

# “合体”后的民法典草案四大看点

新华社“新华视点”记者 罗沙 白阳

## 看点一：禁止高利放贷

民法典草案合同编明确规定：禁止高利放贷，借款的利率不得违反国家有关规定。

“在基础法律中明确禁止高利贷，代表着在国家层面对高利贷进行坚决禁止和严厉打击的态度。”北京理工大学法学院民法研究中心主任孟强说。

网贷变成“套路贷”，“现金贷”变身高利贷……近年来，民间借贷领域问题频出，既影响正常金融秩序，也给经济社会稳定带来隐患，亟需通过法律进行规范。

孟强说，这一规定在继承现行合同法有关规定的基础上作出了更加明确的宣示，也与最高人民法院近年来制定的民间借贷相关司法解释规定相衔接，为应对民间借贷领域有关问题提供更加充分的法律依据。

中国人民大学法学院院长王轶表示，我国无论是法律传统还是人们的普遍认知，对高利贷行为都是保持一贯的否定态度，形成了社会在这个问题上的基本共识。此外，禁止高利贷也是为了鼓励人们将更多资金投入实体经济，这在当前推动经济高质量发展的背景下，有重要现实意义。

## 看点二：明确“机关、企业、学校等”的防止性骚扰责任

此次提交审议的民法典草案人格权编中，对此前草案规定的“用人单位应当采取

合理措施，防止和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰”作出修改，将“用人单位”修改为“机关、企业、学校等单位”。

随着近期曝出个别高校教师性骚扰学生的消息，社会各界对完善法律法规防止、惩治性骚扰行为的呼声进一步高涨。建立防止性骚扰的“防火墙”，必须明确容易发生性骚扰的单位、场所的有关责任。

“机关企业是利用从属关系实施性骚扰的多发场所，而学校则是未成年人和年轻人最为集中的地方。从劳动关系上来看，这些地方确实不都是用人单位。”孟强说，这一修改实际上将负有防止性骚扰责任的单位范围进一步明确，也让法律在防止职场和校园性骚扰方面更有针对性。

“对于性骚扰，其实还有不少需要明确的问题，例如构成性骚扰的行为界限在哪儿，生活中大家开的一些玩笑究竟是属于性骚扰，机关企业学校应该采取什么样的措施来有效防范性骚扰等。”王轶表示，这些问题一方面需要通过有关单位的摸索实践来积累和形成共识，为司法机关办理案件提供事实依据，一方面也需要通过法律的实施、

司法的案例来让纸面上的条文落到实处。

## 看点三：婚前隐瞒重大疾病，撤销婚姻找法院

如果发现爱人婚前身患顽疾却故意隐瞒，这样的婚姻基础还存在吗？此前提请审议的民法典婚姻家庭编草案三审稿规定，一方患有重大疾病的，应当在结婚登记前如实告知另一方；不如实告知的，另一方可以向婚姻登记机关或者人民法院请求撤销该婚姻。此次提请审议的草案对此修改为，由人民法院统一行使撤销权。

孟强表示，实践中，婚姻登记机关更多是对结婚登记的要件形式进行审查，而婚姻登记机关既没有能力，也没有法定职权对一方是否健康、是否隐瞒重大疾病等事实进行核实和认定，所以这项职权交由法院来行使更有可操作性。

王轶说：“家庭关系的核心和基础就是夫妻关系。从这个意义上讲，无效婚姻的撤销权交给人民法院这样的司法机关来行使，其审慎程度是远高于婚姻登记机关的。这体现出民法典在立法理念上对‘家庭’的

高度重视。”

王轶同时表示，现实中对于“重大疾病”的具体名类难以明确规定，因此该条款具有相对开放性，授权法官在审判实践中积累经验 and 共识。在判断是否构成足以撤销婚姻的重大疾病时，法官一定要征求相关领域人士的专业意见，作为个案处理判断的重要依据。

## 看点四：防止高空抛物坠物，物业要尽安全责任

近年来频频发生的高空抛物坠物事件，被人们形象地称为“悬在城市上空的痛”。之前提请审议的民法典侵权责任编草案规定，建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止高空抛物坠物情形的发生。

孟强认为，相对于此前提请审议的草案，这次民法典草案侵权责任编新规定进一步明确了建筑物管理人主要是指物业服务企业，能够有效督促物业服务企业负起责任，及时检查、维修、加固高楼外部设施，加强对业主的宣传教育，在必要的地方安装能够拍摄高空抛物坠物的摄像头等设备，为有关部门及时调查高空抛物坠物事件提供证据等。

王轶表示，大多数情形下，建筑物的管理人是由物业服务企业担当，明确物业服务企业的安全保障义务，有利于裁判者在面对具体纠纷裁断时进行法条适用。

据新华社北京12月23日电

## 中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组发出通知

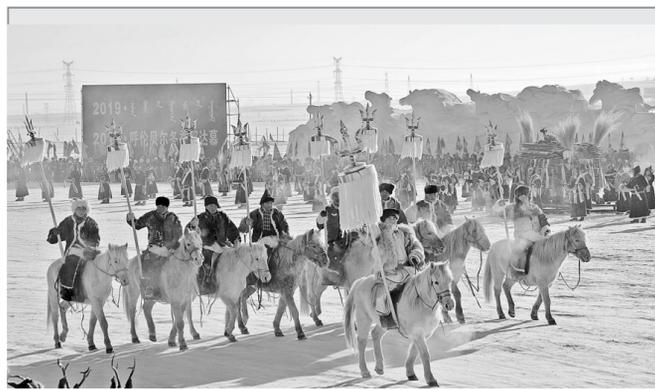
### 认真做好主题教育总结工作

据新华社北京12月23日电 中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组近日发出《关于认真做好“不忘初心、牢记使命”主题教育总结工作的通知》，要求各级党委（党组）做好主题教育总结工作，通过认真总结，教育引导党员、干部以主题教育总结工作为新的起点，“不忘初心、牢记使命”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持奋斗精神和革命精神，敢于斗争、善于斗争，重整行装再出发，奋力夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

《通知》指出，“不忘初心、牢记使命”，是加强党的建设的永恒课题，是全体党员、干部的终身课题。党的十九届四中全会明确提出，要建立“不忘初心、牢记使命”的制度。做好主题教育总结工作，对于确保主题教育善始善终、善作善成，巩固拓展主题教育成果；对于组织引导党员、干部守初心、担使命，坚定理想信念，践行为民宗旨，汇聚前进力量；对于健全制度、完善机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。各级党委（党组）要把思想统一到党中央的部署要求上来，切实负起责任，以求真务实的作风，精心做好总结工作，使总结的过程成为盘点收获、查漏补缺的过程，成为深化认识、总结规律的过程，成为凝心聚力、促进事业的过程。

根据《通知》，各地区各部门各单位要紧扣主题教育“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求和“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标任务，对本地区本部门本单位主题教育开展情况进行全面客观总结。既要总结主题教育的有效做法、主要成效，也要实事求是分析存在问题；既要总结主题教育的成功经验、重要启示，也要提出巩固拓展主题教育成果的意见建议，研究建立“不忘初心、牢记使命”的制度。各省（区、市）和有第二批主题教育任务的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业，要上下结合，对两批主题教育情况进行总结。中管高校要紧扣主题教育着力点，做好总结。中央指导组、中央巡回督导组要加强对所联系单位总结工作的督促指导。

《通知》强调，各地区各部门各单位要把总结工作与深入学习贯彻党的十九届四中全会精神结合起来，与持续抓好理论武装、推进整改落实、搞好制度建设结合起来，不断巩固拓展主题教育成果。要与做好当前中心工作结合起来，与完成全年各项任务结合起来，与应对各种风险挑战结合起来，把主题教育和新中国成立70周年庆祝活动中激发出来的爱党爱国热情转化为立足岗位、发奋工作的实际行动，转化为攻坚克难、干事创业的实际成效，确保圆满完成年度工作目标，为做好明年工作奠定坚实基础，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。



12月23日拍摄的呼伦贝尔冬季那达慕开幕式表演。当日，2019呼伦贝尔冬季那达慕开幕式在内蒙古呼伦贝尔市陈巴尔虎旗的那达慕会场开幕，为游客献上了一场冰雪上的“视觉盛宴”。新华社记者 徐钦 摄

# 云南高院依法公开宣判孙小果再审案 决定执行死刑

新华社昆明12月23日电

2019年12月23日，云南省高级人民法院对孙小果1997年犯强奸罪、强制侮辱妇女罪、故意伤害罪、寻衅滋事罪再审案件依法公开宣判，判决认为该院2007年9月作出的原再审判决以及1999年3月作出的二审判决对孙小果的定罪量刑确有错误，依法予以撤销，维持昆明市中级人民法院1998年2月一审对孙小果判处死刑的判决，并与其出狱后犯组织、领导黑社会性质组织等罪被判处有期徒刑二十五年的终审判决合并，决定对孙小果执行死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

云南省高级人民法院经再审理查明，孙小果因1994年犯强奸罪，于1995年12月被昆明市盘龙区人民法院一审判处有期徒刑三年，上诉后被裁定驳回上诉，维持原判。案件办理期间，其父母通过伪造病

历帮助孙小果非法取保候审、保外就医，致使未执行刑期二年四个月又十二天，长期逍遥法外。

在未收监执行期间，孙小果于1997年4月至6月以暴力和胁迫手段强奸四名未成年少女，其中一名为幼女（未遂），其行为构成强奸罪，且在犯罪中具有强奸妇女多人和在公共场所劫持并强奸等特别严重情节，同时还具有非法限制被害人人身自由、当众强奸、强奸未成年人、刑满执行期间又犯罪、强奸罪再犯等多个法定或酌定从重处罚情节。

1997年11月7日，孙小果及同伙在公共场所挟持两名17岁少女，对二人进行暴力伤害和凌辱摧残，致一名被害人重伤，犯罪手段极其凶残，其行为构成强制侮辱妇女罪和故意伤害罪。1997年7月13日、10月22日，孙小果伙同他人肆意在公共场所

追逐、拦截、殴打他人致三名被害人受伤，破坏社会秩序，情节恶劣，其行为构成寻衅滋事罪。

云南省高级人民法院再审判认为，孙小果无视国家法律，多次实施犯罪，犯罪手段极其残忍，犯罪情节极其严重，社会影响极其恶劣，社会危害性极大，主观恶性极深，人身危险性极大，属于罪大恶极的犯罪分子。该案原再审及二审判决认定事实及适用法律确有错误，本次再审查予以纠正。昆明市中级人民法院1998年2月一审认定孙小果犯强奸罪，判处死刑，剥夺政治权利终身；犯强制侮辱妇女罪，判处有期徒刑十五年；犯故意伤害罪，判处有期徒刑七年；犯寻衅滋事罪，判处有期徒刑三年；与1994年犯强奸罪未执行刑期二年四个月又十二天，数罪并罚，决定执行死刑，剥夺政治权利终身的判决，定罪准确，量刑适当，

依法应予维持。

本次再审期间，云南省玉溪市中级人民法院一审判决认定孙小果于2013年至2018年间犯组织、领导黑社会性质组织罪、开设赌场罪、寻衅滋事罪、非法拘禁罪、故意伤害罪、妨害作证罪、行贿罪，数罪并罚，决定执行有期徒刑二十五年，剥夺政治权利五年，并处没收个人全部财产。云南省高级人民法院经二审审理维持原判对孙小果的定罪量刑。该判决已经生效，所判处的刑罚应与本次再审查确定的刑罚合并执行，决定对孙小果执行死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

对孙小果的死刑判决，将依法报请最高人民法院核准。人大代表、政协委员、媒体记者及各界群众旁听了案件公开宣判。

## 安全生产警钟长鸣

# 郑州矿山救护大队：用实际行动当好党和人民的“守夜人”

郑州矿山救护大队，成立于1986年，2019年1月转隶郑州市应急管理局。现有党员32名，下设党小组3个。郑州矿山救护大队党支部充分发挥支部战斗堡垒和共产党员先锋模范作用，抓重点，克难关，创亮点，确保全市应急救援工作的稳健提升，2016-2018年连续三年被评为市级“先进基层党组织”。

这是一支安全救援的老兵队伍，这是一支应急救援的新兵队伍，如何实现新旧身份的快速转换，又如何实现单一救援向综合救援的职能蝶变？郑州矿山救护大队以党建为抓手，充分发挥党支部战斗堡垒和党员的先锋模范作用，将党建工作转化为“看得见、摸得着”的先进生产力，开启了新时代安全生产应急救援工作的新篇章。

## 忠诚敬业 发挥党建引领作用

“忠诚敬业、务实创新、高效协作、笃学守正”；

“建一流队伍、创一流业绩、树一流形象”。这是郑州矿山救护大队的工作理念和工作目标，矿山救护大队党支部秉承“管人管事先管思想”的原则，发挥支部战斗堡垒作用，引领大队各项工作高质量发展。把制度建设贯穿工作始终，先后建立健全22项党建工作制

度，落实党内执行制度的监督检查运行体系，为党支部的战斗堡垒作用发挥提供了坚实的制度保障。

在工作实践中，矿山救护大队支部以“围绕业务抓党建，抓好党建促发展”的总体思路，把党建工作融入中心业务，坚持做到“三同时、三结合”：即党建与业务工作同时谋划、同时推进、同时考核；党建工作与业务工作相结合，党建活动与中心任务相结合，发挥党员作用与促进大队发展相结合，实现以党的建设促中心业务发展的蝶变。

同时，注重发挥党员先锋模范作用，深入开展“党员先锋岗”和“亮身份、做表率、比贡献”活动，选树身边先进典型，发挥榜样引领作用；大力实施“党员素质提升工程”和“倾情暖心工程”，使党员成为引领大队发展的中坚力量。

## 主动作为 迭代升级“技能库”

年初，郑州矿山救护大队划转至郑州市应急管理局，作为救援力量的“老兵新人”，郑州矿山救护大队主动作为，明确了“建设指挥与作战一体化综合应急救援队伍”的奋斗目标和“三转变、三匹配”的总体发展思路。根据奋斗目标和思路，全队指战员自

觉践行训词精神，积极加强自身综合应急救援知识学习培训，努力提高综合应急救援技能。

坚持以常态化业务训练为根本，以学习个人防护和综合应急救援技能为基础，每月组织全体指战员开展封闭式业务训练和体能训练，每季度到省市救援基地拓展训练，确保全体指战员矿山综合应急救援技能和综合应急救援技能持续达标，为大队由矿山应急救援向综合应急救援转变奠定坚实的基础。

充分依托自身矿山应急救援技能，在煤矿火灾、火灾、顶板、瓦斯等灾害处理的基础上，主动参与非煤矿山、危化品、冶金工贸、隧道工程、地下空间工程等领域拓展综合应急救援技能，向综合应急救援队伍转变。

## 五措并举 打造新时代救援尖兵

如何从单一的煤矿救援向综合救援队伍转变？郑州市矿山救护大队目标明晰措施得力。

一是成立课题研究小组，考虑到煤矿灾害与安全生产其他领域在灾害救援上的相似性，分别成立了五个技术研讨小组，着力向非煤矿山、危化品、冶金工贸、隧道工程、地下空间工程等领域理论知识上进行突破，确保学深学

透，并在大队开设技术讲堂，全体指战员轮流授课，全员学习，努力提升全体指战员综合救援理论水平；

二是强化综合应急救援技能宣传培训。组织编写《郑州市安全生产应急管理知识手册》，在大队指战员深入学习综合应急救援知识的基础上，对综合应急救援面临的各种灾害应急处置技能和相关法律法规形成汇编进行系统学习，并积极指导推动各县（市）矿山应急救援队伍向综合应急救援队伍发展转变，为全市安全生产应急救援体系建设贡献力量；

三是积极开展对外交流学习，组织部分指战员到国家级危险化学品实训救援濮阳基地进行考察学习，学习消防救援技术，努力补短板、强弱项，切实提高大队应急救援能力；

四是积极完善综合应急救援装备。大队组织相关指战员对综合救援装备进行研究，制定装备购置计划，进行装备完善，并积极争取国家、省、市救援装备专项资金，为大队向综合应急救援队伍转变打牢基础；

五是掌握综合应急救援技术方案。针对全市主要隧道、地下空间工程、危化品企业设置灾害科目，研究救援技术方案，组织指战员开展论证交流会，努力提高大队指战员实战救援能力。

## 笃学守正 戮力践行初心使命

新时代呼唤新使命，新使命要有新担当。

一年来，郑州矿山救护大队党支部牢记市应急局党组的殷殷嘱托，坚持以人民为中心的发展理念和“高站位、高标准、高谋划”的发展思路，确立了从煤矿应急救援向多领域救援、从协调指挥向作战指挥一体化、从应急救援队伍向综合应急救援机构转变，努力打造成为与郑州国家中心城市地位相匹配、与核心区域中心城市地位相匹配、与郑州经济社会发展相匹配的郑州特色综合应急救援队伍的发展方向，把建设一支指挥与作战一体化的综合应急救援队伍作为全队新时代的奋斗目标。

全队党员干部职工在大队党支部的带领下，牢记初心使命，思想上、政治上、行动上实现了高度统一，正在为这一奋斗目标更好地保障人民群众生命财产安全而不懈奋斗，用实际行动践行党的初心使命，更加自觉地当好党和人民的“守夜人”。

“坚决听党话、永远跟党走，一切为人民”，郑州矿山救护大队党支部坚持铸魂建队的理念，戮力践行全心全意为人民服务的根本宗旨，时刻铭记“人民的守护神”的信任和嘱托，书写全市应急救援队伍新的篇章。

王战龙 贾辉 申绍辉 陶航航