英。施全友今年45岁，孔铭英比他小10岁，他们是在2012年认识的。当年，孔铭英第一次到他家时，发现家徒四壁。2014年，十八洞村走上了上坡路，当年，他俩也结了婚。有到十八洞村参观的人问施全友，能不能在他家吃饭。他萌生了创业的想法，在家里开了十八洞村第一家农家乐，店名为“巧媳妇”农家乐。“巧媳妇”孔铭英已成远近闻名的红人。“我感觉你是新闻中的巧媳妇，你是不是啊？”一游客问忙着炒菜的孔铭英。孔铭

### 精准扶贫 小山村发生大变化

十八洞村第一书记、老家是河南南阳的孙中元笑称，过去的十八洞是“四大皆空”：没有产业，口袋里空；没有人气，寨子空；没有老婆，家庭空；没有想法，脑袋空。2014年，花垣县精准扶贫工作队进驻十八洞村，他们找“症结”开“良方”，共识别贫困户136户533人。十八洞村平均海拔700米，属高山岩溶地貌，种梨子、种菜、种玉米等4个自然寨6个村民小组，共225户939人，耕地面积817亩，人均土地面积不足1亩，且多为种植困难的梯田。工作队谋划发展猕猴桃种植产业，但是缺少土地。“土地这么少，能从天上弄来？”有人问。她真的会飞——用“飞地模式”发展猕猴桃种植。十八洞村在附近村庄通过土地流转方式，租了1000余亩耕地，建成猕猴桃产业园，成立了由股份合作模式运作的十八洞

村苗汉子果业有限责任公司。猕猴桃产业已产生效益，2018年，猕猴桃销售收入达782万元，村民分红88.5万元。

十八洞山泉水厂是步步高集团的产业扶贫项目，总投资3000万元，产能规划1万瓶/小时，村集体以土地入股15%分红。“原来，为了改变贫穷面貌，村里有三分之一的人在外打工。”孙中元说，如今，越来越多在外打工的年轻人回到村里，常住人口突破600人。

2013年，大龄单身男村民（35—55岁）有41个，村里通过举行相亲会等活动，为他们搭起鹊桥。如今，41个人中已有29人“脱单”。漫步在十八洞村，湘西长行村镇银行在村里设置了ATM存取款机、办税服务点、劳务输出学习点、筑梦书屋、儿童之家等。如今，十八洞酒、十八洞山泉水都已进入市场，“十八洞”已成远近闻名的品牌。十八洞村在很多商标类别对村名进行了注册。十八洞村自然景观优美，有莲台山、黄马崖、乌龙一线天、背儿山、擎天柱、十八洞洞群等景点，村内鸟语花香，高山峡谷遥相呼应，享有“云雾苗寨”之美称，被誉为“小张家界”。

十八洞村以党建为引领，以乡村旅游为依托，利用本村优质资源，成立了农旅合作社，大力发展相关产业。去年，前来十八洞村参观的达到了37万人，纪念品等收入达到了300多万元。2016年12月，十八洞村退出贫困村序列。2018年，人均收入达到12128元。现在的十八洞人，腰包鼓了，脑袋也充实起来。

近来，施全友萌生一个想法，“我准备开一家民宿”。他家门前的小广场上，就餐的游客坐了十几桌。广场中央一块石头上，书写4个大字“精准扶贫”。不远处的树上，悬挂了一行红字，上面写着“相约十八洞 牵手奔小康”。

中国移动 5G+ 特别支持 一汽奔腾 海马汽车 中信银行 捷途 中国人寿 中国平安