

彩云中原

守正创新担使命 履职尽责谋发展

——省人大常委会工作报告摘编

1月12日,省十三届人大三次会议第二次全体会议举行,受省人大常委会委托,省人大常委会副主任赵素萍向大会作河南省人民代表大会常务委员会工作报告。

2019年是新中国成立70周年,也是河南发展进程中很不平凡的一年。一年来,在省委的坚强领导下,省人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神,坚持把握大势抓大事,坚持守正创新担使命,全面履行宪法法律赋予的职责,为谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章做出了积极贡献。

► 2019年主要工作

持续强化思想政治引领 始终保持人大工作正确政治方向

常委会牢牢把握政治机关定位,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,建立全覆盖、常态化学习机制。

围绕习近平总书记对河南的殷殷嘱托履行职责。迅速启动乡村振兴促进条例立法调研,开展执法检查推动脱贫攻坚工作,积极推动河南在实施乡村振兴战略上走在全国前列。加强科技创新立法,围绕促进民营经济发展开展监督,视察郑州国家中心城市建设情况,研究编制立法、监督工作计划,从人大工作角度,推动中央、省委决策部署落地落实。进一步加快我省黄河生态保护立法步伐,着手与沿黄省区人大加强工作协同,共同把黄河建设成为造福人民的幸福河。

毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。常委会始终在省委领导下开展工作,协助省委召开人大工作会议、出台《关于加强新时代人大工作的意见》。严格执行重大事项向省委请示报告制度。

持续提高立法质量和效率 不断健全河南高质量发展法治保障

常委会秉持科学立法、民主立法、依法立法的理念,着力创新立法工作机制,重要法规实行三审制。一年来,审议通过本级法规9部,通过其中的6部;审查批准设区的市法规30件;对93件规章和规范性文件进行了备案审查,对6件公民审查建议做了研究处理。

立法引领推动改革发展。常委会修订促进科技成果转化条例,进一步激发全社会创新创业活力。修订安全生产条例,筑牢安全生产法治防线。初次审议郑洛新国家自主创新示范区条例,鼓励在管理体制、规划建设、人才支撑、创新驱动、开放合作等方面先行先试。

立法促进生态文明建设。持续加强生态环境保护立法,用最严格制度、最严密法治守护碧水蓝天。修订水污染防治条例,依法防治水污染、保护水资源、保障水生态安全。省市两级人大全年共制定涉及生态环境保护的法规22件。

立法推进社会治理创新。常委会历经三次审议出台了社会信用条例,这是我省首次在社会信用领域立法。积极推进弘德立法,初次审议文明行为促进条例,提升全社会文明程度。

规范推进设区的市立法工作。引导设区的市找准“小切口”,突出地方特色,重在上位法没有明确规定,但地方发展迫切需要、群众热切期盼的,进行补充、完善和创新,使所立法规更加精准实用。

持续增强监督工作实效,有力推动中央、省委决策部署贯彻落实

常委会进一步创新监督工作思路和方式。一年来,开展执法检查6项,听取审议省“一府两院”报告14个,组织专题询问两次。监督工作呈现出重点更突出、措施更务实、效果更明显的特点。

推进经济高质量发展。听取审议计划执行情况报告,推动我省高质量发展不断取得新突破。听取审议工业转型升级高质量发展情况报告,奋力打造先进制造业强省。开展中小企业促进“一法一办法”执法检查,组织民营经济营商环境专题调研并进行专题询问,促进有关方面完善和落实民营经济发展政策。

助推生态环境治理。把检查水污染防治“一法一条例”实施情况作为监督工作的重中之重,开展省市县三级人大联动监督。执法检查报告不遮不掩曝光存在的问题;结合审议报告,选取12个群众关注的问题,对9个单位进行专题询问。报告列出的23个典型问题已全部整改到位。

促进民生改善和社会建设。紧盯打好打赢精准扶贫攻坚战,建立健全防止返贫长效机制,确保按时高质量完成脱贫攻坚任务。开展老年人权益保障“一法一条例”执法检查,推进老龄事业与经济社会协调发展。

开展传染病防治法执法检查,坚决守住公共安全底线。

为人民看好“钱袋子”。协助省委出台《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》。听取审议预算执行情况、决算和审计工作报告,先后两次审查批准省级预算调整方案,加强对财政预算的全口径审查、全过程监督。改进审计查出问题整改情况向常委会报告的形式和内容,审计查出的2226项问题已基本整改到位。扎实推进市县人大预算联网监督系统建设,初步形成了全省各级人大预算审查监督网络。

持续深化决定和任免工作,依法保证党的决策和意图顺利实现

常委会聚焦经济社会发展大事要事、聚焦人民群众所需所盼,依法行使重大事项决定权,先后作出决定决议10项,涉及文化事业、税制改革、预算调整、行政区划调整

等多个方面。

常委会坚持党管干部原则与人大依法任免相统一,及时召开会议履行法定程序,做好任前发言、宪法宣誓等环节工作,确保中央、

省委意图顺利实现。全年共任免地方国家机关工作人员313人次,组织33人次在常委会会议上进行宪法宣誓,激励和教育任职人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。

持续强化代表服务保障,支持人大代表更好发挥主体作用

密切同人大代表和人民群众的联系。常委会组成人员与402名基层一线省人大代表直接联系,通过走访座谈、电话联络等方式常交流、勤沟通。全年邀请113名基层省人大代表列席常委会会议,并召开列席代表座谈会,面对面听取代表意见建议。共建成代表联络站11240个,17万多名五级人大代表编组进站,实现全省乡镇和街道全覆盖、人大

代表进站全覆盖,打通了代表联系群众的“最后一公里”。

认真办理代表议案、建议。确定18件建议由常委会副主任牵头重点督办,带动建议办理工作整体提升。提高议案、建议办理的信息化水平,实现了提交、批办、办理、答复全流程网上处理。省十三届人大二次会议期间代表所提34件议案、881件建议均办

理完毕,推动解决了一批代表普遍关注的问题。

加强闭会期间代表活动。拓展代表参与常委会工作的广度和深度,邀请代表260多人次,参加了立法调研、执法检查等工作。首次组织驻本地全国人大代表、省人大代表共同跨地域集中视察,全面了解经济社会发展情况。

持续加强常委会自身建设,为新时代人大工作创新发展奠定坚实基础

常委会从政治建设抓起,从素质能力抓起,从纪律作风抓起,突出讲政治、懂法律、守规矩、强能力,着力建设政治机关、工作机关、代表机关、模范机关。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。把学和做结合起来、查和改贯通起来,实行全过程清单式管理,确保主题教育有特色、见实效。

深入推进能力作风建设。全面加强人

大业务知识学习,出台关于加强和改进全省人大新闻舆论工作的意见,召开人大新闻舆论工作专题会议,开展地方人大设立常委会40周年纪念活动,推动国家根本政治制度深入人心。把人大信访工作作为密切联系群众的重要途径,一年来,受理群众来信来访4167件次,督办重要信访案件32件。

注重加强工作联系和对外交流。自觉接受全国人大常委会指导,密切与市县人大

的联系,多次组织市县人大交流工作经验,就各级人大共同关心的问题,统筹开展立法、监督等工作,增强了全省人大工作整体合力。积极服务我省开放发展需要,保持与外国友好省州议会的经常性联系与往来,参加了第四届中美省州立法机构合作论坛并作主旨演讲,与俄罗斯、德国、希腊、南非等国家地方议会进行交流,传播中国声音,展示河南形象。

► 2020年主要任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。省人大常委会要在省委领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神,全面落实省委人大工作会议部署要求,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,守正创新、担当作为,凝心聚力推动新时代河南高质量发展。

坚持高举旗帜、把牢方向

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。及时传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,学习研究宣传

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。坚持党领导人大工作的各项制度,紧紧围绕落实中央、省委决策部署谋划开展工作。调研督导市县人大学习贯彻省委人大工作会议精神情况,推动全省人大工作不断取得新进展。

坚持围绕中心、服务大局

紧扣经济高质量发展,围绕积蓄壮大全省转型发展新动能,制定郑洛新国家自主创新示范区条例、中国(河南)自由贸易试验区条例、郑州航空港经济综合实验区条例、电信条例,就我省“十四五”规划纲要编制工作若干重要问题开展专题调研;开展优化营商环境条例、中小企业促进法实施办法立法调研;围绕促进经济平稳运行,听取审议计划、预算、审计工作报告,国土空间规划编制情况的报告,国有资产管理情况综合报告及企业国有资产(不含金融企业)管理情况专项报

告。紧扣实施乡村振兴战略,制定乡村振兴促进条例,听取审议农村人居环境整治情况的报告,开展老区发展促进条例等立法调研,推动打赢脱贫攻坚战收官之战。紧扣生态环境保护,制定土壤污染防治条例,清理生态环保相关法规,开展“中原环保世纪行”活动,对森林河南建设情况进行调研。紧扣黄河流域生态保护和高质量发展,制定黄河生态保护条例,就推动黄河流域生态保护和高质量发展作出决议,多措并举推动这一重大国家战略落地落实。

坚持民有所呼、我有所应

通过认真履行立法、监督等职责,把人大工作做到人民群众心坎上。对食品安全法及食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例实施情况进行检查,做好食品药品安全领域法规清理工作,听取审议城镇老旧小区改造、学前教育情况的报告,抓住医疗重大项目建设、基层医疗能力提升等重点内容,强化对“三医联动”改革的监督。修改村民委

员会组织法实施办法、城市居民委员会组织法实施办法,制定警务辅助人员条例,听取审议公安机关执法规范化建设情况的报告,检查慈善法实施情况,对社会保险制度改革和社会保险法实施情况进行专题调研。加大推动民族团结进步工作力度,开展归侨侨眷权益保护法执法检查,务实推进涉外工作,凝聚共谋出彩的强大合力。

坚持密切联系、深化服务

将紧紧依靠代表开展工作,持续扩大代表对常委会和各委员会工作的参与,形成常委会与代表双向交流互动机制。强化网上代表联络站和星级代表联络站建设,进一步密切代表同人民群众的联系。做好代表议案、建议工作,把“高质量提”与“高质量办”结合起来,强化沟通协调、督促检查、重点督办和效果评价。畅通省人大代表随时提出意见建议的渠道,重要建议直接转有关方面办理。组织好代表视察、专题调研,开展“助力乡村振兴,人大代表在行动”主题活动。紧贴代表关注和履职需要,创新代表培训形式,丰富培训内容。制定关于加强和改进省人大代表工作的意见。配合全国人大常委会做好县乡两级人大换届选举工作调研。

坚持强基固本、奋发有为

全面加强常委会及机关党的建设,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,推动全面从严治党向纵深发展。大兴学习之风、调查研究之风,进一步完善常委会会议制度、议事程序,推进智慧人大平台的广泛应用,提高履职质量和效率。树立狠抓落实的鲜明导向,弘扬“马上就办”精神,激励干部干事创业,抓好干部管理监督,建设忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。

郑报全媒体记者 董艳竹