

当前经济怎么看 明年怎么办

张连起

今年以来,国际环境日趋复杂严峻,世界经济和贸易增速放缓,中国经济面临多重挑战和困难,下行压力加大。即使在这样的困难条件下,我国经济运行保持了总体平稳的态势,依然取得了前三季度增长6.2%、第三季度增长6%的好成绩。这个增速不仅高于美国、日本、欧盟的增速,也高于新兴经济体中表现较好的国家的增速。

不可否认,当前中国经济下行压力持续加大,区域经济增长分化明显,实体经济困难突出,国内需求疲弱。一些地方工业、投资等指标增速下滑较快,财政收支和保障民生压力较大。一些食品因供求关系变化价格上升,一些地方发展动力不足。

有观点认为,今年第三季度,中国经济同比增长6%,为27年的新低,“三驾马车”不理想,中国经济增长要失速了。还有观点认为,中美经贸摩擦正在导致外国公司撤离中国。这些观点以偏概全,经不起数据与事实的检验。

看待中国经济,不能让短期指标一叶障目,而应从长远大势看多。这种方法不妨称之为“战略性看多中国经济”。

之所以“战略性看多中国经济”,是因为中国完全有条件应对暂时波动,确立长远发展优势,正所谓“长期有基础,短期有支撑”。中国积累了雄厚的物质技术基础,基础设施日益完善,产业体系逐渐完备,人力资源非常丰富,高素质人才不断增加,市场规模持续扩大。除此之外,中国还有一个独特优势,那就是中国不仅有超大规模,而且有战略纵深、腾挪空间,能适应变化、

自我进化。全球最具成长性的消费市场正在中国形成,中国中等收入群体达4亿多人,农村贫困人口逐年减少,城镇化率每提高1个百分点,就有近1400万人口从农村转入城镇,居民收入稳步增加,对消费形成有力支撑。

之所以“战略性看多中国经济”,是因为中国完全有能力推动经济的深度调整,实现经济发展转型升级。尽管前10个月数据中固定资产投资同比增长有所回落,但高技术产业投资保持了两位数增长,包括高技术制造业、高技术服务业,都保持14%左右的增长。这说明在经济下行压力之下,中国经济正在书写意义更为重大、影响更为深远的故事——产业升级、动能转换、结构优化。

今年前三季度,中国新设立外商投资企业3万多家,实际利用外资6832亿元人民币,同比增长6.5%。中国留住外国企业的比较优势,既包括领先全球的经济增速和良好的投资回报,也包括人才基础、制造业生态、消费升级、基础设施以及营商环境等有利条件。比如,中国拥有完整的工业体系,涵盖劳动密集型、资本密集型、知识密集型、技术密集型等全部产业类型;中国新一代通信技术等基础设施推动经济发展模式加快转变,为外国企业在“互联网+”、自动驾驶、消费品等多领域谋求发展提供了难得机遇;中国高铁营业里程3万公里,占世界总量的三分之二以上;高速公路总里程超14万公里,居世界第一。交通和物流网络的便捷能够显著降低运营成本,更多外国企业在综合权衡后,会继续到中国

投资兴业。并不讳言,有的企业出于要素价格变化的考虑,或者基于自身发展战略的需要,或者规避经贸摩擦的影响,向劳动力等成本比较低的其他经济体转移,但总体上属于正常情况。

可以确信,我国能够实现2019年初确定的经济社会发展主要目标任务。这一底气来自中国开放不断深化,来自持续改善的营商环境,来自容量巨大的市场。当前,世界正值百年未有之大变局,中华民族伟大复兴处于关键阶段。2020年是全面建成小康社会实现之年、“十三五”规划的收官之年、三大攻坚战的最后攻关之年。做好2020年经济工作,意义格外重大。预计2020年设定6%左右的经济增长。应把稳增长、保持经济运行在合理区间放在更加突出的位置。

积极的财政政策要聚力提效。继续推进落实大规模减税降费,兼并增值税率,变三档为两档。全年减税降费额度不低于2019年的2万亿元。适当扩大赤字率,2020年的赤字率按3%安排,为减税降费以及扩大基建支出、科技支出、脱贫攻坚等腾挪出空间。增加地方政府专项债的额度,从2019年的2.15万亿元上调到3万亿元。

继续实施好稳健的货币政策。把握好政策力度和节奏,加强逆周期调节。坚决不搞“大水漫灌”,保持广义货币M2和社会融资规模增速与名义GDP增速相匹配。注重预期引导,防止通胀预期发散,保持物价水平总体稳定,增加对实体经济特

别是民营、小微企业的支持。

主动放开汽车、金融、基础能源、医疗健康等服务行业市场准入,寻找新的经济增长点。中国人均GDP仅1万美元,相当于美国的六分之一,而且东西部差异极大,未来城镇化空间需要的投资巨大,未来聚焦这些领域加大投资;教育、医疗、养老等民生领域,重大基础性研发领域,老旧小区改造,城市地下基础设施更新。

切实防范政策执行中的“一刀切”“切一刀”。在以往无差别“去杠杆”、以环保名义限养猪等现象中,都看到了行政过度执行的影子。十次危机九次地产,要稳地价稳房价稳预期,促进房地产市场平稳健康发展,建立居住导向的新住房制度和长效机制,关键是地地挂钩和金融稳定。要防止主动刺破泡沫引发重大金融风险。当前尤其要支持并购融资,鼓励企业通过市场化、法制化方式,并购不良资产或问题项目,化解区域性、行业性金融风险。

严格压缩一般性支出,加大对重点领域支持力度,提高资金配置效率。抓住国家提前下达地方政府专项债额度、降低部分基础设施项目最低资本金比例等机遇,加快补短板项目建设,形成更多实物工作量,促进有效投资和产业升级,加强重大项目谋划和前期准备,推动尽早开工。继续加大对地方转移支付和县级财力保障力度,监督指导地方化解债务风险的同时,始终绷紧财政可持续这根弦。

(作者系全国政协常委,财政部企业内部控制委员会委员、中国税务学会副会长)

“长久不变”是农村改革发展的伟大制度性成果

日前,《中共中央国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》正式发布。《意见》对保持农村土地承包关系稳定并长久不变、第二轮土地承包到期后再延长三十年作出明确部署。这表明我国农村集体土地经营制度改革,自实行家庭承包经营以来,不断向稳定可期、系统有序推进,并以制度性成果加以巩固安排,从而有利于农村改革不断推向纵深。

改革开放之初,以农村土地“大包干”经营为突破口,我国在农村实行家庭联产承包责任制,把土地所有权和承包经营权分设,所有权归集体,承包经营权归农户。这一重大改革极大调动了亿万农民积极性,在较短时间内就有效解决了温饱。此后,我国不断探索稳定农村土地承包经营具体举措,党中央先后两次宣布延长土地承包期限。大体自2023年开始,第二轮土地承包相继到期,到期后再延长承包期三十年。按照《意见》部署,农村土地承包关系从第一轮承包开始保持稳定长达七十五年。

保持农村土地承包关系稳定并长久不变,是从我国国情出发进行的艰苦实践和伟大探索。在一个世界人口最多的国家,依靠自己解决吃饭问题、实现农业现代化,本身就是“一个天大的难题”。几十年来,我们坚持从实际出发,依托广大农民的伟大创造,探索出农村家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,并使之为党的农村政策基石。实践证明,承包关系越稳定并保持长久不变,农民发展生产的信心就越坚定,实现农村长治久安就越有保证,这一制度的适应性和生命力就越强。

“长久不变”作为农村集体土地改革的制度性成果,充分表明改革只要坚持正确的目标方向,坚持顶层设计和基层实践结合,就能确保不发生颠覆性错误。农村土地制度改革,改什么、不能改什么,从一开始就在实践中经受了严峻艰苦的考验。以“大包干”形式冲破“大锅饭”体制束缚,不论经营权如何流转,不论新型农业经营主体如何发展,都不能动摇农民家庭土地承包基础性地位,这一点始终不变。改革必须坚持农村土地农民集体所有,不搞土地私有化,这一点同样始终不变。确保“两个不变”,就确保了农村土地改革在正确的方向上大胆坚持、勇敢推进。

“长久不变”充分表明改革只要尊重农民意愿,尊重农民首创精神,维护农民利益,就能得到广大农民群众真心拥护,实现全面深化农村改革与推进中国特色农业现代化的有机结合。

多年来,无论是家庭承包经营、家庭农场经营,还是专业合作社经营,农村改革都坚持把选择权交给农民,切实体现了改革的出发点和落脚点,是为了维护广大农民群众的根本利益,不断实现强农惠农富农,从而不断破解改革发展创新中的一个难题。

“长久不变”充分表明改革必须突出制度建设这条主线,突出重点,有的放矢,把实践中形成的有效政策举措及时形成制度成果,不断夯实改革制度基石。“大包干”以来,农村土地改革并没有停止,而是顺应农民保留土地承包权、流转土地经营意愿,实行土地所有权、承包权、经营权“三权”分置。这样,继家庭联产承包责任制之后,农村改革又一次以“三权”分置形式实现重大制度创新,更好地明晰了土地产权关系,维护了农民集体、承包农户、经营主体权益,实现了农村基本经营制度的自我完善。

“长久不变”充分体现了农村改革原则性与灵活性、方向性与探索性的统一,不搞上下“一股粗”,不搞“一刀切”,既全面推动,也符合农情,便于操作,使农村改革蹄疾步稳。在农村改革实践中,我国既坚持农村土地农民集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变,保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变等核心内涵,也提出“增人不增地、减人不减地”等一些原则性和鼓励性要求,有效减少矛盾,释放农村活力。

因此,在当前中国特色社会主义进入新时代的关键时期,准确理解落实《意见》精神,全面深刻领会“长久不变”这一制度性改革成果、改革部署的重要性、系统性、长期性,对推动农村各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢,推进农业农村现代化,保证农村长治久安,进一步巩固党在农村的执政基础,具有重要的现实意义。

据《经济日报》

减少证明是 以人为本的观念革命

乔新生

这是我国行政体制改革出现的一个值得注意的现象。行政体制改革的重要内容就是简政放权,行政机关不再出具证明文件,证明市场主体或者居民的生活和经营情况。一些单位认为,与职工签订聘用合同,并不了解单位职工的生活情况,因此,把有关证明事项交给社区居委会,由居委会提供有关的证明文件。

社区居委会不能证明居民的身份情况,因为从法律上说,社区居委会没有调查权,更没有侦查权,居委会对社区居民不具有任何调查的权力。

解决市场经济条件下信息不对称问题,应从以下几个方面入手:

第一,政府应当充分利用自己所掌握的信息,并借助于区块链等技术,对各个部门掌握的信息进行有效整理,形成完整的信息库,在保护个人隐私的情况下提高服务效率,让信息多跑路,让居民少跑腿。

第二,政府应当树立以人为本的服务理念,学会换位思考,不断提升自己的服务水平。浙江等有关地方已经推行了“最多跑一次”的承诺,事前向居民明示服务的流程和需要准备的清单,事后帮助居民完善有关的证明材料,减轻居民负担。北京市、湖北省武汉市更是采用网络化服务,依靠电子政务系统在网办上办理有关事项,不需要居民出具有关证明材料。以笔者办理港澳通行证为例,武汉市出入境管理部门通过网上办公,很快就将有关信息查核核实,并且在极短时间内出具有关证件。这在以前是不可想象的。这些变化都充分说明,只要政府转变思想,坚持以人为本,就可以减少证明事项,方便群众,提高工作效率。

第三,减少证明文件表面上看是再造流程,从本质上说是一场观念革命。过去行政改革目的是减少政府的管理事项,如今的改革则是以人为本的改革;过去政府部门把居民当作管理的对象,要求居民随时证明自己的行为符合法律规定,如今政府走出衙门,主动为群众服务,不再要求居民证明自己行为的合法性,这是一场深刻的变革。它改变了数千年来中国的行政观念,同时也改变了中国的行政改革思路。

《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确指出,坚持和完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。“深入推进简政放权、放管结合、优化服务,深化行政审批制度改革,改革营商环境,激发各类市场主体活力。”由此可以看出,证明制度改革是我国行政体制改革的重要组成部分,是行政机构的自我改革,也是优化政府职责的题中应有之义。

民政部等有关部门发布的《关于改进和规范基层群众性自治组织出具证明工作的指导意见(征求意见稿)》旨在解决我国当前社区居委会证明文件过多的现象,是釜底抽薪,也是未雨绸缪,防患于未然,防止一些行政部门在改革过程中把本应由单位证明的事项交给基层群众性自治组织出具证明,减轻政府的职责。

要想从根本上解决这个问题,还应该从以下几个方面入手:第一,进一步明确行政职责,并且通过完善行政复议和行政诉讼制度,允许公民对政府不作为或者乱作为行为提起行政复议或者行政诉讼。第二,通过修改我国现行法律、行政法规以及部门规章,简化审批手续。第三,加快我国权力清单制度实施的步伐,全面推行负面清单制度。凡是属于国家行政审批的事项,则在权力清单中列举出来;凡是属于禁止市场主体和公民实施的行为,则列入负面清单。

国务院已经多次进行行政审批制度改革,把事前审批改为事后监督,减少审批事项,减少市场主体和居民的证明事项。所有这些改革都旨在进一步完善中国特色社会主义行政体制,构建职责明确、依法行政的政府治理体系。相信随着十九届四中全会精神的贯彻落实,社区居委会出具证明材料的现象将会逐渐销声匿迹。

(作者系中南财经政法大学教授)

骗子混进家长群

《扬子晚报》报道,记者近日从南京雨花台公安分局板桥派出所获悉,有人在孩子学校的QQ群,冒充老师收157元的书本资料费,群内目前共有14个家长已经付了钱。

目前,许多学校的班主任老师都在手机上建了家长群,以便能及时与学生家长进行沟通,使学校教育家庭教育能够紧密地结合起来,有助于孩子的健康成长。没想到,一些骗子也盯上了“家长群”,混入其中,冒充老师蒙骗家长的钱款。此类诈骗伎俩,不但损害了群众利益,也影响了学校教育的正常秩序和声誉,有关部门必须果断出手,及时侦破,坚决打击骗子的嚣张气焰。

吴之如 文/画



让中小学教师潜心教书、静心育人

阎岩

产生影响。有乐教,才有乐学。一位压力山大、心情糟糕的教师,很难教出心情愉悦的学生。因此,教育减负,不只是对学生减负,教师也需要减负。当然,减负减的是不合理、不规范、不必要的负担,而非岗位职责和职业责任,也不是对职业道德、职业素养要求的放松。

稍作思考,我们不难找到造成教师负担过重的根源。一是公众对教育、对教师的关注和期待越来越高,已经超越和掩盖了教育职能和教师职责,这是造成学校和教师隐性心理负担、责任压力的重要因素。二是一些地方教育主管部门管理失度,营造良好教育环境的办法不多,限制性、约束性措施出台频繁,放大了教育的职能范围和教师的职责边界,当服从长官意志取代了服从教育规律、服从教育制度时,教师不得不操与教育无关的心、做与教育无

的事。三是一些政府部门以“负责”之名行“避责”之实,一方面让“防患于未然”成为一种冠冕堂皇的繁复形式,另一方面使学校和教师在频繁的被动应付中逐渐失去了教育职责。

学校的公益性决定了学校并非托管理机构或者企业单位,教师并非全职保姆或者兼职父母,并不承担全部责任和无限责任。我们的教育从来没有忽视过教育对象,如果不顾及教育主体责任——学校和教师的承受力,生搬硬套“一切为了学生,为了学生的一切,为了一切学生”的理念,势必会造成教育者和受教育者之间正常教育关系的断裂。“为孩子负责”,本无可厚非,但是家长为了孩子就时刻紧盯不放,管理部门为了孩子就动辄检查督导,说到底不是真正意义上的“负责”。这种对教师的不信任、不放心,反倒是对教育的不负责、对孩子的不负责任,

表面上看是对教育教学秩序负面影响,实质上是对教育制度和基本规范的挑战。

教育有法亦有规,教师有法亦有规。教育是心与心碰撞交流的过程,学校是放“心”的地方,良法善治是“放心”的保障。科学的学校教育秩序,是以科学的“制度”说了算,亦如交通管理,交规在那里,人车自然各行其道,即便车水马龙也能井然有序,即便有拥堵违章也能疏导有序。意见的出台,与其说限制的是与教育无关的事权,不如说是对教育法规、制度的有效维护和保障。把教师当成万能者,把学校当成万花筒,难以无限责任,不但不会结出满园桃李,还有可能会适得其反,背离教育的初衷,偏离教育的主体责任。只有给教师清静,还校园宁静,方能让教师坚守为党育人、为国育才的初心,担负立德树人、教书育人的使命。

郑州融入“一带一路”建设的着力点

张莹莹

与世界知名企业更深、更广的合作,将高端产业项目引入郑州,促进产业升级。

二、加快创新驱动,培养高素质人才,建设具有区域竞争力的创新创业中心。引进国际优质人才、技术、项目、企业等资源在高新区聚集;鼓励骨干企业利用全球创新资源,开展产品研发设计创新,提升产业和企业在全球价值链的地位。强化科技和互联网融合创新,探索高质量发展新模式。积极推进大数据、云计算、物联网、移动互联网等前沿技术的发展。除此之外,通过“内培”和“外引”推进高素质人才的培养。“内培”主要指利用自身教育资源培养人才,扩大人才培养的途径,加大对涉外知识产权人才、翻译人才的培养,为“一带一路”建设提供更专业的人才;“外引”则是多渠道从省外、国外引进人才,加快科研人才和金融业、互联网业等高端产业人才的引进;利用媒体不断宣传“一带一路”以及我市经济发展优惠政策等,吸引国内外专业知识产权人才主动参与我市“一带一路”的建设,并且完善人才配套政策,最大努力留住人才。

三、提高枢纽能级,打造服务于“一带一路”的现代综合交通枢纽。一是加强基础设施建

设,加快高铁南站、机场三期、小李庄客运站等重大项目建设,加速推进郑州市轨道交通网、周边城区高速公路网络、“米”字形高铁网和国际航空运输网的布局。二是加快实施公路、铁路、航空国内国际“综合枢纽”战略,构建高铁联运、海铁联运、陆空衔接的多式联运体系,把郑州由“中转型”枢纽转变为“门户型”枢纽,让更多生产要素在郑州留下并聚集起来,发挥更大价值。三是加快推进交通物流枢纽建设,打造设施先进、支撑有力、网络完善、运行高效的航空货运集疏系统;加快以郑欧班列列为依托的冷链物流体系建设,延伸冷链物流产业链条,提升冷链物流发展水平;提升交通物流智能化水平,打造物流信息链,推动互联网、大数据和新一代信息技术和交通物流深度融合。

四、构建全方位对外开放门户,建设高水平开放平台。一方面充分发挥开放平台的作用,推进“四路协同”,提高四条丝路对开放的带动和辐射效应。持续深化与卢森堡的全面合作,把郑州与欧洲“空中丝绸之路”打造成为中欧、中国与欧洲的贸易流通主渠道;打造“陆上丝绸之路”扩线提量,持续开通至中欧、南欧、东南亚班列,并加密现行班列,对接“海

上丝绸之路”,使其品牌价值继续在全国名列前茅;扩充网购进口品种,带动提质增量,积极推进跨境电商产业技术创新、规则创新、监管创新,同时集聚电商网商和服务配套企业,完善跨境电商供应链体系,增强郑州在跨境电商领域的全球竞争力。另一方面构建国际化营商环境,降低制度交易成本,进一步优化公共服务体系,让一流的营商环境为郑州的开放发展提供有力的保障。

五、发挥文化优势,开发文化资源,实施好黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略。如办好国际少林武术节、黄帝故里拜祖大典、嵩山论坛等重大活动;大力推进“四大文化片区”建设,使那些老建筑、老厂房、老街道留住城市记忆;保护好、开发好如商代遗址、郑州文庙、郑州城隍庙等一系列具有城市文化标识作用的历史文化资源,提高其知名度;打造具有丝路特色的国际精品旅游路线,推出一批具有国际影响力的中原文化旅游产品;鼓励郑州和沿线各国互办艺术节、艺术节、文化节等文化交流活动,创新文化交流、文化贸易、对外传播的方式,让郑州的宝贵文化资源进一步为世界熟知。(作者单位:中共郑州市委党校)