

征求对中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定的意见

# 中共中央召开党外人士座谈会

## 习近平主持并发表重要讲话

新华社北京11月1日电 9月25日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话。习近平强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，要发挥统一战线优势、广泛凝聚共识。各民主党派、工商联和无党派人士在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中大有可为。

中共中央政治局常委汪洋、王沪宁、韩正出席座谈会。王沪宁介绍了中共中央有关考虑和文件起草情况。

座谈会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席陈竺、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表包信和先后发言。他们赞同中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定，并就加强中国共产党的领导、加强法治政府建设、坚持好发展好完善好新型政党制度、农业科技自主创新等推动国家重大发展战略和中长期规划的制定和落实、建设负责任的世界科技强国、强化基层社会治理体系、强化实现共同富裕的制度保障、加强民营经济领域党建工作的制度建设、加强对国家治理体系的理论研究和教育宣传等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，大家对决定稿提出了很多有价值、有见地的意见和建议，对修改好决定稿很有帮助，我们将认真研究和吸收。

习近平指出，中共十九届四中全会是中共中央站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的，要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出政治宣示。我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。我国国家治理的一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，并在这一过程中不断积累经验、提高水平。我们现在要做的，就是在坚持和完善中国特色社会主义制度的实践中推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平强调，在新中国成立70周年的重要历史时刻，要把新中国成立以来我们国家在社会主义制度建设、国家治理体系和治理能力建设方面的经验好好总结一下，进而在运用历史经验的基础上，明确未来一个时期制度建设、治理体系和治理能力建设的着力点和目标任务。希望大家聚焦新时代党和国家事业发展的目标任务，充分发挥各自优势，在深入调研的基础上，提出具有前瞻性、战略性、可操作性的意见和建议。

丁薛祥、王晨、刘鹤、杨晓渡、陈希、郭声琨、黄坤明、尤权、肖捷、张庆黎、何立峰，中央有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、谢经荣、宇如聪等。

### 习近平致信祝贺中国科学院建院70周年

# 加快打造原始创新策源地 加快突破关键核心技术 为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献

新华社北京11月1日电 在中国科学院建院70周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发来贺信，代表党中央向全院科技工作者和干部职工致以诚挚的问候。

习近平在贺信中指出，70年来，在党的坚强领导下，中国科学院大胆探索、开拓创新、勇于实践，解决了一大批事关国家全局的重大科技问题，突破了一大批制约发展的关键核心技术，取得了一大批一流水平的原创成果，书写了新中国科技创新的辉煌篇章。中国科学院几代科学家求真务实、报国之志、无私奉献的先进事迹充分展现出我国广大知识分子的爱国情怀和高尚品格。

习近平强调，当今世界，创新是引领发展的

第一动力。希望中国科学院不忘初心、牢记使命，抢抓战略机遇，勇立改革潮头，勇攀科技高峰，加快打造原始创新策源地，加快突破关键核心技术，努力抢占科技制高点，为把我国建设成为世界科技强国作出新的更大的贡献。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，中国科学院建院70年来，坚持面向国家重大需求，与科学共进，硕果累累，人才辈出，为推动国家科技进步和经济社会发展作出了重大贡献。面对全球新一轮科技和产业革命，中国科学院重任在肩。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，实施创新驱动发展战略，瞄准未来科技发展前沿和国家长远发

展需要，着力深化科技体制改革，培育良好创新生态，尊重规律、夯实基础研究根基，加强国际合作，弘扬科学家精神，在科学技术研究领域再攀更多高峰，在关键核心技术攻关上取得更多突破，在培养优秀科技人才方面收获更多成果，为建设科技强国作出更大贡献。

1日上午，中国科学院举行建院70周年庆祝大会，会上宣读了习近平的贺信和李克强的批示。中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤在会上讲话。他说，习近平总书记的贺信充分肯定了中科院70年来取得的巨大成就，也为中科院的未来发展指明了方向。70年来，中科院广大科研人员攻坚克难、勇攀高峰，留下了一批又一批举世瞩目的重大科技成果，留下

了许多可歌可泣、感人肺腑的先进事迹。希望中科院在未来发展中再接再厉，要在基础研究中发挥中坚作用，在关键核心技术攻关中发挥生力军作用，在深化科技体制改革中发挥带头作用，在培养造就高水平科技人才方面发挥高地作用，在弘扬科学家精神方面发挥表率作用。

会上，中国科学院负责人和院士专家、青年科研骨干、学生代表发言。

中国科学院成立于1949年11月1日。70年来，中国科学院以“创新科技、服务国家、造福人民”为使命，取得了一批举世瞩目的重大科技成果，为我国科技进步、经济社会发展和国家安全作出了重要贡献。

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要讲话 在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话

新华社北京11月1日电 11月1日出版的第21期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话》。

文章强调，新形势下，中央和国家机关要以党的政治建设为统领，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，全面提高中央和国家机关党的建设质量，在深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上下功夫，在始终同党中央保持高度一致上作表率，在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

文章指出，要深刻认识到加强和改进中央和国家机关党的建设重大意义。中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，对机关党建乃至其他领域党建具有重要风向标作用。深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。

文章指出，要带头做到“两个维护”，着力推进中央和国家机关党的政治建设。带头做到“两个维护”，是加强中央和国家机关党的建设的首要任务。要深化理论武装，提高学习教育针对性和实效性，在学懂弄通做实上下功夫，把学习成果落实到干好本职工作、推动事业发展上。

文章指出，要以提升组织力为重点，锻造坚强有力的机关基层党组织。要坚持以恒正风肃纪，建设风清气正的政治机关。必须正确处理干净和担当的关系，决不能把反腐败当成不担当、不作为的借口。

文章指出，要把握特点规律，全面提高中央和国家机关党的建设质量，处理好共性和个性的关系、党建和业务的关系、目标的引领和问题导向的关系、建章立制和落地见效的关系、继承和创新的关系。要落实主体责任，加强对中央和国家机关建设的领导。

## 把制度优势更好转化为国家治理效能

论学习贯彻党的十九届四中全会精神

新华社评论员

党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和治理体系多方面的显著优势，明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的指导思想、总体要求、总体目标和重点任务，为把我国制度优势更好转化为国家治理效能指明了前进方向。

制度是定国安邦的根本，成就事业的保障。新中国成立70年来，我们党领导人民不断探索实践，形成了一套具有强大生命力和巨大优越性的中国特色社会主义制度和国家治理体系。四中全会集中概括了我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势，这是我们坚定“四个自信”的基本依据。深入学习贯彻四中全会精神，要突出坚持和完善中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，在固根基、扬优势、补短板、强弱项上下功夫，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，不断开创“中国之治”的新境界。

党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义的最大优势。把制度优势更好转化为国家治理效能，最根本的是坚持和完善党的领导。四中全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱，其中党的领导制度是国家的根本领导制度，它统领和贯穿其他各个方面的制度。着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，四中全会提出了6个方面的要求，明确了党的领导制度体系的基本要素。贯彻落实全会精神，就要毫不动摇地坚持和完善党的领导制度体系，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，保证党领导人民有效治理国家。

制度的生命力在于执行。把制度优势更好转化为国家治理效能，需要强化制度执行力。国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，两者相辅相成、缺一不可。实践充分证明，没有强大的执行能力，再好的制度也难以发挥作用。提升制度执行力，首先应不断增强制度意识，严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，在制度的轨道上推进各项事业。同时也应加强制度执行的监督，以党员干部示范引领全社会自觉维护制度权威，充分发挥制度保障推动社会发展进步的作用。

实践无止境，创新无止境。把制度优势更好转化为国家治理效能，更加需要推进改革创新。中国特色社会主义制度和治理体系，是我们党团结带领人民在不断探索实践、不断改革创新中形成的，也必须和必然在改革创新中走向更加成熟更加完善。新征程上，我们要在坚持好、巩固好已经建立起来并经过实践检验的根本制度、基本制度、重要制度的前提下，从国情出发，及时总结实践中好的经验好做法，继续加强制度创新，在实践中不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

新华社北京11月1日电

# “一次具有开创性、里程碑意义的重要会议”

## ——六部门负责人权威解读党的十九届四中全会精神

新华社记者 朱基钗 白阳 高蕾

### 党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和治理问题

“用一次中央全会专门研究国家制度和治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。”中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖在介绍全会的重大意义时指出。

王晓晖表示，全会最重要的成果就是审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和治理问题上，应该“坚持和巩固什么，完善和发展什么”这个重大政治问题，决定既有理论上的新概括又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

“党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。随着全会精神的贯彻落实，必将为推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势，产生重大而深远的影响。”王晓晖说。

### 13方面显著优势阐明“中国之治”制度“密码”

王晓晖在回答记者提问时指出，党的十八届三中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，确定为我国全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会的决定是对这个总目标的深化和展开，同时又作出许多新的部署和安排，最突出的有三点：

一是突出坚持和完善党的领导制度，突出党的领导制度在国家治理体系中的统摄性地位；二是充分彰显中国特色社会主义制度自信，凝练概括我国国家制度和治理体系自信的13个方面显著优势，这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在，是“中国之治”的制度“密码”所在，也是坚定“四个自信”的基本依据所在；三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色，既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署推进制度建设的重大任务和举措。

### 提出坚持和完善党的领导制度体系6方面要求

中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权表示，全会第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”，由13个部分组成，其中党的领导制度是国家的根本领导制度，统领和贯穿其他12个方面制度。

江金权介绍，全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出6方面要求：一是建立不忘初心、牢记使命的制度；二是

党的十九届四中全会10月28日至31日召开，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。11月1日，中共中央宣传部举行新闻发布会，邀请六部门负责人介绍全会有关情况，并回答了记者提问。

坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度；三是健全党的全面领导制度；四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度；五是健全提高党的执政能力和领导水平制度；六是完善全面从严治党制度。

“这6个方面制度是构成党的领导制度体系的基本要素，必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。”江金权说。

### 对公职人员监督全覆盖提出3条要求

在加强对国家公职人员监督全覆盖方面，江金权介绍此次全会提出了3条要求：

一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。把党和国家监督协调起来，把现有各种监督机制协调起来，推进党内纪检监察、巡视监督、派驻监督等有效衔接，推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调。

二是完善权力配置和运行制约机制。从权责法定、权责透明、权责统一3个方面作出一系列强化监督的规定，以切实防止权力滥用。

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。继续从严查处、保持高压态势，强化不敢腐的氛围；健全各项约束制度，形成不能腐的体制机制；强化守初心、担使命的思想教育，筑牢不能腐的思想基础。

### 把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度

基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响，全会对此也作出了系统阐释和明确部署。

“多年来，我们把公有制为主体、多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新，就是在此基础上，把按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，这三项制度都是社会主义基本经济制度，三者相互联系、相互支撑、相互促进。这一重大创新标志着我国社会主义市场经济制度更加成熟、更加定型。

### 实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放

在回答外国记者关于中国市场对外开放

政策的问题时，韩文秀指出，开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。中国明年将全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这对下一步对外开放提出了新要求。

韩文秀说，这次全会提出，要建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

他介绍，实施更大范围的开放，就是要优化对外开放的空间布局，包括加快自贸试验区、自由港等对外开放高地建设；实施更宽领域的开放，就是要大幅放宽市场准入，包括在更多领域允许外资控股或独资经营等；实施更深层次的开放，就是要推动贸易和投资自由化便利化，包括健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理等制度。

### 坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀表示，全会强调坚持和完善中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确提出要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

沈春耀透露，目前全国有乡镇人大代表188万，县级人大代表59万，设区的市包括自治州人大代表12万，省级包括省、自治区、直辖市人大代表2万，全国人大代表近3000人，这五级人大代表共有262万。

他表示，全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。包括要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，密切人大代表同人民群众的联系，健全人大组织制度、选举制度和议事规则等。

### 提出完善“一国两制”制度体系5大任务要求

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。沈春耀介绍，全会对此提出一系列工作任务和要求。

一是坚持依法治港治澳，包括维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”等；

新华社北京11月1日电