# 问需于民主动担当 创造安全放心道路环境

# 路灯改造提升 照亮出行每一步

8月30日22点, 航海路华灯初上, 璀璨夺目, 江山路、科源路、文博东路上的路灯照亮了路面……斑斓的楼体灯饰亮化让城市闪耀着银河般的光彩, 绚丽的城市在流体般的互动和点点 星光的映衬下显得格外美丽。

为了给市民营造安全明亮的出行环境,郑州市城市管理局从全市大局出发,主动担当,迅速行动,联合市城建局、市交通局、市园林局、市电力公司等建设单位合署办公,解决了一批未移 交路段的亮灯问题,通过2个多月的集中整治,全市396段灭灯道路中,除57段经会同市城建局等建设单位确认属在建工程尚未完工无法亮灯外,其余339段全部亮灯,整改完成率100%。

### 亮灯率近100% 点亮中心城区"不夜城"

ZHENGZHOU DAILY

最近,郑州的大街小巷正在悄然发生着 变化。有市民反映,行车时,路面更平整、交 通标线更清晰明亮了;走路时,人行道更干 净了,路边绿化更漂亮了;到了晚上,路灯亮 化齐明,熠熠生辉、灿若繁星,一派充满生机 和活力的现代化都市氛围呈现在广大市民 面前 ……

8月31日夜幕降临,郑州文博广场四周, 道路两侧路灯齐齐亮起,像是披了件光彩夺 目的金色霓裳,格外引人注目。道路周围楼 宇上一个个点光源时而宛如流星,点点滴落, 时而流光溢彩,绚丽纷呈。

"晚上行车舒适度提高了不少,道路平 整、灯光柔和、景色迷人,开车心情也变好 了。"郑州市民任先生说,这次照明整治无疑 为夜间出行安全做了保障。

"这一阵变化可大了,尤其是晚上的路 面比过去亮了、街道上更美了。晚上出行方 便安全了。夜景真好,我要拍几张发到朋友 圈。"拍完照片,刘女士配文发了一条朋友 圈,"看俺大郑州越来越漂亮",瞬间收获了 大量点赞。

移步换景间,CBD如意湖畔千玺广场、 紫荆山立交桥、中原福塔、二七广场的二七 塔、青少年宫、郑州古玩城、奥体中心等标志 性建筑各以不同个性的崭新面貌向路人展 示着,走在一座座楼体灯饰不断汇聚的街 头,不少路过的市民被那一幅幅鲜活而美丽 的夜景图画所深深打动,纷纷点赞、驻足拍 照,一种自豪、满足的幸福感洋溢在充满微笑 的脸上……

## 两"病症" 成全市灭灯道路主因

"如果第一次晚上来这里,下了车都找不 到方向,周围一片漆黑。"住在文博西路的韩 先生说,晚上附近居民都会来文博广场散步 休闲,但广场周边的文博西路、文博东路、科



源路路灯都不亮,加上人行道边的树木非常 茂盛,行走的区域一片昏暗,很不安全。

如今,文博西路、文博东路和科源路已恢 复亮灯。但原先一直亮着的路灯为什么会 "黑了多年呢"?像这样的道路全市还有多少 条,都恢复亮灯了吗?

面对市民对"亮灯"的迫切需求,市城管 局通过城管数字化监督中心对全市主要道路 功能性照明运行情况进行逐路逐段逐灯的拉 网式排查,列出问题清单、责任清单,共排查 近5万盏路灯,发现灭灯道路396段,发现 4000余处零星灭灯问题。

有两个"病症"是导致全市灭灯道路体量 较大的主因。

全市排查出的灭灯道路中有280余段属 于近十年来城市快速路、轨道交通、城市立 交、三环改造等基础设施建设阶段性完工后, 各建设主体未向市政进行移交,这些路段的 路灯绝大多数从建成之日由于存在病害或没 有电源可接,从未亮过。

另一原因,有100余段灭灯道路属于在 建工程,尤其是轨道交通建设快速推进使原 来建好的路灯不得不再次移除,无形中造成 了电源设施的损坏。尤其是地铁项目站点往 往在路口,路灯电源也主要在路口设置,地铁 施工时需要移除路口的路灯电源箱式变压 器,这样一来往往影响3到4条(段)道路路灯

无法正常亮灯。

路灯线缆埋在地下,属于隐蔽工程,各类 施工稍不注意就会挖断路灯线缆,被挖断灭 灯后,抢修就需要破路施工或破绿化施工,审 批手续复杂,施工难度大,技术要求高。

## 大局出发主动担当 倒排工期挂图作战

找准了灭灯的问题,如何对症下药呢? 市委、市政府主要领导高度重视,把亮 灯的任务交给了市城管局。为在规定时限 内还居民安全明亮的出行环境,市城管局从 全市大局出发,主动担当重任,根据城市照 明管理处制定下发的城市照明整治提升专 项方案,逐项部署并提出"不讲条件,不等 不靠,主动担当,确保亮灯率100%"的整治 目标,打破建管界限,牵头牵总统一落实整 治任务,要求各单位积极配合对照专案立行

实施过程中,采取"双向核实"办法对全 市灭灯道路进行责任分解,根据认领的台账 将工作任务明确到每个单位、压实到每个责 任人。对一些复杂的灭灯问题,如涉及电源 点建设或接电、破路施工维修线缆等,市城管 局会同市建设局、市电力公司等一起,每周召

开照明整治提升推进会,由管理单位协同市 城市照明灯饰管理处技术科、养护科、工程 科和供电公司等专业部门会商研判完善措 施,优化工作流程,每三天进行一次任务完 成情况排名,特别是对涉及路灯电源接电等 专业性强的工作,明确市城市照明灯饰管理 处提供接电方案和技术支持,各责任单位抓 紧推进。

"亮了! 亮了!"8月19日晚,经过紧张施 工,施工人员完成了金岱路、南台路、岗南路 等路灯电源箱变的建设施工和损坏线缆的敷 设施工,市城建局也将对该区域内岗东路、长 江东路等无灯道路建设路灯,届时,该区域的 群众将彻底告别"摸黑"出行的历史。

## 修复4000余盏路灯 照亮市民出行的每一步

夜景亮化工作代表了一座城市的视觉 品质,与市民出行息息相关。大街小巷的 路灯亮起来,晚上散步、健走的市民,明显 感受到道路更亮了,视野更开阔了,行走也 更舒适了。

夜景亮化工程能瞬间征服市民的视 觉,还有赖于一线工作人员的人文服务。 本着树牢群众观念,始终站在群众角度来

思考谋划、推进工作的原则,在实际工作 中,市城管局党组指定专人负责带领该局 城市照明管理处、市城市照明灯饰管理处 和属地城管局负责人深入现场踏勘无电源 设施但群众居住集中的路灯不亮区域,对 6个高压点问题和多个接电点及箱式变压 器建设问题进行逐一研究,寻找最佳解决 方案,同时,对这些区域路灯电源敷设不到 位,而原有供电设备及线路老化严重,安装 常规电源路灯负荷不足等问题针对性地采 取相应的解决办法。

有部分群众还积极建议对于无电源路段 可采取安装微光发电的最新型智能灯。市城 管局汇总群众意见后,建议各责任单位根据 实际情况对部分无灯路段安装微光智能路 灯,解决了管城区港湾路、银莺路、紫东路和 航海路部分路段等未移交道路路灯长期不亮 难题,解决了群众夜间出行问题。

通过阶段性整治,经过市城管局、市建设 局、市交通局、市园林局、市电力公司以及市 内各区、管委会城管局、建设局、电力部和市 城市照明灯饰管理处等单位的共同努力,除 去57段属于在建工程尚未竣工以外,全市灭 灯的396段道路中,整改亮灯339段,修复不 亮路灯4000余盏,整改完成率100%。此举 得到广大市民的交口称赞。

谷长乐 王冰









# 安全生产 警钟长鸣



## "防风险、除隐患、保平安、迎大庆"

#### 郑州的绿,是色彩,满城芳草绿,苍苍横翠 微;郑州的绿,是安全,植安全绿屏,护一方平安。

8月初,郑州开启"防风险、除隐患、保平 安、迎大庆"攻坚行动,10部门握拳聚力集中办 公,聚焦生产安全、度汛安全、消防安全、城市 安全等5大重点领域。

郑州手握如椽大笔,正在奋笔疾书描绘着 一幅以安全为主题的绿色大美画卷。

# 深入一线"排危解难"

"安全保障要一流",郑州市委、市政府多 次对安全生产工作提出要求,把"保安全,护稳 定"作为当前中心工作及政治任务,认真落实 "党政同责、一岗双责"和"三管三必须"的要 求,切实履行好属地监管和行业主管责任,要 切实强化底线思维,克服麻痹意识,树立"万无 一失,一失万无"的工作理念,切实把各项措施 抓严、抓实、抓出成效。

8月1日,郑州市对集中行动工作专题进 行安排部署,从相关部门抽调业务骨干集中办 公,成立"专项行动工作组"。要求各县(市、 区)各部门要认识到安全生产工作的极端重要 性,把思想和精力集中到"保安全,护稳定"这 一中心上来。

集中行动以来,各县(市、区)主要领导挂 帅,深入基层一线"查隐患,督整改",全面排查、 重点整治、严格执法相结合,推动安全生产风险 隐患排查整治落细落实。

市应急、公安、交通、消防、城建、城管、水 利、文广旅、林业、教育、卫健等部门结合各自 任务,深入重点行业领域"发现隐患,整改隐患"。

一场自上而下的保卫绿城"安全绿荫"行 动迅速在郑州地区全面铺开。

# 聚焦重点领域攻坚克难

集中工作组由市应急、公安、交通、消防等10 个重点行业部门组成,办公地点设在市应急局。

以"防风险、除隐患、保平安、迎大庆"为工 作主线,聚焦生产安全、度汛安全、消防安全、 城市安全、食品安全5大重点领域。

此次集中行动着力解决安全发展理念不 落实、安全生产责任不落实、安全隐患整改不 落实、安全操作规程不落实问题。

工作组成立后,迅速确定了日会商、周协 商和月通报的工作原则,建立"五统一、五加 强"的运作机制。

目前,已集中交办两批较大和重大安全隐患, 涉及危化、非煤矿山、工贸、水利、交通等行业,涉及 荥阳、新密、航空港、经开、中牟等县(市、区)。

此次集中行动态度坚决——对安全隐患 零容忍,要求各级部门严管重罚,强力推进安 全生产集中行动。 集中行动开展以来,攻坚小组坚持铁腕执

法,对不具备安全生产条件的,采取责令停产 整顿、曝光等形式,对安全隐患形成高压态势。 截至目前,全市共检查各类单位场所

29939家次,排查一般隐患43578处,停产整顿 189家,罚款386.49万元,下达整改令1165份, 媒体曝光121家。

郑州市要求,这次行动要对每一个领域、 每一个园区、每一个企业、每一个场所、每一个 岗位全面排查,不留空白、不留死角、不留盲 区,实现全覆盖、零容忍。

## 提升安全责任意识

针对建筑、交通、消防等领域事故高发频发, 全市第三季度安委会全体会议直指问题所在:

个别部门没有真正落实"三管三必须"的要 求,对法定的行业安全监管职责认识不清,履职 不到位,工作更多停留在口头、会议和文件上, 在抓落实上欠功夫,成为事故高发的行业。

提升思想站位 聚力重点领域 全覆盖零容忍

握拳聚力 扎实推进安全生产工作

个别县(市、区)重发展轻安全,安全监管 有盲区,对辖区内企业安全把关不严,隐患排 查不彻底,安全监管措施不得力;对不符合安 全生产条件的生产经营单位,行政处罚不严 厉,整顿关闭态度不坚决,成为事故多发区。

会议要求,决不能形成安全生产是应急管 理部门职责的错误观念。各相关部门,特别是 事故多发的行业部门要深入学习贯彻"三管三 必须"要求,迅速完善行业内安全生产监管体 系,落实好监管责任。要建立"一岗双责、党政 同责、齐抓共管"的安全生产责任体系。

## 攻坚再加力 做好第二份答卷

如今,"防风险、除隐患、保平安、迎大庆" 攻坚行动进入第二阶段,郑州将在稳固第一阶 段成果的基础上,攻坚行动再加力,做好第二 份答卷,持续聚焦生产安全、度汛安全、消防安 全、城市安全等5大重点领域,集中排查整治 20个方面的突出问题。

聚焦危化领域,全面深入开展危化品问题 针对性、精准化的风险排查,以零容忍态度,全 面排查并严厉打击假停真产、租房租院生产、 非法经营储存、假借工贸企业名义生产经营等 危化非法违法行为,整改消除重大隐患。

聚焦非煤矿山领域,严格落实尾矿库库长 巡查值守制度,加强露天矿山、尾矿库安全巡

聚焦工贸领域,突出金属冶炼和钢铁煤 气、粉尘防爆、有限空间、对外委托施工队伍管 理方面整治。

聚焦公共安全领域,突出人员密集场所、 博物馆和文物建筑、群租房、沿街门店、三合一 场所、产业集聚区等重点区域,以及电动自行 车、电气火灾防范等关键环节,针对占用消防 通道、违规住人、消防设施不达标等突出隐患, 开展重点整治。

聚焦建筑施工领域,围绕手续不完善的建 设项目、装饰装修工程、私搭乱建建筑与设施、 未经竣工验收即投入使用的工程、危险性较大 的分部分项工程、深基坑工程、模板工程及支 撑体系、起重吊装及安装拆卸工程、脚手架工 程等方面,针对高坠、物体打击、垮塌等常发事 故类型,开展全面整治。

同时,督促煤矿、交通运输、文化旅游等行 业领域开展专项整治,严格督查督办,严厉问 责追究,坚决查封一批、停产一批、关闭一批、 处罚一批、曝光一批违法违规企业,确保专项 集中行动再上新的台阶。

## 完善责任体系 严格落实责任

安全生产建立在完善的责任体系和科学 的操作规程基础之上,责任落实必须严格到 位。为此,郑州提出了"四落实"的工作要求。

一要落实好"三个责任",即:企业主体责任、 属地监管责任、行业管理责任,建立"条块结合、共 同负责"机制,合力消除安全生产隐患、堵塞安全 生产漏洞。督促企业严格履行安全生产主体责 任,强化企业全过程安全生产管理,做到安全责 任、管理、投入、培训和应急救援"五到位"。

二要落实严格安全执法,对排查中发现的 隐患漏洞,本着"隐患就是事故"的理念和要求 抓紧化解,在整改问题上落实好"台账制",建

立问题清单、台账管理:落实好"交办制",明确 要求、限时办结;落实好"督查制",严格督查、 落实整改,确保问题不解决不放手、问题不整 改不放过。特别是行业主管部门,决不允许只 监管不执法、只执法不处罚,要敢于较真碰硬, 真正把监管责任压实。

三要落实强化追责问责,对照安全生产投 人是否到位、安排部署是否到位、工作监管是否 到位、督促检查是否到位的要求,全面开展责任 倒查,严格追究事故责任。对于存在严重违法 违规行为的单位或个人进行严肃处理,对事故 责任人和有关领导依法追究、顶格处理,对主管 部门和责任单位实行安全生产"一票否决"。

四要落实创新监管机制,各行业部门要学习 借鉴外地经验,探索创新运用好联合惩戒措施。

# 提高工作标准 集中整治整改

事故的教训在哪里、风险的隐患在哪里、 工作的差距在哪里、防范的对策在哪里。

郑州要求,各级各部门以"四问四查"为抓 手,提升工作标准,抓好工作落实。

一是坚持标本兼治,以集中行动为抓手,把 风险管控挺在隐患之前,把隐患排查治理挺在 事故之前,深入推进双重预防体系建设工作。

二是各级各部门依照职责,在第十一届全 国少数民族传统体育运动会期间持续对运动 员住地、运动场馆及周边环境进行全面治理, 强化应急救援保障工作,确保万无一失。

三是强化攻坚行动领导分包联系责任,各 级各部门主要负责人每半月至少带队督促检 查1次,其他负责人不少于2次。 市政府15个 督导组将采取暗访的形式加强对各单位的督 查力度。

四是各级各部门按照集中行动的要求,全 面摸清风险点,建立隐患台账,逐项制定整改 措施,明确时限要求,全部责任到人,集中整治 整改,逐项销号落实。

王战龙 杨庆伟 白经华