

国家治理必须依照制度展开

徐家林 张茜

党的十九届四中全会提出,“中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现”。这是关于中国特色社会主义制度与我国国家治理关系的重要论述,阐明了我国国家治理的制度依据所在,具有深刻的理论内涵,需要全面深入地理解和把握。

中国特色社会主义制度的实践来源为国家治理提供了现实基础

中国的国家治理,必然要求依据来自于中国、适合于中国的制度体系,而中国特色社会主义制度就是这样的制度体系。

中国特色社会主义制度,是中国共产党把马克思主义基本原理与中国实际相结合,团结带领全国人民经过长期奋斗,历经千辛万苦、付出各种代价、接力探索出来的成果。

马克思主义经典作家关于科学社会主义的基本原理和主要特征的论述,为世界社会主义运动指明了方向。新中国成立后,我们团结带领中国人民完成社会主义革命,确立了社会主义基本制度。但是,如何进行社会主义建设,当时我们还没有经验,向苏联学习也使我们走了弯路。中国特色社会主义建设成功的道路最终还是中国共产党人自己探索出来的。当然,在探索过程中,也经历过挫折,但中国共产党人善于从成功和失败中总结经验教训,使中国特色社会主义科学制度体系逐步建立起来。

正因为中国特色社会主义制度来自

于党和人民的实践探索,建立在对自己国情的深刻认知和把握的基础上,是生长于中国土壤的中国制度,具有坚实的现实基础,所以能够成为国家治理的根本依据。

系统完备、科学规范、运行有效的制度体系为国家治理提供了可靠保证

中国特色社会主义制度不是某一层面的制度,也不是某一领域的制度,而是关于中国特色社会主义的完整的科学制度体系,从而确保制度依据的可靠性。

中国特色社会主义制度是系统完备的制度体系。一方面,中国特色社会主义制度由不同层面的制度构成,包括根本制度、基本制度、重要制度;另一方面,中国特色社会主义制度由不同领域的制度构成,包括党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系等。这些制度共同构成中国特色社会主义科学制度体系,为我国国家治理的系统性、综合性奠定了重要制度基础。

中国特色社会主义制度是科学规范的制度体系。这体现在两个方面:一是其制度来源的科学规范。中国特色社会主义制度以科学社会主义为基本原则,立足于中国历史文化传统与现实要求,科学规范。中国特色社会主义制度

中,前,依照中国特色社会主义制度展开国家治理工作和活动,就要提高维护制度权威的意识,做到自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度,特别是党政各级领导干部要严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,不断提高制度执行力和水平。同时,还必须加强制度理论研究和制度宣传工作,教育和引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和显著优势,坚定制度自信。

解,把握制度建设本身的规律,不断提高制度建设的科学性和规范性。

中国特色社会主义制度是运行有效的制度体系。中国特色社会主义制度实践的结果,很好地实现了制度设计的目标。主要表现为:巩固了中国共产党的领导地位,发挥了集中力量办大事的制度优势,调动了人民群众的积极性、主动性、创造性等,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。以上目标的实现和奇迹的创造,充分体现了中国特色社会主义制度的有效性。

我国国家治理一切工作和活动都要依照中国特色社会主义制度展开

通过治国理政实现国家的长治久安,既不能无的放矢,更不能随心所欲。党的十九届四中全会指出,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开。这就要求,一方面,国家治理各项工作和活动必须以中国特色社会主义制度为方向和遵循;另一方面,国家治理工作和活动就是中国特色社会主义制度在实践中的展开和落实,中国特色社会主义制度也只有国家治理实践中才能得到发展和完善。

当前,依照中国特色社会主义制度展开国家治理工作和活动,就要提高维护制度权威的意识,做到自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度,特别是党政各级领导干部要严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,不断提高制度执行力和水平。同时,还必须加强制度理论研究和制度宣传工作,教育和引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和显著优势,坚定制度自信。

治理体系和治理能力要集中体现中国特色社会主义制度及其执行能力

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。我国的国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,是一整套紧密相连的国家制度。国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力。

我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,建立起具有显著优越性和强大生命力的中国特色社会主义制度,这是一套行得通、真管用、有效率的科学制度体系。中国特色社会主义制度具有多方面的显著优势,要坚持好、巩固好这些制度,完善好、发展好这些优势,要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,全面建立健全系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,为满足人民日益增长的美好生活需要提供制度保障。

制度的生命力在于执行。提高我国国家治理能力的关键就是要提高中国特色社会主义制度的执行能力,把中国特色社会主义的制度优势转化为国家治理效能。为此,必须切实提升制度的执行力,加强制度贯彻落实的推进和监督,各级党委和政府以及领导干部要善于在制度的轨道上推进各项事业。

总之,我们要充分认识中国特色社会主义制度的显著优势,坚持和完善中国特色社会主义制度,在国家治理实践中把制度优势更好转化为治理效能,推进国家治理体系和治理能力现代化。

(作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

领导干部要有“关键少数”的担当

袁文良

今年5月底,中共中央总书记习近平在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上指出:党的十九大决定,以县处级以上领导干部为重点,在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。作为“关键少数”的县处级以上领导干部,身处关键领域、位居关键岗位,在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,都应该坚持问题导向,把自己摆进去,在学习教育、调查研究、检视问题、整改落实各个环节都坚持做表率,进而形成“头雁效应”,在工作生活学习的各个方面都体现出“关键少数”的担当。

体现出“关键少数”的担当,首先要恪尽职守。俗话说:“火车跑得快,全靠车头带。”在日常的工作生活中,广大群众任何时候都在盯着领导干部,如果我们的干部工作敷衍、作风浮夸,势必会对民风和社会风气带来难以估量的损害和影响。所以,各级领导干部都应该把恪尽职守作为一种岗位职责要求,作为自身做人做事的一种境界、一种精神,作为践行初心与使命的具体实践。无论何时何地,都要树立全局观念和大局意识。

体现出“关键少数”的担当,其次要执政为民。习近平总书记多次强调:“得民心者得天下,失民心者失天下,人民拥护和支持是党执政的最牢固根基。”所以,作为一名领导干部,必须强化初心与使命的责任担当,树立执政为民的理念,把问政于民、问需于民、问计于民贯穿到各项工作中去,做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋。一方面,作决策、办事情、考虑问题等,都要以人民群众拥护不

拥护、高兴不高兴、欢迎不欢迎、满意不满意为标准;另一方面,要建立健全深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制,从而最大限度地减少决策失误,赢得群众的支持和拥护。

体现出“关键少数”的担当,最后要严于律己。守纪律、讲规矩是领导干部必须严守的政治底线。严守政治纪律和政治规矩,是全面从严治党的“关键少数”的第一要求,也是各级领导干部践行初心与使命的首要职责,更是每一名党员干部的责任义务。因此,在工作生活学习中,各级领导干部都要把严格党纪作为自己遵守政治纪律与政治规矩的基础,作为践行初心与使命的前提,时刻将党规党纪铭记于心、付之于行。

总之,领导干部作为“关键少数”,在主题教育中,必须紧密联系实际,坚定理想信念,敢于担当,真抓实干,求真务实,真正对得起广大群众对自己的信任与期盼。(作者单位:郑州市文化市场综合执法支队)

市场主体有活力 经济“引擎”才有动力

王静文

党的十八届四中全会强调,要深入推进简政放权、放管结合、优化服务,深化行政审批制度改革,改善营商环境,激发各类市场主体活力。目前,通过深化改革开放激发市场主体活力,依靠市场主体活力顶住经济下行压力已成各方共识。

改革开放40余年,我国经济发展最显著的成就之一就是市场主体的爆发式增长。从改革开放初期的49万户,到2018年底的超过1亿户,增长了200余倍,其中绝大多数是个体工商户和民营企业。它们贡献了50%以上的税收,60%以上的国内生产总值,70%以上的技术创新成果和80%以上的城镇劳动就业。市场主体活力的充分激发,创造财富的源泉充分涌流,才能使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

随着中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。而要解决这一主要矛盾,就需要贯彻新发展理念,建设现代化经济体系。加快完善社会主义市场经济体制是其中的重要一环,进一步激发市场主体活力是题中之意。

激发市场主体活力,需要进一步改善营商环境。随着“放管服”改革的深入推进,我国的营商环境已有明显改善,连续两年列入全球营商环境改善幅度最大的十大经济体,并首次跻身全球前40。今年10月《优化营商环境条例》公布之后,一些实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的政策举措得到法规制度的固化,有利于补齐营商环境短板和纾解痛点难点堵点问题。但营商环境没有最好只有更好,党的十八届四中全会在“政府治理体系”一节中强调“改善营商环境”,充分体现中央对于政府执行力的关注和期许,这也将有助于稳定市场主体信心,激发市场主体活力。

激发市场主体活力,需要进一步

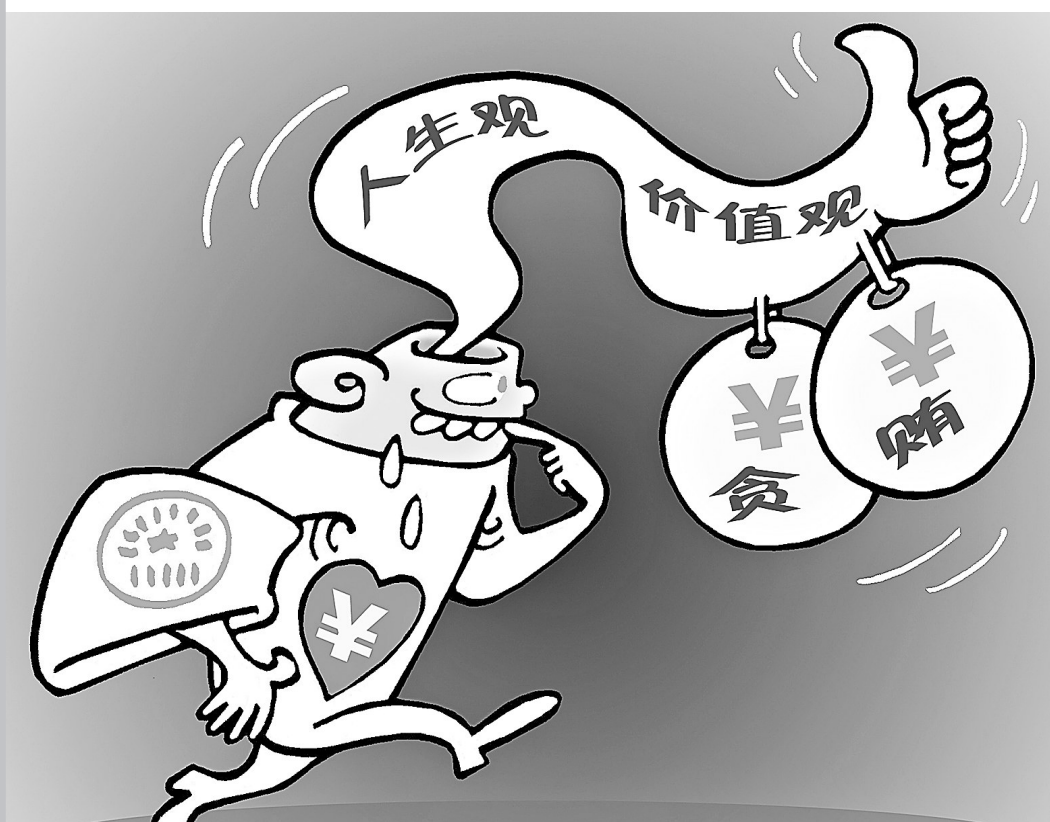
对外开放。人类历史已经不止一次告诉我们,开放带来进步,封闭导致落后。我国改革开放的历程也雄辩地证明,开放与改革可以互相促进、相辅相成。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。党的十八届四中全会重申,实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放,推动制造业、服务业、农业扩大开放,保护外资合法权益,促进内外资企业公平竞争。只有通过进一步扩大对外开放,增强市场竞争,才能提升市场主体效率,激发市场主体活力。

当前,我们正经历百年未有之变局,唯有依靠全社会创造力和市场主体活力的充分发展,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展,才能在风云变幻中找到破局之策,激活新的增长动力。

对于产业链条长、配套项目多的产业,郑州与中原城市群其他城市之间以及郑州各县(市、区)、开发区、产业集聚区和产业园区之间应发挥自身优势开展联合招商,建立产业分工协作网络。四是借助工业互联网等平台,通过众包、网络协同制造等形式整合全国乃至全球的创新资源和制造能力,构建网络化、平台化的新型产业组织,在更大范围、更高层次加强产业分工协作。

第五,进一步完善配套体系,营造良好的发展环境。一是进一步加大政策扶持力度。切实落实中央、省市支持实体经济发展的各项措施,加大对先进制造业的金融支持和用地保障力度,打造国际化、法治化、便利化的营商环境。二是继续深化人才机制改革。在实施“1125聚才计划”“智汇郑州”人才工程的同时,进一步出台更具有突破性的人才政策,建立灵活多样的人才聘用模式,发挥本地高等院校特色专业和职业教育优势,培育和引进先进制造业发展所需的高层次和高技能紧缺人才。三是强化科技创新能力支撑。通过设立新型研发机构和制造业创新中心、产业技术创新战略联盟等创新平台,提高科技创新能力,推动郑州先进制造业高质量发展。(作者单位:郑州市委党校)

扭曲的人生观



《北京青年报》报道,日前,因严重违纪违法接受审查的中国工商银行上海市分行原党委书记、行长顾国明已经被双开。针对顾国明所涉违纪违法问题,中央纪委的措辞异常严厉,称其“人生观严重扭曲,价值观极度物化,把国家托付管理的金融资产当作交易筹码,与不法商人沆瀣一气,相互利用,甘于被‘围猎’,涉嫌受贿犯罪,数额特别巨大”。

通过中纪委的通报,可以明白这个“原书记”之所以沦落,以至于“性质十分严重,影响十分恶劣”,正是因为“人生观严重扭曲,价值观极度物化”,思想意识的蜕变,这才造成了行为的腐败和道德的堕落,堪称是一面人生观、价值观的反面镜子,为诸多公仆敲响了对初心的警钟。 吴之如 文/画

郑州发展先进制造业的着力点

张雯

先进制造业是相对于传统制造业而言,是指在研发设计、生产制造、经营管理、品牌营销、售后服务全过程中,广泛应用先进技术、先进模式、先进组织的总称。在当前国内外经济发展新形势和郑州经济发展步入新阶段的背景下,发展先进制造业具有重大意义。从国内外宏观经济环境来看,发展先进制造业有利于打破一些发达国家对我国的经济和科技的围堵,有利于建设现代化经济体系,有利于我国由制造大国迈向制造强国。从郑州城市微观层面来看,发展先进制造业有利于郑州市在日益激烈的区域竞争中脱颖而出,有利于带动郑州高端产业的发展,有利于增强郑州经济的辐射力和带动力。郑州发展先进制造业,必须从以下几点着力:

第一,要立足自身产业基础和比较优势,实现产业高端化发展。一是在铝及铝精深加工、现代食品制造、家居及品牌服装等传统优势产业方面继续实施智能化改造、绿色化改造、技术改造“三大改造”,提升智能化水平、减少资源消耗和环境污染,提高产品技术含量和附加值。二是在汽车及装备制造、电子信息、新材料、生物及医药四大战略性新兴产业方面,进一步扩大产业规模、提高企业科技创新能力、培育和引进龙头企业、不断完善产业

链条,做大、做强、做优战略性新兴产业。三是积极培育壮大符合先进制造业发展方向的新兴产业,如智能传感器、新能源汽车、通用航空等,打造郑州产业新名片。

第二,积极推广先进制造模式,加快智能化、服务化转型。一是在现代食品制造、家居及品牌服装、电子信息、装备制造等优势行业,支持企业根据行业特性和企业特点探索智能制造等先进制造模式,缩短研发周期,响应消费者个性化需求,优化生产流程,降低库存成本,实现服务增值。二是以宇通客车、大信橱柜等国家智能制造试点示范项目、国家服务型示范企业为基地,组织政府相关部门工作人员、企业家等进行现场观摩,增强对先进制造模式的认识,增强加快推广先进制造模式的紧迫感。三是积极培育和引进智能制造装备生产商、工业互联网平台、先进制造模式解决方案供应商,为企业进行智能化、服务化改造提供设备、平台和服务支持。

第三,加快发展现代生产性服务业,推动先进制造业和现代服务业深度融合。一是依托郑州区位优势便利、人力资源丰富、市场需求庞大、相关产业基础良好等优势,加快发展现代物流、电子商务、研发设计、现代金融、工业大数据、工业信息安全、工业互联网等现代

生产性服务业。二是鼓励本地先进制造企业向价值链两端延伸,并将中间型服务环节外包给专业化的生产性服务供应商。三是支持生产性服务企业在深入了解本地制造企业需求的基础上,进行有针对性的服务产品开发。四是鼓励企业之间加强交流合作,开展联合研发,催生新技术、新业态、新模式产生。

第四,优化产业空间布局,加强产业分工协作。一是加强产业空间布局顶层设计,以航空港区、郑东新区、高新区、经开区等开发区为主,重点培育和发展电子信息、智能网联和新能源汽车、高端装备制造、生物及医药、智能传感器、5G及北斗应用、大数据、现代金融、现代物流、跨境电商等新兴产业;以各县(市)、上街区为主,重点发展新材料、汽车及零部件、铝及铝精深加工、现代食品制造、家居及品牌服装、轨道交通装备、节能环保、通用航空等主导产业;以市内各区为主,重点发展都市型工业以及研发设计、信息安全等生产性服务业。在执行过程中,加大对招商引资情况的监督力度,杜绝拼资源、拼政策、同质化等无序竞争现象。二是产业集聚区、工业园区等高端产业平台按照特色突出、关联性强的原则选商招商,培育和引进行业龙头企业、战略性企业和“专精特新”中小企业,实

现产业集群式发展。三是对于产业链条长、配套项目多的产业,郑州与中原城市群其他城市之间以及郑州各县(市、区)、开发区、产业集聚区和产业园区之间应发挥自身优势开展联合招商,建立产业分工协作网络。四是借助工业互联网等平台,通过众包、网络协同制造等形式整合全国乃至全球的创新资源和制造能力,构建网络化、平台化的新型产业组织,在更大范围、更高层次加强产业分工协作。

第五,进一步完善配套体系,营造良好的发展环境。一是进一步加大政策扶持力度。切实落实中央、省市支持实体经济发展的各项措施,加大对先进制造业的金融支持和用地保障力度,打造国际化、法治化、便利化的营商环境。二是继续深化人才机制改革。在实施“1125聚才计划”“智汇郑州”人才工程的同时,进一步出台更具有突破性的人才政策,建立灵活多样的人才聘用模式,发挥本地高等院校特色专业和职业教育优势,培育和引进先进制造业发展所需的高层次和高技能紧缺人才。三是强化科技创新能力支撑。通过设立新型研发机构和制造业创新中心、产业技术创新战略联盟等创新平台,提高科技创新能力,推动郑州先进制造业高质量发展。(作者单位:郑州市委党校)

郑州大都市区融合发展的理念和路径

郭丽莎

国际经验表明,都市圈是世界城市化发展到一定阶段的产物,是城市产业分工、区域一体化发展的必然结果。近年来,以中心城市为核心打造都市圈成为我国各方共识。从《中原城市群发展规划》《关于培养发展现代化都市圈的指导意见》到《郑州大都市区空间规划(2018~2035年)》《郑新一体化发展规划(2019~2035年)》《郑许一体化发展规划(2019~2035年)》的正式出台,特别是习近平总书记调研指导河南时对黄河流域生态保护和高质量发展的指示,为“1+4”郑州大都市区融合发展指明了方向。

所谓“1+4”大都市区融合发展,是指以郑州国家中心城市为核心,推动开封、新乡、焦作、许昌4市与郑州深度融合,一体化发展。郑州大都市区融合发展的蓝图已经绘就,大都市区建设已经全面铺开,要把这项工作做好,须坚持以下几个原则和理念:

一要坚持以人民为中心的发展理念。亚里士多德说,“人们来到城市是为了生活,人们留在城市是为了更好地生活”,这句话道出了城市的本质。同样,我国新型城镇化是以人为核心的城镇化,其要求是产城融合,根本目的是改善民生,满足人民对美好生活的向往。都市圈作为新型城镇化的高级别形态,要求城市由原先摊大饼式、同质化、人口流动性差、城市病突出的粗放发展阶段转向资源共享、产业协同、功能互补、特色鲜明、人口自由流动的集约发展阶段。而推动转变的最终目的是给人民更好的就业、更好的环境、更好的生活。因此,郑州大都市区建设始终要坚持以人民为中心的发展理念,在政策制定、项目推进、矛盾纠纷化解的过程中充分倾听群众声音,做到让群众满意。

二要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神。要以跨黄河发展为契机,做好黄河流域治理和沿岸生态保护工作,做到治理黄河、保护黄河、改造利用黄河“三统一”,完成“变天堑为通途”“变挑战为机遇”的伟大壮举。要讲好“黄河故事”,传承和发扬黄河文化、黄河精神,使黄河文化成为沿岸城市的文化标签并融入城市建设全过程,使黄河精神成为沿岸城市的城市精神和市民共同追求。

三要增强郑州大都市区居民身份的认同感和自豪感。要加强宣传引导,以主流媒体为主,充分利用“两微一抖”等新媒体,加大社区、街头宣传栏等多平台、多形式宣传,使“1+4”发展格局深入人心。要在改善民生上下功夫,让居民切实享受到郑州大都市区一体化发展带来的实惠和便利。同时,制定针对大都市区居民的旅游门票优惠政策,凡持有大都市区五市居民身份证的,在大都市区范围内旅游景点购票,均可享受相应优惠。加快郑州大都市区公共交通“一卡通”的推广应用,实现“换城不换卡”“一卡通游郑州大都市区”的美好生活。总之,要使都市区内的居民、企业都能尽快享受到一体化带来的实惠和便利。

四要将“多式联运”作为郑州大都市区交通一体化的主攻方向。郑州大都市区要承担探索多式联运创新发展模式的任务使命,为我市乃至全国的多式联运项目积累经验。要优化各类交通网线和场站的空间衔接,实现硬件“互联互通”。要打破行政区划限制,建立统一的交通指挥系统、监测系统和收费结算系统,积极研发公共交通和物流服务体系,实现软件“互联互通”。鉴于当前多式联运的痛点是信息追踪和联动平台的搭建,因此五市政府要统一思想、凝聚共识,对软件研发给予高度重视,在资金、政策、人才等方面给予大力支持。

五要坚守招商标准,创新招商方式。《规划》明确了郑州大都市区产业布局,确立了各板块主导产业。在今后的招商引资过程中,要以“延链、补链、强链”为目标,瞄准重点领域,突出针对性。航空港区、高新区等重点区域要坚守高端产业的招商理念,建立产业准入负面清单。涉及产业带的招商,城市主体要共同编制招商项目库,共同对外发布招商信息。各市招商部门要联合起来以整体形象共同对外宣传和推介,强化外界对郑州大都市区一体化认知。

“1+4”大都市区融合发展的美丽画卷已在辽阔的中原大地徐徐展开,郑州大都市区必将释放出巨大的动能,为实现中原更加出彩做出贡献。(作者单位:郑州市委党校)