中共中央 国务院 关于推进贸易高质量发展的指导意见

(2019年11月19日)

推进贸易高质量发展,是党中央面对国际国 内形势深刻变化作出的重大决策部署,是奋力推 进新时代中国特色社会主义事业的必然要求,是 事关经济社会发展全局的大事。为加快培育贸 易竞争新优势,推进贸易高质量发展,现提出如 下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四 中全会精神,坚持新发展理念,坚持推动高质量发 展,以供给侧结构性改革为主线,加快推动由商品 和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,建 设更高水平开放型经济新体制,完善涉外经贸法 律和规则体系,深化外贸领域改革,坚持市场化原 则和商业规则,强化科技创新、制度创新、模式和 业态创新,以共建"一带一路"为重点,大力优化贸 易结构,推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、 贸易与双向投资、贸易与产业协调发展,促进国际 国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度 融合,促进国际收支基本平衡,实现贸易高质量发 展,开创开放合作、包容普惠、共享共赢的国际贸 易新局面,为推动我国经济社会发展和构建人类 命运共同体作出更大贡献。

到2022年,贸易结构更加优化,贸易效益显 著提升,贸易实力进一步增强,建立贸易高质量 发展的指标、政策、统计、绩效评价体系。

二、加快创新驱动,培育贸易竞争 新优势

(一)夯实贸易发展的产业基础。发挥市场 机制作用,促进贸易与产业互动,推进产业国际 化进程。加快发展和培育壮大新兴产业,推动重 点领域率先突破。优化升级传统产业,提高竞争 力。加快发展现代服务业,特别是生产性服务 业,推进先进制造业与现代服务业深度融合。加 快建设现代农业。培育具有全球影响力和竞争 力的先进制造业集群。

(二)增强贸易创新能力。构建开放、协同、 高效的共性技术研发平台,强化制造业创新对贸 易的支撑作用。推动互联网、物联网、大数据、人 工智能、区块链与贸易有机融合,加快培育新动 能。加强原始创新、集成创新。充分利用多双边 合作机制,加强技术交流与合作。着力扩大知识 产权对外许可。积极融入全球创新网络。

(三)提高产品质量。加强质量管理,积极采 用先进技术和标准,提高产品质量。推动一批重 点行业产品质量整体达到国际先进水平。进一步 完善认证认可制度,加快推进与重点市场认证和 检测结果互认。完善检验检测体系,加强检验检 测公共服务平台建设。健全重要产品追溯体系。

(四)加快品牌培育。大力培育行业性、区 域性品牌。在重点市场举办品牌展览推介,推 动品牌产品走向世界。加强商标、专利等知识 产权保护和打击假冒伪劣工作,鼓励企业开展 商标和专利境外注册。强化品牌研究、品牌设 计、品牌定位和品牌交流,完善品牌管理体 系。加强商标、地理标志品牌建设,提升中国 品牌影响力。

三、优化贸易结构,提高贸易发展 质量和效益

(五)优化国际市场布局。继续深耕发达经济 体等传统市场。着力深化与共建"一带一路"国家 的贸易合作,拓展亚洲、非洲、拉美等市场。逐步 提高自贸伙伴、新兴市场和发展中国家在我国对 外贸易中的占比,扩大与周边国家贸易规模。综 合考虑市场规模、贸易潜力、消费结构、产业互补、 国别风险等因素,引导企业开拓一批重点市场。

(六)优化国内区域布局。以"一带一路"建 设、京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角 洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流 域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改 革开放等重大战略为引领,推动区域间融通联 动。推动东部地区新旧动能转换,实现贸易高质 量发展。支持中西部和东北地区加快发展,承接 国内外产业转移,提高开放型经济比重。提升边 境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。

(七)优化经营主体。鼓励行业龙头企业提 高国际化经营水平,逐步融入全球供应链、产业 链、价值链,形成在全球范围内配置要素资源、布 局市场网络的能力。支持推动中小企业转型升 级,聚焦主业,走"专精特新"国际化道路。

(八)优化商品结构。大力发展高质量、高技 术、高附加值产品贸易。不断提高劳动密集型产 品档次和附加值。优化资本品、消费品贸易结 构,扩大中间品贸易规模,发展和保护全球产业 链。加快推动智能制造发展,逐步从加工制造环 节向研发设计、营销服务、品牌经营等环节攀升, 稳步提高出口附加值。

(九)优化贸易方式。做强一般贸易,增强议 价能力,提高效益和规模。提升加工贸易,鼓励向 产业链两端延伸,推动产业链升级;推进维修、再 制造、检测等业务发展;利用互联网、大数据等信 息技术完善监管。发展其他贸易,加快边境贸易 创新发展和转型升级,探索发展新型贸易方式。

四、促进均衡协调,推动贸易可持续 发展

(十)积极扩大进口。适时进一步降低进口 关税和制度性成本,激发进口潜力,优化进口结 构。扩大先进技术、设备和零部件进口。鼓励国 内有需求的资源性产品进口。支持日用消费品、 医药和康复、养老护理等设备进口。促进研发设 计、节能环保、环境服务等生产性服务进口。

(十一)大力发展服务贸易。深化服务贸易领 域改革和开放,持续推进服务贸易创新发展试点, 完善促进服务贸易发展的管理体制和政策体系。 加快数字贸易发展。推进文化、数字服务、中医药 服务等领域特色服务出口基地建设。完善技术进 出口管理制度,建立健全技术贸易促进体系。探 索跨境服务贸易负面清单管理制度。加强服务贸 易国际合作,打造"中国服务"国家品牌。

(十二)推动贸易与双向投资有效互动。持 续放宽外资市场准入,鼓励外资投向新兴产业、 高新技术、节能环保、现代服务业等领域,充分发 挥外资对产业升级和外贸高质量发展的带动作 用。深化国际产能和装备制造合作,培育一批产

业定位清晰、发展前景好的境外经贸合作区。大 力发展对外工程承包,带动装备、技术、标准、认 证和服务走出去。

(十三)推进贸易与环境协调发展。发展绿 色贸易,严格控制高污染、高耗能产品进出口。 鼓励企业进行绿色设计和制造,构建绿色技术支 撑体系和供应链,并采用国际先进环保标准,获 得节能、低碳等绿色产品认证,实现可持续发展。

五、培育新业态,增添贸易发展 新动能

(十四)促进贸易新业态发展。推进跨境电 子商务综合试验区建设,复制推广成熟经验做 法。完善跨境电子商务零售进出口管理模式,优 化通关作业流程,建立全口径海关统计制度。在 总结试点经验基础上,完善管理体制和政策措 施,推进市场采购贸易方式试点。完善外贸综合 服务企业发展政策,推动信息共享和联合监管。 鼓励发展其他贸易新业态。

(十五)提升贸易数字化水平。形成以数据 驱动为核心、以平台为支撑、以商产融合为主线 的数字化、网络化、智能化发展模式。推动企业 提升贸易数字化和智能化管理能力。大力提升 外贸综合服务数字化水平。积极参与全球数字 经济和数字贸易规则制定,推动建立各方普遍接 受的国际规则。

(十六)加快服务外包转型升级。健全服务 外包创新机制,培育创新环境,促进创新合作。 加快服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效 益方向发展。发挥服务外包示范城市创新引领 作用,促进服务外包产业向价值链中高端转型升 级。积极发展设计、维修、咨询、检验检测等领域 服务外包,促进生产性服务贸易发展。

六、建设平台体系,发挥对贸易的 支撑作用

(十七)加快培育各类外贸集聚区。推进国 家外贸转型升级基地建设,依托产业集聚区,培 育一批产业优势明显、创新驱动突出、公共服务 体系完善的基地。加快加工贸易转型升级示范 区、试点城市和梯度转移重点承接地发展。推进 国家级新区、经济技术开发区、高新技术产业开 发区、海关特殊监管区域等各类开放平台建设, 创新管理制度。

(十八)推进贸易促进平台建设。办好中国 国际进口博览会,不断提升其吸引力和国际影响 力。拓展中国进出口商品交易会(广交会)、中国 国际服务贸易交易会(京交会)等综合性展会功 能,培育若干国际知名度高、影响力大的境内外 展会。培育国家进口贸易促进创新示范区,创新 监管制度、服务功能、交易模式,带动周边地区增 强进口能力。

(十九)推进国际营销体系建设。鼓励企业 针对不同市场、不同产品建设营销保障支撑体 系,促进线上线下融合发展。完善售后服务标 准,提高用户满意度,积极运用物联网、大数据等 技术手段开展远程监测诊断、运营维护、技术支 持等售后服务。推进国际营销公共平台建设。

(二十)完善外贸公共服务平台建设。加强

对重点市场相关法律、准人政策、技术法规、市场 信息等收集发布。支持各级政府、行业组织及企 业建设不同层级、不同领域的公共服务平台,加 强公共服务供给。

(二十一)构建高效跨境物流体系。推进跨 境基础设施建设与互联互通,共同推动运输便利 化安排和大通关协作。加快发展智能化多式联 运。加快智慧港口建设。鼓励电商、快递、物流 龙头企业建设境外仓储物流配送中心,逐步打造 智能物流网络。

七、深化改革开放,营造法治化 国际化便利化贸易环境

(二十二)深化管理体制改革。进一步推进外 贸体制改革,加强事中事后监管。完善政策协调机 制,加强财税、金融、产业、贸易等政策之间衔接。 推动世界贸易组织《贸易便利化协定》在国内实 施。优化通关、退税、外汇、安全、环保管理方式,推 进国际贸易"单一窗口"建设和应用,落实减税降费 政策,加快打造国际一流、公平竞争的营商环境。

(二十三)充分发挥自由贸易试验区示范引领 **作用,高水平建设中国特色自由贸易港**。以制度 创新为核心,推动自由贸易试验区先行先试,开展 首创性、差别化改革探索,加快形成法治化国际化 便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环 境。探索实施国际通行的货物、资金、人员出入境 等管理制度。积极复制推广改革试点经验。加快 探索建设自由贸易港,打造开放层次更高、营商环 境更优、辐射作用更强的开放新高地。

(二十四)加强知识产权保护和信用体系建 设。加大对侵权违法行为的惩治力度。加强知 识产权保护国际合作,积极参与相关国际规则构 建。完善海外知识产权维权援助机制。推进商 务、知识产权、海关、税务、外汇等部门信息共享、 协同执法的监管体系建设。建立经营主体信用 记录,实施失信联合惩戒。

八、坚持共商共建共享,深化"一带 一路"经贸合作

(二十五)深化贸易合作。拓宽贸易领域,推 动优质农产品、制成品和服务进口,促进贸易平 衡发展。发展特色服务贸易。推进中欧班列、西 部陆海新通道等国际物流和贸易大通道建设。 发展"丝路电商",鼓励企业在相关国家开展电子 商务。积极开展促贸援助。推进商建贸易畅通

(二十六)创新投资合作。拓宽双向投资领 域,推动绿色基础设施建设、绿色投资,推动企业 按照国际规则标准进行项目建设和运营。鼓励 合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等产 业园区,促进产业集群发展。推动新兴产业合 作。推进商建投资合作工作机制。

(二十七)促进贸易投资自由化便利化。积 极开展共建"一带一路"经贸领域合作、三方合 作、多边合作,推进合作共赢的开放体系建设,加 强贸易和投资领域规则标准对接。推动削减非 关税壁垒,提高技术性贸易措施透明度,提升贸

九、坚持互利共赢,拓展贸易发展 新空间

(二十八)建设性参与全球经济治理,推动区 域、次区域合作。维护以规则为基础的开放、包容、 透明、非歧视性等世界贸易组织核心价值和基本原 则,反对单边主义和保护主义,推动对世界贸易组 织进行必要改革。积极参与多边贸易规则谈判,维 护多边贸易体制的权威性和有效性。深入参与二 十国集团、金砖国家、亚太经合组织、湄公河次区域 经济合作、大图们倡议等多边和区域、次区域合作 机制,积极贡献更多中国倡议、中国方案。

(二十九)加快高标准自由贸易区建设。不 断扩大自由贸易区网络覆盖范围,加快形成立足 周边、辐射"一带一路"、面向全球的高标准自由 贸易区网络。推动与世界重要经济体商建自由 贸易区进程,努力提高开放水平,扩大市场准入, 提高规则标准。

十、加强组织实施,健全保障体系

(三十)加强党对推进贸易高质量发展工作 的全面领导。建立推进贸易高质量发展工作机 制,整体推进贸易高质量发展,工作机制办公室 设在商务部。商务部会同有关部门,加强协调指 导,制定行动计划。

(三十一)健全法律法规体系。落实全面依 法治国基本方略,不断完善贸易及相关领域国内 立法,为贸易高质量发展提供法治保障。促进国 内经贸立法与国际经贸规则的良性互动。加强 贸易政策合规工作。

(三十二)加大政策支持力度。在符合世界 贸易组织规则前提下,发挥财政资金对贸易发 展的促进作用。结合增值税改革和立法,逐步 完善出口退税机制。在依法合规、风险可控、商 业可持续前提下,支持金融机构有序开展金融 创新,提供多样化、综合化金融服务。进一步发 挥进出口信贷和出口信用保险作用。稳步提高 跨境贸易人民币结算比例,扩大经常项目人民 币跨境使用,拓宽人民币跨境投融资渠道。

(三十三)加强贸易领域风险防范。加快出口 管制体系建设,强化最终用户最终用途管理。继续 敦促相关国家放宽对华出口管制。建立出口管制 合规体系。完善对外贸易调查制度。健全产业损 害预警体系。妥善应对贸易摩擦。提升运用贸易 救济规则能力和水平。研究设立贸易调整援助制 度。加强风险监测分析预警,引导企业防范风险。

(三十四)完善中介组织和智力支撑体系。 加强与国际组织、各国各地区相关机构和工商业 界交流合作,充分发挥行业组织、贸促机构在贸 易促进、信息交流、标准体系建设、行业自律、应 对摩擦等方面的作用,助力外贸高质量发展。设 立推进贸易高质量发展专家咨询委员会。强化 外贸发展人才支撑。

中央和国家机关有关部门要按照职能分工, 研究具体政策措施,加强协同配合,形成工作合 力。各级党委和政府要切实加强组织领导,强化 责任担当,结合本地区实际进一步明确重点任 务,抓好相关工作落实。

本或免费互助。

新华社北京11月28日电

为保持农村长期稳定奠定制度基础

——中央农办负责人谈土地承包关系长久不变热点问题

《中共中央 国务院关于保持土地承包 关系稳定并长久不变的意见》近日公布。很 多地方土地二轮承包即将到期,"长久不变" 如何落实?能否稳定新型经营主体预期? 进城农民承包地怎样处理? 无地或少地的 农户权益如何保障?在国新办28日举行的 发布会上,中央农办主任、农业农村部部长 韩长赋,农业农村部党组成员兼中央农办秘 书局局长吴宏耀回答了上述热点话题。

延包:不得将承包地打乱重分

我国第二轮土地承包即将到期,农民 对延包问题很关心。如何确保"长久不变" 政策落地?

韩长赋表示,改革开放以来,我国坚持 土地家庭承包经营,并保持承包关系稳定不 变,为解决吃饭问题奠定了制度基础,也为 保持农村长期稳定奠定了制度基础。此次 发布的意见,是一个既管当前又管长远、"一 不动百不摇"的重要制度设计,有利于增强 农民发展生产的信心,促进农村土地流转, 发展适度规模经营,保障农村的长治久安。

他介绍说,党的十九大提出,第二轮土 地承包到期后再延长三十年。我国现有15 亿多亩农村承包地,涉及近两亿农户。二 轮承包是从1993年开始,到1999年基本完 成。如果按承包期三十年计算,到2023年 开始,二轮承包就开始大批到期,要开始延 包,高峰期集中在2026年到2028年。因为 各地承包起始时间不同,实际已有少部分 村开始做这项工作。

韩长赋说,《意见》规定,坚持延包原 则,不得将承包地打乱重分,确保绝大多 数农户原有承包地继续保持稳定。承包 期再延长三十年,以各地第二轮土地承包 到期为起点计算。

他表示,今后一是要把证书发到农民 手中。从2014年起,我国开始推进承包地 确权登记颁证,目前发证率超过94%,要抓

土地经营权流转管理办法等相关配套法律 法规和政策措施。三是开展延包试点,探索 经验,中央及有关部门将出台指导意见。 新型经营主体:确保流转土地预期稳定

好扫尾工作,应发尽发。二是抓紧修改完善

二轮承包即将到期,是否会影响新型

经营主体流转土地的积极性?

吴宏耀表示,对此《意见》给出了一些 办法。二轮土地承包到期以后要延包,让 绝大多数农户原有承包地继续保持稳定, 这给承包户和新型经营主体都吃下"定心 丸",到期后农户可以延包,经营主体可以 再签续订合同,延期流转土地。

新修订的土地承包法也给出了一些方 案。按照法律规定,投资主体对农业的长 期投资,可按照合同约定获得合理补偿。 在尊重农民意愿并进行充分协商基础上, 新型经营主体流转土地时,可以通过合同 约定等方式协商确定二轮承包到期后继续 经营的具体条款。

"我们在调研中也看到,很多农民和新 型经营主体在合同中约定,在承包到期后, 在政策允许的情况下,继续由新型经营主 体,也就是原来的主体来经营,较好地解决 了这方面的问题。"吴宏耀说。

进城农民承包地:选择权交给农民

随着城镇化推进,农民进城落户越来 越多,这些农民承包地如何处理?

韩长赋表示,全国现在进城务工经商 的农民大约是2.88亿,其中举家进城务工 经商的有3000多万户。

"进城农户的承包地怎么处置?这关 系到农民切身利益,也关系到农村社会稳 定。我们要有足够的历史耐心,不要急于 收回农民的承包地,要尊重农民意愿,维护 农民权益,把选择权交给农民,而不是代替 农民选择。"韩长赋说。

《意见》提出,现阶段不得以退出土地 承包权作为农户进城落户的条件。对承包 农户进城落户的,引导支持其按照自愿有 偿原则依法在本集体经济组织内转让土地 承包权或将承包地退还集体经济组织,也 可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对 长期弃耕抛荒承包地的,发包方可以依法 采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。

无地少地农户:多措并举支持发展

近年来,由于人口增减和自然灾害损 毁等原因,一些农户存在无地或少地情况, 如何保障其权益?

韩长赋说,因为生老病死等客观情况, 以及有农户二轮承包时举家进城打工,主 动放弃承包等原因,一些承包农户之间占 有的耕地不均,也有一些农户少地甚至无 地。据初步调查和统计,这些农户约占农 户总数的0.94%。

《意见》规定,坚持延包原则,不得将承包 地打乱重分。对少数存在承包地因自然灾害 毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村 组,届时可按照大稳定、小调整的原则,由农 民集体民主协商,经本集体经济组织成员的 村民会议三分之二以上成员或者三分之二以 上村民代表同意,并报乡(镇)政府和县级政 府农业等行政主管部门批准,可在个别农户 间作适当调整,但要依法依规从严掌握。

韩长赋说,各地也在研究和探索。一 方面,有条件的地方可以通过集体预留的 机动地、新开垦的耕地、原承包户依法自愿 交回的耕地等来解决;另一方面,可以帮助 无地少地的农民通过流转土地经营权来耕 种。此外,还要帮助农户提高就业技能,鼓 励进城打工,推进农村三产融合发展,扩大 就业和增收的门路。可能还有确实生活无 着落、有实际困难的农户,可以通过提供基 本社会保障来解决这个问题。

新华社北京11月28日电

交通运输部要求顺风车不以盈利为目的

据新华社北京11月28日电 (记者魏玉坤)针对滴滴顺风车日 前宣布上线运营,交通运输部运 输服务司司长徐亚华28日表示, 驾驶员所从事顺风车行为必须不 以盈利为目的,同时要对每车每 日的合乘次数有一定限制。

徐亚华是在交通运输部当日 举行的例行新闻发布会上作出上 述表述的。

徐亚华表示,鼓励有条件的 平台公司按照有关规定和要求, 开展顺风车业务,加强安全管理 措施,至少要做到以下四个方面:

一是平台公司必须严守安全

底线。对上线车辆技术性能和驾 驶员背景要做好审核和动态监 控,保护好用户个人信息隐私,从 源头上保障安全。

二是要符合顺风车本质。 必须是以驾驶员自身出行需求 为前提,事先发布出行信息,由 出行线路相同的拟合乘人员选 择合乘车辆。驾驶员所从事顺 风车行为必须不以盈利为目的, 仅与搭乘人员分摊部分出行成

三是平台公司不能以顺风车 名义提供非法网约车服务。顺风 车应按照各地有关规定,对每车 每日的合乘次数有一定限制。

四是平台公司要快速响应处 理乘客投诉。及时有效处理突发 应急事件,并要承担安全事故先 行外理责任,保障驾驶员和搭乘 人员安全和合法权益。

南水北调东线一期 北延应急工程开工

可增加向京津冀供水能力4.9亿立方米

新华社济南11月28日电(记者胡璐)南水 北调东线一期工程北延应急供水工程28日在 山东临清开工。按照规划,这项工程可增加向 京津冀地区供水能力4.9亿立方米。

这是记者28日在南水北调东线一期工程北 延应急供水工程开工建设动员大会上了解到的。

据悉,北延应急供水线路经东线一期工程 山东境内小运河输水至邱屯枢纽后,分东、西两 条线路输水入南运河后继续向下游输水至九宣 闸,东西线全长695公里。工程建设总工期21

南水北调东线总公司副总经理高必华介 绍,北延应急供水工程充分利用南水北调东线 一期工程供水潜力,每年可增加向京津冀地区 供水 4.9 亿立方米,利用水源置换河北和天津 深层地下水超采区农业用水1.7亿立方米。

水利部副部长蒋旭光在动员大会上说,工程 建成后,可有效向河北、天津地下压采地区供水, 置换农业用地下水,缓解华北地下水超采状况。 同时,相机向衡水湖、南运河、南大港、北大港等河 湖湿地补水,改善生态环境,还可以为向天津市、 河北沧州市城市生活应急供水创造条件。

商务部: 11月初以来猪肉价格回落 商务部新闻发言人高峰11月28日表示



新华社发(边纪红制图)

微信拓展海外旅游局"朋友圈"

发起"微信国家欢迎计划"

据新华社北京11月28日电(记者金小茜)微信日前 在京发起成立"微信国家欢迎计划"联盟,携手全球目的 地旅游局,基于微信生态,通过小程序、微信支付等落地 应用,提升中国出境游客的旅行体验。

微信针对各目的地旅游局的需求,将开展包括协助目 的地信息服务数字化、行业成长工作坊、行业成长基金、联 盟峰会等四大活动,将微信生态工具应用于当地旅游行业。