

把握生态国土建设的着力点

李红玉	
国土是生态文明建设的空间载体,生态国土建设在生态文明建设中处于基础和先导地位。这些年来,我国在生态国土建设中取得显著成效,但也在某些领域面临严峻挑战。	
生态国土建设的主要任务	
按照生态文明建设总体要求,立足我国基本国情和国土资源基本特点,生态国土建设需要从以下几个方面着手: 一是优化国土空间开发格局。中央关于加快推进生态文明建设的一个重要内容和主要目标就是优化国土空间开发格局。开展国土空间规划,明确各类国土空间开发利用和保护的边界,是优化国土空间开发格局的重要源头保护手段和途径。要建立协调统一的国土空间规划体系,构建大中小城市和小城镇协调发展体系,科学设置各类保护标准和红线。 二是节约和集约利用资源。保护生态环境、遏制资源破坏和粗放无序开发的治本之策是节约和集约利用资源。要建立和实施严格的土地节约和集约利用制度体系,强化矿产资源综合勘查、保护、合理开发和利用,全面节约和综合利用矿产资源,有效调整优化能源结构。	
三是保护自然资源和修复生态。要统筹山水林田湖草系统治理,着力点在于自然资源保护和生态修复。要构建自然修复为主、工程治理为辅的国土生态系统整体保护修复机制,加强国土综合整治,保护矿山环境和防治地质灾害。 四是陆海统筹开发和保护海洋生态。海洋资源是国民经济社会发展的重要基础和生态文明建设的重要领域,建设海洋强国是党的十八大以来的重大部署,要着力提升海洋资源开发能力,加强海洋生态环境的保护和治理。应坚持陆海统筹,尊重海洋自然规律,实施海洋综合管理,提高海洋生物资源生产能力,改善海洋生态环境。 五是完善自然资源管理制度。生态国土建设需要完善的制度保障。要加快和深化自然资源管理制度改革,对自然生态空间统一确权登记,加快完善自然资源有偿使用制度,对自然生态空间进行用途管制。	
加强生态国土建设的对策建议	
生态国土建设是惠及子孙后代的重大工程,要提高认识站位,加强系统设计,开拓生态国土建设新局面。 其一,强化源头保护。进一步落实和完	
善国土空间规划和用途管制制度,探索适合中国国情的国土空间规划和用途管制制度,既要增强制度对土地、海洋、矿产等空间资源的引导和约束作用,又要保障自然资源供给平衡和经济可持续发展。进一步健全国土空间开发保护,管控性、建设性和激励性措施三管齐下,进一步加强国土全域分类和分级保护,生态红线以内自然生态空间严禁占用,生态红线以外自然生态空间限定使用。严格实施耕地保护制度,不断完善占补平衡制度,不断减少占补不平衡的情况,对未利用地的开发严格控制。 其二,加快转变资源利用和管理方式。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,要转变资源利用和管理方式,提高全要素生产率,最大程度发挥国土资源综合效益。不断完善市场机制,使市场在资源配置中起决定性作用,促进资源合理流动和优化配置,建立健全多主体、多渠道、多方式的资源配置机制,打破资源供给垄断,支持新技术、新产业、新业态、新模式发展和传统产业优化升级,激发市场主体活力,大幅提高资源节约集约利用水平。更有效地发挥政府的宏观调控作用,增加有效供给,增强供给结构随需求变动的调整能力。 其三,加快科技创新步伐。贯彻落实创	
新驱动发展战略,加快推进国土资源科技创新。以国家重大需求为着眼点,在前沿基础研究、重大原创成果、关键支撑技术等方面实现突破,抢占战略制高点。以遥感监测、全球定位和地理信息系统技术为基础,加快构建和不断完善国土空间监测技术体系,动态监测能源资源开采、地质灾害、气候变化、土地利用覆被变化、耕地、地表和地下水状况等,全面掌握动态变化,提高科技对自然资源调查评价、资源节约集约利用、耕地保护、土地综合整治、地质环境治理和地质灾害防治的支撑力度。 其四,加强法治和政策保障。深化体制机制改革,加强生态国土建设的法治和政策保障。在国土资源领域,梳理与生态文明建设不相适应的法律法规和政策文件,研究修订完善有关生态国土建设的土地管理、矿产资源、海洋、测绘地理信息、地质调查等领域法律法规。按照《生态文明体制改革总体方案》的要求,继续推进自然资源管理和生态监管制度改革。进一步完善生态国土建设的政策体系,强化理论探索和建设实践,加大自然资源保护和生态监管的投融资力度,强化市场监管,构建和完善促进生态国土建设的激励机制。(作者单位:中国社会科学院城市发展与环境研究所、生态文明研究智库)	

补上养老服务中人文关怀的短板

郑功成
从近些年国家和地方一些重要的举措看迈入新时代的中国已把积极应对人口老龄化、推进养老事业发展提到了一个新高度,我国应对人口老龄化工作进入新的发展阶段。但就现实情况来看,我国养老事业还存在发展水平参差不齐,集中式养老模式问题突出等问题。只有坚持以人为本、注重人文关怀和心理帮扶,深入了解老龄化人口所想所需,才能够切实解决他们的实际困难和问题,助推我国养老事业迈上新台阶。 第一,人文关怀是老年人幸福生活的必要条件。 自古以来,中国老年人追求的幸福晚年生活就是讲究子孝孙贤、天伦之乐,这是一种很高的精神境界。当代社会,人口老龄化加速发展,生育率下降,家庭规模日益小型化,人口流动性日益升高,所有这些都促使老年人很难再依赖家庭保障和家庭成员的亲情陪伴,难以实现传统价值观中的天伦之乐,但老年人追求精神慰藉与情感保障的需求不会衰减,而且会伴随着物质生活的日益富足而更显迫切,只不过是家庭内部难以满足的条件下,只能转向充满人文关怀的社会化服务。这是一种传统情结,更是社会文明发展进步的表现。 因此,在促进养老服务业健康发展过程中,必须顺应老年人的意愿,高度重视人文关怀,并将人文关怀的精神注入养老服务制度体系,形塑有利于满足老年人精神慰藉的社会环境与社会氛围。这次论坛所探讨的主题,实质上就是对老年人期盼人文关怀的一种回应。
第二,人文关怀是我国养老服务业发展中亟待弥补的短板。 人口老龄化的快速发展,将带来全面、深刻而持久的影响,主要表现在人口结构深刻变化必然带来消费结构、产业结构、就业结构乃至社会、政治生态的变化。 近年来,在党和政府的高度重视下,我国养老服务业快速发展,政府投入不断增长,社会资本越来越多地进入养老服务领域,老年人的物质保障水平不断提升,养老服务供给总量不断增加,并从重视经济保障向经济与服务保障并重、从重视机构养老向注重服务居家养老、从重视城市养老向城乡养老并重转化,这预示着我国养老服务将进入快速发展时期。 然而,当前存在的普遍现象是缺少人文关怀。具体表现在,在制度安排中缺少人文关怀的精神,在服务标准体系中缺乏人文关怀的标准,在具体实践中缺乏人文关怀的情怀,在学界讨论中更多的是关注物质投入和满足物质需要而很少关注如何注入人文关怀,这都一定程度上导致老年人精神保障不足。没有人文关怀的养老服务,必然是没有尊严与乐趣的养老生活。因此,新时代的养老服务业需要尽快弥补人文关怀的短板,用人文关怀的精神来形塑新型制度体系和社会氛围。只有在保障物质生活和提供相关公共服务的同时,重视精神保障,才能免除老年人晚年生活中的孤寂,确保老年人的生活质量。 第三,当务之急是要真正构建起养老、孝老、敬老融为一体

“安居中国”展现人民情怀

李拯
对于每一位中国人而言,房子之于家的意义不言而喻。这段时间,由中央广播电视总台、住房和城乡建设部联合摄制的专题片《安居中国》播出,通过讲述普通人房子和家的故事,呈现中国住房改革尤其是保障房建设的历程,展示了一个发展中大国实现住有所居目标的不懈努力。 在四川成都,“农民工住房保障行动”常态化、规范化、制度化,在政策上消除户籍差别。在湖北武汉,过去数万人生活的最大棚户区,在棚改之后迎来新生。在安徽合肥,低收入人群锁上低矮的老房、走出狭窄的街巷,走进明亮通透的公租房、廉租房。一砖一瓦、一门一窗,广厦万间、心安万家,保障房建设不断满足着人们对家的向往、对亲情的守候。住有所居,是庄严的承诺,也是温情的关怀。 无数微观个体住房条件的改善,为中国住房改革尤其是保障房建设写下了最温暖的注脚。数据显示,中国城镇居民人均住房建筑面积,从新中国成立之初的8.3平方米,增长为2018年底的39平方米。同时,国家大规模启动保障性安居工程,中国特色的住房保障体系也在不断发展完善,尤其是党的十八大以来,全国共开工建设各类保障性住房4030万套,惠及一亿多住房困难群众。“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”,住有所居是美好生活的基石,是我们党执政兴国矢志不渝的追求。 保障房建设,展现中国特色社会主义制度优势。2011年,3600万套保障房建设任务被写入“十二五”规划;2013年至2015年,国家每年出台一个关于棚改的专门文件;2015年,中央提出三年改造棚户区住房1800万套的目标……既有中央的顶层设计,又有各地各部门的严格执行,上下合力、稳扎稳打把蓝图变为现实。在棚改过程中,中央总揽全局、协调各方,各地各部门先后出台财政补助、土地优先供应等政策配套,形成了上下联动、左右贯通的合力攻坚之势。联合国副秘书长、人居署执行主任迈穆娜·谢里夫由衷感慨:“中国政府制定的住房保障政策,相关案例以及倡议,在实践中得到了最佳证实。 保障房建设,展现中国共产党的人民情怀。在《安居中国》纪录片中,有一个故事让人印象深刻:2018年9月28日,习近平总书记来到辽宁抚顺东花园社区,到陈玉芳家里了解避险搬迁安置情况;在2019年新年贺词中,习近平主席还专门提到这件事。“主席这么忙,在新年贺词当中还能提到我。这就证明,关心着我们,关心着天下的百姓”,陈玉芳的朴素感动,拨动了无数人的心弦。“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”“让全体人民住有所居”“我们的城市不能一边是高楼大厦,一边是脏乱差的棚户区”……这是大国领袖的深切牵挂,体现着以人民为中心的发展思想,更生动诠释着共产党人为人民谋幸福的初心。 保障房建设,展现中国住房制度的不断完善。中国的住房制度,一直坚持发挥政府和市场两种力量,让有形之手和无形之手相得益彰。1998年开始推进住房商品化、社会化,改变了中国人的居住方式;在这个过程中,同时发挥政府的保障、兜底作用,建设中国特色的住房保障体系。这些年来,一系列改革举措陆续出台:公租房、廉租房并轨运行,实施精准保障;共有产权住房在北京和上海率先试点探索;农村危房改造和“两不愁三保障”易地扶贫搬迁工程,改变了像大凉山这样贫中之贫地区的居住环境;外卖小哥、新就业大学生等“新市民”群体,也同本地户籍人口一样,成为住房保障的受益者……这些创新更加丰富了中国的住房制度,为“建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”注入不竭动力。 家是最低国,国是千万家。有了家,才会有安身立命之所;有了家,才会有稳定的获得感、幸福感、安全感。实现一个家庭住有所居的梦想,将汇聚为一个国家砥砺前行
如此“厚爱” 李吟 画

岂有此理
王冠念 画
生肖不符不能录用!
啊?
聘财务经理
“然后”泛滥何时休
若要问哪个词在人们口头使用最广、使用频率最高? 答案一定是“然后”。 无论在校大中小学生,还是各行各业从业人员;无论在中国生活的外国人,还是去外国的中国人,相当一部分人张口闭口总会带出“然后”二字。 “然后”始用于何年何月无从查考,但“然后”一词风靡社会,说着随意,听着别扭,仿佛成了口语的添加剂,具有愈演愈烈之势。 《现代汉语词典》对“然后”是这样解释的:连词,表示一件事情之后接着又发生另一件事情。是表示前后关系和顺序的连词。可是,口语中大多数“然后”是随意加上去的,跟前后关系和顺序风马牛不相及,成了累赘,纯属多余。 滥用“然后”破坏祖国语言的纯洁性。作为中华民族的子孙,对于须臾不可离的语言文字,应倍加珍惜。 我们要坚持文化自信,就要纯洁祖国的语言文字,这是全民族的大事,人人有责。我们历来提倡准确、鲜明、生动的文风,我们的“活风”当然也要准确、鲜明、生动。 李宝亭

地方高校“双一流”建设如何发力

李小年
“双一流”建设是引领新时代我国高等教育高质量内涵式发展的国家工程。当前,“双一流”建设已进入“加速期”,作为“双一流”建设的重要参与者,地方高校应着力在以下方面集中发力。 汇聚力优资源 “双一流”建设是一项系统工程,既需要中央政府重大政策的牵引,也需要地方政府的大力统筹,更需要强化高校的主体责任。地方高校必须汇聚各方力量,构建“双一流”建设的强大动力系统。 首先,政校紧密联合。政府的支持对高校的改革发展具有关键作用,地方高校必须紧密联合地方政府,主动服务区域经济社会重大战略。面对地方政府和区域产业的最新需求,地方高校必须建立重大需求快速反应机制,做到提前介入、快速反应、主动作为、行有成效,满足和引领社会需求,进而获得地方政府的支持,占领发展先机;应当鼓励教师将高质量的“文章”升级为地方党委和政府的“文件”,将深思熟虑的“咨询对策”转化为地方党委和政府的“产业政策”,将学校打造成为区域经济社会的人才中心和高级智库。 其次,产教深度融合。与部属高校相比,地方高校与所属区域有着天然的紧密联
系与合作优势,但问题或不足在于服务能力,特别是重大服务能力的短缺。在科研组织模式上,地方高校要着力提升服务战略的能力,强化有组织的科研,在人才、智力、技术、创新成果等方面与区域产业深度融合,进而引导学校科研组织模式向基础研究、应用研究、科研成果产业化的全链条一体化科研组织模式转变,与大企业、大平台建立知识产权约束和共享机制,为区域高等教育高质量内涵式发展和区域重点产业转型升级注入新动能,打造新引擎。在科研工作格局上,要致力于打造大平台、承接大项目、培育大成果、作出大贡献,加快国家、省部级、校级、院级创新团队体系建设,形成“一院一平台”的科研格局和“一年一大事”的科研氛围。 最后,资源高度聚合。资源、特别是优质资源,是推进“双一流”建设的“润滑剂”。地方高校不仅要千方百计开拓办学资源新渠道,还要促进有限的资源高度聚合。在理念上,要从学校的战略目标出发,坚持“好钢用在刀刃上”,坚决打破平均主义的资源配置方式和“人人都有份”的平庸主义,盘活资源现量,用活资源存量,激活资源增量。在方法上,要从与学校“双一流”建设目标的契合度、一流学科建设的贡献度、主流第三方
评价中的表现度等方面对学校的办学资源进行深度调整和配置优化。在重点上,要深入实施“人才强校”战略,重视提升高端人才资源集聚能力,既重视引进有学术“帽子”的“优绩股”人才,也要大力培养暂时没有“帽子”但有学术潜力的“潜力股”青年英才。 提升锐力重治理 地方高校“双一流”建设要突出重围,必须提升大学治理的锐力。 其一,面对机遇要敏锐。机遇,是客观存在的主观判断。对于有志建设高水平大学的地方高校来讲,必须敏锐捕捉事关学校发展的各种重大机遇。比如,“双一流”建设以绩效为杠杆,实行动态遴选,地方高校就要沉下心来梳理家底,增强前瞻意识,着力做好学校改革与发展的三种顶层设计,即战略性顶层设计、全局性顶层设计与生态性顶层设计。通过强化顶层设计和战略布局,不断提升面对重大机遇、面临急难险重任务的反应能力,在事关区域经济社会发展的关键环节和重点领域增强突破与应对能力。 其二,治理品性显锐气。地方高校要冲刺国家“双一流”,治理品性必须具有锐气。一是内部治理改革要在兼顾全面性的基础上体现突破性。要深度研究和自觉遵循高等教育发展规律,以理论的彻底性、精准性
和自治性,不失时机地实施重大改革,改出新机遇、改出新气象、改出新发展。二是要主动学习、吸收国内外一流大学治理的成功经验,取其精髓、追求神似、不搞形似,摒弃简单的复制、移植与套用,要与学校长远的目标定位和阶段性的战略任务相适应,以“争第一”或“争唯一”的锐气聚焦聚力,为学校“双一流”建设提供强大动力。 其三,治理举措要锐进。治理体系要“新”。要根据区域产业需求、行业背景、校友诉求、政府支持和社会期望等内外部因素来设计内部治理体系,既遵循“学科逻辑”,更遵循“应用逻辑”;推动治理重心下移,更好发挥院系办学的主体作用,不断激发基层学术组织的生产力。治理结构要“简”。“结构跟着战略变”,地方高校推进“双一流”建设必须建立清晰简明、运行高效的内部治理结构,以简化流程、优化服务、提高效率为根本,有针对性地实施机关大部制改革。治理效率要“优”。对标国家“双一流”目标要求,构建权责明晰、运行有序的压力传递链,强化督查制度,构建年度考评、中期考查、任期考评的“三位一体”考核体系,重点考察重大战略任务的突破与核心指标的绝对增量,突出发展的一流指向和卓越品质。(作者:浙江工业大学校长,教育部长江学者特聘教授)